

심사보고서

○ 충청북도 아동복지심의위원회 구성 및 운영 조례안



충청북도의회
정책복지위원회

충청북도 아동복지심의위원회 구성 및 운영 조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	제470호
----------	-------

2016. 10. 14.(금)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 윤은희 의원 등 7명

나. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2016년 9월 27일
- 회부일자 : 2016년 9월 28일

다. 상정일자 : 2016년 10월 7일

- 제351회 충청북도의회 임시회 제1차 정책복지위원회
- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안 설명자 : 윤은희 의원)

가. 제안이유

- 「아동복지법」 제12조에 따른 아동정책시행계획의 수립·시행, 요보호 아동 보호조치 및 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법」 제10조에 따른 아동의 빈곤예방 및 빈곤아동에 대한 지원 등을 심의하기 위한 위원회를 구성·운영하기 위한 제도적 근거를 마련하기 위함.

나. 주요내용

○ 위원회의 기능 (안 제2조)

- 「아동복지법」 제12조 및 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법」 제10조에 규정된 사항 등을 심의

○ 구성 및 임기 (안 제3조, 제4조)

- 위원장, 부위원장 포함 10명 이내
- 위원장은 충청북도지사, 부위원장은 아동복지담당국장이 되며 위원은 교육청·고용노동관서 공무원, 변호사, 의사 중 아동분야 유경험자, 아동단체 전문가 중 위촉
- 위촉위원의 임기는 2년으로 하되, 연임 가능

○ 회의 (안 제8조)

- 정기회의는 연 1회 이상 개최하고, 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우와 재적위원 3분의 1이상 회의소집 요구가 있을 때 소집

3. 검토보고 요지

(정책복지 수석전문위원 오범진)

가. 조례안 제정의 필요성 검토

- 「아동복지법」(이하 “법”이라 함)에서는 도지사 소속으로 아동복지심의위원회를 두고, 연도별 아동정책시행계획의 수립·시행 및 각종 보호아동에 대한 필요한 조치에 관한 사항 등을 심의하도록 하였음. 그리고 이 아동복지심의위원회의 조직 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 규정하였음.
- 또한, 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법」 제10조에 따른 아동의 빈곤예방 및 빈곤아동에 대한 지원 등을 심의하기 위한 지역아동빈곤예방위원회의 기능 수행을 포함하였음.¹⁾

1) 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법」

제10조(지역아동빈곤예방위원회) ① 아동빈곤의 예방 및 빈곤아동의 지원에 관한 중요 사항을

- 따라서, 본 조례안은 상위법령에서 위임된 사항을 도 조례로 구체화하고 있다는 점에서 조례 제정의 필요성이 인정되어짐.
- 다만, 법 개정이 2012년 8월인 점에 비추어 볼 때, 조례 제정이 다소 늦은 감이 있는 바, 충청북도에서는 향후 아동복지심의위원회의 알찬 구성과 운영을 위해 더욱 노력해야 할 것으로 사료됨.

나. 주요 내용 검토

- 안 제2조의 위원회 주요기능은 「아동복지법」 제12조제1항에 따른 사항과 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제10조에 따른 아동빈곤의 예방 및 빈곤아동의 지원에 관한 중요 사항에 대해 심의하는 것으로,
 - 동 조례안은 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제10조에 따른 ‘아동빈곤예방위원회’의 기능을 이 조례안에 따른 아동복지심의위원회에서 수행하도록 함으로써, 유사 기능의 위원회가 중복 설치되는 문제를 개선하고 업무 추진의 효율성을 높이려는 입법취지를 포함하고 있는 것으로 이해되어짐.
- 안 제3조의 위원회 구성에서, 위원장은 「아동복지법 시행령」 제13조에 따라 도지사가 맡고, 부위원장을 아동복지담당국장이 담당토록 하여, 위원장의 직무를 대행(안 제5조)할 수 있도록 규정함.
 - 도지사가 위원장이 되도록 규정한 것은 법 시행령에 따라 강행규정으로 정해졌기 때문임. 하지만, 실제 업무에서는 보호가 필요한 아동에 대한 시급한 조치가 필요한 경우가 발생하고 있는 바, 도지사는 위원회 개최 시마다 참석하기에 현실적 어려움이 크다 할 수 있음. 따라서 부위원장을 아동복지담당국장으로 규정하여 위원장의 직무를 대행할 수 있도록 한 것은 위원회 운영의 현실성과 실효성을 고려한 조치로 타당하다고 사료됨.

심의를 하기 위하여 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 지역아동빈곤예방위원회(이하 "지역위원회"라 한다)를 둔다. 다만, 지역위원회는 그 기능의 수행에 적합한 다른 위원회가 있는 경우에는 시·도 또는 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 그 위원회가 지역위원회의 업무를 수행할 수 있다.

- 안 제6, 7조는 안전 심의에 있어 공정성 및 투명성을 확보하기 위한 위원회의 위촉 해제, 제척, 기피신청 및 회피에 대해 규정하였음.
- 안 제8조 회의에 대한 조항에서는 위원이 짝수로 구성될 수 있는 바, 의장의 표결권 및 가부동수일 경우 결정권을 행사할 수 있도록 규정한 것으로 타당함.

다. 종합 의견

- 본 조례안은 최근 증가하고 있는 미혼 부모의 자녀 방임, 아동학대 문제 등을 포함한 아동복지 정책에 대한 계획 수립과 시행, 보호대상 아동과 빈곤 아동 등에 관한 사항을 심의하기 위하여 상위 법령에 따라 조례를 제정하는 것으로 타당하다고 사료됨.

■ 최근 3년간 충청북도 보호대상아동 발생 현황

(단위 : 명)

연도	요보호아동의 발생원인									
	계 (남/여)	기아	미혼 부모 (혼외자 포함)	미아	비행 가출 부랑	학대	부모 빈곤, 실직	부모 사망	부모 질병	부모 이혼 등
2013	152 (97/55)	-	14	3	24	24	13	14	1	59
2014	154 (88/66)	3	30	-	3	38	8	13	3	56
2015	175 (83/92)	8	44	1	2	41	7	16	11	45

4. 질의 및 답변요지 : “생 략”

5. 토 론 요 지 : “생 략”

6. 심 사 결 과 : 원안가결

7. 소수 의견 요지 : “없 음”

8. 기타 필요한 사항 : “없 음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 아동복지심의위원회 구성 및 운영 조례안」 1부.

충청북도 아동복지심의위원회 구성 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「아동복지법」 제12조에 따른 충청북도 아동복지심의위원회의 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(기능) 충청북도 아동복지심의위원회(이하 “위원회”라 한다)는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 「아동복지법」 제12조제1항에 따른 사항
2. 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제10조에 따른 아동빈곤의 예방 및 빈곤아동의 지원에 관한 중요 사항
3. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

제3조(구성) ① 위원회는 위원장, 부위원장 각 1명을 포함한 10명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)가 되고, 부위원장은 아동복지담당국장이 된다.

③ 위원회 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 도지사가 위촉하되, 제1호부터 제4호까지의 규정에 해당하는 위원이 각각 1명 이상 포함되어야 한다.

1. 충청북도교육청 또는 지방고용노동관서에 소속된 공무원으로 아동 관련 업무를 3년 이상 담당하고 있거나 담당하였던 사람
2. 변호사, 의사 또는 교사 자격이 있는 사람으로서 아동 분야에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 아동 단체 또는 시민단체에서 아동 분야 업무를 3년 이상 전문적으로 담당하고 있거나 담당하였던 사람

4. 빈곤아동의 복지 및 지원에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람
5. 그 밖에 도지사가 아동 분야에 전문지식이 있다고 인정하는 사람

제4조(위원의 임기) ① 위촉 위원은 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 해당 직위 재직 기간으로 한다.

② 보궐위원의 임기는 그 전임자의 남은 기간으로 한다.

제5조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제6조(위원의 위촉 해제) 도지사는 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원의 위촉을 해제할 수 있다.

1. 건강, 사망 등의 이유로 업무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 위원의 직무와 관련된 비위(非違)사실이 있는 경우
3. 직무 태만, 품위 손상, 그 밖의 사유로 인하여 위원의 직을 유지하는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 위원 스스로가 위촉 해제를 원하는 경우

제7조(제척 등) ① 위원회의 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 안건의 심의에서 제척된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 사람이 안건의 당사자이거나 안건에 관하여 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자의 관계에 있는 경우
 2. 위원이 안건의 당사자와 친족관계에 있는 경우
 3. 위원 또는 위원이 속한 법인이 안건의 당사자 또는 대리인으로서 관여하거나 관여하였던 경우
 4. 그 밖에 안건의 당사자와 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우
- ② 위원회에서 심의하는 안건의 당사자는 위원에게 심의의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 기피신청을 할 수 있다.

③ 위원이 제1항 또는 제2항의 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의를 회피할 수 있다.

제8조(회의) ① 위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분한다.

② 정기회의는 연1회 개최하고, 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 또는 재적위원 3분의 1이상의 회의소집 요구가 있을 때에 위원장이 소집한다.

③ 위원장이 회의를 소집하고자 할 때에는 회의 개최일 7일전까지 회의의 일시·장소 및 심의안건을 각 위원에게 서면으로 통지하여야 한다. 다만, 긴급한 사정이나, 그 밖에 부득이한 사유가 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑤ 위원회의 의장은 표결권을 가지며, 가부동수일 때에는 결정권을 갖는다.

제9조(위원의 수당) 위원회에 참석한 위원에게는 「충청북도 각종위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

제10조(의견청취 등) 위원장은 필요하다고 인정되면 관계공무원, 이해관계인 또는 참고인을 회의에 출석하게 하여 그 의견을 들을 수 있으며, 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제11조(비밀누설 금지) 회의에 참석한 자는 업무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

제12조(운영세칙) 이 조례에 규정한 사항 외에 위원회의 운영에 필요한 사항은

위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령 발취

□ 아동복지법

제12조(아동복지심의위원회) ① 시·도지사, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 그 소속으로 아동복지심의위원회(이하 “심의위원회“라 한다)를 각각 둔다.

1. 제8조에 따른 시행계획 수립 및 시행에 관한 사항
2. 제15조에 따른 보호조치에 관한 사항
3. 제16조에 따른 퇴소조치에 관한 사항
4. 제18조에 따른 친권행사의 제한이나 친권상실 선고 청구에 관한 사항
5. 제19조에 따른 아동의 후견인의 선임이나 변경 청구에 관한 사항
6. 지원대상아동의 선정과 그 지원에 관한 사항
7. 그 밖에 아동의 보호 및 지원서비스를 위하여 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 필요하다고 인정하는 사항

② 심의위원회의 조직·구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 아동복지법 시행령

제13조(아동복지심의위원회의 구성·운영 등) ① 법 제12조제1항에 따른 아동복지심의위원회(이하 “심의위원회“라 한다)는 위원장 1명을 포함한 10명 이내의 위원으로 구성한다.

② 심의위원회의 위원장은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 된다.

③ 심의위원회의 위원은 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 “시·도“라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다) 소속 공무원 중에서 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 지명하는 사람과 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 위촉하는 사람이 된다. 이 경우 제1호부터 제4호까지의 규정에 해당하는 위원이 각각 1명 이상 포함되어야 한다.

1. 시·도 교육청(시·군·구의 경우에는 교육지원청을 말한다) 또는 지방고용노동관서에 소속된 공무원으로서 아동 관련 업무를 3년 이상 담당하

고 있거나 담당하였던 사람

2. 변호사, 의사 또는 교사 자격이 있는 사람으로서 아동 분야에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람

3. 아동단체 또는 시민단체에서 아동 분야 업무를 3년 이상 전문적으로 담당하고 있거나 담당하였던 사람

4. 그 밖에 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 아동 분야에 전문지식이 있다고 인정하는 사람

④ 심의위원회 위원 중 위촉위원의 임기는 2년으로 한다.

⑤ 심의위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 심의위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 시·도 또는 시·군·구의 조례로 정한다.

□ 아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률

제10조(지역아동빈곤예방위원회) ① 아동빈곤의 예방 및 빈곤아동의 지원에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 “시·도“라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 지역아동빈곤예방위원회(이하 “지역위원회“라 한다)를 둔다. 다만, 지역위원회는 그 기능의 수행에 적합한 다른 위원회가 있는 경우에는 시·도 또는 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 그 위원회가 지역위원회의 업무를 수행할 수 있다.

② 제1항에 따른 지역위원회 위원은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위촉한다.

1. 빈곤아동의 복지 및 지원에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람

2. 빈곤아동 지원시설의 운영자, 학부모 단체, 아동·청소년 단체 또는 비영리민간단체가 추천하는 사람

③ 그 밖에 지역위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.