

검 토 보 고 서

충청북도 재난현장활동 물적손실 보상 조례안



건설소방위원회
수석전문위원 정일하

충청북도 재난현장활동 물적손실 보상 조례안

검 토 보 고 서

1. 발의자 : 강현삼 의원 등 7인

2. 발의 및 회부일자

가. 발의일자 : 2017년 8월 21일

나. 회부일자 : 2017년 8월 24일

3. 제안이유

소방공무원이 화재진압, 구조, 구급 등을 포함한 재난현장에서 대응활동 중 타인에게 물적손실을 입힌 경우에 상위법령에 따라 보상이 가능하지만 구체적 보상규정을 두어 적극적인 재난현장활동을 보장하고자 조례를 제정하고자 함.

4. 주요내용

가. 소방공무원이 현장활동 중 타인의 재산에 물적 손실을 발생시킨 경우 그 보상에 필요한 사항을 정함을 목적으로 함(안 제1조)

나. 용어의 뜻을 정함(안 제2조)

다. 물적 손실에 따른 도지사의 책무를 정함(안 제3조)

라. 재난현장활동에서 물적 손실이 발생한 경우 기록·보관에 관한 사항을 정함(안 제4조)

- 마. 물적손실에 대한 보상범위를 정함(안 제5조)
- 바. 물적손실에 대한 보상청구방법과 처리절차를 정함(안 제6조)
- 사. 손실보상심의위원회의 구성과 운영에 관한 사항을 정함(안 제7조부터 제9조까지)
- 아. 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하도록 함(안 제10조)

5. 검토내용

가. 조례제정의 필요성

- 소방공무원이 재난현장활동을 함에 있어 부득이하게 타인의 재산에 손실을 입힌 경우 개별법령에 따라 보상 규정을 두고 있지만 구체적 절차나 범위 등이 규정되지 않고 있음.
- 물적손실 보상에 대한 구체적 규정을 마련하여 재난현장활동의 효율성 향상과 적극적인 활동을 보장하기 위해 조례를 제정하려는 것으로 제정의 필요성이 인정됨.

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- 「소방기본법」 제16조의3제3항(생활안전활동), 제25조(강제처분 등), 제27조(위험시설 등에 대한 긴급조치)에 따른 조치로 인하여 손실을 입은 자가 있으면 그 손실을 보상하도록 하고 있으며,
- 「119구조·구급에 관한 법률」 제15조(구조·구급활동을 위한 긴급조치) 및 「재난 및 안전관리 기본법」 제64조(손실보상)에 따라 손실보상에 대한 근거를 두고 있지만 구체적 보상규정은 없음.

- 본 제정안에서는 물적손실에 대한 현장기록유지, 손실보상의 대상, 청구방법 및 처리에 관한 사항과 손실보상심의위원회를 설치하여 손실보상의 해당 여부 및 청구금액의 적정 여부, 보상금액 심의·의결 등을 하도록 구체적인 사항을 규정하였음
- 재난현장활동 중 타인에 대한 손실보상에 대한 법적근거는 있으나 법령의 미비점을 보완하고 적극적인 현장활동을 위한 것으로 본 제정안은 상위법령에 위반되거나 저촉되는 사항은 없음.
- 입법예고('17. 8. 14.~'17. 8. 20.)를 통해 도민 의견을 수렴하였으며, 입법예고결과 특이사항은 없음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 조문의 표현은 조문 상호간에 상충되는 내용은 없으며, '알기 쉬운 법령 정비기준'에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현하였음.

6. 검토의견

「충청북도 재난현장활동 물적손실 보상 조례안」을 검토한 결과, 소방공무원이 재난현장활동을 함에 있어 부득이하게 타인의 재산에 손실을 입힌 경우 손실 보상에 대한 구체적 규정을 마련하여 재난현장활동의 효율성 향상과 적극적인 활동을 보장하기 위해 조례를 제정하려는 것으로 타당하다고 사료됨.

참 고 자 료

재난현장(화재·구조·구급) 민간분야 인력·장비 활용현황 (2016년)

순번	관서	일 시	장 소	재난유형	활동내역	수량	장비명
1	동부	2016.02.17.	청주시 청원구 오창읍 각리1길 75 하나에이엠티공장	화재현장	화재진압	2	화학차,덤프 (진압대원5명)
2	동부	2016.04.08.	청주시 청원구 오창읍 꽃화산1 길 97-20 (주)현대그라비아공장	화재현장	잔해제거	1	집게차
3	동부	2016.08.05.	청주시 상당구 수동 81-245 수암골	교통사고 현장	환자이송	3	구급차
4	동부	2016.09.23.	청주시 청원구 오창읍 각리1길 75 하나에이엠티공장	화재현장	화재진압	2	화학차,덤프 (진압대원5명)
5	동부	2016.11.02. 16:30~20:00	청주시 상당구 운암계원로 605-13 박종순주택	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
6	서부	2016.01.11.	청주시 흥덕구 오송읍 공북 리 70-4	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
7	서부	2016.03.22.	청주시 서원구 남이면 대련 길 1-85(대련리 226-1)	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
8	서부	2016.04.10.	청주시 흥덕구 내거로 52번 길 16(서촌동 572-11)	화재현장	잔해제거	2	굴삭기
9	서부	2016.04.17.	청주시 흥덕구 서부로 117 (강내면사곡리 286-1)	화재현장	잔해제거	2	굴삭기
10	서부	2016.11.04.	청주시 흥덕구 상정쌍청로 33-7 (상정리 169-2)	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
11	서부	2016.11.04.	청주시 서원구 남이면 대림 로 49, 씨투넷 공장	화재현장	잔해제거	2	굴삭기
12	서부	2016.12.20.	청주시 흥덕구 청향로27번길 30-1 (비하동 414-1)	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
13	충주	2016.02.25.	충주시 신니면 444-4 (주)파이프텍 코리아	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
14	충주	2016.02.29.	충주시 양성면 용포리 190-1 과수 선별창고	화재현장	잔해제거	1	굴삭기

15	충주	2016.08.22.	충주시충원대로 800-7 고물상	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
16	충주	2016.10.28.	충주시 노은면 연하리 86번지 욱미천하 식당	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
17	제천	2016.07.21.	제천시 고암동 자연과 환경	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
18	제천	2016.02.09.	송학면 시곡리 밀리션 공장	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
19	제천	2016.01.20.	제천시 봉양읍 미당리 525-1 주택화재	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
20	보은	2016.06.26.	보은군 회남면 회남대교	수난구조	수중수색	7	보트/잠수장비 (잠수인력 7명)
21	옥천	2016.10.06.	옥천군 청산면 남부로 2281-32	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
22	영동	2016.01.16.	영동군 황간면 남성동 2길 모루나라	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
23	영동	2016.11.13.	영동군 영동읍 대학로 177	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
24	음성	2016.07.15.	음성군 음성읍 사정리 산 36번지(과수원 작업장)	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
25	음성	2016.12.07.	음성군 감곡면 중간말길 95 (비닐하우스 및 판넬건물)	화재현장	잔해제거	1	굴삭기
26	단양	2016.08.06.	단양군 단양읍 상진리 베니스모텔 앞 남한강	수난구조	수중수색	2	잠수장비세트 (잠수인력 2명)
27	단양	2016.08.07.	단양군 가곡면 사평리 296-3 주택화재	화재현장	잔해제거	1	굴삭기