

1994년도
행정사무감사결과보고서

1994. 12.

내무위원회

목 차

1. 감사 목적	590
2. 감사 기간	590
3. 감사실시대상기관	590
4. 감사실시경과	591
가. 감사반 편성	591
나. 감사일정 및 장소	592
5. 감사 결과	593
가. 주요감사 실시내용	593
○ 소관별 실시사항	593
내 무 국	593
소 방 본 부	596
도 민 교육원	598
민 방 위 국	596
공무원교육원	597
증평 출장소	599
나. 시정 및 처리요구사항	600
다. 건의사항	604

행정사무감사결과보고서

내부위원회

지방자치법 제36조, 동법시행령 제17조의2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의하여 내부위원회가 실시한 소관부서에 대한 행정사무감사결과를 아래와 같이 보고합니다.

1. 감사의 목적

1995년도 예산안심사 및 자치입법 활동을 위하여 지방자치법 제36조, 동법시행령 제17조의2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의거 내부위원회 소관 행정전반의 사무감사를 실시함으로써, 그 운영실태를 정확히 파악하고 필요한 자료 및 정보를 획득함을 목적으로 함.

2. 감사기간

1994. 11. 22. ~ 11. 30. (9일간)

3. 감사실시대상기관

- 가. 도본청 (내무국, 민방위국, 소방본부)
- 나. 외 청 (공무원교육원, 도민교육원)
- 다. 출장소 (증평출장소)

4. 감사 실시 경과

가. 감사반 편성

대상기관	감사반장	감사위원	사무보조위원
내무국	이광호	장인기	전문위원 우병수
민방위국		박만순	보조직원 정민택
소방본부		정진철	속기사 이순욱
공무원교육원		김경희	과윤경
도민교육원		김봉삼	이규욱
증평출장소		우범성	윤순안

나. 감사일정 및 감사장소

일 정	대 상 기 관	감 사 장 소	감 사 방 법
11. 22. (화) 11:00~16:40	내 부 국	내부위원회실	현황보고청취 자료요구 및 정책질의
11. 23. (수) 11:00~17:00	내 부 국	"	자료요구 및 정책질의
11. 24. (목) 11:00~12:00 14:00~16:00	민 방 위 국 소 방 본 부	" "	현황보고 청취 자료요구 및 정책질의 "
11. 25. (금) 11:00~15:00	공무원 교육원	공무원교육원소회의실	"
11. 28. (월) 11:00~15:00	도 민 교 육 원	도민교육원회의실	"
11. 29. (화) 11:00~15:20	증 평 출 장 소	증평출장소회의실	"

5. 감사결과

가. 주요감사 실시내용

○ 소관별 실시 사항

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
내무국	<ul style="list-style-type: none"> · 직부대리 시.군과장급과 읍.면 부읍장 요원의 승진시험 대비 공백에서오는 충청도 일선행정의 마비상태 방지를 위한 제도 개선 및 대책 · 6~7월 이내의 보직변경 사례와 인사위원회 위원으로 민간인 2명을 위촉하는 인사행정의 모순점 개선 대책 · 현행 사무관 승진시험 방법을 개선하여 교육기관에서 2~3개월 합숙 또는 교육성적 등으로 하는 승진제도 개선용의 · 시.군과장 요원의 선보직 후시험제도 폐지용의 · 업무의 전문성을 고려하지 않는 자리바꿈을 하는 인사제도와 낙하산식 인사제도 개선 방안 · 시.군통합과 관련한 기구통합합시 인력조정 및 지원대책에 만전을 기할것 · 시.군통합 지역의 도민과의 약속(시내버스 운행요금, 균형발전)은 반드시 이행 되도록 할것 · 면단위의 개발에 있어서도 시의 도시계획 개념에 입각하여 도시개발계획을 수립 할것 · 충청북도 선박지공무원 관리 방안 · 관변단체 예산지원 축소방침과 공공건물 임대 사용지양 방안에 역행하여 지속적인 지원을 하는 이유 · 국가직공무원의 지방직화에 따라 예산상의 이양 또는 지원 실적은 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
내무국	<ul style="list-style-type: none"> · '93 지방세 과오납분의 완벽한 환불조치와 공무원 스스로 착오부과된 세금에 대해 자체시정 시켜주는 행정서비스의 실적은 · 공개경쟁 입찰에 비해 제한경쟁 입찰한 발주공사에 대해서만 설계변경이 잦은 이유 · 담합입찰 방지대책과 준공식시 업체에 대해 감사패 증정사례와 기념타올 등의 배포 행위등의 부조리소지를 억제 할것 · 도청 주차장 문제 해결 방안 및 구체적 개선 대책 · 실국장 자가운정수당 지급분을 직원들의 교통비로 지원 또는 주차장 설치비로 기부할 용의는 · 공직자의 복지부동 원인과 정신적인 재무장 대책 · '95년도 4대선거 실시에 따른 준비철저와 동시선거의 혼신 방지 철저 및 대책 · 지방세 고액채납자에 대한 문제점 해결 대책 · 지방세 체납골프장에 대한 영업행위 제재할 수 있는 행정 조치 방안은 · 도지사 정보비의 지출처에 대한 답변과 작은 도서관 등의 활성화를 위하여 정보비 일부를 회사하여 문고구입 등에 지원할 의사는 · 과표현실화 차원만의 고려로 급승시켜 세부담을 가중시키고 있는데 이의조정 방안 · 전국체전에서의 하위권에 머무르고 있는 충북체육을 향상 발전시켜나갈 방안 및 대책 · 대통령 공약사항에 대해 대통령이 바뀌어도 계속성을 가지고 추진할 수는 없는가 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
내무국	<ul style="list-style-type: none"> · 문화재행사가 일부학생을 소집 하는 등의 형식적 행사를 벗어나 실질적 예산지원과 지역특수성을 살린 관광문화 행사로 발전시킬 의향 · 제천의립지의 역사적사실 등을 고려하여 국가문화재로 지정할 가치를 판단해 볼 것 · 충북도내 공유재산 관리의 철저로 도유재산이 사장되는 일이 없도록 할것 · 사유재산인 사유지에 공공기관이 점유하고 있는 것들에 대한 조사실시 및 대책 · 산림환경연구소의 이전계획에 따른 배각으로 시민들의 공기청정역할을 하고 있는 연구소 소재 산림훼손 방지대책 및 조치여부 · 도간 경계조정에 따른 행정구역 변경 이후 충북에 피해가 올 경우 제조정 건의할 용의 · 충북에 근거가 없으면서도 지방계원으로 중앙부처에 파견 근무하는 공무원에 대해 국가계원으로 충당하는 등의 조치 방안 · 과도한 중복성 감사로 행정추진에 지장을 주는일이 없도록 감사를 절제 해 나갈것 · 모범공무원 표창 수상자에 대한 모범수당의 지급에 있어 중도에 중단되는 사례 없도록 조치할 것 · 도 금고 운용에 있어 예치이율이 낮은 금고에 예치시키는 이유 및 이에대해 검토할것 	

소관부서	주요감사실시내용	비고
민방위국	<ul style="list-style-type: none"> . 민방위교육에 있어 농번기나 휴한기를 피하여 실시하고 미실시자에 대한 교육실시 방법 및 대책 . 해당시·군·읍·면·동의 민방위 업무담당자의 인력을 기능직이 아닌 정규직으로의 보강배치와 현실태를 조사할 의향 . 주민신고망의 확실한 체계구성을 위한 현실태 파악과 유사시를 대비한 화생방장비 등의 확보 여부 . 민방위 훈련 대리참석 사례 및 제도적 근절 대책 . 민방위 강사의 전문성 제고와 효율적 관리 방안 및 대책 . 민방위대원의 소속감 고취방안을 마련 할것 . 평시 재해대비훈련의 강화방안 및 재해발생시 응급구조 대책에 철저 대비토록 할것 . 유사시를 대비한 비상경보 및 비상급수 시설의 관리 대책 . 전시대비 현대전의 훈련체계 및 교육프로그램 구비 및 대책 강구(지상, 공중, 화생방, 핵전쟁 등) . 민방위의식의 생활화로 생활민방위화 홍보 방안 	
소방본부	<ul style="list-style-type: none"> . 소방지령실의 노후시설을 교체할 방안을 단계적으로 검토 할것 . 소방관의 원거리 출퇴근자 현황조사 여부 및 조기출동 방안 및 대책 . 겨울철 소방차량 소화수 동파방지 방안 및 대책마련 . 의용소방대 업무 및 예산편성권을 시를 제외하고 군에만 이관한 모순을 개선하기 위해 소방법개정 등을 건의할 용의 . 화재예방을 위한 각가정별 소화기 갖기운동 전개확산 의향 . 부족한 소방인력의 충원을 위하여 신규채용 보다는 현기능직 	

소관부서	주요감사실시내용	비고
소방본부	<p>의 특채 방안검토 의향</p> <ul style="list-style-type: none"> · 충주호 선박화재 사고 이후 선상화재 예방 대책 · 시.군별 예산편성의 차이로 출동수당 등의 지급기준의 차등 적용이 없도록 시.군간 상호협조 체계 마련 · 소방장비의 확보 및 배치에 있어 전시용이 아닌 실질적 활용이 가능하도록 관리 방안 모색 · 광역소방 무선통신지령체계의 완벽한 구축 및 효과적 운용 방안 · 소방관서의 사무실 운영에 있어 각계별로 사무실을 두어 민원인의 불편을 초래하기 보다는 행정과 방호과 등으로만 구분 관련계조직이 같은 사무실에서 근무하도록 하므로서 민원 및 제해에 신속대처 의향 · 교통혼잡 등의 문제점을 해소하고 화재발생 5분이내에 긴급 출동을 할 수 있도록 취약지구 적재적소에 소방차량 비상 대기 방안 강구 	
공무원교육원	<ul style="list-style-type: none"> · 활기찬 복지(福地)충북건설을 위한 공무원교육훈련 방향은 · 공무원교육원 청사이전 신축공사에 따른 청사진은 · 공무원교육을 통한 정신적 무장과 전문교육을 통한 행정 서비스 향상 방안 · 공무원들의 복지부동 현상을 타파할 수 있는 교육방안 · 공무원교육의 전문성제고를 위한 전임교수제 도입 용의 · 공직자상 정립에 따른 인성교육 계획수립 추진 의향 · 공무원교육시 직무에 따른 개인별 봉사의지 및 행정서비스의 각오 등에 대한 과제작성제도 도입 의향 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
공무원 교육원	<ul style="list-style-type: none"> · 외국어반 등, 전문교육 이수자들에 대한 사후관리 및 활용 대책 · 공무원의 책임의식 함양을 위한 교육방침은 · 전문기술직의 교육원생을 활용한 토목건축에 대한 감리제도 도입 · 국제화 및 세계화에 부응하기 위하여는 외국어반 뿐만아닌 전교육과정에 전반적인 이입으로 교육시키는 방안 · 지방자치체에 걸맞는 교육계획 수립 시행 방안 · 환경담당 공무원의 육성 및 교육방안 	
도 교육원	<ul style="list-style-type: none"> · 도민교육원의 예산운용 실태 · 각종 교육강사 초빙방법 및 그 실태 · 도민정신교육 실시 방법 및 내용 · 영농교육 이수자들에 대한 사후관리 철저 및 신기술, 정보 등의 적극 지원방안 · 교육프로그램의 질적수준 향상을 기하여 본인 부담으로도 합숙교육에 응할 수 있는 발전된 정보체널의 교육장으로 활성화 방안 · 이동주부대학 운영 등의 교육계획에 대해 TV나 홍보매체를 통한 대대적 홍보로 전도민이 참여할 수 있도록 할것 · 영농후계자의 해외연수시 선진영농기술 습득 등에 있어서 도입가능한 효과적 연수가 되도록 할것 · 교육농기계 기종의 낙후에 대해 신기종 교육방안은 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
중평출장소	<ul style="list-style-type: none"> · 현 중평출장소와 괴산군간의 거리감에 따른 '95 동시선거의 문제점에 대한 대책 · 중평 시승격의 전망과 대책 · 시승격을 위한 인구 유발을 위해 독자적이고도 새로운 정책을 개발토록 할것 · 중평공업단지 조성과 청주전문대 이전유치, 인삼타운 등의 육성에 적극적인 추진 태도를 보일것 · 중평쓰레기 처리문제의 종합적 대책 · 중평특색살린 특수시책의 개발과 홍보로 자연스런 인구유입을 유도할 수 있는 방안 연구와 중평시승격을 위해 주민참여 의식함양 방안 · 공사입찰 방법등의 개선 방안 · 지역특산품 개발육성 지원의 사후관리를 철저히 할것 · 노인건강 체육시설 설치 성과 · 축산폐기물 처리대책 마련으로 축산업자들이 안심하고 육성할 수 있는 방안연구와 자연환경 보존방법을 강구 해 볼것 · 도시기반 확충사업의 일환인 인삼타운의 육성에 있어 국제 경쟁력 향상을 위한 방안을 구체적으로 연구 검토 	

나. 시정 및 처리 요구사항

< 내 무 국 >

- . 직부대리 시, 군과장급과 읍, 면부읍장 요원의 승진시험대비 공백에서오는 충청도 일선행정의 마비상태 방지물 위한 제도개선 및 대책을 강구 할것
- . 업무의 전문성을 고려하지 않는 자리바꿈을 하는 인사제도와 낙하산식 인사제도를 근절할것
- . 충청북도 신박지 공무원 관리방안을 모색 할것
- . 관변단체 예산지원 축소방침과 공공건물임대 사용지양방안을 실천해 나가도록 할것
- . 공개경쟁 입찰에 비해 제한경쟁 입찰한 발주공사에 대해서만 설계변경이 잦은 현상이 있는바 최초설계시 완벽을 기해 추진해 나갈 것
- . 지방세 고액채납자에 대한 문제점 해결 대책을 강구 할것
- . 전국체전에서의 하위권에 머무르고 있는 충북체육을 향상 발전시켜 나갈 방안 및 대책을 강구 할것
- . 대통령 공약사항에 대해 대통령이 바뀌어도 계속성을 가지고 추진하여 숙원사업을 해결해 나가도록 할것
- . 문화제 행사가 일부학생을 소집하는 등의 형식적 행사를 벗어나 실질적 예산지원과 지역특수성을 살린 관광문화 행사로 발전시켜 나갈것
- . 충청도내 공유재산 관리의 철저로 도유재산이 사장되는 일이 없도록 할것
- . 사유재산인 사유지에 공공기관이 점유하고 있는것들에 대한 조사실시 및 대책을 강구 할것

- 과도한 중복성 감사로 행정추진에 지장을 주는일이 없도록 감사문 질제해 나갈것
- 모범공무원 표창수상자에 대한 모범수당의 지급에 있어 중도에 중단되는 사례 없도록 조치 할것

< 민방위국 >

- 주민신고망의 확실한 체계구성을 위한 현실태 파악과 유사시를 대비한 화생방 장비 등의 확보에 만전을 기할것
- 민방위훈련 대리참석 사례 및 제도적 근절토록 할것
- 민방위강사의 전문성 제고와 효율적 관리 방안 및 대책을 강구 할것
- 민방위대원의 소속감 고취방안을 마련 할것
- 평시제해 대비훈련의 강화방안 및 재해발생시 응급구조대책에 철저 대비토록 할것
- 유사시를 대비한 비상경보 및 비상급수 시설의 관리 대책을 강구 할것

< 소방본부 >

- 소방 지령실의 노후시설을 교체할 방안을 단계적으로 검토 할것
- 소방관의 원거리 출퇴근자 현황조사 여부 및 조기출동 방안 및 대책을 강구할것
- 충주호 선박 화재사고 이후 선상화재 예방 대책에 만전을 기할것
- 시,군별 예산편성의 차이로 출동수당 등의 지급기준의 차등적용이 없도록 시,군 간 상호 협조체제를 마련 할것

- 소방장비의 확보 및 배치에 있어 전시용이 아닌 실질적 활용이 가능하도록 관리 방안을 모색 할것
- 광역소방 무선통신 지령체제의 완벽한 구축 및 효과적 운용 방안을 강구 할것
- 소방관서의 사무실 운영에 있어 각계별로 사무실을 두어 민원인의 불편을 초래하기보다는 행정과, 방호과 등으로만 구분 관련계조직이 같은 사무실에서 근무하도록 하므로서 민원 및 재해에 신속대처 할 수 있도록 개선 할것

< 공무원교육원 >

- 공무원교육을 통한 정신적무장과 전문교육을 통한 행정서비스 향상 방안을 마련 할것
- 공직자상 정립에 따른 인성교육 계획을 수립하여 추진 할것
- 외국어반 등, 전문교육 이수자들에 대한 사후관리 및 활용 대책을 강구 할것
- 국제화 및 세계화에 부응하기 위하여는 외국어반 뿐만아닌 전교육과정에서 전반적인 이입으로 교육시키는 교육풍토를 조성해 나갈것
- 지방자치제에 걸맞는 교육계획 수립 시행에 만전을 기할것

< 도민교육원 >

- 이동주부대학 운영 등의 교육계획에 대해 TV나 홍보매체를 통한 대대적 홍보로 전도민이 참여할 수 있도록 할것
- 영농후계자의 해외연수시 신진영농기술 습득 등에 있어서 도입가능한 효과적 연수가 되도록 할것

< 증평출장소 >

- . 증평공업단지 조성 및 청주전문대 이전 유치, 인삼타운 등의 육성에 적극적인 추진 태도를 보일 것
- . 증평쓰레기 처리문제의 종합적 대책을 마련 할 것
- . 증평특색살린 특수시책의 개발과 홍보로 자연스런 인구유입을 유도 할 수 있는 방안 연구와 증평시승격을 위해 주민참여 의식함양 방안을 연구 할 것
- . 공사입찰 방법등의 개선 방안을 강구 할 것
- . 도시기반 확충사업의 일환인 인삼타운의 육성에 있어 국제경쟁력 향상을 위한 방안을 구체적으로 연구 검토 할 것

다. 건의사항

< 내 무 국 >

- . 현행사무관 승진시험 방법을 개선하여 교육기관에서 2~3개월 합숙 또는 교육 성적 등으로 승진임용하는 제도 개선용의 방안
- . 시.군과장 요원의 선보직 후시험제도 폐지로 일선행정추진의 공백해소 요망
- . 시.군통합과 관련한 기구통합합시 인력조정 및 지원대책에 만전을 기할것
- . 시.군통합지역의 도민과의 약속(시내버스 운행 요금 균형발전)은 반드시 이행 되도록 할것
- . 면단위의 개발에 있어서도 시의 도시계획 개념에 입각하여 도시개발 계획을 수립 할것
- . 담합입찰 방지대책과 준공식시 업체에 대해 감사패 증정 사례와 기념타올 등의 배포행위 등의 부조리 소지를 억제 할것
- . 도청 주차장문제 해결 방안 및 구체적 개선대책을 마련 할것
- . 실국장 자가운전 수당 지급분을 직원들의 교통비로 지원 또는 주차장 설치비로 기부할 용의 또는 방안을 마련 요망
- . '95년도 4대선거 실시에 따른 준비철폐와 동시선거의 혼선방지 철폐 및 대책을 강구 할것
- . 지방세 체납골프장에 대한 영업행위 제재할 수 있는 행정조치 방안을 강구 할것
- . 도지사 정보비의 지출처에 대한 답변과 작은도서관 등의 활성화를 위하여 정보비 일부를 회사하여 문고구입 등에 지원할 의향

- . 제천의립지의 역사적사실과 가치판단을 통하여 국가분화제로 지정 요망
- . 산림환경연구소의 이전계획에 따른 매각으로 시민들의 공기청정역할을 하고 있는 연구소 소재 산림훼손 방지대책 및 조치여부 방안 모색 요망
- . 도간경계조정에 따른 행정구역 변경 이후 충북에 피해가 올 경우 재조정 건의할 용의

< 민방위국 >

- . 해당시.군.읍.면.동의 민방위업무담당자의 인력을 기능직이 아닌 정규직으로의 보강배치와 현실태를 조사할 의향
- . 전시대비 현대전의 훈련체계 및 교육프로그램 구비 및 대책강구(지상, 공중, 화생방, 핵전쟁 등)
- . 민방위의식 생활화로 생활민방위화 홍보 방안 모색

< 소방본부 >

- . 의용소방대업무 및 예산편성권을 시를 제외하고 군에만 이관한 모순을 개선하기 위해 소방법개정 등을 건의할 용의
- . 화재예방을 위한 각가정별 소화기 갖기운동 전개 확산 의향
- . 부족한 소방인력의 충원을 위하여 신규채용 보다는 현기능직의 특채 방안 검토 의향
- . 교통혼잡 등의 문제점을 해소하고 화재발생 5분이내에 긴급출동을 할 수 있도록 취약지구 적재적소에 소방차량 비상대기 방안 강구

< 공무원교육원 >

- 공무원교육의 전문성 제고를 위한 진입교수제 도입 용의
- 공무원교육시 직무에 따른 개인별 봉사의지 및 행정서비스의 각오 등에 대한 과제 작성제도 도입 의향
- 전문기술직의 교육원생을 활용한 토목건축물에 대한 감리제도 도입 의향
- 환경담당공무원의 육성 및 교육 방안 강구 요망

< 도민교육원 >

- 영농교육 이수자들에 대한 사후관리 철저 및 신기술 정보등의 적극 지원 방안 모색 요망
- 교육프로그램의 질적 수준향상을 기하여 본인 부담으로도 합숙교육에 응할 수 있는 발전된 정보체널의 교육장으로 활성화 방안 강구 요망

< 증평출장소 >

- 시승격을 위한 인구유발을 위해 독자적이고도 새로운 정책의 개발 요망
- 축산폐기물 처리대책 마련으로 축산업자들이 안심하고 육성할 수 있는 방안 연구와 자연환경 보존 방법 강구 요망
- 지역특산품 개발육성 지원의 사후관리 철저 요망