

심사보고서

충청북도 순직 소방공무원 등 장례 지원 조례안

충청북도 순직 소방공무원 등 장례 지원 조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	330
----------	-----

2019. 12. 16.(월)
건설환경소방위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 김기창 의원 등 6인

나. 발의일자 : 2019년 11월 26일

다. 회부일자 : 2019년 11월 29일

라. 상정일자 : 2019년 12월 5일

- 제377회 충청북도의회 정례회 제2차 건설환경소방위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지

(제안 설명자 : 김기창 의원)

가. 제안이유

- 화재진압, 인명구조 등 각종 소방활동 중 사망한 소방공무원 등의 장례 지원에 관한 사항을 규정하여 이들에 대한 애도와 희생정신에 경의를 표하고 유가족을 위로하기 위하여 조례를 제정하고자 함.

나. 주요내용

- 조례의 목적과 적용범위를 규정함(안 제1조 및 안 제2조)
- 장례 지원의 대상을 규정함(안 제3조)
- 장례 지원을 위한 장례위원회에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 장례 지원 사항을 규정함(안 제5조)
- 장례식을 집행하기 위한 집행위원회 설치를 규정함(안 제6조)

3. 검토보고 요지

(건설환경소방수석전문위원 김병준)

가. 조례제정의 필요성

- 소방공무원 등이 화재·구조·구급 기타 재난 현장에서 소방활동 중에 사망한 경우 장례 지원을 통해 희생정신에 대한 애도와 경의를 표하기 위해 조례를 제정하려는 것으로 입법의 필요성이 인정됨.

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- 조문의 주요 내용을 살펴보면,
 - 안 제1조는 목적규정으로 순직 소방공무원 등에 대한 장례 지원에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 하였음.
 - 안 제2조는 소방활동 중 사망한 소방공무원 등에 대한 적용범위를 정함에 있어 ‘소방활동’에 대한 범위를 규정하였음.
 - 안 제3조는 소방공무원 뿐만 아니라 소방활동과 관련된 의무 소방원, 소방관서에 의무종사 중인 사회복지요원, 의용소방대원 등을 장례 지원 대상으로 규정하였음.

- 안 제4조는 소방활동 중 사망사고가 발생한 경우 장례위원회를 설치하여 장례식의 구분, 주관자, 방법, 장례 비용 등의 심의·의결하도록 규정하였음.
 - 안 제5조는 영결식, 장례식 비용 지원 근거를 두었으며,
 - 안 제6조는 장례 기간 동안 효율적인 장례식 집행을 위한 집행위원회를 둘 수 있도록 규정하였음.
- 입법예고(`19. 11. 12.~`19. 11. 19.)를 통해 도민 의견을 수렴하였음.
 - 기타 조문은 상위법령에 위반되거나 저촉되는 사항은 없음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 조문의 표현은 조문 상호간에 상충되는 내용은 없으며, ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현하였음.

라. 검토의견

- 「충청북도 순직 소방공무원 등 장례 지원 조례안」을 검토한 결과, 소방공무원 등이 화재·구조·구급 기타 재난 현장에서 소방활동 중에 사망한 경우 장례 지원을 통해 희생정신에 대한 애도와 경의를 표하기 위해 조례를 제정하려는 것으로 타당하다고 사료됨.
- 다만, 안 제4조에 따른 장례위원회 구성·운영 등에 필요한 사항과 안 제6조에 따른 집행위원회 구성 및 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정하도록 위임하였으므로 이 조례가 공포·시행된 이후 빠른 시일 내에 규칙을 제정하여 조례 시행의 효과성을 높여야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : 원안가결

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○「충청북도 순직 소방공무원 등 장례 지원 조례안」등

충청북도 순직 소방공무원 등 장례 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 소방활동 중 사망한 소방공무원 등에 대한 애도와 희생정신에 경의를 표하기 위하여 그 장례 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(적용범위) 이 조례에서 적용하는 소방활동의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 「소방기본법」(이하 “법”이라 한다) 제16조에 따른 소방활동
2. 법 제16조의2에 따른 소방지원활동
3. 법 제16조의3에 따른 생활안전활동
4. 법 제17조에 따른 소방교육·훈련 활동
5. 그 밖에 제1호부터 제4호까지의 활동에 수반되는 직무 수행

제3조(지원 대상) 이 조례에 따른 장례 지원 대상은 다음 각 호와 같다.

1. 「소방공무원법」에 따른 충청북도 소방공무원
2. 「의무소방대설치법」 제3조에 따라 임용된 의무소방원
3. 「병역법」 제5조에 따라 임용된 사회복지무요원 중 충청북도 내 소방관서에 의무종사 중인 사회복지무요원
4. 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」에 따른 충청북도 의용소방대원

제4조(장례위원회) ① 충청북도지사(이하 “도지사”이라 한다)는 소방공무원 등의 장례를 원활하게 집행하기 위하여 그때마다 충청북도 소방공무원장례위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·의결한다.

1. 장례식의 구분

가. 충청북도장(葬)

나. 소방서장(葬)

다. 가족장(葬)

2. 장례식의 구분에 따른 장례식의 주관자

3. 장례식의 방법·일시·장소에 관한 사항

4. 소요 자원 확보 방안 및 지원하는 장례 비용

5. 그 밖에 장례 지원을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

③ 위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제5조(장례 비용 지원) 도지사는 장례 지원을 위하여 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 영결식 비용

2. 장례식 비용

제6조(집행위원회) ① 도지사는 장례식을 효율적으로 집행하기 위하여 장례 기간 동안 장례식 주관 기관에 집행위원회를 둘 수 있다.

② 제1항에 따른 집행위원회 구성 및 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 계 법 령

[지방자치법]

제9조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다.

다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무

나. 조례·규칙의 제정·개정·폐지 및 그 운영·관리

마. 소속 공무원의 인사·후생복지 및 교육

2. ~ 5. <생략>

6. 지역민방위 및 지방소방에 관한 사무

가. 지역 및 직장 민방위조직(의용소방대를 포함한다)의 편성과 운영 및 지도·감독

나. 지역의 화재예방·경계·진압·조사 및 구조·구급

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

[소방기본법]

제16조(소방활동) ① 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 화재, 재난·재해,

그 밖의 위급한 상황이 발생하였을 때에는 소방대를 현장에 신속하게 출동시켜 화재진압과 인명구조·구급 등 소방에 필요한 활동을 하게 하여야 한다.

제16조의2(소방지원활동) ① 소방청장·소방본부장 또는 소방서장은 공공의 안녕질서 유지 또는 복리증진을 위하여 필요한 경우 소방활동 외에 다음 각 호의 활동(이하 "소방지원활동"이라 한다)을 하게 할 수 있다.

1. 산불에 대한 예방·진압 등 지원활동
2. 자연재해에 따른 급수·배수 및 제설 등 지원활동
3. 집회·공연 등 각종 행사 시 사고에 대비한 근접대기 등 지원활동
4. 화재, 재난·재해로 인한 피해복구 지원활동
5. 삭제 <2015.7.24.>
6. 그 밖에 행정안전부령으로 정하는 활동

제16조의3(생활안전활동) ① 소방청장·소방본부장 또는 소방서장은 신고가 접수된 생활안전 및 위험제거 활동(화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황에 해당하는 것은 제외한다)에 대응하기 위하여 소방대를 출동시켜 다음 각 호의 활동(이하 "생활안전활동"이라 한다)을 하게 하여야 한다.

1. 붕괴, 낙하 등이 우려되는 고드름, 나무, 위험 구조물 등의 제거활동
2. 위해동물, 벌 등의 포획 및 퇴치 활동
3. 끼임, 고립 등에 따른 위험제거 및 구출 활동
4. 단전사고 시 비상전원 또는 조명의 공급
5. 그 밖에 방치하면 급박해질 우려가 있는 위험을 예방하기 위한 활동

제17조(소방교육·훈련) ① 소방청장, 소방본부장 또는 소방서장은 소방업무를 전문적이고 효과적으로 수행하기 위하여 소방대원에게 필요한 교육·훈련을 실시하여야 한다.

② 누구든지 정당한 사유 없이 제1항에 따라 출동하는 소방대의 생활안전 활동을 방해하여서는 아니 된다.

충청북도 순직 소방공무원 장례 지원 조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 소방활동 중 사망한 소방공무원 등에 대한 애도와 희생정신에 경의를 표하기 위해 그 장례 지원에 필요한 사항을 조례로 제정하고자 함.

2. 비용발생 요인

- 순직 소방공무원 등에 대한 장례 지원 비용

3. 관련 조문

- 조례안 제5조(장례비용 지원)
 - 도지사는 장례 지원을 위하여 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.
 1. 영결식 비용
 2. 장례식 비용

4. 비용 추계결과

- 가. 재정수반요인 : 순직자 발생 1명 당 장례비용은 평균 45,758천원으로 예상
- 나. 추계의 전제 : 최근 5년간 전국 시·도 비용추계 집행 현황을 조사하여 평균 금액을 작성
- 다. 추 계 결 과 : 금45,758천원
- 라. 재원조달방안 : 매년 정기적으로 발생하는 비용이 아닌, 순직사고 시 발생하는 금액으로 예산부서와 협의를 통해 예비비로 집행

【 참고 (비용수반 조문 비용추계) 】

◇ **최근 5년간 전국 타 시도 비용추계 집행 현황: 평균 45,758천원** (식대 등 부대비용 제외)
(단위: 천원)

구 분	평 균	괴산*('19.6)	김포('18.8)	강릉('17.9)	울산('16.10)	평택('15.12)
총 비 용	45,758	36,924	46,742	44,952	46,708	53,464
장례식장	17,832	21,324	18,140	22,695	19,643	7,360
영결식장	27,926	15,600	28,602	22,257	27,065	46,104

* 故 권영달 순직 장례비용

