

충북개발공사 사장 임용 후보자
인사 청문 경과보고서

2019년 10월 01일



충청북도의회
(건설환경소방위원회)

【 목 차 】

1. 인사 청문 개요

- 가. 인사 청문 후보자
- 나. 인사 청문 관련근거

2. 인사 청문 실시경과

- 가. 인사 청문 실시경위
- 나. 인사 청문 상임위원회 회의경과

3. 인사 청문 자료제출 요구 및 추가 자료제출 요구목록

- 가. 청문 자료제출
- 나. 추가 자료제출 요구

4. 인사 청문 회의내용

- 가. 진행순서
- 나. 위원장 모두인사 요지
- 다. 충북개발공사 사장 후보자 발언 요지(자기소개, 직무수행계획)
- 라. 주요 질의·답변 내용
- 마. 임용 후보자 마무리 발언요지
- 바. 위원장 마무리 발언

5. 인사 청문 종합의견

- 가. 전문성 . 정책분야 업무수행 능력에 관한 인사 청문 요약
- 나. 종합 의견

6. 인사청문 관련 첨부자료

- 【붙임자료 1】 인사청문결과(전문성·정책분야 검증)
- 【붙임자료 2】 인사청문결과(도덕성 검증)
- 【참고자료 1】 임용 후보자 주요 경력
- 【참고자료 2】 건설환경소방위원회 위원 및 직원명단
- 【참고자료 3】 임용 후보자 인사검증 실시계획
- 【참고자료 4】 요구자료 목록

충북개발공사 사장 임용 후보자 인사 청문 경과보고서

2019년 10월 01일

건설환경소방위원회

1. 인사 청문 개요

가. 인사 청문 후보자

- 충북개발공사 사장 임용 후보자 이상철

성명	생년월일 (출생지)	학력	주요경력
이상철	1961.02.21 (만58세) (강원도 원주)	<ul style="list-style-type: none">○ 서울 우신고 졸(1980년)○ 연세대 토목공학과 졸(1985년)○ KDI국제정책대학원 공공정책학 석사(2008년)○ Rutgers University city & regional studies 석사(2008년)○ 충북대학원 토목공학과 박사과정 수료(2016년)	<ul style="list-style-type: none">○ 한국산업안전보건공단 입사(1989)○ 한국전력공사 입사(1990)○ 국토교통부 건설관리과(토목사무관 임용)(1997)○ 원주지방국토관리청 도시시설국장(2009)○ 국토교통부 철도건설과장(2011)○ 행복도시건설청 기반시설국장(2019)

나. 인사 청문 관련근거

- 충청북도 공기업 및 출자.출연기관장 인사청문 협약서('19.09.17.)
- 충청북도 출자.출연기관장 인사 청문 운영 매뉴얼('19.09.19.)

2. 인사 청문 실시경과

가. 인사 청문 실시경위

- 충북개발공사 사장 후보자 인사청문 요청서 접수 : '19. 9. 17.
- 충북개발공사 사장 후보자 인사청문 상임위 회부 : '19. 9. 19.
- 충북개발공사 사장 후보자 인사청문 계획 수립 : '19. 9. 20.
- 충북개발공사 사장 후보자 인사청문 출석 요청 : '19. 9. 20.
- 인사청문회 관련 사전 간담회 실시 : '19. 9. 25.
- 충북개발공사 사장 후보자 인사청문회 실시 : '19. 10. 1.

○ 충북개발공사 사장 후보자 인사청문 경과보고서 채택 : '19. 10. 1.

나. 인사 청문 상임위원회 회의경과

일 시	안 건	심 사 경 과	비 고
'19.10.1.(화) 10:00 ~ 19:20	1. 충북개발공사 사장 임용 후보자 인사청문의 건 2. 충북개발공사 사장 임용 후보자 인사청문 경과 보고서 채택의 건	- 위 원 장 : 이수완 위원 - 부위원장 : 윤남진 위원 - 충북개발공사 사장 임용후보자 (이상철) 인사 청문 - 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문 경과보고서 채택	※ 회의장소 : 건설환경소방 위원회 회의실

3. 인사 청문 자료제출 요구 및 추가 자료제출 요구목록

가. 청문 자료제출('19. 9. 24. 충북도 → 도의회)

- 직업·학력·경력 등 개인신상에 관한 사항, 자기소개서, 직무수행계획서, 충북개발공사 이사회 또는 임원추천위원회 의결서 및 의사록, 최근5년간 세금납부·체납증명에 관한 현황서, 재산보유현황서, 병역사항현황서, 전과기록증명에 관한 제출서, 임용 후보자 자술서, 개인정보제공동의서 등 인사검증 요청 시 제출한 서류

나. 추가 자료제출 요구('19. 9. 25. 도의회 → 충북도)

- 임용 후보자 주민등록 초본(주소지 변경내역 포함)
- 임용 후보자 배우자 및 직계 비속 주민등록 초본
- 한국철도공사 재직시 수립한 철도공사 중장기 종합대책(계획) 및 참여자 명단
- 중장기 재정전망 프로그램 개발 자료 및 참여자 명단
- 토지등기부등본
- 토지(임야) 매입 및 매도시기 현황
- 재산보유 현황 중 건물실제 거주자 현황
- 충북개발공사사장 현황 및 주요 추진실적(성과) : 1대~ 4대 까지
- 공무원 재직시 상벌 현황
- 최근 3년간 충북개발공사 충북도내 업체 관급자재 사용현황 및 하도급 현황

○ 인사규정, 채용규정, 봉급규정(타시도 포함), 노사관계현황자료

4. 인사 청문 회의내용(진행순서, 주요발언 내용 등)

가. 진행순서

- 1) 개의
- 2) 위원장 모두 인사
- 3) 의사보고(수석전문위원)
- 4) 유의사항 설명
- 5) 안건 상정

○ 제1항 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문의 건

- 진행순서 설명
- 임용후보자 언론 공개 등 동의, 선서
- 임용후보자 자기소개
- 도덕성 검증(비공개) / 질의답변

< 정 회 >

- 임용후보자 직무수행계획 발표(공개) / 질의답변
- 임용후보자 마무리 발언

< 정 회 >

○ 제2항 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문 경과보고서 채택의 건

6) 산 회

나. 위원장 모두인사 요지

○ 오늘 충북개발공사 사장 후보자에 대한 인사청문은 지난 9월 17일 충청북도의회와 충청북도간 협약을 체결해 도민의 대표기관인 충청북도의회가 도지사가 임용하는 공기업 및 출자·출연기관장에 대하여, 임용 전 후보자에 대한 도덕성과 전문성, 정책수행능력 사전 검증을 통해 우수한 인재가 임명될 수 있도록 하는데 그 의의와 목적이 있음.

- 오늘 인사청문회는 협약 이후 첫 청문회이며, 충청북도의회가 출범된 후 최초 청문회로 위원님들께서도 인사청문회의 취지에 맞게 임용후보자가 기관장으로서 도덕성과 경영능력, 정책수행능력을 제대로 갖추었는지 철저히 세심한 검증을 당부드립니다.

다. 충북개발공사 사장 후보자 발언 요지

【자기소개 요약】

- 제가 가진 국토교통부 등 공직경험과 전문성으로 충북개발공사가 당면한 여러 현안과제를 해결하고 경영혁신을 통하여 충북개발공사의 경쟁력을 키울 책임자로서 사장의 역할을 수행할 수 있는 자질과 능력을 검증받기 위해 이 자리에 섰음.
- 공사가 진행하고 있는 사업들의 성공적 완수, 지역의 숙원사업 해결을 위한 로드맵 구상, 사업구조와 사업방식의 다변화, 중장기 재정건전성 확보 및 공기업으로서 사회적 가치 실현 등 충북개발공사가 경쟁력 있고 신뢰받는 공기업이 되도록 최선을 다하겠음.
- 저는 기술고시 31회('95년)로 국토교통부에 입사하여 최근('19.6월)까지 건설기술, 도로건설, 철도건설, 하천정비, 혁신도시개발, 국토정보정책, 행복도시건설 등 주로 지역개발과 건설사업 분야에서 근무함. 그 이전에는 한국전력공사(5년)과 산업안전공단(1년)에 근무하며 다양한 건설 현장실무를 체득함
- 그간의 공직 경험과 혁신 노력 및 학문적 연구 등을 통해 쌓아온 노하우와 전문성을 살려, 충청북도의 발전과 주민 행복증진에 기여하고자 지원하게 되었음.
- 도로시설국장(원주청), 철도건설과장, 하천계획과장 및 행복청 공공시설 건축과장, 기반시설국장(고공단) 등을 역임하며, 종합적 관리 역량을 키웠으며, 이러한 과정에서 국내 최초로 도로건설에 선진 사업 관리

용역 시행, 「모바일 품질·안전시스템」 개발, 철도건설에 BM기법 도입 등 체계적·효율적 사업관리와 건설기술력 제고에 늘 관심을 두고 선도적으로 혁신 사업을 추진해 나갔음.

- 본인은 '07년 해외 유학 때부터 “도시·지역 개발”을 전공하며, 지역 발전과 주택정책, 사업분석 등에 대한 식견과 역량을 키우고 세종시 지원단 파견('16년), 행복청의 공공시설건축과장('18년), 기반시설국장('19년)을 역임하며, 대도시 도시개발의 구현과정과 사회 경제적 효과 확인 및 종합 건설사업 관리와 현장실무까지 전반적 경험과 업무역량을 배양함.
- 공기업의 역할과 경영 관련으로, 철도경영(철도국)을 담당하며, 매년 1조원 이상 적자가 발생하던 한국철도공사의 혁신을 위해 「철도공사 적자해소 중장기 종합대책」을 수립하여 추진한 것이 큰 경험적 자산이 되었고, 이후 철도건설과장과 하천계획과장 등을 역임하며, 사업성 검토·집행, 예산관리 등의 전문성을 증진해 나아갔음.
- 철도공사 등 산하기관을 관리하며 공기업의 역할과 경영 실무를 이해하게 되었고, 국회·언론·지방정부·민원인, 내부조직 등 대내외적 이해관계 조정과 소통 경험 등을 토대로 관리책임자로서의 전반적 자질과 역량 제고에 노력을 경주하였음.
- 충북개발공사는 물론 공사가 추진해 나갈 많은 사업을 위해 위원 여러분의 지속적인 성원과 지지를 부탁드립니다 저 역시 이 자리를 시작으로 위원님들의 고견을 명심하여 임직원의 마음을 하나로 모아 도민이 신뢰하고 사랑받을 수 있는 조직으로 만들어 나가겠습니다.

【직무수행계획 발표 요약】

□ 열린경영, 소통경영 : 유관기관과의 상생·협력 증진

- 충북개발공사와 지방정부(도, 시·군)는 지역의 균형발전과 현안 해결을 위하여 서로 역할분담이 필요한 상생적 관계이므로 도정 운영방향과 연계성 강화 필요함

□ 사회적 가치 창출 : 지역균형발전 및 지역사회공헌 확대

- 경영수익이 지역사회로 선순환되고 충북도민의 복리증진과 사회적 약자보호에 이바지할 수 있도록, 공익사업과 수익사업의 적절한 조화 필요함

□ 윤리경영, 가족친화경영 : 희망찬 열린 일터 조성

- 구성원 모두가 평등한 주인의식을 가지고 원활히 소통하며, 미래에 대한 희망과 자신감을 공유할 때, 활력있고 창조적이며, 유능한 일터 조성이 가능함

□ 지속가능 경영체계 확립 및 재정적 기초체력 강화

- 공사의 자본규모가 전국 도시개발공사 중 최하위로서 재정적 규모와 안정성이 부족하므로, 적극적 공익사업 추진을 위한 신규 투자 여력 확대 시급함
- 공사수익의 70% 이상이 산업단지 개발에 집중되어 있고 부채율 증가가 예상되므로, 수익구조 다변화 및 사업비 절감 노력 등 재정적 기초체력 강화 필요함

□ 미래 신성장 산업기반 확충

- (단기) 강호축 발전전략과 함께 충북선 철도고속화사업의 예타면제 사업 확정 등 신성장 기회요인을 적극 활용한 산업단지 조성 확대가 필요함
- (중장기) 국내외 산업동향(초연결·초지능의 4차 산업혁명)과 인구감소 등을 고려할 때, 대규모 개발수요 감소에 대비한 미래 먹거리 창출 전략이 필요함

□ 신뢰성 높은 건설사업 전문기관으로 역량 확충

- 도시·산단·건축 등 제반 건설사업의 품질·안전, 경제성 및 전문 기술력을 고도화하고, 이를 기반으로 고객 신뢰성 제고 및 사업영역 확장이 필요함

라. 주요 질의·답변 내용

1) 전문성과 정책분야 검증 : 공개

질의 요지	답변 요지
공사의 인사 운영에 대해 평가한다면?	진급 정체가 문제이고, 인력과 자본문제가 선결과제임. 성과 평가를 해서 기본적인 틀 안에서 체계를 갖추고 있지만 많은 논의를 통해 개선해 나가겠음.
조직 내 갈등관리 방안?	내적갈등, 조직역량에 대해 생각해왔음. 지속적으로 연구하겠음
직원들 평균 재직기간과 이직률에 대해 알고 있는가?	아직 파악을 못했음
사회적 약자인 고졸자, 탈북민, 다문화가정 등에 대한 고용실적이나 채용 계획은 무엇인가?	경영평가 대상으로 노력하고 있음
노조운영의 어려운 점은 무엇인가?	직원들의 이익을 대변해야 하므로 임금, 복지, 승진 3가지 측면이 존재함
응모한 이유와 임명후보자로 최종 선정된 이유가 무엇이라고 생각하는가?	그 동안의 근무경력이 가장 큰 것 같음.
후보자로서의 경영에 대한 소신과 포부는?	국토부에서 추구했던 가치들, 현장에서 일선에서 일하면서 느꼈던 것을 실제로 구현해보고 싶음. 앞으로 중장기적으로 새로운 분야에서 먹거리를 창출하고 4차 산업혁명에 대비해야 함.
후보자가 가지고 있는 공사의 비전은 무엇인가?	개인의 발전과 국가에 기여하는 것. 직원들이 더 성장할 수 있도록 큰 자부심이 필요함.

질의 요지	답변 요지
중장기적으로 사업구조의 다변화를 추진할 것인가?	사업 다변화가 필요하고 지속가능한 성장은 지출과 수입이 균형이 맞아야 함.
제천 제3산업단지, 충주 북부산업단지, 음성 맹동인곡산업단지는 입지조건, 투자유치 업종 등을 고려시 3개 지리적으로 가까운 곳에 위치한 산업단지간의 기업유치 경쟁은 불가피 할 것으로 보이는 대책은?	미분양율이 전국 3%대 정도로, 수요자체가 있음. 한 지역에서 부족한 것을 다른 지역에서 채우는데 분양율을 떨어뜨릴 필요는 없음. 빅데이터가 모여서 산단에 특화된 업체가 많이 올 수 있도록 클러스터를 만들겠음.
충북개발공사 설립은 도민의 복리증진과 지역 경제 발전에 이바지 함이 설립목적인데, 맞는 역할을 했다고 보는가? 그리고 나아갈 방향은?	인력과 역량의 한계로 만족은 못하지만 노력은 했다고 봄. 90% 이상 수익이 오송단단이고, 그 다음이 밀레니엄타운개발, 재정여건에 비해 사업다변화를 위해 투자를 해야하는 문제 해결이 중요함.
공사의 역할과 책임을 다할 책임자인가?	본인이 완벽한 책임자라고는 생각하지 않음. 특히 중앙부처에서 일을 하다보니까 현업과 부딪치는 점은 부족했음. 직원들과 협력해 해결해 나가겠음.
충북개발공사의 경영목표 중 가장 중요한 과제는?	내부혁신을 통해서 역량을 키워서 복지와 균형발전을 이루겠음.
현재 충북개발공사 경영여건(금융부채 등)과 부채감축 목표를 볼 때 1시군 1사업이 실현가능한 계획인가?	발생 수익은 지역발전과 도민복리에 사용될 것임. 비용대비 효과가 가장 큰 사업 추진으로 도민에게 혜택이 갈 수 있도록 좀 더 연구해보겠음.
공사가 도정방향이랑 다른 사업의 다각화가 가능한가?	도정방향이 우리가 존재하는 이유임. 하지만 지속가능하고 도정에 도움이 되는 사업을 추진 하겠음.

질의 요지	답변 요지
공사의 가장 시급한 혁신과제는 무엇이라고 생각하는가?	우선 현 입장에서는 투자만 많아지고 수익은 당분간은 부족한 구조가 2~3년은 지속됨. 밀레니엄타운이 원활히 추진되면 수익이 창출됨. 신규사업을 해야 하는 데 산업단지를 계속해서 추진하는 것이 바람직하고 자금에 대한 대책이 필요함.
충북개발공사가 행정안전부에서 지방공기업을 대상으로 시행한 경영평가에서 2018년에 이어 금년도에도 좋은 평가를 받았는데, 지난 7월 8일 이번 경영평가에서 '나' 등급을 받아 전국 15개 개발공사 가운데 2위를 했고 지난해에는 '가' 등급으로 전국 1위를 차지했는데 수준이 하락된 원인을 무엇이라고 생각하는가?	지난 해 대비 수익이 얼마인가가 중요한 부분을 차지하는데 오송바이오폴리스가 시기적으로 맞아서 많은 성장을 했음. 재정여건상 수익감소가 원인임.
강호축 연계 협력사업 발굴은?	철도사업 완료 후 주변 산업여건이 개선되면 공사에서도 투자하겠음.
오송 역세권 개발에 대한 계획이나 구상은?	주변 도시개발사업에 마땅한 부지는 없다고 판단됨.
정책방향성 때문에 공사가 적자가 예상될 경우에도 사업을 진행할 것인가?	공익성과 수익성을 따져서, 공익성 차원에서 감당할 수 있는 경우라면 추진하겠음.
강호축 첨단산업벨트, 충북선 철도 고속화 사업으로 철도 역세권 개발 사업화의 필요성도 말씀하시는데 그렇다면 지방소멸과 함께 더욱 어려움을 겪고 있는 주변 저발전 지역에 대한 균형과 배려 정책이 필요하다고 생각하지 않는가?	강호축은 남북철도와 시베리아 철도까지 왕래하는 큰 그림에서의 강호축이라고 생각함. 이는 우리나라 전체 산업발전에 기여하여 지역 발전이 이루어질 수 있다고 봄. 사실상 물류비 단축과 여러 가지 보았을 때 충북 전체 발전에 기여하고 그 수익이 지역숙원사업에 도움 줄 수 있다고 봄.

질의 요지	답변 요지
강호축이 제천까지 영향을 주면 그 옆에 단양 같은 지역은 어떤가? 지역균형발전 측면에서는 고려하지 않은 것 아닌가?	단양 100만 1000만 관광시대를 맞이해서 단양에 특화된 자원 등을 효과적으로 활용할 수 있는 관광·레저산업에 관심을 갖고 고민하겠음. 여러 가지 방안을 다각도로 검토하여 마련하겠음.
도시공원 일몰제에 대비하여 공원 특례 개발 추진참여 의지가 있는가?	최근 도시공원 일몰제 시행에 따라 민간 특례 사업 방식으로 추진할 예정은 없음.
공사가 설립된지 14년 동안 충족이면서 소외당해온 지역의 특성과 여건을 고려한 적극적인 투자와 개발이 필요하다고 생각하지 않는가?	관심을 가지고 새로운 아이템을 찾아야 한다고 생각함. 여건의 변화로 인하여 다양한 사업 영역으로 확대를 위해 노력하겠음.
중장기 검토사업으로 문화관광사업과 해외 개발사업 진출 계획을 가지고 있는데 타시도에서도 계획을 갖고 있는지?	5개 개발공사가 계획중인 것으로 알고 있고, 실제 진출은 1~2곳 정도 되는 것으로 알고 있음
임기3년 동안 우선적 추진 사업의 가시적 성과를 내는 것과 해외진출이 동시에 가능한지? 보여주기식은 아닌지?	우선적 사업은 현재 진행중인 사업을 말씀드린 것임. 앞으로 스마트시티적인 차원에서 접근하고 사업을 추진할 필요가 있다고 생각함.
직원들의 소통공간에 대한 고려도 필요한데 사장으로 임용된다면 이 부분에 대한 계획이 있는지?	지금 희망사항은 밀레니엄사업 부지에 추진할 계획을 갖고 있음.
경영자로서의 경험이 부족한 부분은 어떻게 생각하는가?	탁상행정, 권위의식을 없애고 경영자로서의 자세로 먼저 다가가 피부로 현장을 접촉하는 노력을 하겠음
관광에 중점을 둔 수익구조도 필요한데 그 역할을 수행할 여력이 있는가?	수익성이 있고 여건이 되면 노력해 보겠음. 재무적 타당성과 수익성이 부족할 경우 자칫 리스크만 생겨 신중히 검토해야 함.

2) 도덕성 검증 : **비공개**

마. 임용 후보자 마무리 발언요지

- 이 자리를 통해 충북개발공사 사장 후보자로서 무거운 책임감을 느끼면서 각오를 새롭게 다지게 되었으며, 충북개발공사 사장의 임무를 수행할 기회를 주신다면 그간의 공직경험과 저의 전문성을 살려 충북개발공사가 '1등경제 충북, 행복한 대한민국의 중심'의 역할을 할 수 있도록 혼신의 힘을 다하겠습니다.
- 위원님들께서 해주신 각종 질의와 말씀들을 유념하면서 앞으로 경영현안 문제와 정책에 있어서 의회와 정보를 공유하고 소통하면서 위원님들께 조언을 구하도록 하겠습니다.

바. 위원장 마무리 발언

- 장시간 의원님들의 질의에 성실히 답변해 주신 충북개발공사 사장 임용후보자님 수고 많이 하였고, 충북개발공사 사장 임용후보자에 대하여 도덕성과 경영능력, 정책수행능력 등을 다각적이고 심도 있게 검증해 주신 위원님께도 감사 말씀을 드림
- 인사검증은 업무협약에 의해 실시하였지만 능력과 자격을 갖춘 분이 공사의 사장을 맡도록 검증할 수 있는 제도로 정착하기 위해서 보다 중요한 것은 임명 전에 충분한 사전 검증이 필수적이라고 생각함.
- 사명감이 투철하고 능력 있는 책임자가 충북개발공사 사장을 맡아 충북도민과 함께 지역개발을 촉진시켜야 할 것임.

5. 인사 청문 종합의견

가. 전문성 · 정책분야 업무수행 능력에 관한 인사 청문 요약

○ 우리 위원회는 2019년 10월 1일 충북개발공사 사장 임용 후보자에 대한 경영능력 및 정책역량, 정책수행능력, 전문성과 식견, 충북개발공사 정책적 현안과제 해결방안 등에 대한 사장으로서 책임감을 가지고 역할을 제대로 수행할 수 있는 자질을 갖춘 유능한 인물인지에 대한 능력을 검증하기 위해 발전적 관점에서 폭넓고 심도 있는 청문을 실시하였음.

○ 전문성과 경영마인드 측면

- 오랜 공직생활과 공사·공단 경험으로 공기업에 대해 잘 알고 있는 전문가로서, 도, 도의회, 시·군 등과의 주기적인 만남을 통해 긴밀한 소통 네트워크를 구축하고 현안해결을 위한 상생·협력을 적극적으로 강화해 나갈 것으로 판단됨.
- 공기업인 충북개발공사 사장으로서의 역할과 책임에 대해 잘 이해하고 있지만, 개별(세부)사업에 대한 이해도는 다소 부족하여 공사의 업무 전반 기본적인 사항에 대해 미리 준비하는 자세를 보여주지 못하였음.
- 중앙 부처의 공직 경험과 혁신 노력 및 학문적 연구 등을 통해 쌓아온 노하우와 전문성 등을 살려, 충북의 발전과 주민 복리증진에 기여하겠다는 비전을 제시하는 등 가치관 및 공직관에 뚜렷한 의지와 철학을 가지고 탈권위주의적, 효율성을 겸비한 사업추진의향을 보임.
- 윤리경영, 청렴경영과 함께 합리적 성과관리로 공정한 조직문화를 조성하고, 직원복지 향상 및 상생발전형 노사관계를 구축하여 더 많은 도민들께 봉사하고 1등경제 충북을 만들기 위한 기관으로 발전할 수 있도록 노력하겠다고 밝힘.

○ 경영 전략 측면

- 현재 개발공사에서 추진하고 있는 산업단지, 도시개발사업, 대행사업 등 주요현안사업에 대하여 주민들과 마찰로 인한 개발지연이나 경기장기침체에 따른 문제가 발생할 경우, 현장 방문을 통한 문제점을 찾고 이에 대한 주민 의견 청취나 사업방향 변경 등 해결책을 찾으려는 의지가 엿보임.
- 공사는 그 동안 안정적 사업구조를 통한 부채감축으로 일정 부문 신사업 투자 능력을 갖추었다고 보이는데, 국가의 균형발전정책-충북도의 균형발전정책 그리고 공사가 추구하는 균형발전에 대해 공사가 기여할 수 있는 정책 발굴이 필요하지만 개별 지역에 대한 구상은 아직 미흡함
- 미래지향적 가치를 구현하고 직원들의 의식구조와 업무방식을 바꾸는 등 일련의 행위과정을 경영혁신이라고 하면 공사의 혁신 방향을 정할 필요가 있음.

○ 사업관리 및 경영전략(부채) 측면

- 공사의 자본규모가 전국 도시개발공사 중 최하위로서 재정적 규모와 안정성이 부족하므로, 적극적 공익사업 추진을 위한 신규 투자 확대가 시급하고, 공사의 적정한 부채관리를 통하여 재무건전성 확보 방안을 마련하도록 요구함.
- 공사수익의 70% 이상이 산업단지 개발에 집중되어 있고, 사업분야가 수익성이 약한 대행사업 위주임을 지적하면서, 공사의 장기적 성장을 위해서는 지속적인 신성장 신규사업 발굴 및 수익구조 다변화, 사업비 절감 노력 등 재정적 기초체력이 강화될 필요성이 있다고 판단됨.

- 공공성과 수익성을 동시에 추구해야 하는 공사의 목표에 반해 경영평가를 통한 운영의 효율성도 향상시켜야 하는 상대성을 지니고 있는데 극복 방안에 대한 대책을 요구하였으며, 사업다변화에 대한 의지는 강하지만 세부적 계획은 결여되어 아쉬움이 있음.
- 정권이 교체되고 중앙정부의 정책방향이 변화되면 당연히 지방자치단체의 정책방향도 정부 정책에 맞추어 변화되어야 하는데 이에 따른 공사의 유연한 대책은 필수적인데 이를 위한 계획이 필요할 것으로 사료됨.

○ 조직 관리 측면

- 그 동안 도의회를 비롯해 각종 평가에서도 신규 사업 발굴과 추진에 대한 주문이 많은데 이를 위해서는 재정적 여건도 중요하지만 조직개편, 신규인력채용 등 인적인 부문도 해결해야 할 것으로 보이는데 방안 마련이 요구됨
- 최근에는 조직문화 측면에서의 관심도도 높아 공사의 가치관, 소통 등 조직의 문화가 성과에 높은 영향을 미치고 있는데 개발공사 조직 문화 개선 방안 마련이 요구되며, 각론으로 들어가면 조직현황 인지에 대한 부분은 다소 미흡하지만 후보자가 아는 범위에서 성실하게 답변함.

나. 종합의견 : 인사청문 결과 붙임과 같음

- 인사청문결과 전문성.정책분야 검증자료 : 붙임 1
- 인사청문결과 도덕성 검증 : **별첨 (비공개)**

6. 인사청문 관련 첨부자료

【붙임자료 1】 인사청문결과(전문성·정책분야 검증)

【붙임자료 2】 인사청문결과(도덕성 검증) **별첨(비공개)**

【참고자료 1】 임용 후보자 주요 경력

【참고자료 2】 건설환경소방위원회 위원 및 직원명단

【참고자료 3】 임용 후보자 인사 청문 실시계획

【참고자료 4】 추가자료 요구자료 목록

※ 인사청문회 관련 제출된 모든 자료는 청문회 끝난 즉시 회수조치
(회수내용 : 도덕성 검증 첨부자료 13부, 추가자료 요구 9부)

[붙임 1]

인 사 청 문 결 과

(전문성·정책분야 검증)

수신 : 충청북도지사

<p>인사청문 경과</p>	<ul style="list-style-type: none">○ 충청북도 공기업 및 출자·출연기관장 인사청문 협약('19.09.17)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 이상철 인사청문 요청('19.9.17)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문 요청서 회부('19.9.19)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문 실시계획 수립('19.9.20)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 출석요구('19.9.20)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 추가자료 제출요청('19.9.25)○ 충북개발공사 사장 임용후보자 인사청문 실시('19.10.01)
<p>청문내용</p>	<p><청문개요></p> <ul style="list-style-type: none">○ 일 시 : '19. 10. 01(화) 14:00 ~ 19:20. 총 5시간 20분 (정회시간 1시간 50분)○ 장 소 : 건설환경소방위원회 회의실○ 진 행<ul style="list-style-type: none">- 회의숙개, 직무수행계획 발표 / 전문성·정책분야 검증(공개) 질의·답변, 임용후보자 마무리 발언- 질의·답변 종료 / 정회(석식과 간담회 경과보고서 정리)- 안전상정(인사청문 경과보고서 채택의 건) / 인사청문 경과보고서 채택 및 산회 <p><청문실시 내용></p> <ul style="list-style-type: none">○ 전문성 관련 경영능력, 사업관리, 조직관리, 윤리경영 등<ul style="list-style-type: none">- 기관에 대한 전문지식과 경험, 기업경영 마인드, 현안과제 진단과 정책대안 제시 능력, 환경변화예측 통한 정책목표와 전략 구상능력, 조직, 인력○ 사장으로서의 역할, 경영철학 및 전략, 리더십, 조직원 잠재력 극대화 등<ul style="list-style-type: none">- 장기발전을 위한 비전제시 및 추진력, 숭선수범하는 실행력 및 리더로서의 통솔력, 다양한 이해관계자 설득 조정하는 협상능력○ 경영혁신, 경영능력, 직무수행능력, 정책현안 과제 해결 등<ul style="list-style-type: none">- 중앙 및 지방정부, 유관기관 등과의 대외관계 능력, 조직 문화혁신 전략수립 및 추진능력, 정책결정 참여 경험, 사회적 가치실현 및 책임 등

종합의견

- 충청북도 공기업 및 출자출연기관장 인사청문협약('19.9.17)에 따라 충청북도의회 건설환경소방위원회는 2019년 10월 1일 충북개발공사 사장 임용 후보자(이상철)에 대한 인사청문회를 개최하여 전문성·정책 분야에 대한 충분한 능력을 갖추었는지에 대한 위원들의 질의와 후보자의 답변 청취를 통해 지방공기업 사장으로서 정책전문성 적격여부를 검증하였음.
- 전문성·정책 분야 검증 결과 전문성과 경영마인드 측면에서 오랜 공직생활로 인해 공기업의 역할과 책임에 대한 이해도는 높은 수준이지만 특정 사업에 대한 실무경험 부족으로 이해도가 크게 부족한 모습을 보였으며, 그 동안 공직경험을 바탕으로 충북 발전과 주민복리 증진을 위한 비전을 제시하였음.
- 경영 및 사업전략을 살펴보면 주요현안사업에 대한 문제해결 방안 모색과 경영혁신에 대한 의지가 높았음. 또 산업단지 개발에 편중된 사업구조를 탈피하기 위한 지속가능한 신성장 사업과 스마트 정보 분야의 역량을 키우겠다고 제시함. 후보자는 수익성을 바탕으로 한 공익의 재분배가 중요하다고 인식하여 공익가치 실현에 적극적인 마인드를 보여 주었음. 그러나 전반적으로 계획의 구체성이 떨어져 구상수준에 그침.
- 조직관리 측면에서는 신규 사업 추진 의지가 강하고 이를 위한 인력과 재정 여건이 준비되어야 한다는 점을 인지하고 있음. 또한 소통을 중심으로 한 조직과 인사관리 그리고 탈권위적인 조직을 만들기 위해 노력하겠다고 밝힘. 하지만 포괄적으로 볼 때 리더십과 조직 장악력 부문에서 취약성을 보여줌.
- 종합적으로 보면 경영자로서의 경험과 식견이 상당히 부족하긴 하지만 공기업에 대한 이해도와 충북개발공사의 사업 추진에 필요한 실무경험 및 행정력이 있다고 평가됨. 공익사업에 대한 이해도와 추진 능력을 갖추고 있는 것으로 보이므로 전문성·정책분야 검증 결과 대체로 적격한 것으로 판단됨.

2019년 10월 1일

충청북도의회 의장 (인)

[붙임 2] : 인사청문결과(도덕성 검증) - 별첨

- ※ 처리방법 : 경과보고서 채택 후 집행부에 공문송부 시 2부를 작성하여 직인을 날인 후 **밀봉**하여 집행부 송부용과 청문 처리부서에 각각 보관처리
청문처리결과 공문서에는 **첨부물 별송처리**

[참고자료 1]

임용 후보자 주요 경력

인적사항



성명 : 이상철(李相哲)

생년월일 : 1961년생(만 58세)

출신지역 : 강원도 원주

주소 : 경기도 고양시 덕양구 행주외동

학력사항

- 우신고등학교 졸업(1980年)
- 연세대학교 토목공학과 졸업(1985年)
- KDI국제정책대학원 공공정책학 석사(2008年)
- Rutgers University city & regional studies 석사(2008年)
- 충북대학교 대학원 토목공학과 박사과정 수료(2016年)

경력사항

- 한국산업안전보건공단 입사(1989)
- 한국전력공사 입사(1990)
- 국토교통부 건설관리과(토목사무관 임용)(1997)
- 원주지방국토관리청 도로시설국장(2009)
- 국토교통부 철도건설과장(2011)
- 행복도시건설청 기반시설국장(2019)

[참고자료 2]

건설환경소방위원회 위원 및 직원 명단

[위원명단]

구 분		위원명
위원장	더불어민주당	이수완 위원
부위원장	더불어민주당	윤남진 위원
위 원	자유한국당	오영탁 위원
	더불어민주당	연종석 위원
	더불어민주당	김기창 위원

[직원명단]

직 위	직원명
수석전문위원	김병준
전문위원	이기영
전문위원	박대우
주무관	권은희
	정승환
	조경숙

소통하는 의정
공감받는 의회

등록번호	건설환경소방위원회 -1699
보존기간	3년
결재일자	2019. 9.20.
공개구분	부분공개

전문위원	수 전 문 위 원	선 소 방 위 원	경 환 위 원 장	사무처장	의 장
	김병준	이수환		총장	강선애
협	의회운영위원장 김성득				
조	총무담당관 서영진				

주무관 현은희

- 충북개발공사 사장 후보자 -
인사청문회 실시계획[안]



충 청 북 도 의 회
건설환경소방위원회

충북개발공사 사장 후보자 인사청문회 실시계획(안)

2019. 9.17. 충청북도지사로부터 제출된 충북개발공사 사장임용 후보자의 전문성과 정책을 검증하기 위한 「충청북도 출자·출연기관장 후보자에 대한 인사청문 협약서」에 의거 인사청문회를 실시하고자 함.

I 청문 개요

- 관련근거 : 충청북도 출연기관장 인사청문 협약(2019. 9.17.)
- 청문주체 : 건설환경소방위원회 주관
- 일시/장소 : 2019.10. 1(화) 10:00 ~ / 건설환경소방위원회 회의실
- 청문대상 : 충북개발공사 사장 후보자 이상철

성명	생년월일	학력	주요경력
이상철	61.2.21 (강원 원주)	<ul style="list-style-type: none">서울 우신고연세대 토목공학과충북대 토목공학박사	<ul style="list-style-type: none">한국전력공사('90.~'95.)국토교통부 토목사무관 임용('97.)원주국토청 도시시설국장('06.~'16)행복도시건설청 과장('16.6.~'19.3)행복도시건설청 기반시설국장('19.3~'19.6)

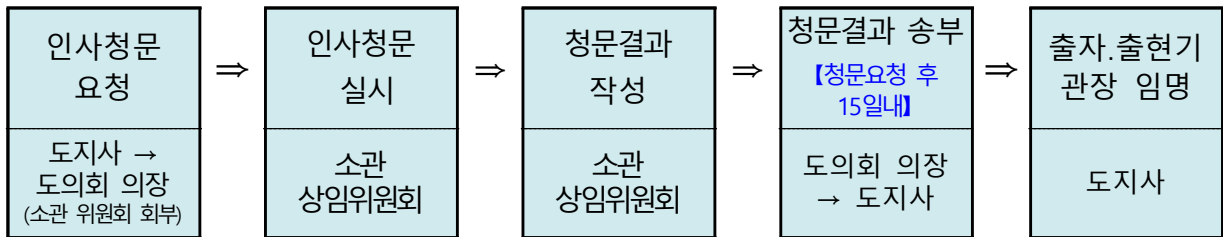
- 청문위원 구성 : 5명(건설환경소방위원회 위원)
 - 위원장과 부위원장은 건설환경소방위원회 위원장, 부위원장 겸임
- 청문내용 : 후보자 도덕성, 업무능력 및 자질 등 질의·답변
- 운영방법 : 청문회 1차(도덕성 검증), 2차(직무수행능력 검증) 실시
 - 청문 요청일로부터 15일(공휴일포함) 이내에 1일 실시, 1문1답(15분)
 - 1차 청문 : 도덕성 검증, 비공개
 - * 비공개 : 방송 중계 중지, 속기록 비공개 관리, 필수 관계자 외 방청객 퇴장, 보안서약
 - 2차 청문 : 직무수행능력 검증, 공개

< 청문회 진행 순서 요약 >

❖ 개의 ⇒ 안건상정 ⇒ 도덕성 검증(비공개) ⇒ 직무수행능력검증(공개) ⇒ 경과보고서 채택 ⇒산회

II 세부추진 절차

□ 청문절차



- 인사청문 요청 : 도지사 → 도의회 의장('19. 9. 17.)
 - 제출서류 : 인사청문 요청 시 도지사가 제출(매뉴얼 참고)
- 인사청문 실시 : 인사청문위원회 개최 ('19. 10. 1.)
- 경과보고서 작성 · 채택 : 인사청문을 마친 후 ('19. 10. 1.)
 - 종합의견은 직무수행능력 및 자질 등의 장점과 단점 등을 기재
 - 직무적합성 여부, 해당 직무수행능력 여부 등 기재
 - ※ 청문개요, 청문실시 내용, 종합의견, 관련 증거서류를 포함
- 의장 보고 : 상임위 ⇒ 도의회 의장 (청문경과보고서 채택 후)
- 청문결과 송부 : 도의회 의장 ⇒ 도지사 (청문요청 후 15일 이내)

□ 행정사항

- 출석요구 : 임명후보자 출석요구 요청 (9.20.)
- 간담회 : 회의 진행 세부사항 등 논의 (1차 9.25., 수시개최)

○ 청문자료 배부 : 청문자료를 위원들에게 배부 (9.25.)

○ 추가자료 : 추가자료 요청이 있는 경우 청문회 개시 전 요구 (9.27.까지)

[참고자료 4]

요구자료 목록

추가 요구 자료	내 용																																								
이수완 의원	○ 임용 후보자 주민등록 초본(주소지 변경내역 포함) ※ 원초본																																								
윤남진 의원	○ 임용 후보자 배우자 및 직계 비속 주민등록 초본 (주소지 변경내역 포함) ※ 원초본																																								
오영탁 의원	<p style="text-align: center;">〈자기소개서 자료 내용 9p(기업경영 및 정보화 분야)〉</p> <p>1. 한국철도공사 재직 시 수립한 철도공사 중장기 종합대책(계획) 및 참여자 명단(성과 포함)</p> <p>2. 중장기 재정전망 프로그램 개발 자료 및 참여자 명단(성과 포함)</p> <hr style="border-top: 1px dotted black;"/> <p>1. 토지등기부등본 (각 1통) - 주 소 : 제주시 해안동 2482-1 및 2482-2(소유자 : 김근창)</p> <p>2. 토지(임야) 매입 및 매도시기 현황</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin: 10px 0;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">연번</th> <th rowspan="2">지번</th> <th colspan="2">매입</th> <th colspan="2">매도</th> <th rowspan="2">비고</th> </tr> <tr> <th>일자</th> <th>금액</th> <th>일자</th> <th>금액</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">1</td> <td>고양시 행주외동 262-5번지 외 1</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2</td> <td>고양시 행주외동 262-107번지</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>3. 재산보유 현황 중 건물실제 거주자 현황 - 주 소 : 경기도 고양시 행주외동 260-10 - 실거주자 여부 : 자가 또는 임대(관리자) 여부 ※ 제출된 서류에는 본인 소유권의 표기</p> <p>4. 충북개발공사사장 현황 및 주요 추진실적(성과) : 1대~ 4대 까지</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin: 10px 0;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>성명</th> <th>취임기간</th> <th>취임전 최종경력</th> <th>주요실적</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">1대~</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">4대</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	연번	지번	매입		매도		비고	일자	금액	일자	금액	1	고양시 행주외동 262-5번지 외 1						2	고양시 행주외동 262-107번지						구분	성명	취임기간	취임전 최종경력	주요실적	1대~					4대				
연번	지번			매입		매도			비고																																
		일자	금액	일자	금액																																				
1	고양시 행주외동 262-5번지 외 1																																								
2	고양시 행주외동 262-107번지																																								
구분	성명	취임기간	취임전 최종경력	주요실적																																					
1대~																																									
4대																																									

추가 요구 자료	내 용																																																	
연중석 의원	○ 공무원 재직시 상별 현황																																																	
김기창 의원	<p>○ 최근 3년간 충북개발공사 충북도내 업체 관급자재 사용현황 및 하도급 현황 ※ 제출양식(충북도내 업체와 타 지역 업체로 구분하여 작성)</p> <p>가. 충북도내 업체</p> <table border="1" data-bbox="480 645 1310 775"> <thead> <tr> <th rowspan="3">사업명</th> <th rowspan="3">총 도급액</th> <th colspan="3">원도급(주간사)</th> <th colspan="3">하도급</th> </tr> <tr> <th rowspan="2">업체명 (지역)</th> <th colspan="2">충북업체</th> <th rowspan="2">총금액</th> <th colspan="2">충북업체</th> </tr> <tr> <th>금액</th> <th>비율(%)</th> <th>금액</th> <th>비율(%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> <p>나. 타 지역 업체</p> <table border="1" data-bbox="486 835 1316 938"> <thead> <tr> <th rowspan="2">사업명</th> <th colspan="3">도급자</th> <th colspan="4">하도급자</th> </tr> <tr> <th>회사명</th> <th>공종</th> <th>금액</th> <th>회사명</th> <th>공종</th> <th>금액</th> <th>비율(%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> <p>○ 인사규정, 채용규정, 봉급규정(타시도 포함),노사관계현황자료</p>	사업명	총 도급액	원도급(주간사)			하도급			업체명 (지역)	충북업체		총금액	충북업체		금액	비율(%)	금액	비율(%)									사업명	도급자			하도급자				회사명	공종	금액	회사명	공종	금액	비율(%)								
사업명	총 도급액			원도급(주간사)			하도급																																											
				업체명 (지역)	충북업체		총금액	충북업체																																										
		금액	비율(%)		금액	비율(%)																																												
사업명	도급자			하도급자																																														
	회사명	공종	금액	회사명	공종	금액	비율(%)																																											