



도민이 중심
신뢰받는 의회

제409회 충청북도의회
정례회
(제1차 교육위원회)
2023. 6. 9.(금) 10:00

전문위원 검토보고서

충청북도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례
일부개정조례안

교 육 위 원 회
수 석 전 문 위 원

충청북도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례
일부개정조례안

검 토 보 고 서

1. 발의자: 유상용 의원 등 7인

2. 발의일자 및 회부일자

○ 발의일자: 2023년 5월 31일

○ 회부일자: 2023년 6월 1일

3. 제안 이유

○ 본 개정 조례안은 어린이놀이시설 안전관리 계획 수립의 주체를 현행 조례에서 규정한 '교육감'에서 「어린이놀이시설 안전관리법」에 규정된 관리감독기관 주체인 '교육장'으로 변경하여, 교육지원청 관할 시설 현황에 맞는 원활한 계획의 수립과 시행이 진행될 수 있도록 하고, 어린이놀이시설 관리에 스마트 기술을 활용한 안전관리시스템을 구축·운영할 수 있는 내용을 포함해 어린이놀이시설 안전관리를 강화해 나가고자 하는 취지임.

4. 주요내용

- 안전한 어린이놀이시설 환경 조성을 위해 교육감이 필요한 조치를 적극적으로 취하도록 책무의 내용을 변경함. (안 제3조)
- 어린이놀이시설의 설치 및 유지관리에 필요한 관리계획의 수립 주체를 ‘교육감’에서 ‘교육장’으로 변경함. (안 제4조제1항)
- 어린이놀이시설 관리계획에 포함되어야 할 사항에 스마트기술을 활용한 어린이놀이시설 안전관리 시스템 구축·운영에 관한 사항을 새롭게 규정함. (안 제4조제2항제8호 신설)
- 교육감이 어린이놀이시설 안전관리지원기관을 지정하여 고시하고 각 지원할 수 있는 사업 내용을 명시하였으며, 어린이놀이시설 안전사고의 효율적 예방·관리를 위하여 어린이놀이시설 안전관리지원기관의 시스템을 활용할 수 있도록 함. (안 제7조 신설)

5. 검토 의견

가. 조례 개정이유

- 코로나-19로 인해 야외활동이 감소하면서 지난 몇 년 동안 감소추세를 보였던 어린이 안전사고가 일상 회복 과정에서 다시 증가¹⁾하면서 안전한 어린이놀이시설 환경 조성을 위한 안전관리의 중요성도 더욱 강조되고 있음.

1) 작년 어린이 안전사고 36.4% ↑... "야외활동 늘어난 영향" (2023.5.30. 뉴시스 보도)

"...30일 소비자원에 따르면, 지난해 소비자위해감시시스템(CISS)에 접수된 어린이 안전사고는 2만1642건으로 전년 대비 36.4% 늘었다.

어린이 안전사고는 2018년 2만4097건, 2019년 2만4971건, 2020년 1만8494건, 2021년 1만5871건 등으로 감소 추세였는데 지난해 증가한 것으로 집계됐다.

특히 야외활동이 늘면서 교육시설, 놀이터 등 집 밖 공간에서 어린이 안전사고가 증가한 것으로 보인다고 소비자원은 분석했다..."

- 특히 교육청의 관리감독 대상인 유치원과 초등학교, 학원에 설치된 놀이시설의 경우 수업 중간의 쉬는 시간 등 짧은 시간에 다수의 어린이가 이용하는 경우가 많아 안전사고에 대한 위험 우려도 큰 만큼 안전관리에 대한 철저한 관리와 실행이 중요할 것임.

【참고자료 1】

충청북도교육청 관리 대상 어린이놀이시설 (2023. 5. 4.기준)

(단위: 개소)

구분	유치원(공·사립·병설)	학교(초, 특수)	학원*	계	비고
개소	310	286	2	598	

※ 자료제공 : 충청북도교육청 체육건강안전과

*** 학원 : 청주영재학원, 알티오라어학원 (청주시 소재)**

- 이에 따라, 충청북도교육청에서도 지난 2017년 현행 조례를 제정하여, 교육감이 관할 지역 교육기관의 어린이놀이시설 설치와 체계적인 유지관리를 위한 어린이놀이시설 관리계획을 매년 수립·시행하고 있음.
- 본 개정 조례안은 이러한 현행 조례의 내용 가운데 어린이놀이시설 안전관리 계획 수립의 주체를 ‘교육감’에서 ‘교육장’으로 변경하여 교육지원청 관할 시설 현황에 맞는 원활한 계획의 수립과 시행이 가능하도록 하고,
- 어린이놀이시설 관리계획에 스마트기술을 활용한 안전관리시스템 구축·운영 내용을 신설해 어린이놀이시설 사용자에게 보다 정확하고 편리한 놀이시설 관리현황 정보를 제공해 안전관리 강화 및 효율성을 증대하고자 하는 취지임.

나. 주요 내용에 대한 검토

- 안 제3조(교육감의 책무)에서는 현행 조례에서 어린이놀이시설의 설치와 유지관리 시책을 수립·시행하도록 했던 내용을 안전한 어린이놀이시설 환경 조성을 위해 교육감이 필요한 조치를 적극적으로 취하도록 변경하였음.
- 안 제4조(관리계획 수립) 제1항에서는 「어린이놀이시설 안전관리법」에서 정한 학교와 유치원 및 학원의 어린이놀이시설 “관리감독기관의 장”으로 정의하고 있는 ‘교육장’을 어린이놀이시설의 설치 및 유지관리에 필요한 관리계획의 수립 주체로 변경하는 내용을 신설하여, 교육지원청 관할 시설 현황에 맞는 원활한 계획의 수립과 시행이 가능하도록 하였음.

【참고자료 2】

어린이놀이시설 안전관리법

(약칭 : 어린이놀이시설법)

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

3. “관리감독기관의 장”이란 어린이놀이시설의 안전한 유지관리를 위하여 다음 각 목의 구분에 따라 어린이놀이시설을 관리·감독하는 행정기관의 장을 말한다.

가. 교육장: 어린이놀이시설이 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교와 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원 및 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 학원에 소재하는 경우

- 또한, 안 제4조(관리계획 수립) 제2항에는 어린이놀이시설 관리계획에 포함되어야 할 사항에 스마트기술을 활용한 어린이놀이시설 안전관리 시스템¹⁾ 구축·운영에 관한 사항을 신설해, 놀이시설 사용자

1) 어린이놀이시설 스마트 안전관리 시스템 : 놀이시설에 QR코드 등의 신기술을 사용하여 어린이놀이시설 사용자에게 고지할 수 있는 시스템으로 어린이놀이시설 안내판에 QR코드를 제작 설치하여 실시간 전산망과 연동하여 관내 놀이기구에 대한 안전도를 확인할 수 있는 정보통신기반 시스템

에게 시설 이용과 관리에 관한 정보를 보다 정확하고 신속하게 제공할 수 있도록 신기술을 활용한 관리시스템 적용에 관한 계획을 수립할 수 있는 규정을 포함하였음.

【참고자료 3】

어린이놀이시설 관련 시도 교육청 조례 현황 (2023. 5. 3. 기준)

시·도 교육청	시설수	조례명	시행일자	특이사항	비고
서울	1,224	서울특별시교육청 어린이놀이시설 관리 조례	2016. 3.24.	- 신기술 사용 - 교육장 관리계획 수립	QR 사용
부산	640	부산광역시교육청 어린이놀이시설 관리에 관한 조례	2016. 7. 8. 2017. 7.19.	- 관리계획 수립 없음	
대구	498	대구광역시교육청 어린이놀이시설 관리 조례	2016. 3.10.	- 교육장 관리계획 수립	
인천	649	인천광역시교육청 어린이놀이시설 안전관리 조례	2019. 9.23.	- 교육감 관리계획 수립	
광주	413	광주광역시교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례	2015.10. 1.	- 교육장 관리계획 수립	
대전	376	대전광역시교육청 어린이놀이시설 관리 조례	2016. 2.19. 2017.12.29.	- 교육장 관리계획 수립	
울산	310	울산광역시교육청 어린이놀이시설 안전관리 조례	2017. 4.27.	- 교육장 관리계획 수립	
세종	137	세종시특별자치시교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례	2020.10.01.	- 교육감 관리계획 수립 (교육장 없음)	
경기	3,337	경기도교육청 어린이놀이시설 관리에 관한 조례	2012.10. 5. 2016. 7.19. 2020. 7.15.	- 교육감 관리계획 수립 - 안전관리 사업의 지원 항목 있음	QR 사용
강원	799	강원도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례	2016. 2.19.	- 교육장 관리계획 수립	
충북	598	충청북도교육청 어린이 놀이시설 안전관리에 관한 조례	2017. 3.17.	- 교육감 관리계획 수립	
충남	949	충청남도교육청 어린이놀이시설 관리에 관한 조례	2016. 6. 8.	- 교육장 관리계획 수립	QR 사용
전북	1,011	전라북도교육청 어린이놀이시설 관리에 관한 조례	2016. 1. 1. 2019.12. 6.	- 교육장 관리계획 수립	
전남	935	-	-	-	3곳 QR 사용

경북	1,012	경상북도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례	2019. 9. 23.	- 교육장 관리계획 수립 - 안전관리 사업의 지원 항목 있음	QR 사용
경남	1,041	경상남도교육청 어린이놀이시설 관리에 관한 조례	2016. 1.28.	- 교육장 관리계획 수립	
제주	240	제주특별자치도 유치원 및 학교 놀이시설 관리에 관한 조례	2012. 8. 8. 2017. 1. 9. 2021. 9.27.	- 교육감 관리계획 수립	

- 이 밖에도 교육감이 어린이놀이시설 안전관리지원기관을 지정하여 고시하고 지원할 수 있는 사업 내용을 명시하였으며, 어린이놀이시설 안전사고의 효율적 예방·관리를 위하여 어린이놀이시설 안전관리지원기관의 시스템을 활용할 수 있도록 하는 내용의 안 제7조를 신설하여 안전관리시스템의 효율적 운영 및 안전사고 예방·피해 보전 등과 관련된 지원 사항을 명확히 규정하였음.

다. 종합의견

- 본 조례안은 어린이놀이시설 관리계획 수립 주체의 변경을 통한 안전관리 계획의 원활한 수립과 효율적인 안전관리시스템 활용 등을 명시해 어린이놀이시설의 안전관리를 강화하고자 하는 것으로 개정 취지가 타당한 것으로 사료되며,
- 주요 내용과 조문 구성 체계가 상위법령에 위반되는 사항이 없고 「법령 입안 및 심사기준」 과 「알기 쉬운 법령 정비기준」 및 집행 부서 협의와 조례안 예고 등의 입법절차를 준수하여 전체적으로 타당한 조례 개정으로 판단됨.