

심사보고서

지역상생발전기금조합 규약 일부개정 규약안

지역상생발전기금조합 규약 일부개정규약안

심사보고서

의안 번호	1000
----------	------

2022. 3. 25.(금)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2022년 3월 8일

다. 회부일자 : 2022년 3월 10일

라. 상정일자 : 2022년 3월 16일

- 제397회 충청북도의회 임시회 제1차 정책복지위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지 (제안설명자 : 신용식 기획관리실장)

가. 제안사유

- 정부 출연금을 재원으로 지방소멸 등에 효과적으로 대응하기 위해 신설된 지방소멸대응기금(매년1조원, 10년)을 지역상생발전기금조합을 통하여 관리·운용하도록 하는 「지방자치단체 기금관리기본법」개정에 따라, 법률

및 같은 법 시행령을 반영하여 지역상생발전기금을 운영할 수 있도록 조합 규약을 개정하려는 것임

나. 주요내용

- 2022년 1월부터 2단계 재정분권 합의안에 따라 지방소멸대응기금이 조합이 관리하는 기금으로 편입(안 제1조, 안 제5조제1항제5호)
- 지방소멸기금의 광역·기초지원계정 구분(안 제16조)
- 지방소멸대응기금이 편입됨에 따른 관련 부처 및 인원수 변경
(안 제6조제2항, 안 제12조제1항, 안 제18조제3항)
 - (기존) 20명(조합원의 발전기금 총괄 업무담당 실·국장, 행정안전부 지방재정 담당국장, 지방재정 전문가 2인)
 - (변경) 23명[기존(20인)+3인(행정안전부 균형발전국장, 균형발전전문가 2인)]
- 지방소멸대응기금 운영(투자계획 수립, 투자협약체결, 심의위원회 운영 등)
(안 제27조부터 제35조까지 신설)

3. 검토보고 요지 (이덕항 수석전문위원)

가. 제출배경

- 지역상생발전기금은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제17조에 따라 설치하고, 이를 관리·활용하고자 「지방자치법」 제176조에 따른 지역상생발전 기금조합을 설립함. (17개 시·도 합의)

기금 개요

- 설치목적 : 지방자치단체 간 상생발전을 위한 재정지원 및 기금여유자금의 효율적 관리·활용
- 설치년도 : 2010년 5월 7일

- 조합구성 : 20명 (17개 시·도 기획조정실장, 행안부 지방재정정책관, 전문가 2인)
- 주요내용

구 분	재 원	용 도
자정지원계정	수도권(서울, 인천, 경기) 출연금 1/2 (출연 : 수도권 잔여분 지방소비세의 35%)	▶ 지역발전·지역상생을 위한 지자체 재정 지원, 보조사업지원 ▶ 발전기금 관리·운영경비 등
융자판모계정	수도권(서울, 인천, 경기) 출연금 1/2 (출연 : 수도권 잔여분 지방소비세의 35%)	▶ 시도(사군포함) 융자 (사업개발, 지방채 차환 등) ※ 2년거치 8년균등상환, 기준금리+0.25%
전환사업 보전계정 (‘20~‘26)	지방소비세 중 정액분 ※ 지방기금법 제17조의2제1항제7호 ※※ 지방세법 제71조제3항제3호가목 및 제4호 가목	▶ 균특회계 지방이양사업 비용 보전 ※ 지방기금법 시행령 제13조의2제4항관련 별표

- 지역 인구감소 문제가 심각해짐에 따라 지방소멸 등에 효과적으로 대응하기 위해 정부 출연금을 재원으로 신설된 지방소멸대응기금(매년 1조원, 10년)을 지역상생발전기금조합을 통하여 관리·운용하도록 하는 「지방자치단체 기금관리기본법」이 개정(시행 2022. 1. 1.) 되었음.
 - 이에 개정된 「지방자치단체 기금관리기본법」의 내용을 반영하기 위해 규약의 일부를 개정하려는 것임.
 - 「지방자치법」 제176조제1항에서는 2개 이상의 지방자치단체가 조합을 설립할 경우 규약을 정하여 그 지방의회의 의결을 거쳐, 시·도의 경우에는 행정안전부장관의 승인을 받도록 규정하고 있고, 같은 법 제181조제1항에서는 지방자치단체조합의 규약을 변경하거나 지방자치단체조합을 해산하려는 경우에는 제176조제1항을 준용하도록 되어있음.
 - 이에 지역상생발전기금조합 서면회의(안건 부의일: 2022. 2. 9.)를 거쳐 17개 시·도가 합의한 지역상생발전기금조합 규약 일부개정규약안에 대하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임.
- ※ 제57회 지역상생발전기금조합 임시회의('22.2.18.)에서 전원찬성으로 개정안 확정

나. 주요 내용 및 검토의견

- 본 규약안은 「지방자치단체 기금관리기본법」개정(시행 2022. 1. 1.)에 따라 지역상생발전기금조합이 기존 운용하는 지역상생발전기금과 더불어 지방소멸대응기금을 조합이 관리하는 기금으로 편입하기 위해 지방소멸 대응기금 신설 등 관련 법률 및 같은법 시행령의 개정내용을 조합의 규약에 반영하고자 하는 것임.
- 안 제1조는 지방소멸대응기금을 운용대상으로 규정한 것으로, 개정된 「지방자치단체 기금관리기본법」 제22조에 따라 “지방소멸대응기금”의 관리·운용을 조합의 목적에 규정하였음.
 - 이는 2022년 1월부터 2단계 재정분권 추진에 따라 지방소멸대응기금이 조합이 관리하는 기금으로 편입됨에 따른 것으로 타당함.

□ 「지방자치단체 기금관리기본법」

제22조(지방소멸대응기금의 설치·운용) ① 시·도는 지방소멸 등에 효과적으로 대응하기 위하여 **지방소멸대응기금**을 설치한다.

② 제1항에 따라 지방소멸대응기금을 설치하는 시·도는 제17조제2항에 따라 설립한 조합(이하 “기금관리조합”이라 한다)을 통하여 지방소멸대응기금을 관리·운용한다.

③ 기금관리조합은 지방소멸대응기금의 관리·운용에 관한 사무를 대통령령으로 정하는 전문기관에 위탁할 수 있다.

④ 지방소멸대응기금의 관리·운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 안 제5조는 지방소멸대응기금이 편입됨에 따라 기존의 지역상생발전 기금에 국한된 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 변경한 것임.

※ 해당조항 : 안 제5조제1항제1호·제6호·제8호·제9호, 안 제8조제1항제5호, 안 제13조 제1항 및 제3항, 안 제14조제2항, 안 제15조, 안 제16조, 안 제17조제1항 및 제4항, 안 제37조

- 안 제6조(조합회의의 구성), 안 제12조(실무협의회), 안 제18조(결산)는 지방소멸대응기금이 편입됨에 따라 조합회의 구성을 확대^{*}하고 그에 따라 실무협의회 구성원을 보완한 것임

* 조합회의 구성 확대(20명→23명 / 행정안전부 균형발전국장 및 균형발전전문가 2명)

- 안 제16조는 지방소멸대응기금을 광역지원계정과 기초지원계정으로 구분한 것으로, 「지방자치단체 기금관리기본법」제25조제1항에 따라 개정사항을 반영한 것임.

□ 「지방자치단체 기금관리기본법」

제25조(지방소멸대응기금의 계정 구분과 재원) ① 지방소멸대응기금은 광역지원 계정 및 기초지원계정으로 구분한다.

- 안 제27조부터 제35조까지는 지방소멸대응기금의 운용사항을 규정한 것으로, 「지방자치단체 기금관리기본법」제23조부터 제26조까지, 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」제21조, 제23조, 제25조에 따라 개정 사항을 반영한 것임.
- 안 제36조는 기금운용 성과분석에 관한 것으로, 「지방자치단체 기금관리 기본법」제28조에 따른 것임.
- 안 제38조는 조합의 해산에 관한 것으로, 지방자치법의 개정에 따라 관련 조문을 현행법 조문에 맞게 개정하는 것임.
- 본 규약안은 2단계 재정분권 추진으로 개정된 법률의 후속조치로써, 지역상생발전기금조합의 의결을 거쳐 제출된 것으로 절차상 문제가 없고, 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 같은 법 시행령의 개정에 따라 지방소멸대응기금의 운영에 관한 사항과 지방소멸대응기금 광역·기초지원 계정 신설을 규정한 것으로 법적, 내용적으로 타당한 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소수의견요지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「지역상생발전기금조합 규약 일부개정 규약안」

지역상생발전기금조합 규약 일부개정규약안

지역상생발전기금조합 규약 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “지역상생발전기금”을 “지역상생발전기금 및 법 제22조의 규정에 따른 지방소멸대응기금”으로 한다.

제5조 제1항 제1호, 제5호, 제7호, 제8호 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 하고, 같은 항 제5호부터 제11호까지를 각각 제6호부터 제12호까지로 하며, 같은 항에 제5호를 다음과 같이 신설한다.

5. 지방소멸대응을 위한 재정지원

제6조 제2항 중 “20인”을 “23인”으로 한다.

제6조 제2항 제1호 중 “발전기금 업무”를 “기금총괄 업무”로 하고, 같은 항 제2호 중 “지방재정을 담당하는 국장”을 “지방재정, 균형발전을 담당하는 국장 각 1인”으로 하며, 같은 항 제3호 중 “지방재정전문가 2인”을 “지방재정, 균형발전 전문가 각 2인”으로 한다.

제8조 제1항 제5호 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 한다.

제12조 제1항 중 “예산담당 과장 또는 재정담당 과장, 행정안전부 지방재정 담당 과장으로 실무협의회”를 “각 기금업무 담당 과장, 행정안전부 지방재정 및 균형발전 담당 과장으로 기금별로 실무협의회”으로 한다.

제13조 제1항, 제3항 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 하고, 같은 조 제1항 단서 중 “제28조”를 “제37조”로 한다.

제14조 제2항 단서 중 “제28조”를 “제37조”로 하고, 본문 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 한다.

제4장의 제목 “발전기금의 관리·운용”을 “기금의 관리 운용·총치”으로 한다.

제15조 제목 중 “발전기금”을 “기금”으로, 본문 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 한다.

제16조 제목 중 “발전기금”을 “기금”으로, 본문 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금” 중 “발전기금”으로 하고, “구분한다.”를 “구분하고, 지방 소멸대응기금은 광역지원계정, 기초지원계정으로 구분한다.”로 한다.

제17조 제목 중 “발전기금운용계획”을 “기금운용계획 수립”으로, 같은 조 제1항, 제4항 본문 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 한다.

제18조 제3항 중 “3인”을 “5인”으로 한다.

제5장의 제목 “재정지원계정 운용”을 “발전기금 운용”으로 한다.

제6장의 제목 “융자관리계정 운용”을 “지방소멸대응기금 운용”으로 한다.

제6장에 제27조부터 제35조까지를 다음과 같이 신설한다.

제27조(지방소멸대응투자계획의 수립과 제출) ① 시·도지사는 매 회 계연도 개시 5개월 전까지 광역지원계정심의위원회에, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 시·도지사를 거쳐 매 회계 연도 개시 6개월 전까지 기초지원계정심의위원회에 법 제27조제1항에 따른 지방소멸대응 등을 위한 투자계획(이하 “지방소멸대응투자계획”이라 한다)을 제출해야 한다.

② 지방자치단체의 장이 지방소멸대응투자계획을 수립하려는 경우에는 그 수립 전에 수립권자가 시·도지사인 경우에는 관할 구역의 시장·군수·구청장의 의견을, 수립권자가 시장·군수·구청장인 경우에는 시·도지사의 의견을 들어야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 지방소멸대응투자계획에 다음 각 호의 사항을 포함해야 한다.

1. 지역의 지방소멸 위기 관련 여건분석 및 전망

2. 지역의 지방소멸대응의 기본방향 및 전략
 3. 사업의 타당성 및 투자 우선순위
 4. 사업별 규모 및 재원배분계획
 5. 사업의 운영관리 및 사후관리 체계
 6. 다른 재정지원 및 정책과의 연계방안
 7. 그 밖에 지방소멸에 효과적으로 대응하기 위하여 조합장이 지방소멸대응투자계획에 포함할 필요가 있다고 인정하는 사항
- ④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 지방소멸대응투자계획의 수립과 제출에 필요한 세부적인 절차는 조합의 규정으로 정한다.

제28조(지방소멸대응투자계획의 협의 및 자문) ① 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회는 법 제27조제2항에 따른 심의를 하는 경우 직권이나 지방자치단체의 장의 요청에 따라 지방소멸 대응투자계획에 대한 다음 각 호의 사항을 지방자치단체와 협의하거나 지방자치단체에 자문할 수 있다.

1. 법 제24조제1항에 따른 용도와의 적합성
2. 법 제24조제2항에 따른 사업의 연계성
3. 법 제28조제1항에 따른 성과분석 결과를 활용한 의견제시 및 개선권고에 관한 사항
4. 그 밖에 지방소멸에 효과적으로 대응하기 위하여 조합장이 협의 또는 자문할 필요가 있다고 인정하는 사항

② 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회는 제1항에 따라 협의하거나 자문을 한 경우에는 그 결과를 광역지원계정심의위원회는 시·도지사에게, 기초지원계정심의위원회는 시장·군수·구청장에게 통보해야 한다.

③ 제2항에 따른 통보를 받은 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 협의하거나 자문 받은 결과를 검토하여 반영한 결과를 시·도지사는 광역

지원계정심의위원회에, 시장·군수·구청장은 기초지원계정심의위원회에 회신해야 한다.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 지방소멸대응투자계획의 협의 및 자문에 필요한 세부적인 절차는 조합의 규정으로 정한다.

제29조(지방소멸대응투자협약 체결에 관한 사항) ① 지방자치단체의 장이 법 제29조제1항에 따라 국가와 공동으로 지방소멸대응 사업을 추진 하려는 경우에는 지방소멸대응 사업에 관한 지방소멸대응투자협약안(이하 “공동투자협약안”이라 한다)을 작성하여 시·도지사는 광역 지원계정심의위원회에, 시장·군수·구청장은 시·도지사를 거쳐 기초지원계정심의위원회에 제출해야 한다.

② 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따라 제출받은 공동투자협약안에 대하여 기획재정부장관 및 행정안전부장관을 포함한 관계 중앙행정기관의 장의 의견을 수렴해야 한다.

③ 지방소멸대응기금심의위원회는 제2항에 따라 수렴한 의견을 검토하여 제1항에 따라 공동투자협약안을 제출한 지방자치단체의 장과 협약을 체결할 중앙행정기관의장을 선정하고, 그 중앙행정기관의 장에게 선정된 사실을 통보해야 한다.

④ 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따라 공동투자협약안을 제출한 지방자치단체의 장에게 제3항에 따른 검토 결과와 공동투자협약을 체결할 중앙행정기관의장을 통보하고, 지방소멸대응협약 체결안(이하 “공동투자협약체결안”이라 한다)의 작성을 요청해야 한다.

제30조(광역지원계정의 재원과 용도) ① 광역지원계정의 재원은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제25조제3항제1호에 따른 지방소멸대응기금 재원 총액의 100분의 25에 해당하는 금액

2. 법 제23조제1항제2호에 따른 잉여금 중 광역지원계정에 해당하는 금액
 - ② 광역지원계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.
 1. 법 제24조제1항제1호에 따른 지방자치단체에 대한 재정지원
 2. 법 제24조제1항제3호에 따른 그 밖에 소멸대응기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출

제31조(광역지원계정 지원기준 및 사용용도) 제30조제2항제1호에 의한 재정지원은 법 제25조제4항에 따라 배분하고, 법 및 시행령에서 규정한 용도로 사용한다.

제32조(광역지원계정심의회) ① 광역지원계정심의위원회는 법 제26조 제1항 제1호 각 목의 사항을 심의하여 그 결과를 조합회의에 보고하여야 한다.
② 광역지원계정심의위원회는 심의 과정에서 제도 변경, 규정 개정 등이 필요하다고 판단한 사항을 조합이 개선하도록 권고할 수 있다.
③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 광역지원계정심의위원회 운영 등에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제33조(기초지원계정의 재원과 용도) ① 기초지원계정의 재원은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제25조제3항제2호에 따른 지방소멸대응기금 재원 총액의 100분의 75에 해당하는 금액
 2. 법 제23조제1항제2호에 따른 잉여금 중 기초지원계정에 해당하는 금액
- ② 기초지원계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.
1. 법 제24조제1항제2호에 따른 지방자치단체에 대한 재정지원
 2. 법 제24조제1항제3호에 따른 그 밖에 지방소멸대응기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출

제34조(기초지원계정 지원기준 및 사용용도) 제33조제2항제1호에 의한 재정지원은 법 제25조제4항에 따라 배분하고, 법 및 시행령에서 규정한 용도로 사용한다.

제35조(기초지원계정심의회) ① 기초지원계정심의위원회는 법 제26조제1항 제2호 각 목의 사항을 심의하여 그 결과를 조합회의에 보고하여야 한다. ② 기초지원계정심의위원회는 심의 과정에서 제도 변경, 규정 개정 등이 필요하다고 판단한 사항을 조합이 개선하도록 권고할 수 있다. ③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 기초지원계정심의위원회 운영 등에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제27조를 제36조로 하고, 같은 조 제1항 단서 중 “법 제21조”를 “법 제21조 및 법 제28조”로 하며, 같은 조 제3항을 다음과 같이 신설한다.

③ 지방소멸대용기금심의위원회는 제1항에 따른 지방소멸대용기금 성과 분석 결과와 법 제29조에 따른 투자협약의 체결 및 이행결과를 재원배분 시 반영할 수 있다.

제28조를 제37조로 하고, 본문 중 “발전기금”을 “조합이 관리하는 기금”으로 하며, 단서 중 “법 제17조제6항”을 “법 제17조제6항 및 법 제22조제3항”으로 한다.

제7장의 제목 “전환사업보전계정 운용”을 “보칙”으로 하고, 제8장을 삭제한다.

제29조를 제38조로 하고, 같은 조 제1항 단서 중 “「지방자치법」 제159조제1항”을 “「지방자치법」 제176조제1항”으로 한다.

제30조를 제39조로 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 규약은 행정안전부 장관의 승인이 있는 날부터 시행한다.
제2조(전환사업보전계정 적용기한) 법률 제18545호(2021. 12. 7) 부칙 제2조 제1항의 규정에 의하여 전환사업보전계정은 2026년 12월 31일까지 유효한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제1조(목적) 이 규약은 「지방자치 단체 기금관리기본법」(이하 “법”이라 한다) 제17조의 규정에 따른 <u>지역상생발전기금(이하 “발전기금”이라 한다)</u>의 관리 · 운용을 위한 조합의 설립 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p>	<p>제1조(목적) ----- ----- ----- ----- <u>지역상생발전기금(이하 “발전기금”이라 한다)</u> 및 법 제22조의 규정에 따른 <u>지방소멸대응기금(이하 “지방소멸대응기금”이라 한다)</u>----- ----- -----.</p>
<p>제5조(조합의 사무) ① (생 략)</p> <p>1. <u>발전기금</u> 조성 및 관리 · 운용</p> <p>2. ~ 4. (생 략)</p> <p><u><신 설></u></p> <p>5. <u>발전기금</u>의 운용 성과분석</p> <p>6. (생 략)</p> <p>7. <u>발전기금</u> 조성 및 관리운용과 관련한 중앙행정기관의 위탁사무</p> <p>8. <u>발전기금</u> 조성 및 관리운용과 관련한 자료의 수집 및 지방자치단체 제공</p> <p>9. ~ 11. (생 략)</p>	<p>제5조(조합의 사무) ① (현행과 같음)</p> <p>1. <u>조합이 관리하는 기금</u>----- -----.</p> <p>2. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. <u>지방소멸대응을 위한 재정지원</u></p> <p>6. <u>조합이 관리하는 기금</u>----- -----.</p> <p>7. (현행 제6호와 같음)</p> <p>8. <u>조합이 관리하는 기금</u>----- -----.</p> <p>9. <u>조합이 관리하는 기금</u>----- ----- -----.</p> <p>10. ~ 12. (현행 제9호부터 제11호까지와 같음)</p>

<p>제6조(조합회의의 구성) ① (생 략)</p> <p>② 조합회의는 <u>20인</u>의 위원으로 구성이며, 위원은 다음 각 호의 자가 된다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 조합원의 <u>발전기금 업무를 담당하는 실장</u>(서울특별시는 <u>발전기금 업무를 담당하는 국장</u>으로 한다) 2. 행정안전부의 <u>지방재정을 담당하는 국장</u> 3. 행정안전부장관이 추천하는 <u>지방재정 전문가 2인</u> <p>③ · ④ (생 략)</p> <p>제8조(조합회의의 의결사항) ① (생 략)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ~ 4. (생 략) 5. <u>발전기금운용계획안의 심의 · 의결 및 결산의 승인</u> 6. ~ 8. (생 략) <p>② (생 략)</p> <p>제12조(실무협의회) ① 조합회의의 효율적인 운영을 위하여 조합원의 <u>예산담당 과장 또는 재정담당 과장</u>, 행정안전부 <u>지방재정 담당 과장</u>으로 실무협의회를 구성 · 운영할 수 있다.</p> <p>② · ③ (생 략)</p>	<p>제6조(조합회의의 구성) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----<u>23인</u>----- -----. -----.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. -----<u>기금총괄 업무를 기금총괄 업무</u>-----. 2. -----<u>지방재정, 균형발전을 담당하는 국장 각 1인</u>. 3. -----<u>지방재정, 균형발전 전문가 각 2인</u> <p>③ · ④ (현행과 같음)</p> <p>제8조(조합회의의 의결사항) ① (현행과 같음)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ~ 4. (현행과 같음) 5. <u>조합이 관리하는 기금</u>----- -----. 6. ~ 8. (현행과 같음) <p>② (현행과 같음)</p> <p>제12조(실무협의회) ① ----- ----- -----<u>각 기금 업무 담당 과장</u>, 행정안전부 <u>지방재정 및 균형발전 담당 과장</u>으로 기금별로 <u>실무협의회</u>-----.</p> <p>② · ③ (현행과 같음)</p>
---	--

제13조(조합장) ① 조합에는 조합장을 두며, 지방재정 분야의 경험과 전문지식이 있는 자 중에서 행정안전부장관의 추천과 조합회의의 의결을 거쳐 선임한다. 다만, 제28조의 규정에 따라 발전기금의 관리·운용에 관한 사무를 위탁할 경우 수탁기관의장을 조합장으로 추천하여 조합회의의 의결을 거쳐 선임할 수 있다.

② (생략)

③ 조합장은 조합을 대표하고 발전기금의 관리·운용 등 조합의 사무를 통괄한다.

제14조(사무기구) ① (생략)

② 사무기구의 직원은 조합장이 임용하는 직원과 관계기관에서 파견하는 공무원으로 구성한다. 다만, 제28조의 규정에 따라 발전기금의 관리·운용에 관한 사무를 위탁할 경우에는 사무기구와 사무직원을 별도로 구성하지 아니할 수 있다.

③ (생략)

제4장 발전기금의 관리·운용

제15조 (발전기금의 회계년도) 발전기금의 회계연도는 1월 1일부터 12월 31일 까지로 한다.

제13조(조합장) ① -----

---. -----제37조의
조합이 관리하는 기금-----

-----.

② (현행과 같음)

③ -----
조합이 관리하는 기금-----
-----.

제14조(사무기구) ① (현행과 같음)

② -----

-----.
---. -----제37조 ----- 조
합이 관리하는 기금-----

-----.

③ (현행과 같음)

제4장 기금의 관리·운용 총칙
제15조 (기금의 회계년도) 조합이
관리하는 기금-----
-----.

제16조 (발전기금의 계정 구분)
발전기금은 재정지원계정, 응자 관리계정 및 전환사업보전계정으로 구분한다.

제17조(발전기금운용계획 및 집행) ① 조합장은 매 회계연도 개시 전에 발전기금운용계획안을 수립하여야 한다.

② ~ ③ (생략)

④ 발전기금운용계획 수립 및 집행, 재무회계, 물품관리 등에 관한 사항은 「지방재정법」, 「지방자치단체 기금관리기본법」 등 관련 법령의 범위내에서 조합의 규정으로 정한다.

제18조(결산) ① (생략)

② (생략)

③ 제1항의 검사위원은 3인 이내로 하되, 선임과 운영에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제5장 재정지원계정 운용

제6장 응자관리계정 운용

<신설>

제16조 (기금의 계정 구분) 조합이 관리하는 기금 중 발전기금-

-----하고, 지방소멸대응
기금은 광역지원계정, 기초지원
계정으로 구분한다.

제17조(기금운용계획 수립 및 집행) ① 조합장은 매 회계연도 개시 전에 조합이 관리하는 기금의 기금-

② ~ ③ (현행과 같음)

④ 조합이 관리하는 기금의 기금-

제18조(결산) ① (현행과 같음)

② (현행과 같음)

③ ----- 5인---

-----.

제5장 발전기금 운용

제6장 지방소멸대응기금 운용

제27조(지방소멸대응투자계획의 수립과 제출) ① 시·도지사는 매 회계연도 개시 5개월 전까지 광역지원계정심의위원회에,

시장 · 군수 · 구청장(자치구의
구청장을 말한다. 이하 같다)은
시 · 도지사를 거쳐 매 회계연
도 개시 6개월 전까지 기초지
원계정심의위원회에 법 제27조
제1항에 따른 지방소멸대응 등
을 위한 투자계획(이하 “지방소
멸대응투자계획”이라 한다)을
제출해야 한다.

② 지방자치단체의 장이 지방
소멸대응투자계획을 수립하려는
경우에는 그 수립 전에 수립권
자가 시 · 도지사인 경우에는 관
할 구역의 시장 · 군수 · 구청장
의 의견을, 수립권자가 시장 · 군
수 · 구청장인 경우에는 시 · 도
지사의 의견을 들어야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 지방
소멸대응투자계획에 다음 각 호
의 사항을 포함해야 한다.

1. 지역의 지방소멸 위기 관련
여건분석 및 전망
2. 지역의 지방소멸대응의 기본
방향 및 전략
3. 사업의 타당성 및 투자 우선순
위
4. 사업별 규모 및 재원배분계
획
5. 사업의 운영관리 및 사후관리 체
계
6. 다른 재정지원 및 정책과의
연계방안

7. 그 밖에 지방소멸에 효과적
으로 대응하기 위하여 조합장
이 지방소멸대응투자계획에 포
함할 필요가 있다고 인정하는
사항

(4) 제1항부터 제3항까지에서
규정한 사항 외에 지방소멸대응
투자계획의 수립과 제출에 필요
한 세부적인 절차는 조합의 규
정으로 정한다.

<신 설>

제28조(지방소멸대응투자계획의
협의 및 자문) ① 광역지원계정
심의위원회 및 기초지원계정심
의위원회는 법 제27조제2항에
따른 심의를 하는 경우 직권이
나 지방자치단체의 장의 요청에
따라 지방소멸대응투자계획에
대한 다음 각 호의 사항을 지
방자치단체와 협의하거나 지방
자치단체에 자문할 수 있다.

1. 법 제24조제1항에 따른 용도
와의 적합성

2. 법 제24조제2항에 따른 사업
의 연계성

3. 법 제28조제1항에 따른 성과
분석 결과를 활용한 의견제시
및 개선권고에 관한 사항

4. 그 밖에 지방소멸에 효과적
으로 대응하기 위하여 조합장
이 협의 또는 자문할 필요가 있
다고 인정하는 사항

② 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회는 제1항에 따라 협의하거나 자문을 한 경우에는 그 결과를 광역지원계정심의위원회는 시·도지사에게, 기초지원계정심의위원회는 시장·군수·구청장에게 통보해야 한다.

③ 제2항에 따른 통보를 받은 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 협의하거나 자문 받은 결과를 검토하여 반영한 결과를 시·도지사는 광역지원계정심의위원회에, 시장·군수·구청장은 기초지원계정심의위원회에 회신해야 한다.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 지방소멸대응 투자계획의 협의 및 자문에 필요한 세부적인 절차는 조합의 규정으로 정한다.

<신 설>

제29조(지방소멸대응투자협약 체결에 관한 사항) ① 지방자치단체의 장이 법 제29조제1항에 따라 국가와 공동으로 지방소멸대응 사업을 추진하려는 경우에는 지방소멸대응 사업에 관한 지방소멸대응투자협약안(이하 “공동투자협약안”이라 한다)을 작성하여 시·도지사는 광역지원계정심의위원회에, 시장·군수

· 구청장은 시·도지사를 거쳐
기초지원계정심의위원회에 제
출해야 한다.

② 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따라 제출받은 공동투자협약안에 대하여 기획재정부장관 및 행정안전부장관을 포함한 관계 중앙행정기관의 장의 의견을 수렴해야 한다.

③ 지방소멸대응기금심의위원회는 제2항에 따라 수렴한 의견을 검토하여 제1항에 따라 공동투자협약안을 제출한 지방자치단체의 장과 협약을 체결할 중앙행정기관의 장을 선정하고, 그 중앙행정기관의 장에게 선정된 사실을 통보해야 한다.

④ 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따라 공동투자협약안을 제출한 지방자치단체의 장에게 제3항에 따른 검토 결과와 공동투자협약을 체결할 중앙행정기관의 장을 통보하고, 지방소멸대응협약체결안(이하 “공동투자협약체결안”이라 한다)의 작성을 요청해야 한다.

<신 설>

제30조(광역지원계정의 재원과 용도) ① 광역지원계정의 재원은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제25조제3항제1호에 따른
지방소멸대응기금 재원 총액의

100분의 25에 해당하는 금액

2. 법 제23조제1항제2호에 따른 임여금 중 광역지원계정에 해당하는 금액

② 광역지원계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 법 제24조제1항제1호에 따른 지방자치단체에 대한 재정지원

2. 법 제24조제1항제3호에 따른 그 밖에 소멸대응기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출

<신 설>

제31조(광역 지원계정 지원기준 및 사용용도) 제30조제2항제1호에 의한 재정지원은 법 제25조제4항에 따라 배분하고, 법 및 시행령에서 규정한 용도로 사용한다.

<신 설>

제32조(광역 지원계정심의위원회)

① 광역지원계정심의위원회는 법 제26조제1항제1호 각 목의 사항을 심의하여 그 결과를 조합회의에 보고하여야 한다.

② 광역지원계정심의위원회는 심의 과정에서 제도 변경, 규정 개정 등이 필요하다고 판단한 사항을 조합이 개선하도록 권고할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 광역지원계정심의위원회 운영 등에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

<신 설>

제33조(기초지원계정의 재원과 용도) ① 기초지원계정의 재원은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제25조제3항제2호에 따른 지방소멸대응기금 재원 총액의 100분의 75에 해당하는 금액

2. 법 제23조제1항제2호에 따른 잉여금 중 기초지원계정에 해당하는 금액

② 기초지원계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 법 제24조제1항제2호에 따른 지방자치단체에 대한 재정지원

2. 법 제24조제1항제3호에 따른 그 밖에 지방소멸대응기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출

<신 설>

제34조(기초지원계정 지원기준 및 사용용도) 제33조제2항제1호에 의한 재정지원은 법 제25조제4항에 따라 배분하고, 법 및 시행령에서 규정한 용도로 사용한다.

<신 설>

제35조(기초지원계정심의위원회)

① 기초지원계정심의위원회는 법 제26조제1항제2호 각 목의 사항을 심의하여 그 결과를 조합회의에 보고하여야 한다.

② 기초지원계정심의위원회는 심의 과정에서 제도 변경, 규정 개정 등이 필요하다고 판단한 사항을 조합이 개선하도록 권고할 수 있다.

	<p><u>③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 기초지원계정심의위원회 운영 등에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.</u></p>
제27조(성과분석) ① 조합장은 <u>법 제21조</u> 의 규정에 따라 기금운용 성과분석을 매년 실시하여야 한다.	<p><u>제36조(성과분석) ① ----- 법 제21조 및 법 제28조----- -----.</u></p>
② (생 략)	<p>② (현행과 같음)</p>
<u><신 설></u>	<p><u>③ 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따른 지방소멸대응기금 성과분석 결과와 법 제29조에 따른 투자협약의 체결 및 이행결과를 재원배분 시 반영할 수 있다.</u></p>
③ (생 략)	<p>④ (현행 ③호와 같음)</p>
제28조(사무위탁) 조합은 효율적인 사무 처리를 위하여 <u>발전기금</u> 의 관리·운용에 관한 사무를 조합회의의 의결을 거쳐 <u>법 제17조제6항</u> 의 규정에 의한 전문기관에 위탁할 수 있다.	<p><u>제37조(사무위탁) ----- ----- 조합이 관리하는 기금----- -----법 제17조제6항 및 법 제22조제3항-----.</u></p>
<u>제7장 전환사업보전계정 운용</u>	<p><u>제7장 보 칙</u></p>
<u>제8장 보 칙</u>	<p><u><삭 제></u></p>
제29조 ① 조합을 해산하고자 할 경우에는 「지방자치법」 제159조 제1항의 규정을 준용 한다.	<p><u>제38조 ① ----- ----- 「지방자치법」 제176조 제1항-----.</u></p>
② (생 략)	<p>② (현행과 같음)</p>
제30조 (생 략)	<p>제39조 (현행 제30조와 같음)</p>

부칙

<신 설>

부칙

제1조(시행일) 이 규약은 행정안

전부 장관의 승인이 있는 날부터
시행한다.

제2조(전환사업보전계정 적용기한)

법률 제18545호(2021. 12. 7) 부칙
제2조제1항의 규정에 의하여 전
환사업보전계정은 2026년 12월 3
1일까지 유효한다.

붙임 2 관계법령 발췌

□ 지방자치단체 기금관리기본법

- 제17조(지역상생발전기금의 설치 · 운용)** ① 특별시 · 광역시 · 특별자치시 · 도 · 특별자치도(이하 “시 · 도”라 한다)는 지방자치단체 간 상생(相生) 발전을 지원하고, 기금의 여유자금을 효율적으로 관리 · 활용하기 위하여 지역상생발전기금(이하 “발전기금”이라 한다)을 설치한다.
- ② 제1항에 따라 발전기금을 설치하는 시 · 도는 발전기금의 관리 · 운용을 위하여 「지방자치법」 제176조에 따른 지방자치단체조합(이하 “조합”이라 한다)을 설립하여야 한다.
- ③ 제2항에 따른 조합에는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 기금운용심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.
1. 발전기금을 제18조제1항제1호와 제2호의 용도로 운용(이하 “융자”라 한다)하기 위한 계획의 수립 및 변경
 2. 융자 시 이자율과 기간의 결정 및 변경
 3. 융자에 대한 결산
- ④ 위원회는 위원장 1인을 포함한 10명 이하의 위원으로 구성한다.
- ⑤ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- ⑥ 조합은 발전기금의 관리 · 운용에 관한 사무를 대통령령으로 정하는 전문기관에 위탁할 수 있다.
- ⑦ 발전기금의 관리 · 운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 제17조의2(발전기금의 재원)** ① 발전기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 제19조에 따라 예치받은 자금
2. 제20조에 따른 지방채 발행 수입 및 일시차입금
3. 서울특별시 · 인천광역시 · 경기도의 출연금으로서 회계 연도별 지방소비세 세입 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 금액
4. 지방자치단체의 출연금
5. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인의 출연금
6. 발전기금의 운용수익
7. 「지방세법」 제71조제3항제3호가목 및 같은 항 제4호가목에 따른 금액
8. 그 밖의 수입금

② 「지방세법」 제71조제1항에 따른 납입관리자는 같은 법 제71조제3항에도 불구하고 서울특별시장, 인천광역시장 또는 경기도지사가 요청할 경우에는 제1항 제3호에 해당하는 금액을 각각 발전기금에 우선 출연하고, 나머지 금액을 서울특별시장, 인천광역시장 또는 경기도지사에게 납입할 수 있다.

제18조(발전기금의 용도) ① 발전기금은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 「지방자치법」 제139조에 따른 지방채의 인수
 2. 「지방공기업법」 제68조에 따른 공사채(公社債)의 인수
 3. 제19조에 따른 예치금의 원리금 상환
 4. 지역발전과 지역상생을 위하여 필요한 것으로서 대통령령으로 정하는 지방자치단체 재정지원 및 보조사업 지원
 5. 대통령령으로 정하는 국가에서 지방으로 전환되는 사업의 비용 보전
 6. 그 밖에 발전기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출
- ② 발전기금을 제1항제5호의 용도로 사용하는 경우 세부적인 보전 방안에 대하여 행정안전부장관과 협의하여야 한다.

제19조(발전기금에의 예치) 제17조제2항에 따른 발전기금의 설치를 위한 조합의 구성원인 지방자치단체는 다음 각 호에 규정된 기금의 여유자금을 그 기금의 설치·운용에 관한 법률 및 조례에도 불구하고 발전기금에 예치할 수 있다.

1. 통합기금
2. 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금
3. 그 밖에 통합기금이 설치되지 아니한 지방자치단체의 기금

제20조(발전기금 조성을 위한 지방채 발행 등) ① 조합은 발전기금의 관리·운용에 필요한 재원을 조성하기 위하여 「지방재정법」에 따른 지방채를 발행할 수 있다. ② 조합은 발전기금의 운용상 필요할 때에는 조합회의의 의결을 받은 한도액의 범위에서 금융기관으로부터 자금을 일시 차입할 수 있다.

제21조(발전기금의 성과 분석 및 공개) ① 조합은 회계연도마다 발전기금의 성과를 분석하고, 그 결과를 공개하여야 한다.

② 행정안전부장관은 제1항에 따른 성과분석이 적정하게 실시되도록 하기 위하여 대통령령으로 정하는 지정기준을 갖춘 전문기관을 지정하여 성과분석에 대한 평가를 수행하게 할 수 있다.

③ 조합은 성과분석을 위해 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)에게 자료 제출을 요구할 수 있으며, 특별한

사유가 없으면 시·도지사는 이에 따라야 한다. 제2항에 따라 지정된 전문기관은 성과분석에 대한 평가를 위해 조합과 시·도지사에게 자료 제출을 요구할 수 있으며, 특별한 사유가 없으면 조합과 시·도지사는 이에 따라야 한다.

④ 제1항에 따른 성과분석, 제2항에 따른 성과분석에 대한 평가 등을 위한 방법, 절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제22조(지방소멸대응기금의 설치·운용) ① 시·도는 지방소멸 등에 효과적으로 대응하기 위하여 지방소멸대응기금을 설치한다.

② 제1항에 따라 지방소멸대응기금을 설치하는 시·도는 제17조제2항에 따라 설립한 조합(이하 “기금관리조합”이라 한다)을 통하여 지방소멸대응기금을 관리·운용한다.

③ 기금관리조합은 지방소멸대응기금의 관리·운용에 관한 사무를 대통령령으로 정하는 전문기관에 위탁할 수 있다.

④ 지방소멸대응기금의 관리·운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제23조(지방소멸대응기금의 재원) 지방소멸대응기금은 회계연도마다 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 정부출연금 1조원
2. 지방소멸대응기금의 전년도 결산상 잉여금

제24조(지방소멸대응기금의 용도) ① 지방소멸대응기금은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 지방소멸대응 등 관련 기반시설 조성 등을 위한 시·도에 대한 재정지원
 2. 지방소멸대응 등 관련 기반시설 조성 등을 위한 시·군·자치구에 대한 재정 지원
 3. 그 밖에 지방소멸대응기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출
- ② 지방자치단체는 제1항제1호 및 제2호에 따른 재정지원이 서로 연계될 수 있도록 협력하여야 한다.

제25조(지방소멸대응기금의 계정 구분과 재원) ① 지방소멸대응기금은 광역지원계정 및 기초지원계정으로 구분한다.

- ② 지방소멸대응기금은 다음 각 호의 계정으로 구분하여 관리한다.
1. 제24조제1항제1호의 용도로 운용되는 지방소멸대응기금: 광역지원계정
 2. 제24조제1항제2호의 용도로 운용되는 지방소멸대응기금: 기초지원계정
- ③ 광역지원계정 및 기초지원계정의 재원은 다음 각 호에 해당하는 금액으로 한다.

1. 광역지원계정의 재원: 제23조에 따른 지방소멸대응기금 재원 총액의 100분의 25에 해당하는 금액
 2. 기초지원계정의 재원: 제23조에 따른 지방소멸대응기금 재원 총액의 100분의 75에 해당하는 금액
- ④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 지방소멸대응기금의 배분에 필요한 세부사항은 행정안전부장관이 정한다.

제26조(지방소멸대응기금심의위원회 설치) ① 기금관리조합에 다음 각 호에 따른 기금운용심의위원회(이하 “지방소멸대응기금심의위원회”라 한다)를 둔다.

1. 광역지원계정과 관련된 다음 각 목의 사항을 심의하기 위한 광역지원계정심의 위원회
 - 가. 광역지원계정의 재원을 제24조제1항제1호의 용도로 운용하기 위한 계획의 수립 및 변경에 관한 사항
 - 나. 그 밖에 광역지원계정 기금운용계획의 결산에 관한 사항
 2. 기초지원계정과 관련된 다음 각 목의 사항을 심의하기 위한 기초지원계정심의 위원회
 - 가. 기초지원계정의 재원을 제24조제1항제2호의 용도로 운용하기 위한 계획의 수립 및 변경에 관한 사항
 - 나. 그 밖에 기초지원계정 기금운용계획의 결산에 관한 사항
- ② 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회는 각각 위원장 1명을 포함한 23명 이내의 위원으로 구성한다. 이 경우 기획재정부, 행정안전부, 국가균형발전위원회 및 자치분권위원회 소속 공무원 각 1명은 각 위원회의 당연직 위원이 된다.
- ③ 기금관리조합은 지방소멸대응기금의 효율적인 운용을 위하여 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회가 유기적으로 연계 운영되도록 지원하여야 한다.
- ④ 그 밖에 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제27조(투자계획의 제출) ① 지방자치단체는 예산 편성 시 지방소멸대응기금에서 교부되는 지원금을 활용한 지방소멸대응 등을 위한 투자계획(이하 “투자계획”이라 한다)을 수립하여 지방소멸대응기금심의위원회에 제출하여야 한다.

② 광역지원계정심의위원회 및 기초지원계정심의위원회는 제26조제1항제1호가목 또는 같은 항 제2호가목의 사항을 심의하는 경우 제1항에 따라 지방자치단체로부터

받은 투자계획을 활용하여 지방자치단체와 협의하거나 지방자치단체에 자문할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 구체적 절차는 대통령령으로 정한다.

제28조(지방소멸대응기금의 성과분석 및 공개) ① 기금관리조합은 회계연도마다 지방소멸대응기금의 성과를 분석하고, 그 결과를 공개하여야 한다.

② 기금관리조합은 성과분석을 위하여 시·도지사와 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)에게 자료 제출을 요구할 수 있으며, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

③ 지방소멸대응기금심의위원회는 제1항에 따른 성과분석 결과와 제29조에 따른 투자협약의 체결 및 이행결과를 재원배분 시 반영할 수 있다.

④ 제1항에 따른 성과분석을 위한 방법, 절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제29조(투자협약의 체결) ① 국가와 지방자치단체는 제24조제1항제1호 및 제2호에 따른 지방소멸대응 등을 위한 사업을 공동으로 추진하기 위하여 사업내용 및 투자 분담 등이 포함된 지방소멸대응투자협약(이하 “투자협약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 투자협약의 체결 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 법은 2022년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(유효기간) ① 제17조의2제1항제7호의 개정규정은 이 법 시행일부터 2026년 12월 31일까지 효력을 가진다.

② 제22조부터 제29조까지의 개정규정은 이 법 시행일부터 2031년 12월 31일까지 효력을 가진다.

제3조(지방소멸대응기금의 재원에 관한 특례) 제23조제1호의 개정규정에도 불구하고 2022회계연도의 정부출연금은 7천500억원으로 한다.

□ 지방자치법

제176조(지방자치단체조합의 설립) ① 2개 이상의 지방자치단체가 하나 또는 둘 이상의 사무를 공동으로 처리할 필요가 있을 때에는 규약을 정하여 지방의회의 의결을 거쳐 시·도는 행정안전부장관의 승인, 시·군 및 자치구는 시·도지사의 승인을 받아 지방자치단체조합을 설립할 수 있다. 다만, 지방자치단체조합의 구성원인 시·군 및 자치구가 2개 이상의 시·도에 걸쳐 있는 지방자치단체조합은 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

② 지방자치단체조합은 법인으로 한다.

제181조(지방자치단체조합의 규약 변경 및 해산) ① 지방자치단체조합의 규약을 변경하거나 지방자치단체조합을 해산하려는 경우에는 제176조제1항을 준용한다.

참고

지역상생발전기금조합 규약

[2010. 5. 7 제정] [2015. 3. 20 일부개정] [2020. 7. 29 일부개정]

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 규약은 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 “법”이라 한다) 제17 조의 규정에 따른 지역상생발전기금(이하 “발전기금”이라 한다)의 관리·운용을 위한 조합의 설립 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(조합의 명칭) 조합의 명칭은 지역상생발전기금조합(이하 “조합”이라 한다)으로 한다.

제3조(조합의 구성) 조합은 서울특별시, 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시, 울산광역시, 세종특별자치시, 경기도, 강원도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도 및 제주특별자치도(이하 “조합원”이라 한다)를 구성원으로 한다.〈개정 2015. 3. 20〉

제4조(사무소의 위치) 조합의 사무소는 서울특별시 관내에 둔다.

제5조(조합의 사무) 조합은 다음 각 호의 사무를 처리한다. 〈개정 2020. 7. 29〉

1. 발전기금 조성 및 관리·운용
2. 지방채 및 공사채의 인수
3. 지역발전과 지역상생을 위한 재정지원 및 보조사업 지원
4. 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」(이하 “시행령”이라 한다)에서 정하는 국가에서 지방자치단체로 전환되는 사업의 지원
5. 발전기금의 운용 성과분석
6. 조합채의 발행
7. 발전기금 조성 및 관리운용과 관련한 중앙행정기관의 위탁사무
8. 발전기금 조성 및 관리운용과 관련한 자료의 수집 및 지방자치단체 제공
9. 조합원이 합의하여 조합에 위임한 사무
10. 지방재정 제도 연구 및 지방자치단체 지원
11. 기타 조합회의에서 결정한 사무

제2장 조합회의

제6조(조합회의의 구성) ① 조합에는 조합운영의 주요사항을 심의.의결하기 위하여 조합회의를 둔다.

② 조합회의는 20인의 위원으로 구성하며, 위원은 다음 각 호의 자가 된다.<개정 2020. 7. 29>

1. 조합원의 발전기금 업무를 담당하는 실장

(서울특별시는 발전기금 업무를 담당하는 국장으로 한다)

2. 행정안전부의 지방재정을 담당하는 국장

3. 행정안전부장관이 추천하는 지방재정전문가 2인

③ 제2항제1호 및 제2호의 규정에 의한 위원의 임기는 그 직에 재직하는 기간으로 하고, 제3호의 규정에 의한 위원의 임기는 3년으로 하되, 연임할 수 있다.

④ 위원의 결격사유에 관하여는 지방공무원법 제31조의 규정을 준용한다.

제7조(의장 및 부의장) ① 조합회의는 위원 중에서 의장과 부의장 각1인을 선출하며, 그 임기는 1년으로 한다.

② 의장은 조합회의를 대표하며, 조합회의를 관장한다.

③ 부의장은 의장을 보좌하고, 의장의 유고시 그 직무를 대행한다.

④ 의장 또는 부의장이 제1항의 임기중에 교체되는 경우 후임자는 전임자의 잔여 임기 동안 의장 및 부의장직을 승계한다.

제8조(조합회의의 의결사항) ① 조합회의는 다음 각 호의 사항에 대하여 심의.의결한다.

1. 조합규약의 개정안

2. 조합운영에 필요한 규정의 제정.개정 및 폐지

3. 조합의 주요사업계획의 수립 및 변경

4. 조합의 중요재산의 취득 및 처분

5. 발전기금운용계획안의 심의.의결 및 결산의 승인

6. 조합채 발행에 관한 사항

7. 일시차입에 관한 사항

8. 그 밖에 조합운영과 관련한 중요한 사항

② 조합회의는 효율적인 사무처리를 위하여 제1항 각 호의 사항 중 일부를 제12조의 규정에 의한 실무협의회에 위임할 수 있다.

제9조(조합회의의 운영) ① 조합회의의 회의(이하 “회의”라 한다)는 정기회의와 임시회의로 구분한다.

② 정기회의는 매년 상반기와 하반기에 각각 1회 개최한다.

③ 임시회의는 의장이 필요하다고 인정하거나 조합장 또는 재적위원 1/4 이상의 요구가 있을 때 의장이 소집한다.

④ 조합회의는 안건을 심의·의결함에 있어 필요한 경우 관계전문가, 공무원, 이해관계인 등의 의견을 들을 수 있다.

⑤ 의장은 회의 개최 후 개최결과를 7일 이내에 조합원 및 행정안전부장관에게 제출하여야 한다.<개정 2020. 7. 29>

⑥ 회의의 운영에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제10조(의사 및 의결정족수) 조합회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제11조(행정사무감사) ① 조합회의는 매년 하반기 정기회의시 조합의 사무에 대하여 행정사무감사를 실시할 수 있다.

② 제1항의 규정에 따라 행정사무감사를 실시하는 경우에 그 기간은 5일의 범위 내에서 실시한다. 다만, 조합회의의 의결로 그 기간을 1차에 한하여 연장할 수 있다.

③ 조합회의는 조합의 사무 중 특정사안에 관하여 조합회의의 의결로 조사를 실시할 수 있다.

제12조(실무협의회) ① 조합회의의 효율적인 운영을 위하여 조합원의 예산담당과장 또는 재정담당과장, 행정안전부 지방재정 담당과장으로 실무협의회를 구성·운영할 수 있다.<개정 2020. 7. 29>

② 실무협의회는 조합회의 상정안건에 대한 사전 검토와 제8조제2항의 규정에 의하여 조합회의가 위임한 사항을 처리한다.

③ 실무협의회의 구성과 운영에 관한 세부사항은 조합의 규정으로 정한다.

제3장 집행기관

제13조(조합장) ① 조합에는 조합장을 두며, 지방재정 분야의 경험과 전문지식이 있는 자 중에서 행정안전부장관의 추천과 조합회의의 의결을 거쳐 선임한다. 다만, 제28조의 규정에 따라 발전기금의 관리.운용에 관한 사무를 위탁할 경우 수탁기관의장을 조합장으로 추천하여 조합회의의 의결을 거쳐 선임할 수 있다.〈개정 2020. 7. 29〉

② 조합장의 임기는 3년으로 하고 1회에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 제1항 단서에 따라 수탁기관의장을 조합장으로 선임하는 경우에 그 조합장의 임기는 수탁기관의장으로서의 재직기간으로 한다.

③ 조합장은 조합을 대표하고 발전기금의 관리.운용 등 조합의 사무를 통괄한다.

제14조(사무기구) ① 조합에는 조합의 사무를 처리하기 위하여 사무기구와 사무직원을 둈다.

② 사무기구의 직원은 조합장이 임용하는 직원과 관계기관에서 파견하는 공무원으로 구성한다. 다만, 제28조의 규정에 따라 발전기금의 관리.운용에 관한 사무를 위탁할 경우에는 사무기구와 사무직원을 별도로 구성하지 아니할 수 있다.〈개정 2020. 7. 29〉

③ 사무기구의 조직과 정원 및 운영에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제4장 발전기금의 관리.운용

제15조(발전기금의 회계연도) 발전기금의 회계연도는 1월 1일부터 12월 31일까지로 한다.

제16조 (발전기금의 계정 구분) 발전기금은 재정지원계정, 융자관리계정 및 전환사업보전계정으로 구분한다.〈개정 2020. 7. 29〉

제17조(발전기금운용계획 및 집행) ① 조합장은 매 회계연도 개시 전에 발전기금운용계획안을 수립하여야 한다.

② 조합장은 제1항의 규정에 의한 기금운용계획안을 수립함에 있어 사전에 조합원의 의견을 듣고 행정안전부장관과 협의한 후 조합회의의 의결을 얻어 확정하여야 한다.〈개정 2020. 7. 29〉

- ③ 조합장은 제2항의 규정에 의하여 확정된 기금운용계획을 조합원 및 행정안전부장관에게 통보하여야 한다. <개정 2020. 7. 29>
- ④ 발전기금운용계획 수립 및 집행, 재무회계, 물품관리 등에 관한 사항은 「지방재정법」, 「지방자치단체 기금관리기본법」 등 관련 법령의 범위내에서 조합의 규정으로 정한다.

- 제18조(결산)** ① 조합장은 회계연도 종료후 80일 이내에 결산보고서 및 증빙서류를 작성하고 조합회의가 선임한 검사위원의 검사의견서를 첨부하여 조합회의의 의결을 얻어야 한다.
- ② 조합장은 제1항의 규정에 의하여 의결을 얻은 때에는 의결을 얻은 날 부터 10일 이내에 조합원 및 행정안전부장관에게 통보하여야 한다. <개정 2020. 7. 29>
- ③ 제1항의 검사위원은 3인 이내로 하되, 선임과 운영에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다.

제5장 재정지원계정 운용

- 제19조(재정지원계정의 재원과 용도)** ① 재정지원계정의 재원은 다음 각 호와 같다. <개정 2020. 7. 29>
- 1. 법 제17조의2제1항제3호에 따른 출연금의 2분의 1에 해당하는 금액
 - 2. 법 제17조의2제1항제8호에 따른 수입금 중 재정지원계정의 수입금
 - 3. 융자관리계정 및 전환사업보전계정으로부터의 전입금
- ② 재정지원계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.
- 1. 법 제18조제1항제4호에 따른 지방자치단체에 대한 재정지원
 - 2. 법 제18조제1항제4호에 따른 지방자치단체에 대한 보조사업 지원
 - 3. 융자관리계정으로의 전출
 - 4. 법 제18조제1항제6호에 따른 그 밖에 발전기금의 관리·운용을 위하여 필요 한 경비의 지출

- 제20조(지원기준 및 사용용도)** ① 제19조제2항제1호에 의한 재정지원은 지방자치단체 재정여건 등을 고려하여 포괄보조금 형태로 배분하고, 법 및 시행령에서 규정한 용도로 사용한다. <개정 2020. 7. 29>

- ② 제19조제2항제2호에 의한 지원대상 보조사업은 조합회의에서 결정한다.
- ③ 제1항에 의한 재정지원의 기준 및 배분방법 등과 제2항에 의한 보조사업지원에 관한 세부사항은 조합의 규정으로 정한다.

제6장 융자관리계정 운용

제21조(융자관리계정의 재원과 용도) ① 융자관리계정의 재원은 다음 각 호와 같다.

〈개정 2020. 7. 29〉

- 1. 법 제17조의2제1항제3호에 따른 출연금의 2분의 1에 해당하는 금액
 - 2. 법 제17조의2제1항제1호·제2호 및 제4호부터 제6호까지의 규정에 따른 재원
 - 3. 법 제17조의2제1항제8호에 따른 수입금 중 융자관리계정의 수입금
 - 4. 재정지원계정 및 전환사업보전계정으로부터의 전입금
- ② 융자관리계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.
- 1. 법 제18조제1항제1호부터 제3호에 따른 용도
 - 2. 법 제20조에 따라 발행한 지방채의 원리금 상환
 - 3. 재정지원계정으로의 전출

제22조(지방채 등 인수 대상) 법 제18조제1항1호 및 제2호의 규정에 의한 지방채 및 공사채(이하 “지방채 등”이라 한다)의 인수대상은 다음 각 호 사업으로 한다.

〈개정 2020. 7. 29〉

- 1. 문화·관광개발 사업
- 2. 농림·수산 개발사업
- 3. 산업·중소기업 육성 사업
- 4. 수송 및 교통 개발 사업
- 5. 기타 조합회의에서 인정하는 사업

제23조(지방채 등 인수 기준 등) ① 매 회계연도 지방자치단체별 지방채 등 인수 규모는 재정여건 등을 고려하여 결정한다.

- ② 지방채 등 인수 이자율은 기획재정부장관이 발표하는 「공공자금관리기금법」의 규정에 따른 공공자금관리기금의 지방채 인수 이자율을 감안하여 조합회의에서 정한다.
- ③ 지방채 인수 기준, 이자율, 인수절차, 상환방법 등에 관한 세부사항은 조합의 규정으로 정한다.

제24조(기금운용심의회) ① 기금운용심의위원회는 법 제17조제3항 각 호의 사항을 심의하여 그 결과를 조합회의에 보고하여야 한다.
② 기금운용심의위원회는 심의 과정에서 제도 변경, 규정 개정 등이 필요하다고 판단한 사항을 조합이 개선하도록 권고할 수 있다.
③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 기금운용심의위원회 운영 등에 관하여 필요한 사항은 조합의 규정으로 정한다. <본조신설 2020. 7. 29>

제25조(발전기금에의 예치금) ① 조합원은 자신의 소관 기금 및 특별회계의 여유 자금을 사용 시기 등을 고려하여 발전기금에 예치하도록 노력하여야 한다.
② 조합은 조합원이 아닌 지방자치단체의 기금 및 특별회계의 여유자금도 예치 받아 관리·운용할 수 있다.
③ 제1항 및 제2항에 따른 예치금에 대한 이자율, 예치기간, 상환방법 등에 관한 세부사항은 조합의 규정으로 정한다.

제7장 전환사업보전계정 운용

제26조(전환사업보전계정의 재원과 용도) ① 전환사업보전계정의 재원은 다음 각 호와 같다. <본조신설 2020. 7. 29>

1. 법 제17조의2제1항제7호에 따른 금액
 2. 법 제17조의2제1항제8호에 따른 수입금 중 전환사업보전계정의 수입금
- ② 전환사업보전계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.
1. 법 제18조제1항제5호에 따라 대통령령으로 정하는 국가에서 지방으로 전환되는 사업의 비용 보전
 2. 재정지원계정 및 응자관리계정으로의 전출
- ③ 제2항제1호에 따른 전환사업보전에 관한 세부사항은 행정안전부장관과 협의하여 조합의 규정으로 정할 수 있다.

제27조(성과분석) ① 조합장은 법 제21조의 규정에 따라 기금운용 성과분석을 매년 실시하여야 한다. <개정 2020. 7. 29>
② 조합장은 제1항에 따른 성과분석 결과 발전기금으로부터 지원받은 지방자치단체 중 사업성과가 우수한 지방자치단체에 대하여 조합회의의 의결을 얻어 인센티브를 부여할 수 있다.

③ 성과분석 및 인센티브에 관한 세부사항은 조합의 규정으로 정한다.

제28조(사무위탁) 조합은 효율적인 사무 처리를 위하여 발전기금의 관리·운용에 관한 사무를 조합회의의 의결을 거쳐 법 제17조제6항의 규정에 의한 전문기관에 위탁할 수 있다.<개정 2020. 7. 29>

제8장 보 칙

제29조(조합의 해산) ① 조합을 해산하고자 할 경우에는 「지방자치법」 제159조제1항의 규정을 준용 한다.

② 조합을 해산한 경우에 그 재산의 처분은 조합원의 협의에 의한다.

제30조(기타) 이 규약에서 정하지 않은 사항은 조합회의의 의결을 거쳐 따로 정한다.

부 칙(2010. 5. 6)

제1조(시행일) 이 규약은 행정안전부장관의 승인이 있는 날부터 시행한다.

제2조(발전기금계정 운용에 관한 특례) 제16조 규정에 의한 발전기금계정 중 응자관리계정은 「지방세법」 제69조제2항에 따라 과세표준에 100분의 5를 적용하여 지방소비세 세액을 계산하는 한, 운용하지 아니한다.

부 칙(2015. 3. 20)

이 규약은 행정안전부장관의 승인이 있는 날부터 시행한다

부 칙(2020. 7. 29.)

제1조(시행일) 이 규약은 행정안전부 장관의 승인이 있는 날부터 시행한다.

제2조(발전기금 재원·용도에 관한 적용례) 제16조, 제19조, 제21조, 제26조의 개정규정은 2020회계연도분부터 적용한다.

제3조(전환사업보전계정 적용기한) 제16조 및 제26조 개정규정에 따른 전환사업보전계정은 2020년 1월 1일부터 2022년 12월 31일까지 효력을 가진다.