

제282회 정례회  
2009. 7. 14(화)

- 2008회계연도 충청북도교육비 특별회계 세입·세출결산 및 예비비지출 승인안 -

# 전문위원 검토보고서

○ 충청북도교육청 소관

교육사회전문위원

# I. 결산개요

## □ 총 관

### 《세입·세출 결산 총괄내역》

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	증감액 (이월액) (B)	예산현액 (C=A+B)	세입결산액 (D)	세출결산액 (E)	세계잉여금 (F=D-E)	다음연도 이월액 (G)	국고보조금 잔액 (H)	지방교육채 상환 (I)	순세계 잉여금 (J=F- (G+H+I))
1,723,022	61,525	1,784,547	1,781,758	1,428,117	353,641	149,123	0	0	204,518

#### ○ 2008회계연도 충청북도교육비 특별회계 세입·세출결산안은

- **세입예산현액 1조 7,845억 4,700만원 대비**

세입결산액은 1조 7,817억 5,800만원(99.8%)이고,

- **세출예산현액 1조 7,845억 4,700만원 대비**

세출결산액은 1조 4,281억 1,700만원(80%)임

- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 세계잉여금은 3,536억

4,100만원이며,

· 세계잉여금 내역은 다음연도 이월액 1,491억 2,300만원,

국고보조금 잔액과 지방교육채 상환은 없으며, 순세계잉여금

2,045억 1,800만원임

## Ⅱ. 결산 세부내역

### □ 세 입

#### 《세입결산 재원별 내역》

(단위 : 백만원)

구 분 재 원 별		예산현액 (A)	정수결정액 (B)	결산액 (수납액) (C)	불 납 결손액	미수납액	수납률(%)	
							(C)/(A)	(C)/(B)
계		1,784,547	1,782,189	1,781,758	7	424	99.8	99.9
중앙정부 이전수입	지방교육재정 교 부 금	1,417,650	1,417,650	1,417,650	0	0	100.0	100.0
	국고보조금	49	49	49	0	0	100.0	100.0
	소 계	1,417,699	1,417,699	1,417,699	0	0	100.0	100.0
지방자치 단체 이전수입	법정이전수입	152,855	148,159	148,159	0	0	96.9	100.0
	비 법 정 이 전 수 입	10,938	10,903	10,603	0	300	96.9	97.2
	소 계	163,792	159,062	158,762	0	300	96.9	99.8
기 타 이전수입	민간이전수입	1,051	1,051	1,051	0	0	100.0	100.0
자체수입	교 수-학 습 활 동 수 입	31,941	33,611	33,602	7	2	105.2	99.9
	행정활동수입	1,513	1,534	1,534	0	0	101.4	100.0
	자 산 수 입	12,450	12,379	12,352	0	27	99.2	99.8
	이 자 수 입	14,100	14,549	14,549	0	0	103.2	100.0
	금융자산회수	50	50	50	0	0	100.0	100.0
	잡 수 입	1,515	1,819	1,724	0	95	113.8	94.8
	소 계	61,570	63,943	63,812	7	124	103.6	99.8
차 입	지방교육채 및 학교채	7,442	7,442	7,442	0	0	100.0	100.0
기 타	전년도이월금	132,993	132,993	132,993	0	0	100.0	100.0

○ 2008회계연도 충청북도교육비 특별회계 세입결산은

- 세입결산액은 1조 7,817억 5,800만원으로 예산현액 1조 7,845억 4,700만원 대비 99.8%(전년도 99.2%), 징수결정액 1조 7,821억 8,900만원 대비 99.9%(전년도 99.9%)가 수납됨
- 세입결산내역을 재원별로 살펴보면,
  - 이전수입은 1조 5,775억 1,200만원으로 전체 세입의 88.5%, 자체 수입은 3.6%, 차입 0.4%, 전년도 이월금 7.5% 임
- 불납결손액 700만원은 학기 중 자퇴 등 제적학생 수업료이며,
- 미수납액은 4억 2,400만원으로 기초자치단체 전입금 3억원, 수업료 200만원, 임대료 수입 2,700만원, 과년도 수입 9,500만원임

□ 세 출

《세출결산 소관별 내역》

(단위 : 백만원)

소 관	예산액	예산결정후 증 감 액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이월액	불용액 (B)	불용율 (%) (B)/(A)
계	1,723,022	61,525	1,784,547	1,428,117	149,123	207,307	11.6
교육위원회	601	0	601	558	0	43	7.2
공보감사담 당 관	720	0	720	594	0	126	17.5
혁신복지담 당 관	337	△206	131	131	0	0	0.0
학교정책과	3,540	17,719	21,259	13,088	5,448	2,722	12.8

## 《세출결산 소관별 내역》

(단위 : 백만원)

소 관	예산액	예산결정후 증 감 액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이월액	불용액 (B)	불용율 (%) (B)/(A)
초등교육과	32,305	△4,562	27,743	25,818	60	1,864	6.7
중등교육과	34,878	△12,736	22,142	20,650	539	953	4.3
과학산업교육과	15,412	△7,532	7,880	7,879	0	1	0.0
교육정보화과	6,874	782	7,556	7,556	0	0	0.0
산업정보평생과	5,117	8,504	13,621	4,750	8,398	473	3.5
평생체육교육과	28,259	△8,857	19,401	19,266	0	135	0.7
체육보건급식과	2,535	11,724	14,259	10,425	1,816	2,018	14.2
총무과	121,343	0	121,343	118,168	1,194	1,981	1.6
기획관리과	960,426	△468,700	491,726	491,472	0	254	0.0
행정예산과	20,349	505,442	525,792	325,354	33,318	167,119	31.8
재무과	122,616	△33,561	89,055	83,565	2,930	2,560	2.9
시설과	46,794	13,234	60,028	34,999	20,442	4,587	7.6
교육과학연구원	3,917	0	3,917	3,183	460	274	7.0
단재교육연수원	1,584	0	1,584	1,391	0	194	12.2
중앙도서관	1,226	0	1,226	1,085	0	141	11.5
학생회관	2,172	△1,341	831	831	0	0	0.0
학생교육문화원	101	2,753	2,855	2,075	0	779	27.3
학생종합수련원	1,367	0	1,367	1,256	0	111	8.1
학생외국어교육원	1,437	0	1,437	1,168	0	269	18.7

## 《세출결산 소관별 내역》

(단위 : 백만원)

소 관	예산액	예산결정후 증 감 액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이 월 액	불용액 (B)	불용율 (%) (B)/(A)
청주교육청	105,533	20,900	126,433	81,983	38,322	6,128	4.8
충주교육청	41,812	7,693	49,505	31,365	16,412	1,728	3.5
제천교육청	27,735	1,618	29,354	23,627	3,844	1,882	6.4
청원교육청	22,825	102	22,927	20,837	166	1,924	8.4
보은교육청	11,070	2,651	13,721	11,762	1,230	729	5.3
옥천교육청	17,086	1,631	18,717	13,273	2,660	2,784	14.9
영동교육청	15,063	644	15,708	10,969	3,954	785	5.0
진천교육청	16,334	1,966	18,301	14,340	2,304	1,656	9.0
괴산중평 교육청	17,391	475	17,867	14,807	2,034	1,026	5.7
음성교육청	19,195	166	19,361	16,661	1,558	1,142	5.9
단양교육청	15,063	1,117	16,181	13,230	2,032	918	5.7

## 《세출결산 사업별 내역》

(단위 : 백만원)

정책사업	예산액	예산결정후 증 감 액	예산현액 (A)	지출액	다음연도 이 월 액	불용액 (B)	불용율 (%) (B)/(A)
계	1,723,022	61,525	1,784,547	1,428,117	149,123	207,307	11.6
인적자원 운용	935,265	0	935,265	878,440	40	56,785	6.1
교수-학습 활동지원	122,096	1,344	123,440	94,430	19,762	9,248	7.5
교육격차해 소	80,289	0	80,289	39,420	37,059	3,810	4.7
보건/급식/ 체육활동	24,707	2,650	27,357	23,302	1,784	2,271	8.3
학교재정지 원관리	227,790	0	227,790	222,402	0	5,388	2.4
학교교육여건 개선시설	151,047	38,111	189,158	105,360	68,095	15,703	8.3
평생교육	2,964	102	3,066	2,715	165	186	6.1

직업교육	661	0	661	645	0	16	2.4
교육행정 일반	25,061	2,129	27,190	19,921	4,566	2,703	9.9
기관운영 관리	27,536	17,445	44,981	23,870	17,652	3,459	7.7
지방채상환 및 리스료	17,632	0	17,632	17,257	0	375	2.1
예비비 및 기타	107,974	△256	107,718	355	0	107,363	99.7

○ 2008회계연도 충청북도교육비 특별회계 세출결산은

- 예산액 1조 7,230억 2,200만원과 예산결정 후 증감액(이월액) 615억 2,500만원을 합한 예산현액이 1조 7,845억 4,700만원으로 이중 지출액은 예산현액 대비 80%인 1조 4,281억 1,700만원이며, 다음연도 이월액은 1,491억 2,300만원이고 불용액은 2,073억 700만원으로 불용율은 11.6%(전년도 6.5%)임

□ 순세계잉여금

《순세계 잉여금 현황》

(단위 : 백만원)

구분	세계잉여금 (A)=(B+C+D+E)	이월액 내역(B)				국고보조금 잔액(C)	지방 교육채 상환(D)	순세계 잉여금 (E)
		소계	명시 이월	사 고 이월	계속비 이월			
'08회계	353,641	149,123	134,640	14,483	0	0	0	204,518
'07회계	144,732	61,525	55,988	5,537	0	348	11,739	71,120
증·감	208,909	87,598	78,652	8,946	0	△348	△11,739	133,398

○ 순세계잉여금은

- 세계잉여금 3,536억 4,100만원에서 이월액 1,491억 2,300만원을 제외한 순세계잉여금은 2,045억 1,800만원임

□ 불용액

《불용액 원인별 내역》

(단위 : 백만원)

구분	불용액	불용액 원인별 내역						불용율 (%)
		계획변경 및 취소	정원 및 기준호봉미달	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액	기타	
'08회계	207,307	3,929	49,270	17,297	391	30,408	106,013	11.6
'07회계	94,910	282	17,717	77	86	14,529	62,219	6.5
증·감	112,897	3,647	31,553	17,220	305	15,879	43,794	5.1

○ 불용액은

- 예산현액 대비 11.6%인 2,073억 700만원으로 불용액의 원인별 내역은 계획변경 및 취소 39억 2,900만원, 정원 및 기준호봉미달 492억 7,000만원, 예산절감 172억 9,700만원, 지급사유 미발생 3억 9,100만원, 집행잔액 304억 800만원, 기타 1,060억 1,300만원임

□ 이월액

《이월액 내역》

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 (A)	다음년도이월액							예산현액 대비 이월률 (%)
		계(B)	명시이월		사고이월		계속비이월		
			건	금액	건	금액	건	금액	
'08회계	1,784,547	149,123	113	134,640	14	14,483	0	0	8.4
'07회계	1,457,091	61,525	57	55,988	10	5,537	0	0	4.2
증·감	327,456	87,598	56	78,652	4	8,946	0	0	4.2



○ 이월액은

- 예산현액 대비 8.4%인 1,491억 2,300만원으로 **명시이월비**는 113건 1,346억 4,000만원이고, **사고이월비**는 14건 144억 8,300만원임

□ 예비비

《예비비 지출 내역》

(단위 : 백만원)

구분	예산액	지출결정액	지출액	다음연도 이월액	사용잔액	지출사유
'08회계	107,619	256	223	0	33	진천 한천초 집중호우 시 대비 침수피해우려
'07회계	62,366	147	144	0	3	
증·감	45,253	109	79	0	30	

○ 예비비는

- 예산액 1,076억 1,900만원 중 2억 5,600만원을 지출 결정하여 2억 2,300만원을 지출하였음.

□ 예산 전용

《예산전용 현황》

(단위 : 백만원)

소관	사업명	과목	예산액	전용액		전용일자	사유
				증	감(△)		
계	20건		5,508	1,423	1,423		
진천교육청	급식시설개선확충	건설비	1,191	0	18	225	목간 예산전용
		학교회계전출금	0	18			
단양교육청	급식시설개선확충	건설비	17	0	17	225	목간 예산전용
		학교회계전출금	0	17	0		
청주교육청	지역학교운영위원회 운영	운영비	1	7	0	225	목간 예산전용
		여비	7	0	7		
교육과학연구원	영재교육센터운영	운영비	17	0	1	225	목간 예산전용
		보전금	1	1	0		
괴산중평	과학탐구체험	학교회계전출금	13	0	1	225	목간 예산전용

교육청	학습지원	사학지원비	0	1	0		
평생교육 체육과	급식시설개선확충	건설비	1,620	0	35	225	목간 예산전용
		학교회계전출금	0	35	0		
충주교육청	과학탐구체험 학습지원	학교회계전출금	34	0	2	225	목간 예산전용
		사학지원비	0	2	0		
청주교육청	과학탐구체험 학습지원	학교회계전출금	92	0	7	225	목간 예산전용
		사학지원비	0	7	0		
영동교육청	학교급식비지원	학교회계전출금	153	272	0	225	목간 예산전용
		사학지원비	274		272		
영동교육청	과학탐구체험 학습지원	학교회계전출금	10	0	1	225	목간 예산전용
		사학지원비	0	1	0		
괴산중평 교육청	지역교육청 기본운영비	업무추진비	15	17	0	225	목간 예산전용
		직무수행경비	23	0	17		
괴산중평 교육청	지역공유재선관리	인건비	0	3	0	225	'07년도 행정사무감사 지적사항 이행 관련 조치
		운영비	15	2	0		
		학교회계전출금	17	0	5		
음성교육청	과학탐구체험 학습지원	학교회계전출금	15	0	1	225	목간 예산전용
		사학지원비	0	1	0		
음성교육청	학교급식비지원	학교회계전출금	290	886	0	225	목간 예산전용
			916	0	886		
공보감사 담당관	충북교육홍보기획	운영비	46	0	1	225	목간 예산전용
		보전금	0	1	0		
기획관리과	교과용도서 무상사용	학교회계전출금	27	7	0	410	공립특수학교 교과서 사용증가로 사립특수학교 교과서 대금전용
		사학지원비	88	0	7		

(단위 : 백만원)

소관	사업명	과 목	예산액	전 용 액		전용 일자	사 유
				증	감(△)		
청주교육청	방과후학교운영	학교회계전출금	503	0	100	6.20	공립중 신청없어 사립중으로 배정하고자 목간전용
		사학지원비	0	100	0		
교육정보화과	개발도상국 교육정보화지원	운영비	16	0	10	7.28	인도네시아가 법으로 재활용 PC를 금지하여 필리핀에 PC 지원사업 추진, MOU 체결을 위해 전용
		여비	13	10	0		
기획관리과	장애유아무상 교육비지원	학교회계전출금	22	20	0	8.11	공립유치원 인원증가로 사립 유치원 집행잔액 전용
		사학지원비	165	0	20		
학교정책과	중등학교평가	학교회계전출금	0		6	12.15	평가결과 우수교에 포함된 3 개의 사립교에 대한 지원금 교부
		사학지원비	0	6	0		

○ 예산전용은

- 총 20건 14억 2,300만원(전년도 6건 22억 1,000만원)을 실시하였음

□ 채권·채무

《채권·채무 현황》

(단위 : 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해년도 증감액		당해년도말 현재액	증·감	증감률(%)
		당해년도 중 발생액	당해년도 중 소멸액			
채권	45,002	9,260	6,548	47,715	2,713	6.0
채무	0	7,442	7,442	0	0	0.0

- 2008년도 말 채권현재액은 전년대비 6.0%인 27억 1,300만원이 증가한 477억 1,500만원으로,
  - 주요내용은 대여학자금 469억 4,900만원, 전세보증금 3억 4,200만원 등임

- 2008년도 말 채무현재액은 없음.

□ 재산현황

가. 공유재산

《공유재산 현황》

(단위 : 백만원/천개)

구분	전년도말 현재액	당해년도 중 증감액		당해년도말 현재액	증감률(%)
		증가	감소		
계	2,978,340	269,818	45,258	3,202,900	7.5
행정재산	2,940,266	262,001	36,709	3,165,558	7.7
보존재산	424	0	0	424	0.0
잡종재산	37,651	7,817	8,549	36,919	△1.9

- 2008년도 말 공유재산 현재액은 전년대비 7.5%인 2,245억 6,000만원이 증가한 3조 2,029억원으로,
  - 재산내용으로는 행정재산 3조 1,655억 5,800만원, 보존재산 4억 2,400만원, 잡종재산 369억 1,900만원임

## 나. 물 품

### 《물품 현황》

(단위 : 금액/백만원, 수량/점)

전년도 말 현 재 액		당해년도 중 증감액				당해년도 말 현 재 액	
		증 가		감 소			
수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
23,943	126,345	3,211	25,570	2,067	16,509	25,087	135,406

- **2008년도 말 물품현재액**은 총 25,087점에 1,354억 600만원으로, 전년도 말에 비해 수량 1,144점, 금액 90억 6,100만원이 증가함.

## Ⅲ. 검토의견

### □ 총 관

- **2008회계연도 충청북도교육비특별회계**는

**예산액** 1조 7,230억 2,200만원과 **전년도 이월액** 615억 2,500만원을 합한 **예산현액**은 1조 7,845억 4,700만원임

- **세입결산액**은 예산현액 1조 7,845억 4,700만원에 대하여 결산액 1조 7,817억 5,800만원으로 예산현액 대비 수납률은 99.8%이고, 불납결손액은 700만원, 미수납액은 4억 2,400만원임

- **세출결산액**은 예산현액의 80%인 1조 4,281억 1,700만원이며, **다음 연도 이월액**은 예산현액 대비 8.4%(전년도 4.2%)인 1,491억 2,300만원이고, **불용액**은 예산현액 대비 11.6%(전년도 6.5%)인 2,073억 700만원임. 세입·세출결산 차감액인 **세계잉여금**은 3,536억 4,100만원이며, 이중

다음연도 이월액 및 국고보조금 잔액 등을 공제한 **순세계 잉여금**은 2,045억 1,800만원임.

## □ 세입부문

### ○ 세입결산 구성내역을 살펴보면,

자체수입 비중이 11.5%(전년도 10.7%)에 불과한 반면 이전수입은 88.5%(전년도 89.3%)로 전년에 비해 자체수입 비중이 증가하였으나, 여전히 지방교육재정교부금 등 의존재원에 대한 비중이 높아 지속적인 자체재원 확보노력이 필요함.

- 세입부문의 예산현액과 결산액(수납액)을 분석해 보면, 27억 8,900만원의 부족분이 발생했는데 그 내역은 학교용지 일반회계부담금 46억 9,600만원, 기초자치단체 전입금 3억원 등으로 열악한 지방교육재정을 감안할 때 해당 자치단체와의 긴밀한 협조로 적기에 재원을 확보하는 노력이 필요하며, 공유재산의 임대료는 사용개시일로부터 30일 이전에 납부하도록 규정하고 있음에도 폐교재산 임대료수입 중 2,700만원의 미수납액이 발생하여 채권 확보 및 징수를 위한 대책이 필요함.

(결산검사의견서 33p)

· 자체수입은 22억 4,200만원이 초과 세입되었는데 이는 다소 소극적인 예산편성의 결과라 하겠으며, 예산의 예측가능성과 건전한 운용 그리고 효율성 제고를 위해 세입재원별 정확한 세수추계와 수납률 제고를 통해 예산액과 결산액을 일치시키는 예산기법상의 개선과 운용상의 노력이 필요하다고 사료됨.

## □ 세출부문

### ○ 세출결산을 항목별로 살펴보면,

- 이월액은 예산현액 대비 8.4%인 127건 1,491억 2,300만원(전년도

4.2%, 67건 615억 2,500만원)이 발생하여 예산 회계연도 독립의 원칙 취지를 살려 이월사업을 최대한 억제하려는 노력이 요구되며

· 사고이월비 현황을 살펴보면 솔밭초 교사 신축 설계용역 외 3건은 예산편성 및 집행과정에서부터 사업 및 경비의 성질상 당해연도 내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예상되어 지방재정법 제50조 제1항의 규정에 의하여 명시이월비로 판단하여 지방의회의 의결을 받아야 함에도 사고이월로 결정한 것은 부적정함(결산검사의견서 30p참고)

- **불용액**은 예산의 계획적인 편성과 효율적인 집행여부를 판단하는 잣대로 전년대비 118.9%인 1,128억 9,700만원이 증가하여 효율적인 예산집행이 이루어지지 않았다고 사료되며, 향후 예산편성 시 결산검사 결과를 환류하여 면밀히 사업추진 가능성을 타진하고 사업부진에 따른 미집행액은 추경에 반영하는 등 불용액 발생 최소화에 노력해야 할 것임.

(결산검사의견서 28p 참고)

- 예산의 **이용**은 없으며, **전용**은 20건 14억 2,300만원(전년도 6건 22억 1,000만원)으로 전용횟수가 증가하여 예산편성 시 정확한 사업계획 수립이 요구됨.

- **예비비**는 전년 대비 72.6%인 452억 5,300만원이 증액된 1,076억1,900만으로 교과부 예산편성매뉴얼 등 관련 규정에 의하면 본예산의 0.5%이상을 예산에 반영하도록 규정하고 있음에도 예산의 6.2%를 계상하고 이중 2억 2,300만원을 지출하였음(집행률 0.2%)

· 열악한 충북교육재정을 감안할 때 1천억원 이상의 예산이 사장되는 결과를 초래하여 적극적인 교육투자가 필요하다고 사료됨.(결산검사의견서 31p 참고),

또한 이는 **순세계 잉여금**의 증가로 이어져 전년대비 187.6%인 1,333억 9,800만원이 증액된 2,045억 1,800만원(전년도 711억 2,000만원)이 발생하여 향후 예산편성 시 보다 정확한 사업계획수립을 통한 균형예산

달성과 효과적 자원 배분이 이루어지도록 노력해야 할 것임.

- **채권 및 채무현황**은 2008년도 말 채권현재액은 전년대비 6.0% 증가한 477억 1,500만원, 채무액은 없음.

- **재산현황**은 2008년도 말 공유재산 현재액은 3조 2,029억원이고, 물품은 25,087점에 1,354억 600만원임.

- 다만, 공유재산에 대한 정확한 실태조사실시와 재산관리에 만전을 기하여야 하며, 공유재산의 무단점유나 부당사용에 대해서는 변상금 부과 등 적절한 조치를 취함으로써 효율적인 재산관리에 노력해야 할 것임.