

1995년도

충청북도 교육비 특별회계 세입세출예산(안)

# 검 토 보 고 서

예산결산특별위원회

# 목 차

1. 예산(안)편성방향 및 규모 .....	417
가. 예산(안) 편성방향 .....	417
나. 예산(안) 총괄 .....	417
2. '95년도 교육비 특별회계 예산(안) .....	418
가. 세입예산 .....	418
나. 세출예산 .....	420
3. 검토내역 .....	423
4. 검토의견 .....	427

# 1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

## 가. 예산(안)의 편성방향

### □ 지방교육재정 운용의 기본 방향

- 세입재원의 확충에 총력을 경주
- 세출예산의 절감 노력과 교육비의 투자 효율성 확보
- 지방교육자치 제도에 맞는 재정 제도의 정착으로 자치재정 확립

### □ 주요투자시책 사업

- 학교직접투자 교육비에 최우선 집중투자
- 학생 수용시설 확충과 교육환경의 개선
- 과학 및 직업기술교육의 확충 및 내실화
- 유아교육 및 특수교육 여건 개선
- 사학에 대한 재정 지원확대
- 교원의 처우 및 복지 증진과 연수의 활성화
- 학교급식 확대

## 나. 예산(안) 총괄

### ○ 예산규모

(단위 : 천원)

구분	예산액		전년도예산액		증감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합계	500,611,028	100	510,136,772	100	△9,525,744	△1.9
교육위원회비	569,286	0.1	596,265	0.1	△26,979	△4.5
본청	422,771,952	84.5	386,881,170	75.8	35,890,782	9.3
교육청	75,249,793	15.1	119,847,661	23.5	△44,597,868	△37.2
예비비	2,019,997	0.3	2,811,676	0.6	△791,679	△28.2

○ '95년도 교육비 특별회계 예산(안)은 5,006억 1,102만 8천원으로

'94년도 예산 5,101억 3,677만 2천원의 1.9%가 감액된 규모임.

## 2. '95년도 교육비 특별회계예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전년도예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	500,611,028	100	510,136,772	100	△ 9,525,744	△ 1.9
국가부담수입	460,720,647	92.0	424,580,405	83.2	36,140,242	0.9
· 지방교육재정교부금	361,424,105	72.2	338,891,802	66.4	22,532,303	6.6
· 지방교육양여금	94,147,556	18.8	81,030,133	15.9	13,117,423	16.2
· 국 고 지 원 금	5,148,986	1.0	4,658,469	0.9	490,517	10.5
· 교육환경개선교부금	0	0	1	-	△ 1	△ 100
지방자치단체회계부담수입	79,865	-	57,235	-	22,630	39.5
· 비법정 전입금	47,427	-	57,234	-	△ 9,807	△ 17.1
· 지 원 금	32,438	-	1	-	32,437	
지방자치단체교육비특별회계부담수입	39,685,716	7.9	85,416,650	16.7	△ 45,730,934	△ 53.5
· 재 산 수 입	497,891	-	13,727,276	2.7	△ 13,229,405	△ 96.4
· 입학금및 수업료수입	28,461,195	5.7	27,625,395	5.4	835,800	3.0
· 사용료및 수수료수입	309,917	-	324,176	-	△ 14,259	△ 4.4
· 잡 수 입	3,484,186	0.7	5,258,666	1.0	△ 1,774,480	△ 33.7
· 이 월 금	6,932,547	1.3	38,481,136	7.5	△ 31,548,589	△ 82.1
주민부담수입	124,800	-	82,481	-	42,318	51.3

○ '95년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 전년도 예산액 5,101억 3,677만 2천원보다 1.9%인 95억 2,574만 4천원이 감액된 5,006억 1,110만 8천원 규모임.

□ 세입예산(안)을 항목별로 살펴보면.

○ 국가부담수입은 4,607억 2,064만 7천원 규모로 전년도 예산액보다 0.9%인 361억 4,024만 2천원이 증액됨.

- 지방교육재정교부금 3,614억 2,410만 5천원
- 지방교육양여금 941억 4,755만 6천원
- 국고보조금 51억 4,898만 6천원

등이 계상되었으며,

○ 지방자치단체 일반회계 부담수입은 비법정전입금으로 자영농과교 기숙사 식비 및 도서관운영비가 7,986만 5천원으로 전년도 예산액 5,723만 5천원보다 39.5%가 증가됨.

○ 지방자치단체 교육비특별회계 부담수입은 396억 8,571만 6천원으로 이는 전년도 예산액 854억 1,650만원보다 53.5%가 감액됨.

- 재 산 수 입 4억 9,787만 1천원
- 입학금 및 수업료 수입 284억 6,119만 5천원
- 사용료 및 수수료 수입 3억 911만 7천원
- 잡 수 입 34억 8,418만 6천원
- 이 월 금 396억 8,571만 6천원

등이 계상되었으며,

○ 주민부담수입은 산업체 특별학급운영비 업체부담금 1억 2,480만원으로 전년도보다 51.3%인 4,231만 8천원이 증액됨.

나. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예 산 액		전년도 예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	500,611,028	100	510,136,772	100	△9,525,744	△1.9
교육위원회비	569,286	0.1	596,265	0.1	△26,979	△4.5
교육행정비	27,022,072	5.4	24,765,590	4.9	2,256,482	9.1
교육사업비	16,118,226	3.2	10,716,953	2.1	5,401,273	50.4
학교비	374,164,110	74.7	338,654,640	66.4	35,509,470	10.5
사학지원비	33,381,535	6.7	29,947,617	5.9	3,433,918	11.5
시설비	47,335,799	9.5	102,644,029	20.1	△55,308,230	△53.9
계지출경비	3	-	2	-	1	50.0
예비비	2,019,997	0.4	2,811,676	5.5	△791,679	△28.2

○ '95년도 충청북도교육비특별회계 세출예산(안)은 전년도 예산액 5,101억 3,677만 2천원보다 1.9%인 95억 2,574만 4천원이 감액된 5,006억 1,102만 8천원의 규모임.

□ 세출예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 교육위원회비는 5억 6,928만 6천원의 규모로 전년도 예산액보다 2,697만 9천원인 4.5%가 감액됨.

- 급여관리비 3억 1,466만 7천원
- 교육위원회운영비 1억 8,823만 2천원
- 의사국운영비 6,638만 7천원

등으로 계상됨.

○ 교육행정비는 270억 2,207만 2천원으로 전년도 예산액보다 22억 5,648만 2천원인 9.1%가 증액됨.

- 급여관리비 233억 8,957만 7천원
- 교육행정기관운영비 25억 4,387만 8천원
- 교육지원기관운영비 10억 8,961만 7천원

등이 각각 계상됨.

○ 교육사업비는 161억 1,822만 6천원 규모로 전년도 예산액보다 54억 127만 3천원인 50.4%가 증액됨.

- 본 청 140억 8,647만 9천원
- 지역교육청 20억 3,174만 7천원

등이 계상됨.

○ 학교비는 3,741억 6,411만원으로 전년도 예산액보다 355억 947만원인 10.5% 증액됨.

- 급여관리비 3,375억 9,112만원
- 유치원운영비 22억 9,535만 3천원
- 국민학교운영비 212억 4,070만 8천원
- 중학교운영비 58억 1,138만 6천원
- 고등학교운영비 68억 7,558만 8천원
- 특수학교운영비 3억 4,995만 5천원

등이 계상됨.

○ 사학지원비는 333억 8,153만 5천원으로 전년도 예산액보다 34억 3,391만 8천원인 11.5%가 증액됨.

- 사학운영지원비 302억 7,688만원
  - 사학교육사업지원비 15억 8,480만원
  - 사학시설지원비 4억 6,505만 5천원
  - 사학교육환경개선지원비 10억 5,480만원
- 등이 계상되었음.

○ 시설비는 473억 3,579만 9천원으로 전년도 예산액보다 553억 823만원인 53.9%가 감액됨.

- 학생수용시설비 132억 1,654만원
  - 학교기타시설비 194억 4,033만 3천원
  - 교육환경개선학교시설비 103억 3,785만 5천원
  - 기타 기관시설비 43억 4,108만 1천원
- 등이 계상되었으며,

○ 예비비 및 기타는 20억 2,000만원으로 전년도 예비비보다 7억 9,167만 8천원인 28.2%가 감액됨.



### 3. 검토내역

□ '95년도 교육비특별회계 세입세출 예산(안)을 검토한 바, 학교직원투자 교육비와 교육환경개선, 사학재정 지원확대, 교원의 처우 및 복지증진과 연수의 활성화 등에 중점을 두어 편성된 것으로 보이며, 예산은 총 5,006억 1,102만 8천원 규모로 전년도 예산액보다 95억 2,574만 4천원인 1.9%가 감액되었으며, 예산편성사항 검토과정에서 몇가지 느낀 사항에 대하여 의견을 보고드립니다.

#### □ 세입예산

- 국가부담수입인 지방교육재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금, 전입금등의 의존수입은 92%인 4,607만 7천원이며, 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입인 재산수입, 입학금 및 수업료수입, 사용료 및 수수료수입, 잡수입, 이월금등 자체재원은 7.9%인 396억 8,571만 6천원임.
- 지방자치단체 일반회계 부담수입은 자영농과교 기숙사 식비, 도서관 운영비등 전체세입이 7,986만 5천원에 불과하여 자치단체의 일반회계로부터 교육비부담 확대책이 바람직하다고 사료됨.

#### □ 세출예산

- 인건비는 3,612억 9,536만 4천원의 규모로, 교육공무원 11,006명과 일반직 공무원 2,931명에 대한 인건비로서 총예산의 72.2%로 전년도 예산액보다 11.5%인 371억 8,976만원이 증액됨.
  - 교육위원회비 3억 1,466만 7천원
  - 교육행정비 233억 8,957만 7천원
  - 학 교 비 3,375억 9,112만원임.

- 기관운영비는 전년도 예산보다 2.8%인 1억 580만 5천원이 증액되었으며, 그 내역을 보면,
  - 교육위원회비에서는 전년도 예산보다 14.7%인 4,380만 7천원이 감액된 2억 5,461만 9천원으로
    - 교육위원회 운영비 (일반수용비, 특수활동비, 업무추진비, 보상금, 자산취득비) 1억 8,823만 2천원
    - 의사국운영비 (관서당경비, 기타운영비) 6,638만 7천원임.
  - 본청분에 있어서는 전년도 예산보다 2.7%인 4,255만 9천원이 증액된 16억 430만 6천원으로
    - 행정기관운영비 (관서당경비, 일반수용비, 여비, 특수활동비, 업무추진비, 자산취득비, 기타운영비) 9억 6,745만 6천원
    - 지원기관운영비 (관서당경비, 일반수용비, 업무추진비, 자산취득비, 기타운영비) 6억 3,658만원임.
  - 교육청분에 있어서는 전년도 예산보다 5.6%인 1억 705만 3천원이 증액된 20억 2,818만 9천원임.
    - 행정기관운영비 (관서당경비, 일반수용비, 여비, 특수활동비, 업무추진비, 자산취득비, 기타운영비) 15억 7,542만 2천원
    - 지원기관 운영비 (관서당경비, 일반수용비, 업무추진비, 자산취득비, 기타운영비) 4억 5,276만 7천원임.

○ 교육사업비는 161억 1,822만 6천원으로,

이는 전년도 예산액보다 50.4%인 54억 127만 3천원이 증액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 140억 8,647만 9천원으로
  - 사회교육비 (청소년행사, 임해수련장운영, 중식지원 아동급식, 기타) 1억 9,002만 3천원
  - 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 전국체전, 기타체육사업) 5억 5,733만 5천원

- 재교육비 (교원 4,100명, 전문직 44명, 일반직 467명 연수비)  
21억 2,792만 3천원
- 시험검정비 (독학학위취득, 교원임용후보자 선정, 일반직 공채, 고교입시등)  
2억 9,504만 2천원
- 행정기관 기타사업비 (교육행정전산화, 학습자료개발, 명예퇴직 13명 재해보상, 대여장학금등)  
104억 7,492만원
- 지원기관기타사업비 (진로교육발간, 충북교육발간, 고3학력고사등)  
4억 4,1243만 6천원

- 지역교육청분은 20억 3,147만 7천원으로

- 사회교육비 (학원운영지도) 1,229만 4천원
- 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 기타체육사업)  
4억 8,227만 5천원
- 시험검정비 (중학교 무시험 진학관리) 1,144만 3천원
- 행정기관 기타사업비 (과학자료실운영, 교과용 도서개발등)  
15억 2,573만 5천원임.

○ 학교비는 전년도 예산액보다 1.2%인 4억 4,340만 8천원이 증액된 것으로 이는 특히 학교직원교육비에 우선 투자하려는 것으로 학교기본경비인 교급당 경비는 초·중·고등학교 교당 25% 급당 16%씩 대부 증액된 것으로 일선 교육여건 개선을 위해 중점투자 된 것으로 보여지며,

○ 사학지원비는 전년도보다 11.5%인 34억 3,391만 8천원이 증액계상된 것으로 사립학교 재정결함액 보전등 공·사립학교 균형발전 도모를 위한 예산의 증액계상인것으로 보여짐.

○ 시설비는 473억 3,579만 9천원의 규모로 전년도 예산액보다 53.9% 감액 계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

- 학생수용시설비 (오창고 신설, 중복공고 지수조정 및 책결상)  
34억 1,469만 5천원
- 학교기타시설비 (학생수영장, 실업계고 시설 확충, 부족교실 증축  
계단실 증축등) 123억 9,204만 1천원
- 교육환경개선학교 시설비 (학생화장실 개량, 지붕방수 27, 천정교체 3  
학생화장실 배관교체 44실등) 4억 3,632만원
- 기타기관 시설비 (공해방지시설, 도서관시설, 단재교육원증축,  
과학교육원 지역교육정보센타시설등) 28억 5,072만 5천원임.

- 교육청분에 있어서는,

- 학생수용시설비 (학교신설 국 3교, 중 2교), 교실증축, 계단실 증축등)  
98억 184만 5천원
- 학교기타시설비 (학교급식시설 신규 24교, 보완 6교), 부족교실 증축,  
계단실 증축) 70억 4,829만 2천원
- 교육환경개선비 (교실개축, 계단실 개축, 학생화장실 개량 및 확충,  
지붕방수, 천정교체, 전기개수등) 99억 152만 5천원
- 기타기관 시설비 (6교육청 시설보수, 도서관이전 및 증축등)  
14억 9,035만 6천원

등이 계상된 것으로

신설교에 대한 부지매입 그리고 학생수용시설, 급식시설 확대등  
교육환경개선과 학생건강증진을 위하여 집중투자된 것으로 보임.

## 4. 검토의견

1995년도 충청북도 교육비 특별회계의 전체 예산규모는 5,006억 1,102만원으로 전년도 본 예산액보다는 6.2%가 증가하였고, 최종예산액보다는 1.8%가 줄어들었음.

교육환경개선과 양질의 교육행정을 기할수 있는 투자수요에는 미흡한 규모이겠으나 각분야별로 재원을 효율적으로 배분하고자 노력한 것으로 생각됨.

### < 세 입 부 문 >

교부금, 양여금 및 지원금등으로 구성되는 국가 의존수입은 전체예산의 92%로 전년도 대비 8.5%인 361억 4,024만원이 증가하였으며, 재산수입, 예금이자 수입 및 이월금등의 자체수입은 전년도보다 오히려 457억 2,940만원이 감소되어 본도 교육 재정의 어려움을 더욱 가중시키고 있음.

### ○ 비법정 전입금 확충

열악한 본도 교육재정세입을 확충하기 위해서는 지방자치단체 일반회계 전입금도 증액되어야 할 것임에도 아래표에서와 같이 전입금액이 해마다 줄고 있는 실정임.

광역 및 기초의회와 지방자치단체에서는 지방교육에 대한 재정책임의 역할 분담 차원에서 상호간에 교육비 부담의 형평이 유지되도록 보다 많은 관심을 가지고 전입금이 최대한 지원되도록 적극적인 협조가 요청된다고 사료됨.

### < 자치단체 일반회계 전입금 >

(단위 : 백만원)

'92	'93	'94	'95
339	384	57	47

○ 자체세입 자원 확충

전체 세입액의 7.9%에 달하는 자체세입 자원은 재산수입, 입학금·수업료, 이월금 및 잡수입등으로 구성되고 있는데 입학금과 수업료를 제외하고는 해마다 이들 세입이 감소하고 있음.

정부의 물가억제정책으로 학생 납입금을 인상하는데는 제약이 있겠으나 납입금 책정권이 시·도에 이양되어 있고, 주민들 또한 교육에 대한 관심도 높은 만큼 입학금과 수업료를 인건비와 운영비등 경상적 지출 수요의 인상을 감안하여 점차 현실화 시켜 자체세입을 늘려 나가야 할 것으로 사료됨.

< 인건비 및 입학금·수업료 >

(단위 : 백만원)

구 분	'94	'95	증 · 감	비율
인 건 비(세 출)	331,592	372,164	40,572	12%
입학금·수업료 (세 입)	27,625	28,461	836	3%

< 세 출 부 문 >

세출예산의 74.3%인 3,721억 6,388만원이 인건비로 편성되어 있는 세출구조하에서 나머지 25.7%의 재원으로 지역별·학교별 여건을 고려하고 시설비, 기관 및 학교 운영비, 교육사업비 그리고 사학지원비에 두루 재원을 배분하고 있음.

○ 시 설 비

시설비는 473억 3,579만원이 계상되어 전년도보다 53.4%인 553억 823만원이 감소되었음.

인구의 도시집중현상과 택지개발등에 따른 학생 수용시설의 확충, 과밀학급 완화등 교육시설이나 환경개선을 위한 투자증대의 필요성에도 불구하고 시설비가 전년도 절반수준에도 못미치게 대폭 감소된 것은 그 연유가 무엇인지 소상한 설명이 요구됨.

< 시설비 >

(단위 : 백만원)

'94	'95	증 · 감
102,644	47,336	.△ 55,308

○ 급식학교 신설과 아동급식 지원

학생들의 건강증진과 체위향상을 도모하기 위한 학교 급식 시설비와 급식비는 75억 4,954만원을 편성한것에 비하여, 빈곤아동에 대한 급식지원비는 1억 2,150만원을 계상하여 큰 대조를 이루고 있는바, 1억여원 규모의 예산반영으로 결식 아동급식문제를 해소시킬수 있는지 의문됨.

○ 사립학교 재정지원 개선

사립학교 예산지원액은 전년도 대비 11.5%가 증가한 333억 153만원에 이르며 해마다 그 지원액이 증가하고 있는 추세임.

공·사립학교의 균형 발전을 기하기 위해서는 사학에 대한 재정지원이 불가피 할 것이나 앞으로는 사학의 재단 책임 경영체제를 확립시키는 방향으로 지원 방법이 개선되어야 할 것임.

법인의 법정 부담금이 증가한 사학은 시설비를 우선 지원하되, 법인의 자구적 노력에 대한 부족분을 지원하는 비례배분 방식을 도입함이 바람직하다고 사료됨.

< 사립학교 지원비 >

(단위 : 백만원)

'93	'94	'95
24,130	30,358	33,382