도민이 중심 신뢰받는 의회

제422회 충청북도의회 정례회
(제4차 교육위원회)
2024. 11. 26.(화) 10:00

검 토 보 고 서

2025년도 충청북도교육청 기금운용계획안

교 육 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2025년도 충청북도교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서

1. 제 출 자: 충청북도교육감

2. 발의일자 및 회부일자

○ 제출일자: 2024년 11월 11일

○ 회부일자: 2024년 11월 11일

3. 제안 이유

○ 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 제2항의 규정에 따라 2025년도 충청북도교육청 기금운용계획안을 심의받고자 함

4. 주요내용

○ 기금 조성 현황

기금명	설치년도	존속기한	설치목적	설치근거	소관부서
통합재정안정화기금	2019	2028	회계연도 간 재정수입 불균형 조정 및 재정의 안정적 운용 또는 각 기금의 여유자금 등을 통합적으로 관리	「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조(통합재정안정화기금의 설치·운용) 「충청북도교육청 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」	기획국 예산과
적정규모학교 육성기금	2021	2025	적정규모학교 육성 학교에 대한 교육여건개선 지원금의 효율적·장기적 집행, 작은학교 지원 및 적정규모학교 육성을 위한 사업 지원	「지방자치법」 제159조, 「충청북도교육청 적정규모학교 육성기금 설치 및 운용에 관한 조례」	행정국 행정과
교육시설환경개선기금	2022	없음	충청북도교육청 교육시설의 환경개선에 필요한 재정을 안정적으로 확보·운용 하여 안전하고 쾌적한 교육환경 조성	「지방자치법」 제159조, 「충청북도교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」	행정국 교육시설과
교직원 주택 임차지원기금	2025	2029	교직원의 정주여건 개선에 필요한 재정의 안정적 확보 및 운영	「지방자치법」 제159조, 「충청북도교육청 교직원 주택임차지원기금 설치·운용 및 지원 조례」	

○ 4개 기금 조성 규모

(단위: 천원)

기금명	'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	전년대비 증감 (d-a)	융자금 미회수채권 (e)	연도말 총규모 (f=d+e)
		수입계획(b)	지출계획(c)				
통합재정 안정화기금	526,828,623	12,914,877	263,414,311	276,329,189	△250,499,434	0	276,329,189
적정규모학교 육성기금	86,258,480	6,200,000	15,498,923	76,959,557	△9,298,923	0	76,959,557
교육시설환경 개선기금	253,278,128	3,951,139	200,136,096	57,093,171	△196,184,957	0	57,093,171
교직원 주택 임차지원기금	0	4,069,837	4,000,000	69,837	69,837	0	69,837
합 계	866,365,231	27,135,853	483,049,330	410,451,754	△455,913,477	0	410,451,754

5. 검토의견

가. 기금운용계획안의 개요

○ 충청북도교육청은 2024년도에 통합재정안정화기금, 적정규모학교 육성기금, 교육시설환경개선기금 등 3개 기금을 운용하고 있으며, 2025년도에 교직원 주택임차지원기금을 추가하여 총 4개의 기금을 운용하고자 하는 것으로

○ 본 기금운용계획안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항에 따라 세입·세출 예산안과 함께 기금운용계획안을 의회에 제출해 의결을 받도록 정하고 있어 제출된 것임

○ 4개 기금의 2025년도말 조성액은 4,104억 5,175만 4천 원으로 2024년도 말 조성액 8,663억 6,523만 1천 원 대비 47%로 △4,559억 1,347만 7천 원이 감소함

[기금운용계획 총괄]

(단위: 천원)

기금명	수 입 계 획			지 출 계 획		
	'25년 수입액 (A)	'24년 수입액 (B)	증감 (A-B)	'25년 지출액 (A)	'24년 지출액 (B)	증감 (A-B)
통 합 재 정 안정화기금	539,743,500	876,145,710	△336,402,210	539,743,500	876,145,710	△336,402,210
적정규모학교 육 성 기 금	92,458,480	86,148,756	6,309,724	92,458,480	86,148,756	6,309,724
교 육 시 설 환경개선기금	257,229,267	297,640,338	△40,411,071	257,229,267	297,640,338	△40,411,071
교직원주택 임차지원기금	4,069,837	0	4,069,837	4,069,837	0	4,069,837
합계	893,501,084	1,259,934,804	△366,433,720	893,501,084	1,259,934,804	△366,433,720

○ 4개 기금의 2025년도 운용계획은 총 8,935억 108만 4천 원으로 금년도 최종 계획 1조 2,599억 3,480만 4천 원 대비 약 29%인 △3,664억 3,372만 원이 감소함

○ 4개 기금의 존속기한은 모두 경과 되지 않은 것으로 확인되었으며, 통합재정안정화기금은 2023. 11. 3. 조례 개정을 통해 존속기한을 2028. 12. 31.까지 연장함

- 적정규모학교육성기금은 존속기한이 2025. 6. 30.까지로 이후에도 기금 운용이 필요한 경우 조례 개정을 통해 존속기한 연장이 필요함
- 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」에 따라 의무적으로 설치·운영되어 별도의 존속기한은 두지 않고 있으며
- 교직원 주택임차지원기금은 2025. 1. 1.부터 시행하는 「충청북도교육청 교직원 주택임차지원기금 설치·운용 및 지원 조례」에 따라 존속기한을 2029. 12. 31.까지 명시하였음

나. 통합재정안정화기금

○ 동 기금은 충청북도교육청의 회계연도 간 재정수입 불균형 조정 과 재정의 안정적 운용 또는 각 기금의 여유자금 등을 통합적으로 관리하기 위하여 2019년에 설치되었으며, ‘25년도말 조성규모는 ‘24년도말 조성액 대비 약 47%인 △2,504억 9,943만 4천 원 감소한 2,763억 2,918만 9천 원으로 계획함

[기금 조성 총 규모]

(단위: 천원)

기금명	’24년도말 조성액 (a)	’25년도 기금운용계획		’25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총 조성규모 (f=d+e)
		조성계획 (b)	집행계획 (c)			
통합재정안정화기금(재정안정화계정)	526,828,623	12,914,877	263,414,311	276,329,189	0	276,329,189

○ 2025년도 수입계획은 예치금 회수로 5,268억 2,862만 3천 원과 이자수입 129억 1,487만 7천 원으로 총 5,397억 4,350만 원으로 계상함. 이는 최근 2년간 세수가 급격하게 감소함에 따라 재정수입 불균형 해소 및 미래 교육 수요 대비를 위하여 기금을 사용하는 것으로 건전성 및 안정적인 교육재정 운용이 가능한 것으로 보임

[기금 수지 총괄]

수입계획				지출계획			
수입항목	’25년 수입액	’24년 수입액	증감	지출항목	’25년 지출액	’24년 지출액	증감
합계	539,743,500	876,145,710	△336,402,210	합계	539,743,500	876,145,710	△336,402,210
교특회계전입금	0	0	0	비융자성사업비	263,414,311	349,317,087	△85,902,776
기부금	0	0	0	융자성사업비	0	0	0
융자금회수	0	0	0	인력운영비	0	0	0
예치금회수	526,828,623	867,411,812	△340,583,189	예치금	276,329,189	526,828,623	△250,499,434
예탁금원금회수	0	0	0	예탁금	0	0	0
예수금	0	0	0	예수금원리금상환	0	0	0
이자수입	12,914,877	8,733,898	4,180,979	기본경비	0	0	0
기타	0		0	기타	0	0	0

○ 2025년도 지출계획은 세수 부족으로 보통교부금 및 일반회계 전입금 등이 2024년도 규모 수준으로 감소함에 따라 기존 사업과 신규 사업 추진을 위하여 교육비특별회계로 2024년도 조성액의 약 50%인 2,634억 1,431만 1천 원을 전출하는 것과 예치금으로 2,763억 2,918억 9천 원을 예치할 계획이며, 「충청북도교육청 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에서 규정한 전년도 기준 적립 총액의 100분의 50을 초과하여 사용하지 않은 것을 확인함

○ 다만, 2024년에 예치금 8,674억 1,181만 2천 원의 이자수입이 87억 3,389만 8천 원인데 2025년 5,268억 2,862만 3천 원의 이자수입으로 129억 1,487만 7천 원을 산정한 바, 과다 계상 여부에 대한 검토가 필요함

○ 또한, 지속적인 세수 감소 여건으로 보통교부금이 다년간 축소 교부될 수 있음을 고려하여 세출예산 구조 조정 등 중·장기적인 예산 편성 및 운용 방안 마련이 필요함

- 재원 부족으로 기금 총 조성액 1조 559억 6,058만 7천 원 중 2024년부터 2025년까지 2년간 총 6,127억 3,139만 8천 원의 기금을 사용한 바, 2025년에는 조성액 2,763억 2,918만 9천 원으로 기금에 의존한 예산 편성은 결국 교육 재정의 구조적 문제를 악화시키는 부작용을 낳을 수 있으므로 예산 절감과 함께 예측 가능한 다양한 상황변화에 대응하는 중기적인 계획에 따라 전출 규모를 결정할 필요가 있음

[연도별 기금 조성 및 집행 현황]

(단위: 천원)

연도별	조 성 액			집 행 액		잔액 (a-b)
	계(a)	교특전입금	이자수입	계(b)	기타지출	
2019	153,000,000	153,000,000	0	0	0	153,000,000
2020	40,943,186	40,000,000	943,186	0	0	40,943,186
2021	163,533,375	161,500,000	2,033,375	96,900,000	96,900,000	66,633,375
2022	652,324,619	649,200,000	3,124,619	70,000,000	70,000,000	582,324,619
2023	24,510,632	0	24,510,632	0	0	24,510,632
2024	8,733,898	0	8,733,898	349,317,087	349,317,087	△340,583,189
2025	12,914,877	0	12,914,877	263,414,311	263,414,311	△250,499,434
계	**1,055,960,587**	**1,003,700,000**	**52,260,587**	**779,631,398**	**779,631,398**	**276,329,189**

다. 적정규모학교육성기금

○ 동 기금은 적정규모학교 육성(통폐합, 분교장개편, 이전재배치, 통합운영) 학교에 대한 교육여건 개선 지원금의 효율적·장기적 집행을 위하여 2021년도에 최초 설치되었으며, ‘25년도말 조성규모는 ‘24년도말 조성액에서 약 10%인 △92억 9,892만 3천 원이 감소한 769억 5,955만 7천 원임

[기금 수지 총괄]

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입 항목	’25년 수입액	’24년 수입액	증감	지출 항목	’25년 지출액	’24년 지출액	증감
합 계	92,458,480	86,148,756	6,309,724	합 계	92,458,480	86,148,756	6,309,724
교특회계 전 입 금	4,050,000	4,656,372	△606,372	비융자성 사 업 비	15,498,923	10,975,503	4,523,420
예 치 금 회 수	86,258,480	79,192,384	7,066,096	예 치 금	76,959,557	75,173,253	1,786,304
이자수입	2,150,000	2,300,000	△150,000	기 타	0	0	0

○ 수입 계획은 예치금 회수 862억 5,848만 원, 교육비특별회계 전입금 40억 5천만 원과 이자 수입 21억 5천만 원 등 924억 5,848만 원을 계상함

○ 집행 계획은 적정규모학교 교육여건 개선 사업 지출 137억 7,933만 5천 원, 작은학교 육성사업 16억 7,718만 8천 원, 적정규모학교 육성사업 4,240만 원 등 154억 9,892만 3천 원을 교육비특별회계로 전출하는 것과 나머지 잔액 769억 5,955만 7천 원을 예치금으로 계상한 것이며 기금 사용 목적에 부합한다고 사료됨

[기금 조성 재원별 현황]

(단위: 천원)

기금 재원별	'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총규모 (f=d+e)
		조성계획(b)	집행계획(c)			
합 계	86,258,480	6,200,000	15,498,923	76,959,557	0	76,959,557
교특회계 전입금	81,650,146	4,050,000	12,846,816	72,853,330	0	72,853,330
이자수입	1,963,956	2,150,000	2,652,107	1,461,849	0	1,461,849
기 타	2,644,378	0	0	2,644,378	0	2,644,378

○ 학교 통폐합 인센티브 교부금을 적정규모학교육성기금으로 조성함에 따라 적정규모학교 육성(통폐합, 분교장개편, 이전재배치, 통합운영) 학교에 교육여건개선 지원금을 안정적, 장기적으로 지원할 수 있게 되어 교육재정 운용의 건전성 및 효율성 확보에 기여함

○ 다만, 기금의 존속기한이 「충청북도교육청 적정규모학교육성기금 설치 및 운용에 관한 조례」제4조에 따라 존속기한이 2025. 6. 30. 까지 명시되어 있어 조례 개정을 통한 존속기한 연장 등의 후속 조치가 필요함

○ 또한, 괴산오성중, 새너울중, 단양소백산중 등 시설 사업에 대한 세부적인 검토가 필요한 것으로 보임

라. 교육시설환경개선기금

○ 동 기금은 교육시설의 환경개선에 필요한 재정을 안정적으로 확보·

운용하여 안전하고 쾌적한 교육환경을 조성하고자 2022년도에 설치됨. 25년도말 조성규모는 '24년도말 조성액 대비 22%인 △1,961억 8,495만 7천원 감소한 570억 9,317만 1천 원임

[기금 조성 총 규모]

(단위: 천원)

기금명	'24년도말 조성액 (a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총 조성규모 (f=d+e)
		조성계획 (b)	집행계획 (c)			
교육시설 환경개선기금	253,278,128	3,951,139	200,136,096	57,093,171	0	57,093,171

○ 수입계획은 예치금 회수 2,532억 7,812만 8천 원, 이자수입 39억 5,113만 9천 원 등 총 2,572억 2,926만 7천 원 계상함

○ 지출계획은 내진 보강 등 6개 안전확보 중점사업비 948억 6,639만 5천 원, 성능개선 741억 7,581만 5천 원, 공간재구조화 310억 9,388만 6천 원을 교육비특별회계로 총 2,001억 3,069만 6천 원 전출하는 것과 나머지 잔액 570억 9,317만 1천 원을 예치금으로 계상한 것이며, 교육시설환경개선기금 목적에 맞는 사용으로 별다른 문제는 없다고 사료됨

[기금 수지 총괄]

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'25년 수입액	'24년 수입액	증감	지출항목	'25년 지출액	'24년 지출액	증감
합 계	257,229,267	297,640,338	△40,411,071	합 계	257,229,267	297,640,338	△40,411,071
교특회계 전입금	0	0	0	비융자성 사업비	200,136,096	44,362,210	155,773,886
기부금	0	0	0	융자성 사업비	0	0	0
융자금 회수	0	0	0	인력운영비	0	0	0
예치금 회수	253,278,128	289,196,452	△35,918,324	예치금	57,093,171	253,278,128	△196,184,957
예탁금 원금회수	0	0	0	예탁금	0	0	0
예수금	0	0	0	예수금 원리금상환	0	0	0
이자수입	3,951,139	8,443,886	△4,492,747	기본경비	0	0	0
기 타	0	0	0	기 타	0	0	0

○ 다만, 2025년 본예산 보통교부금이 2024년도 본예산 보통교부금 대비 191억 8,441만 8천 원이 증액되어 비슷한 수준의 보통교부금이 교부되었는데, 교육비특별회계 전출금으로 2024년도에는 443억 6,221만 원을 사용한 반면, 2025년도에는 2024년도 조성액의 79%에 해당되는 2,001억 3,069만 6천 원을 사용하는 것에 대한 세부검토가 필요하다고 사료됨

마. 교직원 주택임차지원기금

○ 동 기금은 교직원의 안정적인 주택임차비 지원으로 정주 여건 개선에 필요한 재정의 안정적 확보 및 운영을 위해 2025년부터 설치하고자 하는 것이며 거주지와 원거리에 제약을 받는 교직원의 복지 증진과 사기 진작에 기여할 것으로 보임

[기금 조성 총 규모]

(단위: 천원)

기금명	'24년도말 조성액 (a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총 조성규모 (f=d+e)
		조성계획 (b)	집행계획 (c)			
교직원 주택임차지원 기금	0	4,069,837	4,000,000	69,837	0	69,837

○ 「충청북도 교직원 주택임차지원기금 설치·운용 및 지원 조례」가 지난 11월 1일 제정되어 2025년 1월 1일부터 시행됨에 따라 처음으로 기금운용계획을 제출하는 것이며, 2025년도 조성액은 40억 6,983만 7천 원이며 이중 40억 원을 집행할 계획임

○ 수입계획은 교육비특별회계 전입금 40억 원, 이자수입 6,983만 7천원 등 총 40억 6,983만 7천 원으로 계상됨

○ 지출계획은 교직원 주택임차비 지원 40억 원을 교육비특별회계 전출하는 것과 나머지 잔액 6,983만 7천 원을 예치금으로 계상한 것이며 기금 목적에 맞추어 적정하게 수립한 것으로 사료됨

○ 주택임차지원비는 교직원 1인당 5천만 원 1회 2년까지 연장하여 최대 4년까지 지원하는 것이며, 2025년에는 우선 순위에 따라 80명의 대상자를 선정할 계획임

○ 지원기간이 중복되면 지원금 전액을 회수하고 지원기간 동안 재정보증보험을 들어 재정 손실의 우려는 없는 것으로 확인됨

[기금 조성 재원별 현황]

(단위: 천원)

기금 재원별	'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총규모 (f=d+e)
		당초 조성계획(b)	집행계획(c)			
합 계	0	4,069,837	4,000,000	69,837	0	69,837
교특회계 전입금	0	4,000,000	4,000,000	0	0	0
이자수입	0	69,837	0	69,837	0	69,837
기타수입	0	0	0	0	0	0

○ 다만, 기획재정부는 2021년부터 공공기관에서 무이자 융자를 원칙적으로 금지하고 있는바, 인사 발령에 따른 원거리 근무자 및 저경력 교직원의 정주 여건 개선을 위해 지원하는 만큼 많은 교직원이 이용할 수 있도록 융자에 따른 이자율에 대한 고민이 필요한 것으로 보임