

1999년도

충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

목 차

1. 심 사 경 과
2. 제안설명요지
3. 전문위원검토보고요지
4. 소위원회검토보고요지
5. 수정(안) 요지
6. 심 사 결 과
7. 소수의견요지

1999년도 충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제출일자 : 1998. 11. 9 충청북도교육감

나. 회 부 일 자 : 1998. 12. 8

다. 상정일자(제155회 정기회) : 1998. 12. 12

○ 제4차 예결위원회(1998. 12. 12)

-1999년 예산(안) 상정, 검토보고, 질의답변

-1999년 예산(안) 심의

○ 제4차 예결위원회(1998. 12. 12)

-예산(안) 조정위원회 구성

○ 제5차 예결위원회(1998. 12. 15)

-계수조정위원회 조정(안) 심의의결

2. 제안설명요지

(제안자 : 관리국장 조 신 행)

가. 예산(안)의 편성방향

□ 지방교육재정 운용의 기본방향

○ 지방교육재정 확충을 위한 자구노력 강화

○ 지방교육재정 운용의 효율성 증대

○ 지방교육자치에 맞는 재정제도의 정착화

□ 주요투자시책 사업

○ 학교 직접투자 교육비에 최우선 집중투자

○ 교육여건 개선을 위한 지방교육재정 확충

○ 정보화·세계화 교육 및 외국어 교육 강화

- 고교 직업교육의 특성화·첨단화
- 유아교육기회 확대 및 특수교육강화
- 사학에 대한 재정지원 확대
- 고등학교 급식 확대

나. 예산(안) 총괄

- 예산규모

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전년도 예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	636,620,456	100	736,181,210	100	△99,560,754	△13.5
교육위원회	684,909	0.1	774,837	0.1	△89,928	△11.6
본 청	513,958,853	80.7	551,655,833	74.9	△37,696,980	△6.8
교 육 청	117,135,892	18.4	175,199,189	23.8	△58,063,297	△33.1
예 비 비	4,840,802	0.8	8,551,351	1.2	△3,710,549	△43.4

- '99년도 교육비 특별회계 예산(안)은 6,366억 2,045만 6천원으로 '98년도예산 7,361억 8,121만원의 13.5%가 감액된 규모임.

다. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예산액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	636,620,456	100	736,181,210	100	△99,560,754	△13.5
국가부담수입	596,866,601	93.8	656,917,602	89.3	△60,051,001	△9.1
· 지방교육재정교부금	420,203,001	66.0	451,746,959	61.3	△31,543,958	△7.0
· 지방교육양여금	145,395,000	22.8	173,495,193	23.6	△28,100,193	△16.2
· 국고지원금	976,600	0.2	5,759,450	0.8	△4,782,850	△83.0
· 교육환경개선교부금	30,292,000	4.8	25,916,000	3.5	4,376,000	16.9
지방자치단체회계부담수입	156,951	-	4,624,137	0.6	△4,467,186	△96.6
· 법정전입금	1	-	4,397,744	0.6	△4,397,743	△99.9
· 비법정 전입금	156,950	-	226,393	-	△69,443	△30.7
지방자치단체교육비 특별회계부담수입	39,596,902	6.2	74,636,469	10.1	△35,042,567	△46.9
· 재산수입	644,348	0.1	3,230,505	0.4	△2,586,157	△80.1
· 입학금 및 수업료수입	36,573,639	5.7	37,237,957	5.1	△664,318	△1.8
· 사용료및수수료수입	423,208	0.1	442,020	0.1	△18,812	△4.3
· 잡수입	1,955,705	0.3	4,563,400	0.6	△2,607,695	△57.1
· 이월금	1	-	29,165,586	4.0	△29,165,585	△99.9
· 지방교육채	1	-	1	-	0	0
주민부담수입 및 기타	2	-	1	-	1	100

- '99년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 전년도 예산액 7,361억 8,121만원보다 13.5%인 995억 6,075만 4천원이 감액된 6,366억 2,045만 6천원 규모임.

□세입예산(안)을 항목별로 살펴보면.

- 국가부담수입은 5,968억 6,660만 1천원 규모로 전년도예산액보다 9.1%인 600억 5,100만 1천원이 감액됨.

-지방교육재정교부금	4,202억 300만 1천원
-지방교육양여금	1,453억 9,500만원
-국고지원금	9억 7,660만원
-교육환경개선교부금	302억 9,200만원

등이 계상되었으며,

- 지방자치단체 일반회계 부담수입은 1억 5,695만 1천원으로 전년도 예산액 46억 2,413만 7천원보다 96.6%가 감액됨.

- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 395억 9,690만 2천원으로, 이는 전년도 예산액 746억 3,946만 9천원보다 46.9%가 감액됨.

-재산수입	6억 4,434만 8천원
-입학금 및 수업료수입	365억 7,363만 9천원
-사용료 및 수수료수입	4억 2,320만원
-잡수입	19억 5,570만 5천원
-이월금	1천원
-지방교육채	1천원

등이 계상되었음.

라. 세출예산,

(단위 : 천원)

구 분	예산액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	636,630,456	100	736,181,210	100	△99,560,754	△13.5
교육위원회비	291,376	0.1	361,819	-	△70,343	△19.5
급여관리	454,449,221	71.4	456,916,672	62.1	△2,467,451	△0.5
교육행정비	13,428,924	2.1	15,549,759	2.1	△2,120,835	△13.6
교육사업비	5,495,290	0.9	8,515,477	1.1	△3,020,187	△35.5
학교비	58,138,179	9.1	75,952,996	10.3	△17,814,817	△23.5
사학지원비	46,079,946	7.2	51,991,991	7.1	△5,912,045	△11.4
시설비	53,754,935	8.4	118,230,184	16.1	△64,475,249	△54.5
제지출경비	141,783	-	110,961	-	30,822	27.8
예비비	4,840,802	0.8	8,551,351	1.2	△3,710,549	△43.4

○ '98년도 충청북도 교육비 특별회계 세출예산(안)은 전년도 예산액 7,361억 8,121만 보다 13.5%인 995억 6,075만 4천원이 감액된 6,366억 2,045만 6천원의 규모임.

마. 성질별 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예산액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	636,620,456	100	736,181,210	100	△99,560,754	△13.5
인 건 비	497,225,767	78.1	503,516,489	68.4	△6,290,722	△1.2
물 건 비	54,678,694	8.6	62,084,823	8.4	△7,406,129	△11.9
경 상 이 전	12,161,814	1.9	11,562,054	1.6	599,760	5.2
자 본 지 출	67,713,377	10.6	150,466,491	20.4	△82,753,114	△55.0
기 타 경 비	2	0	2	0	0	0
예 비 비	4,840,802	0.8	8,551,351	1.2	△3,710,549	△43.4

<당초예산>

□세출예산(안)을 살펴보면.

- 인건비는 4.972억 2,576만 7천원의 규모로, 교육 및 일반직 14,036명, 기간제 교사 1,975명 등에 대한 인건비로서 총예산의 78.1%로 전년도 예산액보다 1.2%인 62억 9,072만 2천원이 감액됨.

-교육위원회 3억 9,353만 3천원

-본청 4.968억 3,223만 4천원

- 교육행정비는 전년도 예산보다 12.1%인 18억 8,352만 9천원이 감액되었으며, 그내역을 보면,

- 교육위원회비에서는 전년도예산보다 19.1%인 6.901만 9천원이 감액된 2억 9,280만원으로

· 의정활동비 (의정활동비, 회의수당, 여비, 위원회운영공통경비등)

1억 7,293만 8천원

· 의사국운영비(관서운영비, 업무추진비등)

1억 1,986만 2천원임.

- 본청분에 있어서는 전년도 예산보다 9.8%인 11억 1,342만 6천원이 감액된 102억 7,800만 3천원으로

· 교육행정기관운영비(기관운영비, 교단선진화, 교육개혁추진, 기타사업추진등)

88억 7,932만 7천원

· 교육지원기관운영비(기관운영비, 도서관운영, 학생수련운영, 기타사업추진등)

13억 9,867만 6천원임.

- 교육청분에 있어서는 전년도 예산보다 18.5%인 7억 7,010만 3천원이 감액된 33억 8,822만 7천원으로

· 교육행정기관운영비(기관운영비, 교육행정업무전산화, 교육정보자료실운영,

기타사업추진등)

28억 307만 2천원

· 교육지원기관운영비(기관운영비, 교육행정업무전산화) 5억 8,515만 5천원임.

○ 교육사업비는 54억 9,529만원으로, 이는 전년도예산액보다 35.5%인 30억 2,018만 7천원이 감액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 49억 8,849만 5천원으로

· 사회교육비(결식아동중식지원, 학교보건관리, 기타사업추진)

1억 1,738만원

· 체육사업비(전국 소년체육대회, 전국체전지원, 학교체육활동지원)

6억 5,646만 2천원

· 재교육비(교원 및 일반직 연수비)

14억 3,905만 1천원

· 시험검정비(고입고졸자격검정고시, 고고입시관리, 교원임용후보자선정등)

2억 4,560만 2천원

· 특별교육재정수요지원비(경상교육지원비, 투자사업지원) 25억 3,000만원임.

- 지역교육청분은 5억 679만 5천원으로

· 사회교육비(학원운영지도)

1,292만원

· 체육사업비(충북소년체육대회, 전국소년체육대회, 기타체육대회등)

4억 8,869만 2천원

· 시험검정비(중학교 무시험 진학관리)

518만 3천원임.

○ 학교비는 전년도 예산액보다 23.6%인 179억 1,766만 7천원이 감액되었으며,

- 본청분 학교운영비가 123억 2,581만원,

- 지역교육청분 학교 운영비가 457억 951만 9천원임.

○ 사학지원비는 전년도보다 11.4%인 59억 1,204만 5천원이 감액계상되었는바

- 본청분이 275억 4,484만 7천원으로,

· 사학운영지원비(교단선진화, 재정결합보조, 산업체특별학급운영등)

269억 3,718만 8천원

· 사학교육환경개선비(천정보수, 전기개수, 지붕방수등) 6억 765만 9천원임.

- 지역교육청분은 185억 3,509만 8천원으로

· 사학운영지원비(교단선진화, 재정결함보조, 학교시설물 수선등)

162억 7,259만 9천원

· 사학교육환경개선비(교실증·개축, 기타 시설비등) 22억 6,250만원임.

○시설비는 537억 5,493만 5천원의 규모로 전년도 예산액보다 54.5% 감액계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

· 교육환경개선학교시설비(노후교실 보수, 교육환경개선등)

46억 5,356만 8천원

· 기관시설비(본청시설비등)

1억 1,072만 1천원임.

- 지역교육청분에 있어서는

· 학교시설비('99 신설학교토지매입비, 2000년 신설학교 신축비, 교실증·개축등)

259억 7,070만 8천원

· 교육환경개선학교시설비(노후교실 보수, 농촌현대화시범학교지원등)

229억 4,116만 3천원

· 기관시설비(관사보수, 도서관계단 장애인 편의시설등)

7,877만 5천원

등이 계상됨.

○제지출경비 및 예비비는 48억 4,670만 5천원으로

· 지방채 상환금

1억 4,178만 1천원

· 예비비

47억 492만 2천원

등이 계상됨.

〈수정예산〉

- 조직개편과 정원조정에 따른 세출예산 수정예산(안)으로
 - 세출예산중 감액조정된 사항으로는
 - 교육위원회비 142만 4천원, 교육행정비 2억 3,730만 6천원 이며
 - 세출예산중 증액조정된 사항으로는
 - 학교비 1억 285만원, 예비비 1억 3,588만원임.

3. 전문위원검토보고요지

(보고자 : 전문위원 김 영 만)

1999년도 충청북도 교육비 특별회계 전체예산규모는 6,366억 2,045만 6천원으로 전년도 예산액 7,361억 8,121만원보다 13.5% 감소하였으며, 자주재원이 빈약한 현실에서 교육환경개선과 양질의 교육행정을 기할 수 있는 투자수요에는 미흡한 규모이겠으나, 각 분야별로 재원을 효율적으로 배분하고자 노력한 예산이라 사료되며 몇가지 검토의견을 보고드리겠습니다.

<당초예산>

첫째, 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입 감소입니다.

1999년도 교육비 특별회계 세입세출 예산(안)중 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 전년도에 비해 46.9%인 350억 4,256만 7천원이 감소하였는데, 이는 '98년도와 비교하여 재산수입 80.1%, 잡수입 57.1%, 이월금 100% 감액 등에 의한 것으로 국가부담수입이 600억원이상 감액되는 상황에서 자체수입을 충분히 확보해야 함에도 불구하고 자체수입을 350억원 감액편성한 것에 대해서는 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

둘째, 지방자치단체 일반회계 부담수입 입니다.

지방자치단체 일반회계 부담수입중 법정전입금은 지방교육 재정교부금법 제11조 제2항에 의하여 도세총액의 1000분의 26에 해당하는 금액을 매회계연도 예산에 교육비 특별회계 전출금으로 계상하여야 하는 것으로 규정하고 있으나 1999년도 당초예산(안)에 법정전입금을 전혀 계상하지 못하므로써 교육재정운영에 많은 어려움이 있을 것으로 예상되는바, 법정전입금을 1998년도까지 적용하게 되어 있고 향후 미확정 상태여서 그렇다고 하지만 도본청 예산(안)에는 전출금으로 35억 2,094만 6천원이 이미 계상되어 있어 당초예산에 법정전입금을 확보하여 어려운 교육재정 운영문제를 해결토록 했어야 하는 아쉬움이 있습니다.

셋째, 교단선진화 사업입니다.

현대적 기자재를 갖춘 교실을 꾸며 쉽게 가르치고 즐겁게 학습할 수 있는 여건을 조성하기 위한 교단선진화 사업은 즐거운 교실, 활기찬 학교육성, 쾌적한 교육환경 조성으로 학습효과의 극대화를 기하기 위한 사업으로 생각되나 사업비 책정 및 연도별 추진계획에 대하여는 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

※'99년도 예산액 : 50억 12만 5천원

넷째, 특별교육재정수요지원비입니다.

예산편성 지침에 의하면 예산운영의 탄력성을 부여하기 위해 특별교육 재정수요 경비를 계상하게 되어 있는바, 회계연도 중 재해대책, 응급보전, 예측하지 못한 새로운 사업추진 등 특별한 재정수요에 탄력적으로 대처하기 위하여 특별교육 재정수요 지원경비를 계상하고, 지원대상기관은 각급학교, 교육행정기관 및 교육지원기관에 한정하되 가급적 각급 학교에 중점지원하도록 되어 있고, 편성비율은 전체예산의 0.3%이내에서 편성하게 되어 있어 1999년도에는 경상교육 사업비에 5억 7,000만원(30%), 투자교육지원사업비에 13억 3,000만원(70%)등 19억원을 계상하여 비록 예산편성지침에 맞게 계상하였으나 재량사업비 성격인 경상교육 및 투자교육지원사업비와 학교현안사업비 6억원에 대해서는 합목적적이고 효율적인 집행이 필요할 것으로 사료됩니다.

다섯째, 체육사업비 입니다.

지난번 '97년도 교육비 특별회계 결산검사시 학교체육예산 부족으로 체육진흥에 지장이 많은 것으로 지적이 되어 자체예산의 확충은 물론 자치단체의 과감한 예산지원을 요청, 전국소년체전, 전국체전 훈련비 및 전국대회 입상학교 지원, 전국대회 출전학교 장비지원, 체육 장학생 지원비등 증액조치로 타시도와 비교 선수 사기진작 과 충북 체육발전에 주력하도록 조치토록 하였으나, 1999년도 당초예산(안)은 1998년도 예산 8억 2,359만 9천원에 비해 20.3%인 1억 6,689만 7천원이나 감액된 6억 5,645만 2천원이 편성되어 있어 향후 충북 체육발전과 선수사기진작에 대한 대책이 필요하다고 사료됩니다.

여섯째, 공공도서관 운영에 관한 사항입니다.

도서관 및 독서진흥법 제22조에 의하면 “지방교육자치에 관한 법률 제41조의 규정에 의하여 교육감이 설립운영하는 공립공공도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계 예산의 범위안에서 그 운영비의 일부를 부담하여야 한다”라고 규정되어 있는데 비법정 전입금을 전년도에 비하여 30.7%나 적게 확보한 것 등을 비추어 볼 때 향후 적극적인 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

일곱째, 과학교육원 신축이전에 관한 사항입니다.

과학교육원신축 이전사업은 1996년 4월부터 1999년 8월까지 총사업비 267억 3,691만 2천원이 투자되는 계속비사업으로 추진되고 있으며 1999년도에는 221억 2,266만 8천원을 투자할 계획으로 있는 만큼 이에 대한 지금까지의 사업추진 현황과 향후 사업 및 투자계획에 대한 상세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

〈수정예산〉

첫째, 수정예산 편성에 대하여 말씀드리겠습니다.

수정예산(안)은 지방교육자치에 관한 법률시행령 제24조 제3항에 의해 예산(안)을 제출한 후 부득이한 사유로 인하여 그 내용의 일부를 수정하고자 할 때 제출토록 하고 있습니다. 이번에 제출한 수정(안)을 보면 직제개편에 의한 담당관 또는 국(局) 폐지로 정원조정에 따른 세출예산(안) 조정에 관한 사항으로 총 세입세출 예산(안)은 변동이 없으나, 세출예산중 학교비가 당초예산(안)보다 1억 285만원, 예비비가 1억 3,588만원 증가한 것으로 볼 때 굳이 수정예산(안)으로 다루어야 할 것인가와 증액된 사유에 대해서는 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

둘째, 수영장운영에 관한 사항입니다.

충북수영장과 청주수영장을 기관폐지로 각각 충북체육고와 청주농고로 운영을 이관하였는데, 이에 따른 입장료수입등 세입예산과 운영비등 세출예산에 대한 사항에 대해서는 설명이 필요한 것으로 생각합니다.

4. 소위원회 검토보고 요지

(보고자 : 예산조정위원회위원 이 완 영)

가. 심사경위

- 1999년도 충청북도 교육비 특별회계 예산(안) 조정위원회 구성
(1998. 12. 12)
- 1999년도 충청북도 교육비 특별회계 예산(안) 세수조정
(1998. 12. 12 ~ 12. 14)
- 예산결산특별위원회 의결 (1998. 12. 15)

나. 세출예산 조정규모 : 별첨

다. 조정내역

〈 세입 〉 _____ 없음.

〈 세출 〉 _____ 11억 3,000만원 삭감

라. 심사결과

- 1998년도 충청북도 교육비 특별회계 예산요구액 6,366억 2,045만 6천원중 11억 3,000만원을 삭감하여 예비비로 증액키로 예산(안) 조정위원회의 만장일치로 합의를 보았음.

5. 수정(안) 요지

- 예결위원회 조정내역 : 별첨
- 기타사항은 예산(안) 조정위원회 심사보고 요지와 동일

6. 심사결과

- 예산결산특별위원회에서 11억 3,000만원을 삭감키로 만장일치로 가결

7. 소수의견요지

- 해당없음.

- ※별첨 : ○ 1999년도 충청북도 교육비 특별회계 세입세출 예산(안) 1부.
○ 1999년도 충청북도 교육비 특별회계삭감조서 1부. 끝.

【교육청】

P71 원어민영어교사 주택임차료	79,000 → 29,000	△50,000
P84 대여장학금 부담금	4,711,464 → 4,211,464	△500,000
P146 경상교육지원사업비	570,000 → 513,000	△57,000
투자교육지원사업비	1,330,000 → 1,197,000	△133,000
지역교육청평가 우수기관특별지원	230,000 → 160,000	△70,000
P150 신설학교 실험실습기자재 구입(충북전산기계고)	1,300,000 → 1,100,000	△200,000
P162 학교현안사업비	500,000 → 400,000	△100,000
P169 학교현안사업비	100,000 → 80,000	△20,000
		계 △1,130,000