

# 심사보고서

충청북도교육청 긴급대피용 방연물품의 비치 및 지원에  
관한 조례안

# 심사보고서

의안 번호	552
----------	-----

2024. 4. 30.(화)  
교육위원회

## 1. 심사경과

가. 발의자: 김현문 의원 등 7인

나. 발의일자: 2024년 4월 12일

다. 회부일자: 2024년 4월 12일

라. 상정일자: 2024년 4월 23일

(제416회 충청북도의회 임시회 제1차 교육위원회)

마. 주요내용

○ 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

## 2. 제안설명 요지

(제안설명자: 김현문 의원)

### 가. 제안이유

○ 화재와 재난으로부터 학생과 교직원의 생명을 보호하고 안전을 확보하기 위하여 긴급대피용 방연물품 비치 및 지원 등에 관한 사항을 규정하고자 함.

## 나. 주요내용

- 목적 및 정의(안 제1~2조)
- 긴급대피용 방연물품 비치 및 관리(안 제3조)
- 교육(안 제4조)
- 협력체계 구축(안 제5조)

## 3. 검토보고 요지

(수석전문위원 신원호)

### 가. 조례 제정 이유

- 본 조례안은 충청북도교육청 소속 교육기관에 긴급대피용 방연 물품의 비치 및 지원에 관한 사항을 규정함으로써 화재 등 재난 으로부터 학생과 교직원 등의 생명을 보호하고 안전한 교육환경을 조성하기 위한 것임.

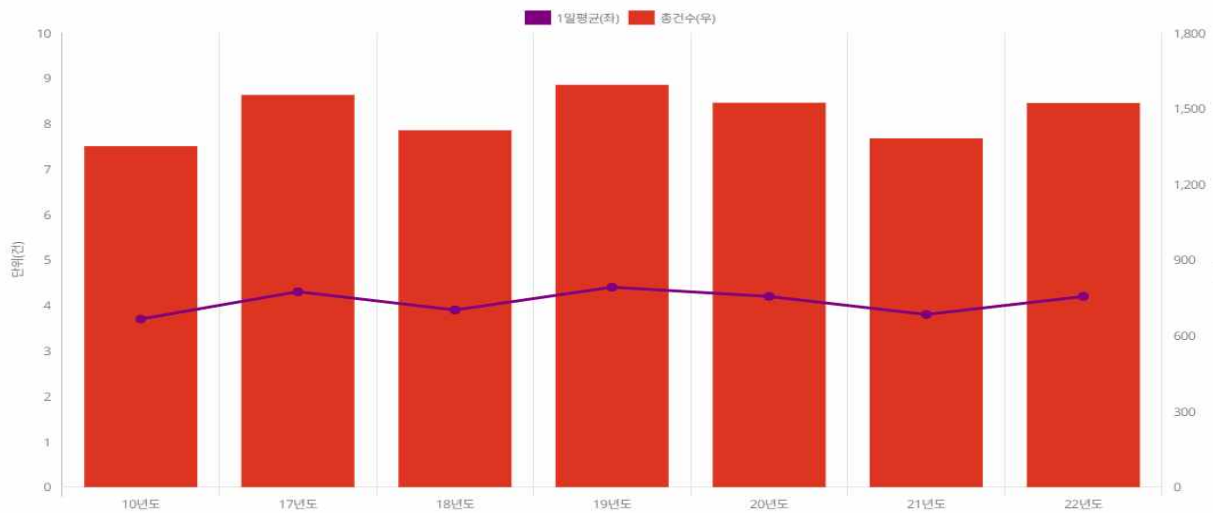
### 나. 주요내용에 대한 검토

- 본 조례안은 총 5개 조항의 본칙과 부칙으로 구성되어 있으며, 조문별 주요 내용은 다음과 같음.
  - 안 제1조(목적)에서는 조례의 제정 목적을 규정하고,
  - 안 제2조(정의)에서는 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함.
  - 안 제3조(화재대피용 방연물품 비치 및 관리)에서는 방연물품의 비치를 권장하고, 구입 및 관리 등에 관한 사항을 규정함.
  - 안 제4조(교육)에서는 방연물품 사용 방법 등에 대한 교육프로그램 운영에 관해 규정하고,

- 안 제5조(협력체계 구축)에서는 관계 기관과의 협력체계 구축에 관해 규정하고 있음.

○ 충청북도 통계정보시스템 기준, 2022년 충청북도 화재 발생 현황을 살펴보면 총 발생 건수는 1,522건, 하루평균 발생 건수는 4.2건임.

화재발생



\*자료출처 : 충청북도홈페이지 통계정보시스템

(단위: 건)

구분	화재발생				1일 평균
	총건수	방화	실화	기타	
'10	1,351	79	1,168	104	3.7
'17	1,554	34	1,340	180	4.3
'18	1,414	32	1,194	188	3.9
'19	1,594	32	1,317	242	4.4
'20	1,523	25	1,351	147	4.2
'21	1,382	17	1,209	156	3.8
'22	1,522	15	1,300	207	4.2
전국('22)	40,113	746	35,176	4,191	109.9

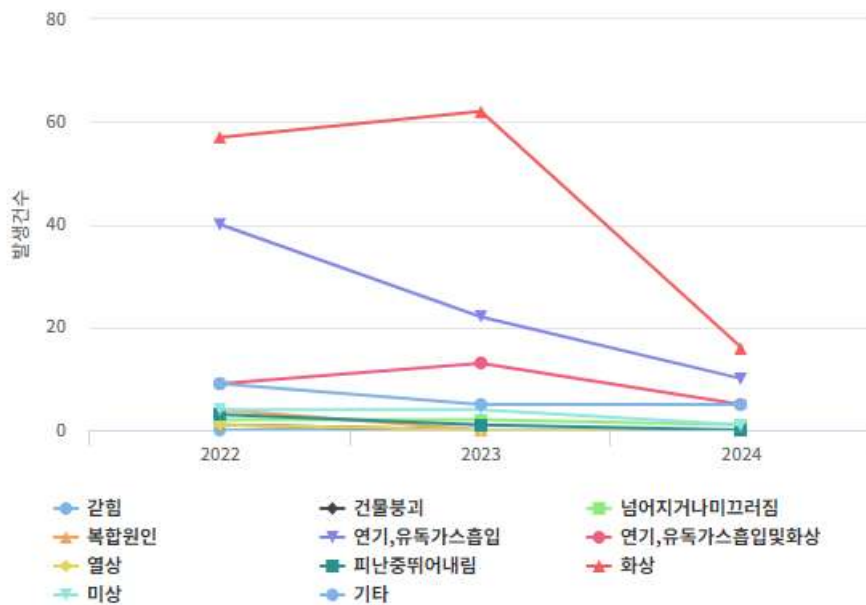
\*자료출처 : 충청북도홈페이지 통계정보시스템

- 2022년부터 2024년 4월 기준, 소방청 <국가화재정보시스템> 자료에 근거하여 화재 유형별 발생 건수를 기준으로 살펴보면 건축, 구조물 발생 건수가 가장 많음.



\*자료출처 : 소방청 국가화재정보시스템

- 2022년부터 2024년 4월 기준, 충청북도의 화재 원인 중 건축, 구조물로 인한 사상의 원인 중 연기와 유독가스에 의한 사상자가 전체 사상자 대비 약 26%로 화상으로 인한 원인 다음으로 많음.



\*자료출처 : 소방청 국가화재정보시스템

[사상원인] 충청북도 발생 건수 (단위: 건)

구분	2022	2023	2024
합계	130	109	38
간힘	0	0	0
건물 붕괴	1	0	0
넘어지거나 미끄러짐	2	2	1
복합원인	4	0	0
연기 유독가스 흡입	40	22	10
연기 유독가스 흡입 및 화상	9	13	5
열상	1	0	0
피난 중 뛰어내림	3	1	0
화상	57	62	16
미상	4	4	1
기타	9	5	5

\*자료출처 : 소방청 국가화재정보시스템

- 현재 17개 시·도 교육청 가운데 ‘재난대비용 긴급대피용 화재대비용 방연물품, 방연마스크 등 지원 조례’에 관한 조례를 제정하여 추진하고 있는 시·도는 아래 표와 같이 8곳임.

	조례명	제·개정일
1	충청남도교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2023. 10. 10. 제정
2	울산광역시교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원 조례	2023. 10. 6. 제정
3	대전광역시교육청 재난대피용 방연마스크 비치 및 지원 조례	2023. 8. 11. 제정
4	강원특별자치도교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2023. 6. 9. 제정
5	경상북도교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2023. 5. 25. 제정
6	부산광역시교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2021. 12. 29. 제정
7	제주특별자치도교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2021. 8. 4. 제정
8	경상남도교육청 화재대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례	2020. 6. 4. 제정

- 도교육청은 <2024학년도 공립학교 학교회계 예산편성 및 집행지침>에서 신규 사업으로 각급학교에 방연마스크를 구입·비치하도록 예산 반영을 권장하고 있음.

## 다. 종합의견

- 최근 3년간 화재 발생 통계에 따르면 건축, 구조물에서 화재 발생 건수가 가장 많았고, 연기와 유독가스에 의한 사상자가 전체 사상자 대비 약 26%에 달해 학교 및 교육기관에서의 화재로부터의 안전망 구축이 필요함.
- 특히 화재에 의해 발생한 연기는 시야 확보를 어렵게 하고 유독가스에 노출되면 대피 능력을 저하해 질식에 의한 사망사고로 이어지는 등 화재사망자의 60% 이상이 질식사인 것으로 나타나 이에 대한 대처가 필요함.
- 따라서 화재 대피에 취약성을 가진 학생들이 학교 현장 및 체험 교육 기관에서 화재가 발생하는 경우, 치명적인 결과를 초래할 것으로 예상되는바, 이에 대한 안전장치 마련을 위한 조례 제정은 그 취지가 타당하고 적절한 것으로 판단됨.
- 다만, 조례 제정 이후, 화재 등 재난 예방 교육 시 마스크 비치 위치, 사용법 등에 대한 숙지와 메뉴얼 마련 등의 후속 조치를 통하여 비상 상황에 대응할 수 있는 자정 능력을 키우는 방안이 필요한 것으로 보임.

4. 질의 및 답변요지: “생략”
5. 토론요지: “생략”
6. 심사결과: “원안가결”
7. 소수의견요지: “없음”
8. 기타 필요한 사항: “없음”
9. 심사보고서 첨부서류:

○ 충청북도교육청 긴급대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례안



## 충청북도교육청 긴급대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청북도교육청 소속 교육기관의 긴급대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 사항을 규정함으로써 화재 등 재난으로부터 학생과 교직원 등의 생명을 보호하고 안전한 교육환경 조성에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “긴급대피용 방연물품”이란 화재 또는 그 밖의 재난으로 인하여 발생하는 유독가스와 연기를 차단하거나 여과하여 질식을 막고 호흡을 가능하게 해서 화재 장소로부터 안전하게 대피하는데 도움이 되는 화재대피용 방독면 또는 방연마스크 등으로 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

가. 「재난안전산업 진흥법」 제16조에 따라 적합성 인증을 받은 재난안전제품

나. 「산업표준화법」 제12조에 따른 한국산업표준(KS) 인증 제품  
다. 「소방시설 설치 및 관리에 관한 법률」 제40조에 따라 성능인증을 받은 소방용품

2. “교육기관”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

가. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원

나. 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교

다. 「충청북도교육청 행정기구 설치 조례」에 따른 충청북도교육청  
본청, 직속기관, 교육지원청과 소속기관

**제3조(긴급대피용 방연물품 비치 및 관리)** ① 충청북도교육감(이하  
“교육감”이라 한다)은 화재 등으로부터 인명피해를 방지하고 안전한  
교육환경을 조성하기 위하여 교육기관에 긴급대피용 방연물품의  
비치를 권장하고 예산을 지원할 수 있다.

② 교육기관의 장은 긴급대피용 방연물품의 적정한 관리기준을 마련  
해야 한다.

③ 교육기관의 장은 예산의 범위에서 긴급대피용 방연물품을 구입하여  
비치할 수 있다.

④ 그 밖에 긴급대피용 방연물품의 비치 및 관리 등에 필요한 사항은  
교육감이 따로 정할 수 있다.

**제4조(교육)** 교육기관의 장은 화재 발생 시 안전한 대피를 위하여 학생  
및 교직원 등을 대상으로 방연물품 사용에 관한 교육을 실시할 수 있다.

**제5조(협력체계 구축)** 교육기관의 장은 긴급대피용 방연물품의 보급 및  
사용, 교육 등을 위하여 관련 기관 또는 단체와 협력체계를 구축할  
수 있다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 관 계 법 령

### □ 재난안전산업 진흥법

제16조(재난안전제품의 인증 등) ① 행정안전부장관은 국민의 안전 증진을 위하여 대통령령으로 정하는 국민생활과 밀접한 재난안전 제품에 대하여 신청을 받아 적합성 인증(이하 “인증”이라 한다)을 할 수 있다.

② 인증의 유효기간은 인증을 받은 날부터 3년으로 하되, 재심사를 거쳐 그 기간을 연장할 수 있다.

③ 인증 또는 인증의 유효기간 연장을 받으려는 자는 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 행정안전부장관에게 신청서 및 관련 서류를 제출하여야 한다.

④ 행정안전부장관은 제3항에 따라 제출된 신청서 및 관련 서류 등을 심사하여 인증기준에 적합한 것으로 판정된 경우에는 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 인증서를 발급하고, 인증 사실 등을 관보나 행정안전부장관이 지정하는 정보통신망을 통하여 공고하여야 한다.

⑤ 제4항에 따라 인증을 받은 재난안전제품(이하 “인증제품”이라 한다)에는 해당 제품이나 그 포장 및 홍보물 등에 인증제품임을 표시하여 홍보할 수 있다. 이 경우 인증을 받지 아니한 제품에는 인증의 표시 또는 이와 유사한 표시를 하거나 홍보를 하여서는 아니 된다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 인증의 기준·대상·절차·표시 및 유효기간 연장 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

### □ 산업표준화법

제12조(한국산업표준) ① 제11조에 따라 고시된 산업표준을 한국산업표준(KS)이라 한다.

② 제1항에 따른 산업표준이 아니면 한국산업표준이라는 명칭을 사용할 수 없다.

**제15조(제품의 인증)** ① 산업통상자원부장관이 필요하다고 인정하여 심의회의 심의를 거쳐 지정한 광공업품을 제조하는 자는 공장 또는 사업장마다 산업통상자원부령으로 정하는 바에 따라 인증기관으로부터 그 제품의 인증을 받을 수 있다.

② 제1항에 따라 제품의 인증을 받은 자는 그 제품·포장·용기·납품서 또는 보증서에 산업통상자원부령으로 정하는 바에 따라 그 제품이 한국산업표준에 적합한 것임을 나타내는 표시(이하 이 조에서 “제품인증표시”라 한다)를 하거나 이를 홍보할 수 있다.

③ 제1항에 따른 인증을 받은 자가 아니면 제품·포장·용기·납품서·보증서 또는 홍보물에 제품인증표시를 하거나 이와 유사한 표시를 하여서는 아니 된다.

④ 제3항을 위반하여 제품인증표시를 하거나 이와 유사한 표시를 한 제품을 그 사실을 알고 판매·수입하거나 판매를 위하여 진열·보관 또는 운반하여서는 아니 된다.

## □ 소방시설 설치 및 관리에 관한 법률 (약칭:소방시설법)

**제40조(소방용품의 성능인증 등)** ① 소방청장은 제조자 또는 수입자 등의 요청이 있는 경우 소방용품에 대하여 성능인증을 할 수 있다.

② 제1항에 따라 성능인증을 받은 자는 그 소방용품에 대하여 소방청장의 제품검사를 받아야 한다.

③ 제1항에 따른 성능인증의 대상·신청·방법 및 성능인증서 발급에 관한 사항과 제2항에 따른 제품검사의 구분·대상·절차·방법·합격표시 및 수수료 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

④ 제1항에 따른 성능인증 및 제2항에 따른 제품검사의 기술기준 등에 필요한 사항은 소방청장이 정하여 고시한다.

- ⑤ 제2항에 따른 제품검사에 합격하지 아니한 소방용품에는 성능인증을 받았다는 표시를 하거나 제품검사에 합격하였다는 표시를 하여서는 아니 되며, 제품검사를 받지 아니하거나 합격표시를 하지 아니한 소방용품을 판매 또는 판매 목적으로 진열하거나 소방시설 공사에 사용하여서는 아니 된다.
- ⑥ 하나의 소방용품에 성능인증 사항이 두 가지 이상 결합된 경우에는 해당 성능인증 시험을 모두 실시하고 하나의 성능인증을 할 수 있다.
- ⑦ 제6항에 따른 성능인증의 방법 및 절차 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

## □ 소방산업의 진흥에 관한 법률

제14조(한국소방산업기술원의 설립) ① 소방청장은 소방산업의 진흥·발전을 효율적으로 지원하기 위하여 한국소방산업기술원(이하 “기술원” 이라 한다)을 설립할 수 있다.

② 기술원은 법인으로 한다.

③ 기술원은 다음 각 호의 사업을 행한다.

1. 소방산업의 육성과 소방산업 기술진흥을 위한 정책·제도의 조사·연구
2. 소방산업의 기반조성 및 창업지원
3. 소방산업 전문인력의 양성 지원
4. 소방산업 발전을 위한 소방장비 보급의 확대와 마케팅 지원
5. 소방산업의 발전을 위한 국제협력 및 해외진출의 지원
6. 소방사업자의 품질관리능력과 전문성 향상에 필요한 사업
7. 소방장비의 품질 확보, 품질 인증 및 신기술·신제품에 관한 인증 업무
8. 소방산업에 관한 데이터베이스의 구축·운영, 출판, 기술 강습 및 홍보
9. 소방용 기계·기구, 소방시설 및 위험물 안전에 관한 조사·연구·기술개발 및 지원
10. 「위험물안전관리법」 제8조제1항 후단에 따른 탱크안전성능시험

11. 이 법 또는 다른 소방 관계 법령에 규정된 사업으로서 소방청장, 시·도지사 또는 소방기관의 장이 위탁하거나 대행하게 하는 사업
  12. 그 밖에 기술원의 설립 목적을 달성하는데 필요한 사업
- ④ 기술원에 관하여 이 법에서 규정한 것을 제외하고는 「민법」의 재단법인에 관한 규정을 준용한다.
  - ⑤ 소방청장은 기술원의 시설 및 운영에 필요한 경비를 예산의 범위에서 출연하거나 지원할 수 있다.

## □ 유아교육법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “유아”란 만 3세부터 초등학교 취학전까지의 어린이를 말한다.
2. “유치원”이란 유아의 교육을 위하여 이 법에 따라 설립·운영되는 학교를 말한다.
3. “보호자”란 친권자·후견인 그 밖의 자로서 유아를 사실상 보호하는 자를 말한다.
4. 삭제 <2012. 3. 21.>
5. 삭제 <2012. 3. 21.>
6. “방과후 과정”이란 제13조제1항에 따른 교육과정 이후에 이루어지는 그 밖의 교육활동과 돌봄활동을 말한다.

## □ 초·중등교육법

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다. <개정 2019. 12. 3.>

1. 초등학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

[전문개정 2012. 3. 21.]

## □ 산업안전보건기준에 관한 규칙

제241조의2(화재감시자) ① 사업주는 근로자에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장소에서 용접·용단 작업을 하도록 하는 경우에는 화재감시자를 지정하여 용접·용단 작업 장소에 배치해야 한다. 다만, 같은 장소에서 상시·반복적으로 용접·용단작업을 할 때 경보용 설비·기구, 소화설비 또는 소화기가 갖추어진 경우에는 화재감시자를 지정·배치하지 않을 수 있다.

1. 작업반경 11미터 이내에 건물구조 자체나 내부(개구부 등으로 개방된 부분을 포함한다)에 가연성물질이 있는 장소
2. 작업반경 11미터 이내의 바닥 하부에 가연성물질이 11미터 이상 떨어져 있지만 불꽃에 의해 쉽게 발화될 우려가 있는 장소
3. 가연성물질이 금속으로 된 칸막이·벽·천장 또는 지붕의 반대쪽면에 인접해 있어 열전도나 열복사에 의해 발화될 우려가 있는 장소

② 제1항 본문에 따른 화재감시자는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 제1항 각 호에 해당하는 장소에 가연성물질이 있는지 여부의 확인
2. 제232조제2항에 따른 가스 검지, 경보 성능을 갖춘 가스 검지 및 경보 장치의 작동 여부의 확인
3. 화재 발생 시 사업장 내 근로자의 대피 유도

③ 사업주는 제1항 본문에 따라 배치된 화재감시자에게 업무 수행에 필요한 확성기, 휴대용 조명기구 및 화재 대피용 마스크(한국산업표준 제품이거나 「소방산업의 진흥에 관한 법률」에 따른 한국소방산업기술원이 정하는 기준을 충족하는 것이어야 한다) 등 대피용 방연장비를 지급해야 한다.

# 충청북도교육청 긴급대피용 방연물품의 비치 및 지원에 관한 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

## 1. 재정 수반요인

- 각 교육기관의 방연마스크 구입비 필요

## 2. 미첨부 근거 규정

「충청북도교육청 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제4항제2호

## 3. 미첨부 사유

- 본 조례안은 선언적·권고적인 형식으로 규정되며, 각 교육기관마다 각 기관의 예산과 운영에 따라 업무가 시행되어 별도 비용이 발생하지 않음