

2010. 09. 16(목)

제294회 정례회

2009회계연도 충청북도 교육비 특별회계 세입세출결산 및 예비비 지출승인의 건

심 사 보 고 서



충 청 북 도 의 회
예산결산특별위원회

목 차

I. 심 사 경 과	
II. 제안설명 요지	
III. 전문위원 검토보고	
1. 2009회계연도 교육비특별회계 결산개요	
2. 재무보고서	
3. 주요부문별 검토의견	
4. 예비비 지출	
IV. 심사결과	
V. 심사결과	

2009회계연도 충청북도 교육비 특별회계 세입세출결산 및 예비비 지출승인의 건 심 사 보 고 서

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제안자 : 2010년 9월 1일, 충청북도교육감
2. 회부일자 : 2010년 8월 30일
3. 상정 및 의결일자

제294회 충청북도의회(정례회)

제2차 예산결산특별위원회 : 2010. 9. 14.(화) 상정

- 상정, 제안설명, 검토보고, 질의답변, 계수조정 및 의결

II. 제안설명 요지

(기획관리국장 연 회 지)

2009회계연도 세입결산액은 1조 9,360억 5,483만원

세출결산액은 1조 6,281억 6,011만원

세계잉여금이 3,078억 9,471만원 발생하였으며,

예비비 738억 7,384만원중 26억 7,586만원을

지출 결정하여 24억 2,681만원을 집행함.

Ⅲ. 전문위원 검토보고

(운영전문위원 고 일 준)

1. 2009회계연도 교육비특별회계 결산 개요

(1) 세입·세출 결산 총괄

1-1. 세입·세출 결산액

- 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계 세입·세출 결산액은
 - － 세입예산현액이 1조 9,361억 4,188만원, 세입결산액은 1조 9,360억 5,483만원이며
 - － 세출예산현액은 1조 9,361억 4,188만원, 세출결산액은 1조 6,281억 6,011만원으로
 - － 결산차액(잉여금)은 3,078억 9,472만원임

(단위:백만원)

구 분	세 입	세 출	차 액	비 고
예 산 액	1,787,018	1,787,018	0	
예산현액	1,936,141	1,936,141	0	
결 산 액	1,936,054	1,628,160	307,894	

1-2. 잉여금 처리상황

- 세입결산액 1조 9,360억 5,400만원에서 세출결산액 1조 6,281억 6,000만원을 차감한 3,078억 9,400만원의 세계잉여금이 발생 하였으며
- 이중 명시이월과 사고이월비 등을 제외한 순세계잉여금은 1,983억 9,612만원임

(단위:백만원)

세계잉여금 (a=b+c+d+e)	이월액 내역(b)				국고보조 금잔액 (C)	지방 교육채상환 (d)	순세계 잉여금 (e)
	소계	명시이월	사고이월	계속비이월			
307,894	109,492	104,006	5,486	0	6	0	198,396

1-3. 세입결산 총괄

○ 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계 세입결산액은

- 예산액 : 1조 7,870억 1,897만원
- 이월등증감액 : 1,491억 2,291만원
- 예산현액 : 1조 9,361억 4,188만원
- 징수결정액 : 1조 9,362억 5,559만원
- 수납액 : 1조 9,360억 5,483만원
- 불납결손액 : 426만원
- 미수납액 : 1억 9,649만원

○ 예산현액 대비 수납율은 99.9%, 징수결정액 대비 수납율은 99.9%로 전년도 수납율 100%대비 0.1%적음

(단위:백만원)

예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납 결손액	미수납액	비 율(%)	
					③/①	③/②
1,936,142	1,936,255	1,936,054	4	196	99.9	99.9

○ 불납결손액은 426만원으로 수업료 결손액이 93.3%(398만원)를 차지하고 있음

(단위:백만원)

구 분	불납 결손액	사 유 별				비고
		무재산	거소불명	시효완성	기타	
계	4.3	0	0	0	4.3	
입학금	0.1	0	0	0	0.1	
수업료	4	0	0	0	0	
과년도 수업료	0.2	0	0	0	0.2	

○ 미수납액은 1억 9,649만원으로 잡수입이 55%(1억 806만원),

자산수입이 43.9%(8,620만원)이 대부분을 차지하고 있음

(단위:백만원)

구 분	미수납액	사유별					
		채무자 징수유예	채무자 거소불명	채무자 재력부족	납세자 태만	재산 압류중	기타
계	196	0	0	196	0	0	0
수업료	2	0	0	2	0	0	0
임대수입	86	0	0	86	0	0	0
연체료	4	0	0	4	0	0	0
과년도수입	104	0	0	104	0	0	0

1-4. 세출결산 총괄

○ 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계 세출결산액은

- 예 산 액 : 1조 7,870억 1,897만원
- 전년도이월액 : 1,491억 2,291만원
- 예 산 현 액 : 1조 9,361억 4,188만원
- 지 출 액 : 1조 6,281억 6,011만원
- 다음연도이월액 : 1,094억 9,253만원
- 불 용 액 : 1,984억 8,924만원으로

○ 예산현액 대비 지출액 비율은 84.1%이고, 예산현액 대비 불용액 비율은 10.2%로써 전년도 (11.6%)보다 1.4% 낮아짐

(단위:백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액 ①	지출액	다음연도 이월액	불용액 ②	불용율 (②/①)
1,787,019	149,123	1,936,142	1,628,160	109,493	198,489	10.2%

(2) 세입·세출 결산 조서

2-1. 세입

○ 세입결산 세부내역

(단위:백만원)

재원별		예산현액 (A)	징수 결정액(B)	수납액 (C)	불 납 결손액	미수납액	수납율 (C/A)
계		1,936,141	1,936,255	1,936,054	4	197	99.9
이전 수입	중앙정부 이전수입	1,300,624	1,300,624	1,300,624	0	0	100.0
	지방자치단체 이전수입	140,144	139,938	139,938	0	0	99.9
	기타 이전수입	1,207	1,218	1,218	0	0	100.9
자체 수입	교수-학습활동 수입	34,208	34,191	34,185	4	2	99.9
	행정활동수입	1,584	1,585	1,585	0	0	100.1
	자산수입	4,667	4,749	4,662	0	87	99.9
	이자수입	11,146	11,285	11,285	0	0	101.2
	금융자산회수	0	0	0	0	0	0.0
	잡수입	1,609	1,713	1,605	0	108	99.8
차입	지방교육채 및 학교채	87,311	87,311	87,311	0	0	100.0
기타	전년도이월금	353,641	353,641	353,641	0	0	100.0

2-2. 세출

○ 소관별 총괄 : p27~29 참조

○ 사업별 세출결산 세부내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	이 월 액 (C)	불 용 액	
				금액(A-B-C)	비율
계	1,936,142	1,628,160	109,493	198,489	10.2
인 건 비	814,802	740,989	757	73,056	
물 건 비	81,504	73,666	2,651	5,187	
이 전 지 출	122,827	116,318	173	6,336	
자 산 취 득	388,240	259,853	96,379	32,008	
상 환 지 출	14,411	14,381	0	30	
전 출 금	443,140	422,933	9,533	10,674	
예비비및기타	71,218	20	0	71,198	

○ 불용액 원인별 내역

- － 계획변경 및 취소 4억 184만원, 예산절감 47억 3,315만원,
지급사유 미발생 7억 8,426만원, 집행잔액 1,925억 6,998만원임

(단위 : 백만원)

성 질 별	불 용 액 (B)	불 용 액 내 역			
		계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액
합 계	198,489	402	4,733	784	192,570
인 건 비	73,056	3	2,761	98	70,194
물 건 비	5,187	107	1,640	89	3,351
이 전 지 출	6,336	105	70	161	6,001
자 산 취 득	32,008	62	235	237	31,473
상 환 지 출	30	0	0	0	30
전 출 금	10,674	125	27	199	10,323
예비비및기타	71,198	0	0	0	71,198

(3) 이용 · 전용 및 이체

3-1. 이용 : 해당없음

3-2. 전용

- 예산의 전용은 다문화가정자녀교육지원사업 등 16건에 대하여 10억 3,391만원 전용하였으며 지난해(20건 14억 2,302만원) 대비 감소되었음

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	예 산 액	감 액	증 액
전 용	16건	202,727	1,034	1,034

- 대부분의 전용사유를 예산과목 상호간 착오입력으로 기재하였으나, 이는 의회가 의결한 예산을 부정하는 전용사유로 이에 대한 자세한 설명이 필요함

3-3. 이체 : 해당없음

(4) 예비비 지출

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	지출결정액	지출액	이월액	예비비잔액
2007	62,219	147	144	0	3
2008	107,363	256	224	0	32
2009	71,197	2,676	2,427	90	159

- 2009년도 예비비 예산현액대비 지출액은 3.4%로 전년도 지출액 0.2% 대비 지출비율은 상승하였으며 예비비 이월액은 음성고 수해 복구공사비로 총사업비 3억 1,570만원중 9,057만원을 이월하였음

(5) 다음연도 이월사업

- 2009회계연도 충청북도 교육비 특별회계 이월은 총 111건에 1,094억 9,253만원으로
 - 명시이월이 101건에 1,040억 624만원
 - 사고이월이 10건에 54억 8,629만원 이며
 - 계속비 이월은 해당없음

(단위 : 백만원)

기 관 별	예산현액	지출액	다음연도 이월사업				비 고
			계	명시이월	사고이월	계 속 비	
계	1,936,142	1,628,160	109,493	104,006	5,487	0	
본 청	399,595	336,045	68,312	64,445	3,867	0	직속기관포함
지역교육청	1,536,547	1,292,115	41,181	39,561	1,620	0	

(6) 채무부담행위

- 충청북도의회에서 2009년도 교육비특별회계 예산으로 채무부담 행위사업비를 승인한 사실이 없음에도 2009회계연도 결산서에 873억원의 채무부담행위 사업조서가 첨부되었는데 이에 대한 자세한 설명이 필요하다고 판단됨

(7) 채권 및 채무 결산**7-1. 채권**

- 2009년도말 채권 총액은 491억 1,303만원으로 2008년도말 현재액 477억 1,478만원 보다 13억 9,825만원이 증가하였으며

○ 채권 주요 내용은

- 수업료 223만원
- 대여장학금 485억 454만원
- 재산수입(임대료 등) 9,926만원
- 소송 비용액 188만원
- 전세권 4억 1,200만원
- 기타 채권 9,312만원 임

(단위 : 백만원)

구 분	2008년말 현재액	2009년도 발생액	2009년도 소멸액	2009년말 현재액			비고
				계	이행기간 도	이행기간 미도래	
계	47,715	8,200	6,801	49,113	196	48,917	
수업료	2	2	2	2	2	0	
대여장학금	46,949	7,755	6,199	48,505	0	48,505	
재산수입(임대료)	27	91	18	99	99	0	
소송비용액	2	0	0	2	2	0	
전세권	342	332	262	412	0	412	
기초/광역단체 전입	300	0	300	0	0	0	
기타	93	20	20	93	93	0	

7-2. 채무

- 2009년도말 현재 채무액은 873억 1,134만원으로 2009년도
세수감소에 의한 지방교육재정 교부금 감액을 보전하기 위한
지방채 발행액임

(단위 : 백만원)

종류별	2008년말 현재액	당해연도중 증감액			2009년말 현재액	비고
		계	채무발생액	상환 및 소멸액		
계	0	87,311	87,311	0	87,311	
차입금	0	87,311	87,311	0	87,311	

(8) 공유재산 결산

- 2009년도말 공유재산 현재액은 3조 4,604억 4,561만원으로
2008년도말 현재액 3조 2,028억 9,977만원보다 2,575억 4,584만원이
증가하였으며

- 이를 용도별로 보면 공용재산이 3조 4,196억 1,246만원, 보존재산이 4억 2,994만원, 일반재산이 404억 320만원임

(단위 : 백만원)

용도별	2008년말 현재액	2009년도 증감액		2009년말 현재액
		증 가	감 소	
계	3,202,900	278,264	20,718	3,460,445
공용재산	3,165,557	268,578	14,523	3,419,612
보존재산	424	6	0	430
일반재산	36,919	9,680	6,195	40,403

(9) 물품 결산

- 2009년도 말 물품 현재액은 2만 6,683점에 1,619억 4,461만원으로 2008년도말 현재액 25,087점 1,354억 608만원보다 1,596점 265억 3,853만원이 증가하였음

(단위 : 백만원)

2008년도말 현재액	2009년도 중 증감			2009년도말 현재액
	증 가	감 소	계	
135,406	35,486	8,948	26,538	161,945

(10) 전년도 이월사업 집행

- 전년도 명시이월은 113건에 1,346억 3,959만원으로 지출액은 1,105억 1,339만원이고 다음연도 사고이월액은 38억 6,359만원, 불용액은 202억 6,261만원임
- 전년도 사고이월은 14건에 144억 8,331만원으로 지출액은 144억 884만원, 불용액은 7,448만원임

(단위 : 백만원)

구 분	사업수	이월금액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
계	127	149,122	124,922	3,864	20,337
명시이월	113	134,639	110,513	3,864	20,263
사고이월	14	14,483	14,409	0	74

(11) 세입세출외 현금 결산

- 2009년도말 세입.세출외 현금 현재액은 60억 9,878만원으로
2008년도말 현재액 39억 9,770만원보다 21억 108만원이 증가 하였음
- 주요 현금 내역은
 - 보증금 4,400만원
 - 보관금 24억 3,560만원
 - 잡종금 36억 1,919만원

(단위 : 백만원)

2008년도말 현재액	2009년도 중 증감			2009년도말 현재액
	증 가	감 소	계	
3,998	104,616	102,515	2,101	6,099

2. 재무 보고서

(1) 재정상태 보고서

- 충청북도 교육비 특별회계의 총 자산은 2조 4,699억원이고, 총부채는 2,623억원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 2조 2,076억원임
- 자산의 경우 현금화가 가능한 유동자산이 3,278억원, 비유동자산은 2조 1,421억원으로 비유동자산이 상대적으로 비중이 큼
- 부채는 미 지급금 등 유동부채가 169억, 장기차입부채 등 비유동부채가 2,454억원으로 총부채의 93.6%를 차지하고 있음

◆ 재정상태보고서 (요약) ◆

(단위 : 백만원, %)

구 분		해당연도(2009년)	자산총계 대비 비율
	유 동 자 산	327,843	13.27
	유 투 자 산	48,759	1.98
	유 형 자 산	2,089,373	84.59
	무 형 자 산	3,038	0.12
	기 타 비 유 동 자 산	899	0.04
자 산 총 계		2,469,914	100
	유 동 부 채	16,900	0.68
	장 기 차 입 부 채	244,978	9.92
	기 타 비 유 동 부 채	397	0.02
부 채 총 계		262,275	10.62
	고 정 순 자 산	1,926,730	78.01
	특 정 순 자 산	0	0.00
	일 반 순 자 산	280,909	11.37
순 자 산 총 계		2,207,639	89.38
부 채 와 순 자 산 총 계		2,469,914	100

(2) 재정운영 보고서

- 충청북도 교육비 특별회계의 총 수익은 1조 5,138억원이고 총 비용은 1조 4,161억이며 수익과 비용의 차액인 운영차액은 977억원임
- 수익의 경우 중앙정부, 지방자치단체 등 이전수익이 1조 4,478억원으로 총수익의 95.6%를 차지하고 있어 이전 수익 비중이 상대적으로 높는데, 이는 교육비특별회계 대부분이 중앙정부의 교부금과 지방자치단체 전입금으로 구성되어 있음을 알 수 있음
- 비용의 경우 인적자원운용이 8,791억원으로 총비용의 62.1%를 차지하고 있어 인적자원운용 및 학교재정지원관리 비용이 상대적으로 높음을 알 수 있음

◆ 재정운영보고서 [요약] ◆

(단위 : 백만원, %)

구 분		해당연도(2009년)	수익총계 대비 비율
	이전수익	1,447,781	95.64
	자체수익	45,481	3.00
	기타수익	20,577	1.36
수 익 총 계		1,513,838	100
	인적자원운용	879,160	62.08
	교수-학습활동지원	122,008	8.62
	교육격차해소	56,554	3.99
	보건/급식/체육활동	17,393	1.23
	학교재정지원관리	226,302	15.98
	학교교육여건개선시설	26,404	1.87
	평생교육	2,149	0.15
	직업교육	980	0.07
	교육행정일반	14,697	1.04
	기관운영관리	11,221	0.79
	지방채상환및리스료	12,910	0.91
	기타비현금지출비용	46,333	3.27
비 용 총 계		1,416,111	100
운 영 차 액		97,726	
비 용 과 운 영 차 액 총 계		1,513,837	100

3. 주요부문별 검토의견

(1) 세입·세출 결산 총괄

① 세입·세출 결산액

- 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계의 예산현액은 1조 9,361억 4,187만원으로 예산액 1조 9,361만과 전년도 이월액 1,491억 2,290만원을 합한 금액임
- 세입결산액은 1조 9,362억 5,558만원으로 예산현액대비 수납율은 99.9%이며, 세출결산액은 예산 현액대비 84.09%인 1조 6,281억 6,011만원으로 3,079억 8,177만원의 세계 잉여금이 발생 되었음

◆ 연차별 결산 총괄내역 ◆

(단위 : 백만원)

년 도	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금	순세계잉여금
2007	1,457,091	1,445,388	1,300,656	144,732	71,120
2008	1,784,547	1,781,759	1,428,117	353,641	204,518
2009	1,936,055	1,936,054	1,628,160	307,894	198,396

- 순세계 잉여금은 예산현액 대비 10.2%가 발생한 바 대부분 세출예산 불용액으로 예산 편성전 사업의 특성에 따라 계획적이고 면밀하게 사업성을 검토하여 예산이 사장되는 일이 없도록 함은 물론 집행잔액으로 예상되는 재원에 대하여는 추가경정 예산 편성을 통하여 다른 사업에 투자 할 수 있도록 하여야 할 것임

② 잉여금 처리 현황

- 세계 잉여금은 3,079억 8,177만원으로 이월액 1,094억 9,253만원을

제외한 순세계 잉여금은 1,983억 9,561만원으로 2008회계연도 순세계 잉여금 2,045억 1,847만원보다 61억 2,286만원 감소한 금액임

- 2010년도 1회추경 편성시 2009회계연도 가결산 결과를 반영하여 당초예산보다 988억 3,515만원을 반영하여 1,781억 9,568만원을 가용 재원으로 사용하였음

◆ 연도별 잉여금 처리 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	세계잉여금 (a=b+c+d+e)	이월액 내역(b)			국고보조금 잔액(c)	지방교육채 상환(d)	순세계 잉여금(e)
		명시이월	사고이월	계속비이월			
2007년	144,732	55,988	5,537	0	348	11,739	71,120
2008년	353,641	134,640	14,483	0	0	0	204,518
2009년	307,492	104,006	5,486	0	6	0	198,396

(2) 세입결산

① 세입예산 수납실태

- 2009년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산 현액은 1조 9,361억 4,188만원이며, 수납액은 1조 9,360억 5,483만원으로 예산 현액보다 8,705만원 감 되었으며, 2008년도 수납액 1조 7,817억 5,884만원보다 1,542억 9,599만원이 증가하여 8.6%의 신장세를 보이고 있음

◆ 세입결산액 주요변동 추이 ◆

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산 액	예산현액 ①	징수결정액	수 납 액 ②	불납결손액	미수납액	비율 (②/①)
2007년	1,427,835	1,457,091	1,445,800	1,445,388	11	401	99.2
2008년	1,723,022	1,784,547	1,782,190	1,781,759	7	424	99.8
2009년	1,787,018	1,936,142	1,936,255	1,936,054	4	197	99.9

- 징수결정액 대비 수납율은 99.9%로 전년도 대비 0.1% 증가하여 세입 징수에 철저를 기했다고 볼 수 있음
- 또한 추가경정예산을 통하여 적정한 세입예산을 편성하였음

- 그러나 과년도 미수납액이 52.7%, 자산임대료 미수납액이 43.9%임을 감안할 때 적극적인 세입 징수의지가 필요함

② 불납결손액 처리 현황

- 불납결손액은 426만원으로 전년도 702만원보다 감소하였으며 수업료 미수납액 결손액이 93.3%로 대부분을 차지하고 있음

◆ 불납결손액 사유별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불납결손액	사 유 별				비고
		무재산	거소불명	시효완성	기타	
계	4.2	0	0	0	4.2	
수업료	4	0	0	0	4	
과년도수입	0.2	0	0	0	0.2	
2008년도	7	0	0	1	6	

③ 미수납액 현황

- 미수납액은 1억 9,649만원으로 전년도 4억 2,396만원 대비 53.6% 감소하였으며 주 내역은 폐교부지 임대료 미수납액과 과년도 명예퇴직환수금, 소송비용, 임대료 등임
- 임대료 미수납액 내역과 징수를 위한 노력에 대하여 설명이 필요함

◆ **미수납액 사유별 현황** ◆

(단위 : 백만원)

구 분	미수납액	사 유 별					
		채 무 자 징수유예	채 무 자 거소불명	채 무 자 재력부족	납 세 자 태 만	재 압 류 산 중	기 타
계	196	0	0	196	0	0	0
수 업 료	2	0	0	2	0	0	0
임 대 료 수 입	86	0	0	86	0	0	0
잡 수 입	108	0	0	108	0	0	0
2008년도	424	0	0	122	2		300

※ 미수납액 비율은 징수결정액(1,936,255백만원) 대비 0.01%임

- 교육재정이 열악한 점을 감안할 때 미수납된 임대료와 과년도에 미수납된 임대료 징수를 위해 적극적 징수 노력을 강구해야 함

(3) 세출결산

① 세출결산 내역

- 2009회계연도 세출결산액은 예산현액 1조 9,361억 4,187만원 대비 84.1%인 1조 6,281억 6,011만원을 지출하였고 1,094억 9,252만원을 다음연도에 이월하였으며, 1,984억 8,924만원이 불용처리 되었음

(단위 : 백만원)

예 산 액	전 년 도 이 월 액	예산현액 ①	지 출 액	다음연도 이 월 액	불용액 ②	불용율 (②/①)
1,787,019	149,123	1,936,142	1,628,160	109,493	198,489	10.2

② 불용액 현황

- 2009회계연도 교육비특별회계 불용액은 1,984억 8,924만원으로

전년도에 비해 88억 1,982만원 감소하였으며, 예산현액대비 불용액의 비율은 10.2%로 지난해 11.6%에 비하여 1.4P% 감소한 것으로 최근 3년간 평균 불용율 9.5%대비 높은 수준임

◆ 연도별 불용액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ①	지 출 액	다음연도 이 월 액	불용액 ②	불용율 (②/①)	비 고
2007년	1,457,091	1,300,656	61,525	94,910	6.5	
2008년	1,784,547	1,428,117	149,123	207,307	11.6	
2009년	1,936,142	1,628,160	109,493	198,489	10.2	

○ 불용액 원인별 내역을 살펴보면

- 계획변경 및 취소는 4억 184만원으로 신종플로로 인한 행사계획 취소와 교육수요자 감소로 인산 사업축소 등의 사유로 불용되었음
- 지급사유 미발생은 7억 8,426만원으로 이는 대부분 위원회 미개최에 따라 지급사유가 미발생했으나 순회코치 퇴직금과 같은 예측가능한 예산은 정확한 예측과 예산편성이 필요하다고 판단됨
- 기타 집행잔액 1,925억 6,998만원이 불용되었음

◆ 불용액 원인별 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불 용 액 (B)	불 용 액 내 역				
		계획변경 및 취소	정원및기준 호봉미달운영	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액
2007년	94,910	282	17,716	77	86	14,529
2008년	207,308	3,929	49,270	17,297	391	136,421
2009년	198,489	402	0	4,733	784	192,570

- 이처럼 불용액이 10%이상 발생하는 것은 예산편성 및 사업집행에 많은 문제점이 있다고 사료되며, 향후 예산 편성시에는 지출 가능 여부 등을 면밀히 검토하여 예산에 반영하고 사업부진에 따른 미집행액은 추경에 반영하여 가용재원으로 사용토록 하는 등 불용액 발생을 최소화 할 수 있는 적극적인 노력이 필요하다고 하겠음

③ 예산 전용

- 교육청의 경우 동일 사업이라도 사립학교와 공립학교의 지원대상 예산과목이 달라져 집행과정에서 전용을 통해 조정할 수 밖에

없는 불가피한 점도 있으나

- 16건 10억 3,391만원중 8건의 전용사유를 예산과목 상호간 착오입력으로 기재하였으나, 이는 의회가 의결한 예산을 부정하는 전용사유로 이에대한 자세한 설명이 필요함
- 지방재정법시행령 제55조에 의거 업무추진비 충당을 위하여 다른 비목에서 전용을 할 수 없음에도 불구하고
 - 초등외국어회화대회 및 학생흡연예방교육 사업의 운영비를 업무추진비로 전용한 데 대한 설명이 필요함

◆ 연도별 예산 전용액 ◆

(단위 : 백만원)

연도	건 수	예산액	감 액	증 액
2007	6건	243,095	2,200	2,200
2008	20건	5,598	1,423	1,423
2009	16건	202,727	1,034	1,034

◆ 업무추진비 예산전용 사례 ◆

(단위 : 천원)

사업명	예산액	과목	전용액		승인일자	전용사유
			증	감		
초등외국어회화대회	2,500	운영비	0	200	09.1.28	착오입력
		업무추진비	200			
학생흡연예방교육	131,600	운영비	0	2,000	09.1.28	착오입력
		업무추진비	2,000	0		

4 예비비 지출

- 예비비는 예측할 수 없는 예산의 지출 수요에 대처하기 위한 것으로 주 목적은 폭우, 태풍, 등 천재지변의 사유로 불가피하게 집행하는 것으로 범원판결 등에 의한 배상금 지급, 신종플루 확산 방지를

위한 보건인턴교사 및 대학생 멘토링제 운영 사업(12.14일 승인)
등은 예비비의 목적에 부합되게 집행하였음

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	지출결정액	지출액	이월액	예비비잔액
2007	62,219	147	144	0	3
2008	107,363	256	224	0	32
2009	71,197	2,676	2,427	90	159

5 다음연도 이월사업

- 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계 총 이월액은 1,094억 9,253만원으로 예산 현액 대비 5.6%가 이월되었으며 명시이월은 101건에 1,040억 624만원, 사고이월은 10건에 54억 8,629만원임

◆ 연차별 이월내역 ◆

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	이 월 내 역				비 고
		계	계속비	명시이월	사고이월	
2007년	1,457,091	61,525	0	55,988	5,537	이월률 4.2%
2008년	1,784,547	149,123	0	134,640	14,483	이월률 8.3%
2009년	1,936,142	109,493	0	104,006	5,487	이월률 5.6%

< 명시이월 >

- 명시이월사업은 영어봉사장학생프로그램운영, 충북학생외국어교육분원 설치사업, 대안학교 설립 등으로 이월액의 목을 보면 여비, 보전금, 업무추진비 등 경상적경비 성질의 사업비도 명시이월 조치하였는 바

- 경상적 경비는 사업기간이 부족할 경우 필요한 예산만큼만 편성하고 익년도에 집행할 예산은 익년도에 편성하여 반영해야 함에도 불구하고 예산편성 전 사업계획에 대한 충분한 자료수집, 세부추진 계획 수립 등 사업추진에 대한 면밀한 검토가 필요하다고 판단됨
- 또한 2009년도 제3회 추가경정예산 편성시 의회에 제출 승인된 명시이월 사업은 총 104건에 1,092억 516만원이었으나 2009회계연도 결산은 101건 1,040억 624만원으로 처리하여 3건 61억 9,298만원의 차액이 발생하였음
- 이는 의회에서 승인한 명시이월 사업 전체에 대한 결산이 되지 않고 일부를 누락시켜 결산한 사례로 이에 대한 충분한 설명이 필요함

〈 사고이월 〉

- 사고이월은 교육환경개선, 학교 체육시설 확충 등으로 이월사유는 동절기 공사중지로 인한 공사기간 부족임
 - 이는 전년도 14건 144억 8,332만원보다 89억 9,703만원 감액되어 긍정적으로 평가됨
- 이월사업은 교육비 특별회계 특성상 재원이 대부분 의존수입으로 본예산 편성 이후 중앙부처 및 충청북도로부터 사업비가 내시되어

추경에 편성됨에 따라 사업 공기부족 등이 이월을 증가시키는 요인으로 작용하고 있다고는 하나 사업에 대한 예산의 배정시기, 계약 또는 발주시기 등을 면밀히 검토하여 이월액과 불용액을 최소화 시킬 수 있도록 노력하여야 할 것임

⑥ 채권 및 채무 결산

- 2009년도말 채권 현재액은 491억 1,303만원으로 2008년도말 현재액 477억 1,478만원보다 13억 9,825만원이 증가하였으며
- 채권의 주요 내용은

- 수업료	223만원
- 대여장학금	485억 454만원
- 재산수입(임대료 등)	9,926만원
- 소송 비용액	188만원
- 주택 전세자금 등 임차보증금	4억 1,200만원
- 기타 채권	9,312만원 임
- 2009년도에 81억 9,983만원을 신규 발행하고 68억 158만원이 소멸하여 13억 9,825만원이 증가한 것으로
 - 주요 채권 발생액은 수업료가 223만원, 공무원자녀 대여장학금 기관부담금이 77억 5,504만원, 임대료 재산수입 9,068만원 등이 발생하였음
 - 주요 채권소멸액은 전세계약기간 만료로 인한 전세권 2억 6,200만원 기초·광역자치단체 전입금 수납으로 3억원이 소멸되었음
- 채무액은 2009년도 지방교육재정 교부금 감액 보전을 위한 채무 부담행위액이 발생하여 873억 1,134만원이 신규 발생하였음

◆ 연차별 채권채무 증감액 내역 ◆

(단위 : 백만원)

년도별	채 권 액						채무액	비 고
	계	재산수입	입학금및수업료	임차보증금	대여장학금	기 타		
2007년	45,002	0	0	312	44,315	375	0	
2008년	47,715	27	2	342	46,949	395	0	
2009년	49,113	99	2	412	48,504	96	87,311	

7] 공유재산 결산

- 2009년도말 공유재산 현재액은 3조 4,604억 4,561만원으로 전년도보다 2,575억 4,584만원이 증가한 규모임
- 증가내용은 공용재산은 교육정보원 건립부지, 유아교육진흥원 부지매입, 충주농고 연꽃공원조성을 위한 토지매입에 따라 재산의 변동이 발생하게 된 것임

◆ 연차별 공유재산 증감내역 ◆

(단위 : 백만원)

연도별	계	공용재산	보존재산	일반재산	비 고
2007년	2,978,340	2,940,265	424	37,651	
2008년	3,202,900	3,165,557	424	36,919	
2009년	3,460,445	3,419,612	430	40,403	

8] 물품 결산

- 물품결산은 2009년말 현재 2만 6,683점에 1,619억 4,461만원으로 물품매입, 관리전환, 양여 등으로 2008년도 대비 수량은 1,596점 금액은 265억 3,853만원이 각각 증가 되었음

◆ 연차별 물품 증감내역 ◆

(단위 : 점, 백만원)

연도별	수 량	금 액	비 고
2007년	23,943	126,345	
2008년	25,087	135,406	
2009년	126,683	161,945	

9] 전년도 이월 사업비 집행

○ 전년도 명시이월은 113건에 1,346억 3,959만원으로 지출액은 1,105억 1,339만원이고 이월액은 38억 6,359만원, 불용액은 202억 6,261만원임

- 특히 불용액은 202억 6,261만원이 발생하였고, 명시이월 후 다시 사고이월된 사업비는 38억 6,359만원으로 사업추진에 미흡한 부분이 있다고 판단됨

○ 전년도 사고이월은 144억 8,332만원이며 지출액은 144억 883만원, 불용액은 7,448만원으로 비교적 적정한 사업추진이었다고 판단됨

(단위 : 백만원)

구 분	사업수	이월금액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
계	127	149,122	124,922	3,864	20,337
명시이월	113	134,639	110,513	3,864	20,263
사고이월	14	14,483	14,409	0	74

10] 결산검사 결과

○ 충청북도 결산검사 위원(8명 대표 조영재)은 충청북도 교육청에 대한 2009회계연도 충청북도 교육비특별회계 세입·세출 결산에 대한 검사를 실시(2010.5.19~5.26)하여 총 4건의 권고사항을 지적하였음

◆ 2009회계연도 개선 권고사항 ◆

연번	개 선 권 고 사 항	조치의견
1	예산 전용 운영의 부적정 (학교회계전출금외 3건)	학교회계전출금과 사학 지원비과목 통합운영
2	사고이월 운영의 부적정(내수중 교실증축외 4건)	충분한검토후 공사기산을 책정
3	교육경비보조금 확보에 대한 노력 미흡	자치단체의 교육경비 보조 조례 개정을 통해 교육경비지원을 확대 하도록 홍보 및 기관협조
4	공유재산 관리 미흡	공유재산관리대장 작성과 체계적인 관리필요

4. 예비비 지출

(단위 : 천원)

건 명	지 출 결정액	지출액	잔액	지출결정사유
계	2,675,869	2,426,813	249,056	
소송 및 행정심판	8,521	8,521	0	청주지방법원 2008가소 7548호로 제기된 구상금 청구소송 판결에 따른 국민건강보험공단 구상금 지급
초등학교교육환경 개선시설	7,500	6,467	1,033	집중호우로 인한 청성초 피해복구
초등학교교육환경 개선시설	239,030	125,243	113,787	집중호우로 인한 봉양초 및 백운초 피해복구
고등학교교육환경 개선시설	432,380	298,753	133,627	집중호우로 인한 음성고 및 제천디지털고 피해복구
지역교육청소속 기관시설	5,209	4,600	609	집중호우로 인한 영동학생아영장 피해복구
학교환경위생관리	515,688	515,688	0	신종인플루엔자 확산방지 및 예방물품 긴급지원
학교환경위생관리	391,500	391,500	0	신종인플루엔자 확산방지 및 예방물품 긴급 지원
교육감 선거관리	239,678	239,678	0	지방선거 관리경비 신출기준 및 집행 지침 개정에 따른 추가부담 선거관리 경비 지출
학교보건운영관리	112,363	112,363	0	신종인플루엔자 확산방지를 위한 보건 인턴교사 및 대학생 멘토링제운영
학교보건운영관리	494,000	494,000	0	신종인플루엔자 항바이러스제 지방비 부담예산 중 교육청 부담금 납부
소송 및 행정심판	230,000	230,000	0	민사소송 판결결과에 따른 배상액 지급

IV. 심사의견요지

- 예산을 합리적으로 편성하고 집행하여 불용액이 최소화 되도록 노력하고, 불용이 예측되는 사업에 대하여는 추경 등을 통해 가용재산으로 활용토록 적극적 예산운용을 당부
- 순세계잉여금 및 예비비 불용액 이월액 과다 발생 등 효율적인 예산 운용 저해요인이 발생되지 않도록 예산편성 및 집행에 심혈을 기울여 주기 바람
- 매년 발생하는 업무 착오로 인한 예산의 전용은 바람직 하지 못하여 업무 미숙으로 인한 예산집행에 실수가 없도록 노력을 경주 할 것
- 과도한 예비비 책정에 의한 예산사장으로 교육환경 개선 등 제반 사업과 수혜가 지연되는 악순환이 발생됨으로 적정기준액이 확보 될 수 있도록 조치 할 것.

V. 심사결과 : 원안가결