

충청북도 여성농어업인 육성 지원조례  
전부개정조례안

# 검 토 보 고 서



충청북도의회  
산업경제위원회

충청북도 여성농어업인 육성 지원조례  
전부개정조례안

검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 박경숙 의원

2. 발의일자 및 회부일자

가. 발의일자 : 2023년 4월 10일

나. 회부일자 : 2023년 4월 11일

3. 제안이유

이 조례의 상위법인 「여성농어업인 육성법」의 개정사항을 반영하여, 충청북도 여성농어업인의 권익 보호, 지위 향상, 모성권 보장, 보육 여건 개선, 삶의 질 제고, 전문인력화 등을 적극적으로 지원함으로써 지역농어업 및 농어촌사회 발전에 이바지하려는 것임

4. 주요내용

가. 목적 및 정의(안 제1조 및 제2조)

나. 기본계획 및 시행계획 수립 등(안 제4조)

다. 여성농어업인 관련 실태조사(안 제5조)

라. 여성농어업인 육성정책심의회(안 제6조)

마. 여성농어업인의 건강관리 지원(안 제9조)

바. 여성농어업인 정책 추진 기반 구축 강화(안 제10조)

사. 포상 등(안 제14조)

## 5. 검토의견 (산업경제위원회 수석전문위원 신복순)

### 가. 제출배경

- 현행 조례(2016년 12월 16일 시행)는 경영주체로서 여성농어업인의 지원과 지역농업발전의 핵심인력을 육성하기 위한 법적인 근거를 마련하기 위하여 2008년 4월 4일 제정됨
- 반면, 상위법인 「여성농어업인 육성법」(이하 “법”이라 함)은 2001년 12월 31일 제정되었고, 2021년 11월 30일 개정되어 2022년 6월 1일부로 시행 중임
- 현행 조례는 그동안 상위법의 개정사항을 충분히 반영하지 못해 법률과 조례적용 및 해석의 혼동이 있고, 오랜시간 동안 정비되지 않아 정책추진의 근거와 실효성이 부족한 실정임
- 따라서 여성농어업인 정책의 실효성 확보와 실질적인 지원을 위한 조례의 전부개정이 반드시 필요한 상황임

### 나. 조례안에 대한 검토의견

- 이 전부개정조례안은 본칙 14개 조항과 부칙으로 구성되어 있음
- 안 제1조는 이 조례의 목적 조항으로, 그동안 반영되지 않은 모성권 보장과 양성평등에 관한 사항을 반영하고, 일부 자구를 수정하여 전문개정함
- 안 제2조는 정의 조항으로 법에서 규정한 용어의 정의를 따르도록 하여 상위법령에 위반되거나 조례 해석상의 혼란을 방지함
  - 특히, 현행 조례에서 사용하는 “여성정책”이라는 용어는 이 조례에서 쓰이지 않아 삭제하였음

- 안 제3조는 현행 조례에서 책무와 적극적 조치 등으로 나누어 규정된 도지사의 책무를 통합하여 도지사가 여성농어업인 육성과 지원을 위한 책무를 명확하게 규정하고, 일부 자구를 문맥에 맞게 수정함
- 안 제4조는 여성농어업인 육성을 위한 기본계획과 시행계획(이하 “계획등” 이라 함)의 수립·시행에 관한 것으로,
  - 법 제5조에는 ‘여성농업인 기본계획 및 시행계획’ 과 ‘여성어업인 기본계획 및 시행계획’ 을 각각 수립하도록 하였으나, 현행 조례는 이를 통합하여 수립·시행하고 있어 정책시행의 오류를 바로잡고,
  - 같은 조 제2항에 따라 계획등의 수립 또는 변경 시에 여성농(어)업인육성정책심의회(이하 “심의회”라 함)의 심의를 각각 거치도록 한 사항을 반영함
  - 또한, 법 제6조제1항에 따라 계획등의 수립·시행 시 협조요청 기관에 ‘전문가 등’ 을 추가하여 상위법과 충돌이 없도록 조문의 내용을 정비한 것으로 적절함
- 안 제5조는 여성농어업인 실태조사에 관한 사항을 신설한 것으로, 정기적으로 실태조사를 실시하고, 이를 기본계획에 반영하도록 함
  - 이 경우 실태조사의 시기 및 방법 등은 법에서 규칙으로 위임한 만큼, 신속한 시행규칙안의 마련이 필요함
- 안 제6조는 여성농어업인육성정책심의회(이하 “심의회”라 함)에 관한 사항으로,
  - 법 제7조 개정에 따라 기존 자문회의에서 심의회로 격상된 사항을 반영하고, 심의회에 관련 전문가 등을 참석시키도록 하였음
  - 또한, 안 제5조와 마찬가지로 심의회(이하 “심의회”라 함)의 구성 및 운영 등에 관하여 필요한 사항은 법 제7조제4항에 따라 규칙으로 정하도록 함

- 안 제8조는 여성농어업인 복지 향상에 관한 사항으로, 실질적인 지원을 위해 각 사업별 내용을 구체화하고, 일부 자구를 수정하여 조례개정의 취지에 맞도록 정비함
- 안 제9조는 법 제11조의2 ‘여성농어업인 건강관리 지원사업의 시행’ 규정의 신설에 따라 관련 사항을 명시한 것으로, 여성농어업인에게 주로 발생하는 질환의 예방과 치료를 위한 지원의 근거를 마련하였음
- 안 제10조는 현행 조례의 여성농어업인 정책 추진 인프라 구축 등에 관한 사항을 개정한 것으로,
  - 조 제목을 우리말로 정비하여 ‘여성농어업인 정책 추진 기반 구축 강화’로 수정하고, 여성농어업인 참여와 양성평등 교육 확대에 관한 사항을 신설함
- 안 제11조부터 안 제13조까지는 여성농어업인단체 및 관련 시설 지원, 귀농어 및 이주 여성농어업인 정착지원에 관한 사항으로, 여성농어업인에 대한 실질적인 지원과 상위법과의 내용 일치를 위해 일부 자구를 수정함
- 안 제14조는 법 제3조의2에 따라 여성농어업인의 위상 확립을 위하여 여성농업인의 날과 여성어업인의 날의 취지에 적합한 기념행사를 개최할 수 있도록 하고, 유공자에 대한 포상 규정을 신설함
- 이 조례의 실효성 확보를 위해서는 법에서 규칙으로 위임한 사항이 함께 시행되어야 하므로, 집행기관의 시행규칙 제정, 심의회 구성 준비 등을 위해 시행일을 2023년 7월 1일로 정하였음

○ 그 밖에 충청북도 등 타 시도의 입법례는 아래 표와 같음

〈표〉 여성농어업인 육성 지원 조례(시행규칙) 입법례

연번	조례(시행규칙)명	시행일
1	경기도 여성농어업인 육성 및 지원 조례	2023. 1. 2.
	- 경기도 여성농어업인 육성 및 지원 조례 시행규칙	2023. 4. 11.
2	경상남도 여성농어업인 육성 지원 조례	2022. 7. 7.
3	전라북도 여성농어업인 육성 지원조례	2022. 4. 15.
	- 전라북도 여성농어업인 육성 지원조례 시행규칙	2022. 7. 15.
4	경상북도 여성농어업인 육성 및 지원 조례	2022. 3. 3.
5	세종특별자치시 여성농어업인 육성 지원에 관한 조례	2022. 2. 21.
6	제주특별자치도 여성농어업인 육성지원 조례	2021. 11. 23.
7	전라남도 여성농어업인 육성 및 지원 조례	2021. 9. 30.
8	울산광역시 여성농어업인 육성 지원 조례	2021. 3. 18.
9	부산광역시 여성농어업인 육성 지원 조례	2020. 9. 30.
10	강원도 여성농어업인 육성·지원 조례	2020. 5. 15.
11	충청남도 여성농어업인 육성 지원에 관한 조례	2019. 10. 30.
12	광주광역시 여성농업인 육성 및 지원 조례	2017. 4. 1.
13	충청북도 여성농어업인 육성 지원조례	2016. 12. 16.

※ 17개 시도 중에서 13개 시도가 조례를 제정·시행 중이며, 이중 법 개정에 따라 관련 내용을 반영한 시도는 경기, 경남, 전북, 경북 등 4개 시도이며, 조례에 따른 시행규칙을 시행 중인 시도는 경기, 전북 2개뿐임

※ 또한, 충청북도 내 11개 시군에서도 관련 조례가 시행 중이어서, 충북도 내 통일되고, 일관성있는 여성농어업인 정책 추진을 위해 개정이 필요함

#### 다. 종합의견

- (필요성) 이 조례안은 상위법 개정사항을 반영하고 실질적인 여성농어업인 육성과 지원을 위한 것으로, 상위법과의 연계성 강화와 혼동방지, 여성농어업인에 대한 실질적인 지원과 정책추진의 실효성 확보를 위해 조례의 전부개정은 필요함
- (법적합성) 또한, 계획등의 수립, 실태조사, 심의회, 여성농어업인의 날 행사, 건강관리 지원과 그 밖에 모성권 보장, 양성평등 등 상위법의 개정사항을 충분히 반영하여 관련 법령 위배 또는 저촉되는 사항이 없고, 조문 체계와 구성 등 법률적으로 특별한 문제가 없음
- (타당성) 그 밖에 여성농어업인 정책에 관한 도지사의 책무, 복지향상 등 각종 지원사업의 명확화 및 구체화를 통해 여성농어업인 권익신장 및 실질적인 지원체계를 마련한 것으로 입법목적과 내용이 타당함
- 다만, 규칙으로 위임된 사항과 조례 시행을 위해 ‘시행규칙’을 신속하게 제정할 필요성이 있고, 계획수립(여성농어업인육성기본계획 및 시행계획, 여성농어업인육성기본계획 및 시행계획), 실태조사 등 정책 추진을 위한 각별한 관심과 노력이 요구됨