

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2015년 4월 13일
- 회부일자 : 2015년 4월 14일

3. 제안이유

- 국민권익위원회의 제도개선 권고사항을 반영하여 외부위원의 이해 충돌방지장치를 마련하고, 중·장기 발전계획과의 연계방안 검토를 강화하며, 연구결과의 공개 매체를 추가하는 한편,
- 성별 균형을 고려한 위원회 구성과 외부위원의 연임 횟수 제한을 둠으로써 정책연구용역 관리 체계를 강화하기 위함

4. 주요내용

- 심의위원회 성별 균형 근거규정 마련(안 제5조제3항)
 - 심의위원회 구성 시 성별 균형을 고려하여 위원 위촉
- 위원회 간사 명칭 변경(안 제5조제4항)
 - 정책담당 사무관 → 업무담당 사무관으로 변경
- 위촉직 위원의 연임 제한 규정 마련(안 제5조제5항)
 - 위촉직 위원의 연임 횟수를 1회로 제한하여 부패유발 요인 방지
- 심의위원회 외부위원의 이해충돌 방지 장치 마련(안 제7조의2)
 - 심의 대상 용역과 관련한 제척·기피·회피 대상기준 신설

- 중·장기 발전계획과의 연계방안 검토 규정 마련(안 제10조제1항2호)
 - 용역과제와 중·장기 발전계획과의 연계방안을 사전 검토하여 계획성 없는 무분별한 용역 추진의 방지
- 연구결과 및 활용의 공개 매체 확대(안 제14조)
 - 충청북도 홈페이지 → 충청북도 홈페이지, 정책연구관리시스템 (prism, 전국 통합)으로 공개 확대
- 알기 쉬운 법령 만들기 기준에 따른 정비(안 제3조, 제7조, 제9조, 제10조, 제12조부터 제14조까지)

5. 검토의견

가. 조례 개정의 동기 및 필요성

- 「충청북도 정책연구용역 관리 조례」는 정책의 개발 또는 주요 정책 현안에 대한 조사·연구 등을 목적으로 추진하고 있는 정책연구용역의 품질과 활용도를 높이고, 연구용역 예산을 효율적으로 집행하기 위한 규정을 목적으로 하고 있음.
- 동 조례안은 용역심의위원회 구성 및 기능을 개선하고, 연구과제와 중·장기발전계획과의 연계성을 검토·반영함으로써 과업을 보다 명확히 하고, 아울러 연구결과 및 활용의 공개매체 확대 규정을 마련하여 '정책연구용역'의 종합적·체계적 관리를 강화하고자 하는 것으로 내용적으로 타당하다고 사료됨.

나. 세부 내용별 검토 의견

- 동 조례안의 주요 내용을 보면,

첫째, 위원회 구성 시 '성별균형'을 고려하는 근거 규정(안 제5조제3항)과 외부위원의 연임 제한 규정(안 제5조제5항)을 마련하고,

둘째, 위원회 운영과 관련하여 공정한 심의를 위한 외부위원의 제척·기피·회피 대상기준을 신설하여 이해충돌방지 장치를 마련하였음.(안 제7조의2)

셋째, 정책연구용역 제안서에 용역과제와 중·장기 발전계획과의 연계 방안을 사전에 검토하여 제안서에 제출하도록 규정을 신설하였으며(안 제10조제1항2호)

넷째, 현재 연구결과 및 활용 상황을 '충청북도 홈페이지'에 공개하도록 되어 있는 조항을, 전국적으로 통합 운영되고 있는 '정책연구관리시스템(프리즘)'에도 공개하도록 의무화 하였음.(안 제14조)

- 외부위원의 이해 충돌방지 장치 마련, 연구과제의 중·장기발전계획과의 연계방안 확보, 연구결과의 공개의무화(프리즘 적용확대) 등 국민권익위원회의 제도개선 권고사항과,

- 성별 균형을 고려한 위원회 구성과 외부위원의 연임 횟수를 1회로 제한하는 등 성별영향분석 및 부패영향평가 내용을 반영한 것으로 법리적, 내용적 측면에서 타당하다고 사료됨.

○ 그 밖에, 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 조례안의 용어 및 문구를 수정하였음.

< 참고자료 >

1. 정책연구용역심의위원회 위원 현황

| 구 분 | 소속·직위 | 성 명 | 비 고 |
|----------------|----------------|-----------|--|
| 위 원 장 | 행정부지사 | 정 정 순 (남) | ※ 위원장 1명을 포함한 20명 이내, 외부전문가 위원이 3분의 1 이상 |
| 위 축 직 (5명) | 충북도의회의원 | 최 병 윤 (남) | |
| | 대청산업개발 대표 | 이 경 실 (여) | |
| | 충북여성인권상담소 늘봄소장 | 정 선 희 (여) | |
| | 충북발전연구원 수석연구위원 | 정 삼 철 (남) | |
| | 충북테크노파크 정책기획단장 | 노 근 호 (남) | |
| 당 연 직 (10명) | 기획관리실장 | 김 장 회 (남) | |
| | 안전행정국장 | 조 운 희 (남) | |
| | 보건복지국장 | 오 진 섭 (남) | |
| | 경제통상국장 | 이 차 영 (남) | |
| | 농정국장 | 김 문 근 (남) | |
| | 문화체육관광국장 | 신 찬 인 (남) | |
| | 균형건설국장 | 조 병 옥 (남) | |
| | 바이오환경국장 | 박 인 용 (남) | |
| | 소방본부장 | 김 충 식 (남) | |
| | 정책기획관 | 박 은 상 (남) | |

2. 정책연구용역심의위원회 운영 현황

(단위: 천원)

| 구 분 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015.4.16.현재 |
|-------|-----------|-----------|-----------|--------------|
| 개최횟수 | 9회 | 8회 | 9회 | 2회 |
| 심의건수 | 41건 | 47건 | 54건 | 19건 |
| 심의금액 | 2,446,060 | 3,084,350 | 4,391,800 | 1,210,000 |
| 참여위원수 | 98명 | 89명 | 100명 | 21명 |

(단위 : 건, 천원)

| 구 분 | 심의대상 | | 심의결정 | | | | 계약체결 | | 회의개최 | |
|------------|------|------------|------|----|----|------------|------|-----------|------|------|
| | 건 수 | 심 의 요구액 | 결정내용 | | | 심 의 결정액 | 건 수 | 계약 금액 | 횃 수 | 참석 |
| | | | 원안 | 조정 | 유보 | | | | | |
| 2012년 | 41 | 2,446,060 | 31 | 9 | 1 | 1,964,160 | 36 | 1,570,313 | 9 | 98명 |
| 2013년 | 47 | 3,084,350 | 39 | 5 | 3 | 2,749,350 | 37 | 1,867,636 | 8 | 89명 |
| 2014년 | 54 | 4,391,800 | 43 | 9 | 2 | 4,151,800 | 31 | 1,636,220 | 9 | 100명 |
| 2015.4.16. | 19 | 1,210,000 | 19 | 0 | 0 | 1,210,000 | 3 | 86,000 | 2 | 21명 |

3. 정책연구관리시스템(프리즘) 추진현황

◆ 프리즘(PRISM, Policy Research Information Service&Management)

- ▶ 현 황 : 행정자치부에서 2006년부터 행정기관이 수행한 연구용역을 기관간 공유하고 국민에게 공개하도록 정책연구관리시스템(www.prism.kr) 운영
- ▶ 목 적 : 공정·투명한 정책연구관리체계를 구축하여 **예산낭비 최소화** 및 **연구의 품질과 활용도 제고**
- ▶ 주요기능
 - 정책연구정보의 제공
 - 중앙부처, 광역·기초자치단체, 각종 국책연구기관 등 연구결과 제공을 통해 국민의 알권리 보장 및 민원편익 증진
 - 정책연구정보의 관리
 - 정책연구 과정을 통합·관리하여 연구 중복을 방지하고 불필요한 연구용역 억제를 통해 예산낭비 방지

< 정책연구결과 프리즘(www.prism.go.kr) 등록실적 >

| 구 분 | 소 계 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 |
|------|-----|-------|-------|-------|-------|
| 등록건수 | 72 | 15 | 36 | 16 | 5 |

※ 기준 : 심의연도로 표기

4. 타 시·도 주요 제도개선 권고사항 이행현황

| 시도명 (개정일) | 국민권익위원회 권고사항 | | | 성별영향분석 | 부패영향평가 |
|-------------------|-----------------|---------------------------|------------------------|-------------------|---------------|
| | 심의·의결시 제척·회피 | 중·장기 발전계획과의 연계방안 검토 | 결과 공개의무화 (프리즘 적용확대) | 위원 위촉시 성별균형 고려 | 외부위원 연임 제한 |
| 계 | 12개 시·도 | 6개 시·도 | 3개 시·도 | 4개 시·도 | 11개 시·도 |
| 서울시 (12. 7) | × | × | × | × | 1회 |
| 부산시 (15. 1) | ○ | × | × | × | 1회 |
| 대구시 (13. 7) | × | × | 시 홈페이지 | × | 1회 |
| 인천시 (15. 1) | ○ | × | × | × | 1회 |
| 광주시 (15. 1) | ○ | ○ | × | × | 1회 |
| 대전시 (15. 2) | ○ | ○ | 프리즘만 | × | 1회 |
| 울산시 (14. 8) | × | ○ | × | × | 제한없음 |
| 세종시 (15. 1) | ○ | × | × | ○ | 1회 |
| 경기도 (13.12.) | ○ | ○ | × | × | 제한없음 |
| 강원도 (15. 1.) | ○ | × | ○ | × | 1회 |
| 충청남도 (14.12.) | ○ | × | ○ | ○ | 1회 |
| 전라북도 (14.10) | × (당연직만 제척) | × | × | × | 제한없음 |
| 전라남도 (15. 1.) | ○ | ○ | 프리즘만 | ○ | 1회 |
| 경상북도 (14. 9.) | ○ | × | × | × | 제한없음 |
| 경상남도 (14. 8.) | ○ | × | 도 홈페이지 | × | 제한없음 |
| 제주도 (10.10) | × | × | × | × | 제한없음 |
| 충청북도 (15.4 예정) | ○ | ○ | 도 홈페이지, 프리즘 | ○ | 1회 |