

심 사 보 고 서

2022년도 농정국 소관 출연계획안

2022년도 농정국 소관 출연계획안

심 사 보 고 서

의안 번호	857
----------	-----

2021.10.22.(금)
산업경제위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2021년 10월 1일

다. 회부일자 : 2021년 10월 5일

라. 상정일자 : 2021년 10월 13일

(제394회 충청북도의회 임시회 제1차 산업경제위원회)

마. 주요내용 : 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 농정국장 정경화)

가. 제안이유

- 2021년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 따라 미리 충청북도의회의 의결을 얻고자 함

나. 주요내용

□ 재단법인 오송바이오팀재단 지원 : 4,816백만원 (국비3,315, 도비541, 군비960)

○ 출연 목적

- 2022 괴산세계유기농산업엑스포의 성공적 개최로 유기농 가치 확산 및 세계 유기농산업을 선도하는 'K-Organic' 충북 실현을 위한 재정 지원
⇒ 유기농산업의 국민적 관심 확대와 고부가가치 미래 신성장 전략산업으로서 집중 육성 및 유기농특화도 충북 실현과 국제적 위상 제고

- 출연 내역 : 2022 괴산세계유기농산엑스포 1식
※ 세부내용 4 출연 사업계획서 참조

○ 기대 효과

- 괴산세계유기농산엑스포 행사 개최에 따른 생산(1,188억원) 및 부가가치(534억원) 유발 등 경제효과 발생(총 1,722억원)
- 포스트 코로나 시대 환경과 건강을 보호로 공익적 가치 증대 효과
- 유기농 및 유기농바이오 헬스산업 확대를 통한 국가적 목표와 세계유기농 산업을 선도하는 'K-Organic' 실현

3. 검토보고 요지

(산업경제위원회 수석전문위원 박노학)

- '2022년도 재단법인 오송바이오진흥재단 출연계획안'은 국정기조와 연계한 유기농 가치 확산 및 침체된 농업분야의 신성장 동력 산업으로서의 유기농산업 위상제고를 위해 2022년도 출연계획에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 충청북도의회의 의결을 얻고자 하는 것임
- 동 계획안은 「재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례」 제5조(사업) 및 제6조(재단의 재산), 제7조(운영비 등 지원)에 따라 출연하는 것이고 출연금을 통해 2022 괴산세계유기농산엑스포의 행사장 조성비 및 홍보 등 각종 행사운영비를 지원하는 것으로 도비 541백만원을 포함한 4,816백만 원을 출연하는 이번 계획안은 적절한 것으로 판단되며

< 연도별 출연내역 >

(단위 : 억원)

구 분	계	국 비	도 비	군 비	민 자	비 고
총 계	127.16	38.15	34.21	22.8	32	
2021년	47	5	28.8	13.2	0	기투자
2022년	80.16	33.15	5.41	9.6	32	48.16억 출연 (민자 32억 제외)

< 행사개요 >

- ◆ 주 제 : 유기농이 여는 건강한 세상
- ◆ 장 소 : 괴산군 괴산읍 일원 (유기농엑스포 공원)
- ◆ 기 간 : 2022년 9월 30일 ~ 10월 16일 (17일간)
- ◆ 주 최 : 충청북도, 괴산군, IFOAM(국제유기농업운동연맹)
- ◆ 총사업비 : 127.16억원 (국비38.15, 도비 34.21, 군비22.8, 민자32.0)
- ◆ 행사규모 : 796,185㎡(241,000py) / 관람객 72만명 / 419개 기업 및 단체유치
- ◆ 주요내용 : 주제전시관, 유기농 국제협력관, 산업전시관 (국제유기농식품관, 유기농치유관 등), 학술행사, 체험·이벤트, 야외전시장, 문화행사 등

- 엑스포 개최를 통해 유기농업분야의 국내외적 경쟁에서 비교우위를 선점하고 충북이 유기농특화도로서 세계유기농산업의 선도와 K-Organic 실현을 하는데 기반이 될 수 있다는 점에서 시의성이 인정 된다고 봄
- 엑스포를 추진하는 (재)오송바이오진흥재단은 「2013 오송화장품뷰티세계 박람회」, 「2014 오송국제바이오산업엑스포」, 「2015 괴산세계유기농산업엑스포」, 「2017 제천국제한방바이오산업엑스포」 등 다수의 국제행사를 성공적으로 치러낸 경험이 있어 진행에 문제는 없을 것으로 예상됨
- 다만, 엑스포로 발생하게될 유기농에대한 관심 및 경제적 효과를 통해 충북이 유기농특화도로서의 입지를 다질 수 있도록 지속적인 모니터링을 포함한 농업 및 산업에 대한 환류시스템이 마련이 필요함
- 또한, 유기농은 최근 농업분야에 주요 관심사항이 되고 있는 만큼 농업 박람회 등 타 농업관련 행사들과의 차별성이 확보될 수 있는 방안에 대한 논의가 요구됨
- 마지막으로 출연금은 보조금과 달리 사후 정산을 의무화하지 않고 있어 해당 출연기관에서 시행하는 사업이 합목적이고 효율적으로 사용될 수 있도록 면밀히 검토하고 사업결과에 대한 철저한 검증이 필요할 것으로 사료됨

4. 질의 및 답변요지 : "없 음"

5. 토 론 요 지 : "없 음"

6. 심 사 결 과 : 원안가결

7. 소 수 의 견 요 지 : "없 음"

8. 기타 필요한 사항 : "없 음"

9. 심사보고서 첨부서류

- 2022년도 농정국 소관 출연계획안

1 출연 심의요구서

주관부서	유기농산과	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		반주현	장영진	홍승희	3616

기 관 명	재단법인 오송바이오진흥재단								
출자출연대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대 표 : 이시종 ○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> -소재지 : 충북 청주시 상당구 상당로82(문화동) -규 모 : 현원 26명 -사 업 : 오송화장품·뷰티산업엑스포, BIO KOREA, BIO Festival 행사, 화장품 전시홍보 판매관 운영, 화장품 기초피부연구소 운영 								
출자출연사업비	○ 출연 예정금액 : 4,816백만원(국비3,315, 도비541, 군비960)								
	○ 예산편성 요구 예정사항 (단위: 백만원)								
	구 분	사업기간	총사업비	22년 요구액	재원별				
2022 괴산세계유기농 산업엑스포	'21.~'22.	12,716	4,816	계	국비	도비	군비	기타	0
출자출연필요성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2022 괴산세계유기농산업엑스포는 유기농가치 확산 및 세계유기농 산업을 선도하는 K-Organic 충북 실현을 위한 국비 지원 사업으로 반드시 출연금 지원 필요 * 국제행사 승인('20.12.) ○ 2015 괴산세계유기농산업엑스포가 재단을 활용한 사업비 출연으로 성공적으로 개최 된 점을 고려할 때, 이번 행사의 원활한 추진을 위해서도 재단에 출연 필요 								
근거법령	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례 <ul style="list-style-type: none"> -(제5조) 재단법인 오송바이오진흥재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 보건의료 분야 연구개발과 바이오 산업 육성·진흥사업 2. 오송생명과학단지과 오송첨단의료 복합단지 활성화를 위한 사업 3. 바이오 관련 국제행사 개최 4. 바이오 분야 홍보·교육사업 5. 바이오 관련 인력양성사업 6. 기타 바이오산업 활성화를 위한 사업 -(제6조) 재단의 재산은 다음 각 호의 출연금으로 한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 충청북도의 출연금 2. 기관·단체 및 후원인 등의 출연금 -(제7조) 충청북도지사는 재단의 운영을 위하여 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다. 								
지도감독부서인견(중평)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이번 엑스포는 충북의 유기농업을 4차산업(ICT,바이오,스마트팜 등)과 연계하여 신성장 전략산업으로 육성하기 위한 사업으로, ○ 2022 괴산세계유기농산업엑스포의 성공 개최를 위하여 원안대로 의결할 것을 건의드립니다 								
첨부자료	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황 3. 출자출연 사업계획서등 기타자료 								

2] 관리·감독부서 검토결과서

1] 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 2015 괴산세계유기농산업엑스포 개최 성과를 바탕으로 국정기조와 연계한 유기농가치 확산, 농업분야 신성장 동력 산업화, 국제유기농업 단체와의 유기농가치 확산 네트워크 구축 및 교류 활성화로 세계유기농산업을 선도하는 K-Organic 충북 실현을 위한 행사임.
- 관람객 72만명(내국인 68.4만 명, 외국인 3.6만명), 419개(국내 319개, 해외 100개)의 산업·체험전시 기업 및 단체가 참여하는 국제행사로 유기농 전문엑스포로 자리매김하기 위해서 재단을 활용한 사업비를 출연하여 추진하는 것이 바람직함.
- 우리 도에서는 국내 유일의 오송생명국가산업단지 지정을 계기로 추진한 바이오 산업을 100년 미래먹거리 산업으로 발전시키기 위해 별도 재단을 설립·운영 중으로,
- 「2002 오송국제바이오엑스포」, 「2013 오송화장품뷰티세계박람회」, 「2014 오송국제바이오산업엑스포」, 「2015 괴산세계유기농산업엑스포」, 「2017 제천국제한방바이오산업엑스포」, 「오송화장품뷰티산업엑스포」 등 각종 국제행사 및 전문 박람회를 성공적으로 개최함
- 이번 엑스포를 통하여 충북의 유기농업을 4차산업(ICT,바이오,스마트팜 등)과 연계하여 신성장 전략산업으로 육성하기 위하여 오송바이오진흥재단에 예산을 출연하여 추진하는 것이 합당하므로 원안대로 의결해 주실 것을 건의드립니다

2] 출연금 검토

(단위: 백만원)

구 분	2020년 결산액	2021년 예산액 (최종) (C)	2022년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
2022 괴산세계유기농 산업엑스포	-	4,700	4,816	4,816	0	116

3] 출연기관 현황

재단법인 오송바이오진흥재단

설립근거	법률 : 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률, 민법 32조 보건복지부령 : 보건복지부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙		담당자 전화번호 : 043-220-4518	
			홈페이지: www.osong-bio.kr	
주요연혁	- '00.12.15 재단법인설립 허가(보건복지부) ※'00.12.29 등기 - '02.9.25 2002오송국제바이오엑스포 개최 - '03.12.6 (재)오송바이오진흥재단정관 개정 오송국제바이오엑스포조직위원회 → 오송바이오진흥재단 - '04. 1. 1 (재)오송바이오진흥재단 사무국 설치 - '07. 7. BIO KOREA 공동개최 - '10.10. 2010제천국제한방바이오엑스포 개최 - '13.5.3. 2013오송화장품·뷰티세계박람회 개최 - '14.9.26. 2014오송국제바이오산업엑스포조직위 개최 - '15.9.18. 2015괴산세계유기농산업엑스포 개최 - '15.10.20. 제2회 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '16.1.17. 2017제천국제한방바이오산업엑스포조직위 사무국 개설 - '16.10.4. 제3회 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '17.9.12. 2017 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '17.9.22. 2017 제천국제한방바이오산업엑스포 개최 - '18.10.23. 2018 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '19.10.22. 2019 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '20.10.20. 2019 오송화장품뷰티산업엑스포 개최		기관 형태	출연기관
	인원현황	계	정규직	비정규직
26명		자체 : 3명 겸직 : 21명	2명	

임원 (‘21.9.30. 기준)	직책	성명	주요경력			임기		
	이사장	이OO	충청북도지사			당연직위 해임까지		
	이사	이OO	보건복지부 보건산업정책국장			"		
	이사	서OO	식품의약품안전평가원장			"		
	이사	권OO	국립보건연구원장			"		
	이사	권OO	한국보건산업진흥원장			"		
	이사	성OO	충청북도 경제부지사			"		
	이사	신OO	충청북도 기획관리실장			"		
	이사	송OO	충북테크노파크원장			"		
	이사	정OO	충북연구원장			"		
	이사	반OO	전 청주시 경제투자실장			2018.11.21.~2021.11.20.		
	이사	민OO	전 충청북도 바이오환경국장			2019.2.20.~2022.2.19.		
	감사	김OO	김창섭회계사무소장			2019.11.28~2021.11.27		
	주요기능	<ul style="list-style-type: none"> - 바이오 공학 및 산업을 진흥 육성 - 보건 산업을 핵심국가전략 산업으로 육성 						
자본금 (단위:백만원)		19,993 (2021. 9. 17.)			출자·출연액 (단위:백만원)		누계 146,076 (2001~ 2020)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2019	2020	2021	재무현황 (단위:백만원) ‘20.12.31.기준	자산	21,241 (자산 총액)	
	예산액	5,817	6,519	12,010			부채	168,396 (부채 총액)
	의존사업비 합계	3,300	3,457	8,317		자본		21,072 (자본금 총액)
	국비	800	0	500				
	도비	1,650	2,607	5,647				
	시군비	850	850	2,170				
경영성과 (단위:백만원) ‘20.12.31.기준	총수익				총비용		당기순이익	
	4,141				2,564		1,577	

4 출연 사업계획서

사업명	2022 괴산세계유기농산업엑스포	구분	출자	-
주관부서	유기농산과		출연	4,816백만원(국·도·군비)

□ 목적 및 필요성

- 유기농산업에 대한 국민적 관심과 유기농 가치 홍보 확대
- 유기농산업을 고부가가치 미래 신성장 전략산업으로 집중 육성
- 국정기조 및 UN개발의제와 연계한 유기농 확산 기대
- 「2015괴산세계유기농산업엑스포」 성과 계승 및 발전방안 마련
- 유기농특화도 충북 실현과 국제적 위상 제고

□ 출연개요

- 사업위치 : 괴산군 괴산읍 일원 (유기농엑스포 공원)
- 사업기간 : 2021~2022년(행사기간 : 2022.9.30.~10.16.(17일간))
- 총사업비 : 127.16억원(국비 38.15, 도비 34.21, 군비 22.8, 민자 32)
- 출연금액 : 48.16억원(국비33.15, 도비5.41, 군비9.6, 민자0)
- 행사규모 : 796,185㎡(241,000py) / 관람객 72만명 / 419개 기업 및 단체유치
- 주요내용 : 주제전시관, 유기농 국제협력관, 산업전시관 (국제유기농식품관, 유기농치유관 등), 학술행사, 체험·이벤트, 야외전시장, 문화행사 등
- 추진일정
 - 엑스포조직위 및 사무국 구성 : 2021. 1. ~ 7.
 - 엑스포 행사 대행사 선정 : 2021. 7.
 - 행사실행계획 수립 : 2022. 1.
 - 행사장 기반조성 및 추진 : 2022. 1. ~ 2022.10.

□ 산출기초

- 2022년도 출연금 : 4,816백만원(국비3,315, 도비541, 군비960)
 - 행사장조성비(토목, 건축, 전기 등) 1,300백만원

- 주제전시시설 및 연출 900백만원
- 홍보 및 마케팅(기반구축, 온라인·오프라인 홍보 등) 700백만원
- 행사운영 및 공연, 공식행사, 학술대회 등 1,600백만원
- 공통운영 비용 316백만원

○ 연도별 출연내역

(단위 : 백만원)

재원별	총사업비	기투자(2021)	2022요구
합 계	12,716	4,700	8,016
국 비	3,815	500	3,315
도 비	3,421	2,880	541
군 비	2,280	1,320	960
민 자	3,200	-	3,200

□ 기대효과

- 괴산세계유기농산업엑스포 행사 개최에 따른 생산유발(1,188억원) 및 부가가치유발(534억원) 등 경제효과 발생(1,722억원)
 - 공익적 가치 증대
 - 토양·수질 보전, 생물다양성 증대, 지구온난화 감소 등 공익적 가치* 증대
* 공익적 가치 : 2조 8천억원 (한국농촌경제연구원)
 - 유기농의 4대 정신인 “건강·생태·공정·배려” 실천으로 공익기능 활성화
 - 유기농 및 유기농바이오 헬스산업 확대
 - 유기농 생산·소비 확대로 국가적 목표 실현(인증면적 5% → 8% 이상)
 - 유기농바이오헬스산업 집중 육성으로 국민 생활습관병 치유효과
→ 국가적·사회적 비용 감소효과
- ⇒ 세계유기농산업을 선도하는 'K-Organic' 실현

□ 출연 미승인 시 예상되는 문제점

- 국제행사 승인('20.12.)에 따른 엑스포 성공개최를 위한 행·재정적 지원이 필요한 사업으로 출연금 미승인 시 엑스포 개최 여부 및 유기농특화도 실현에 어려움이 예상됨

5] 관계법령 발췌

■ 지방재정법

[시행 2020. 9. 10.] [법률 제17390호, 2020. 6. 9., 일부개정]

제17조(기부 또는 보조의 제한) ② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관*에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

■ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제5조(출자·출연 기관의 지정·고시 등) 행정안전부장관은 매 회계연도 개시 후 1개월 이내에 주무기관의 장(관계 법령에 따라 그 출자기관 또는 출연기관이 수행하는 업무와 관련한 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)과 지방자치단체의 장[출자·출연 기관을 설립한 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)나 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)]과 협의하여 제2조에 따라 이 법의 적용 대상이 되는 출자·출연 기관을 새로 지정하거나, 지정을 해제하거나, 변경하여 지정하고 고시한다.<개정 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

* 행정안전부고시 제2021-50호(2021. 8. 5.) : 재단법인오송바이오진흥재단(출연기관, 신규지정)

■ 재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례

[개정 2015. 1. 1.] [충청북도 조례 제3741호]

제5조(사업) 재단법인 오송바이오진흥재단(이하 “재단“이라 한다.)은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 보건의료 분야 연구개발과 바이오산업 육성·진흥사업
2. 오송생명과학단지과 오송첨단의료복합단지 활성화를 위한 사업
3. 바이오 관련 국제행사 개최
4. 바이오 분야 홍보·교육사업
5. 바이오 관련 인력양성사업
6. 기타 바이오산업 활성화를 위한 사업

제6조(재단의 재산) 재단의 재산은 다음 각 호의 출연금으로 한다.

1. 충청북도의 출연금
2. 기관·단체 및 후원인 등의 출연금

제7조(운영비 등 지원) 충청북도지사(이하 “도지사“라 한다.)는 재단의 운영을 위하여 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

2022 괴산세계유기농산업엑스포 행사 개요

- 주 제 : 유기농이 여는 건강한 세상(Organics for a Healthy World)
- 장 소 : (주 행사장) 유기농엑스포 광장일원
(보조행사장) 한살림, 자연드림파크, 풀무원 로하스 아카데미, 중원대학교 연계
- 기 간 : 2022년 9월 30일 ~ 10월 16일 (17일간)
- 주 최 : 충청북도, 괴산군, 국제유기농업운동연맹IFOAM 공동개최
(2022년 IFOAM 창립 50주년)
- 주무부처 : 농림축산식품부
- 주 관 : 2022괴산세계유기농산업엑스포 조직위원회
- 사 업 비 : 127.16억원(국비 38.15, 도비 34.21, 군비 22.8, 민자 32.0)
- 행사구성 : 주제 전시, 산업 전시, 체험 전시, 컨벤션, 문화이벤트, 교육, 치유·여가관광
- 후 원 : (국내)농림축산식품부, 농촌진흥청, 농협중앙회, 한국농식품유통공사, 전국친환경농업인연합회, 한국유기농업협회, 환경농업단체협의회 등 (해외)IFOAM, ALGOA, Eco-Regions, Regeneration International, LOAMC-PH 등
- 참가규모 : 총 72만 명 (내국인 68.4만 명, 외국인 3.6만 명 이상)
산업·체험전시 419개 기업 및 단체 유치 (국내 319개, 해외 100개)
- 주요내용 :
 - 주제전시 : 유기농3.0괴산선언(건강, 생태, 공정, 배려) 주제관 및 유기농 국제협력관
 - 산업전시 : ❶국제유기농식품관(세계/한국관), ❷유기농자재 산업관 ❸유기농 펫케어 산업관, ❹유기농 바이오헬스케어관 ❺유기농치유관
 - 체험전시 : ❶유기농체험놀이학교, ❷유기농진로체험학교, ❸우리씨앗(토종종자)관찰, ❹유기농사체험장, ❺생태교육장 ❻곤충체험학교, ❼우리 과수품종 전시, ❸유기농전통놀이마당 ❹야외 유기농 특별전시관 등
 - 학술행사 : 국내·국제 학술대회(심포지엄 및 세미나)
 - 이 벤 트 : IFOAM 창립50주년 기념행사, 문화예술행사, 개·폐회식, 유기농먹거리촌, 유기농직거래장터
 - 연계관광 : 한살림, 흙살림, 자연드림파크, 풀무원 로하스 아카데미, 유기농 농촌체험휴양마을 연계관광투어 등

