

1998년 도
행정사무감사결과보고서

산업경제위원회

1998년도 행정사무감사결과보고서

1. 감사의 목적

1999년도 예산(안) 심사 및 자치입법 활동을 위하여 지방자치법 제36조, 동법시행령 제17조의 2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의거 해당 지방자치단체의 행정전반의 사무감사를 실시하므로써 그 운영실태를 정확히 파악하고, 필요한 자료 및 정보를 획득하여 시책운영의 합법성 그리고 합목적성의 여부를 판단, 잘못된 부분은 도출 시정요구함으로 지방의회에 부여된 대표적 기능인 자치입법, 예산심의 기능을 통한 통제를 효율적으로 수행하고자 함

2. 감사 기간

1998. 11. 21 ~ 11. 30 (10일간)

3. 감사실시 대상기관

- 경제통상국
- 농 정 국 (사업소 포함)
- 농업기술원 (사업소 포함)

4. 감사 실시 과정

가. 감사반 편성

대상기관	감사반장	감사위원	사무보조요원
경제통상국 농정국 농업기술원	최영락	유동찬 박종기 장준호 김주백 이완영	전문위원 정노환 보조직원 마상운

나. 감사일정 및 감사장소

일 정	대상 기관	감사 장소	감사 방법
11. 21(토) 11:00 ~	경제통상국 농정국 농업기술원	산업경제위원회 회의실	현황보고 청취
11. 23(월) ~11.25(수)	경제통상국 농정국 농업기술원	현 지	현지 확인
11. 26(목) 11:00	경제통상국	산업경제위원회 회의실	정책 질의, 자료요구
11. 27(금) 11:00	농정국	”	”
11. 28(토)	농업기술원	”	”
11. 30(월)	감사사항종합 검토 및 결과 보고서 작성	”	보고서 작성

5. 감사 결과

가. 주요감사 실시내용

소관부서	주요 감사 내용	비고
경제통상국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경영안정자금지원실적이 저조함 ○ 행정사무감사자료 부실 - 제출서류 계수상이 ○ 경영안정자금 지원 업체와 지원 금액의 선정 문제 ○ 경영안정자금 사후관리 미흡 ○ 중소기업지원자금 전산화 시급 ○ 중소기업구조조정자금 관리미흡 ○ 중소기업구조조정자금 금고선택 문제 ○ 부동산담보비율이 최저수준인 농협에 중소기업구조조정자금 금고를 선택함으로써 자금지원 미흡 ○ 각종 기금의 도금고로 일원화를 추진하는 문제 ○ 중소기업대출에서 농협이 최저경매가를 적용하여 중소기업경영자금 부담 가중 ○ 산·학·연 컨소시엄 건실한 운영 및 성과에 따른 인센티브제도 도입방안 강구 ○ 산·학·연 컨소시엄에서 얻은 기술활용미흡 ○ 산·학·연 컨소시엄을 도내소재 대학에 일률적으로 배분한 문제점 ○ 광산공해방지사업 조기 집행 ○ 중소기업지원 업무가 국가와 지방으로 이원화된 문제점 ○ 농공단지, 산업단지 가동물제고 방안 ○ 기업애로사항 청취 및 해결을 적극적으로 추진 ○ 사이판취업실적이 저조한 사유 (1,000명 목표에 22명 실적) 	

소관부서	주요 감사 내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사이판취업자들의 미분화 가치 하락에 따른 고용불안정 대책 ○ 과대포장되고 더 이상 추진되지 않는 사이판 취업 재고 ○ 고용촉진 훈련에 비용은 많이 드는 반면 자격취득률이 낮고 취업률이 극히 낮은 이유 (자격취득자 1인당 교육비 7,716천원) ○ 고용촉진훈련의 사업계획 및 지침시달 등 같은 업무를 중앙과 도에서 이중 실시하는 문제점 ○ 도금고인 농협이 중소기업대출에 인색한 문제점 ○ 신용보증조합 조기설립 추진 촉구 ○ 도내 중소기업체가 410개나 부도 처리되었는데 도의 대응책이 미흡 ○ 이차보전자금 대출액 상향조정 촉구 ○ 고용촉진훈련을 재취업훈련기관과 취업훈련기관으로 이원화된 문제점 ○ 훈련생 선발기준이 경직되어 있어 대상인원 선발의 문제점 ○ 훈련기관 대표가 교육하는 분야의 비전문가인 문제점 ○ 취업실적이 전무한 훈련기관이 계속 지정되고 있는 문제점 ○ 교육인가 수보다 훈련생이 많은 곳은 지정 ○ 훈련 및 취업실적이 좋은 훈련기관에 인센티브를 주는 제도가 없는 문제점 ○ 자격증 또는 기술습득을 필요로 하는 수요자 중심교육프로그램 개발 촉구 	

소관부서	주요감사내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공근로사업 탈락자 기준을 경직화할 때 생계가 어려운 사람도 탈락되는 경우가 발생하는데 대책 ○ 노임살포위주로 공공근로사업을 실시하는 문제점 ○ 공공근로사업 집행실적이 실업자 수와 맞지 않는 문제점 ○ 공공근로사업 대상자 선정 문제 ○ 공공근로사업에 대비전액이 미집행된 문제점 ○ 민원배달서비스제도 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 실적이 거의 없음 ○ 북부 지방에 가스안전공사지사 설치 시급 ○ 외국인 투자유치실적 저조 ○ 공무원 및 사회 단체, 주민 등의 기업에 부담을 주는 행위 근절방안 강구 ○ 농공단지 위치선정의 문제점 ○ 농공단지에 지역주민이 우선 취업할 수 있도록 정책협의체 구성 필요 ○ 한국노총과 민주노총 지원액 차등 문제 시정 ○ 근로자해외연수비 지원 개선 	

소관부서	주요감사내용	비고
농정국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 과학영농특화지구지정에 따른 지원책 미흡 ○ 단양 어상천 대전지구 경지정리 부실 <ul style="list-style-type: none"> - 3년간 폐경지에 따른 보상책 - 경작가능지구로 만들기 위한 대책 - 배수개선 차원의 지원책 강구 - 국고손실에 대한 책임 문제 ○ 토석채취장 원상복구 미비 <ul style="list-style-type: none"> - 민원발생된 4곳에 대한 복구 미비 - 토석채취가 완료된 사업장의 원상복구 미비 - 민원이 발생된 곳에 계속적인 허가연장의 문제점 <ul style="list-style-type: none"> - 산림법시행령 제79조 조항을 위배하면서 허가 연장한 사유 - 지도 감독 소홀로 인한 자연훼손 심화 - 1, 2, 3차례 나누어서 허가함으로써 10ha이상이면 채석단지를 지정해야 되는데 법을 피해가는 것은 방지 - 복구를 전제로 한 채취가 되지 않고 있음 - 민원발생된 것은 연장허가를 하지 않도록 허가권자에 촉구 ○ 농산물공판장은 생산자와 소비자를 위한 장소가 되도록 운영 ○ 경매인을 위한 경매가 되고 있는 것에 대한 문제점 ○ 농산물물류센타에 도내 생산농산물 비율을 높이는 방안 강구 ○ 오지개발사업의 사업집행이 늦은 사유 ○ 사업비 집행을 연말에 집중하는 문제점 ○ 미곡종합처리장 과잉투자의 문제점 	

소관부서	주요 감사내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 임야면적이 해마다 많이 줄어드는 문제점 ○ 충북인삼의 상표개발 및 홍보 촉구 ○ 관광농원 운영이 원래 목적대로 운영되지 않는 문제점 ○ 쌀 수확량 조사와 발표가 기관마다 틀리는 문제점 ○ 농업통계수치와 농림체감 수치가 상이한 문제점 ○ 인삼가공시설의 도내생산지에 균형 지원 ○ 한우와 젓소고기 구분판매 방법 강구 ○ 젓소고기를 주로 판매하는 식당은 위생분야와 합동으로 가격을 인하하는 방법 강구 ○ 소비자가 알기 쉬운 용어를 선택하여 소고기 구분을 쉽게 표기 ○ 농기계보관창고를 타용도로 사용하는 문제 - 농번기에는 공동작업장으로 사용할 수 있도록 조치요망 ○ 농기계보관창고를 개인명의로 된 곳은 공동명의로 시정 ○ 설계도대로 짓지 않은 농기계보관창고 문제 ○ 농기계보관창고 건축비가 물가상승에도 평당 단가 변동이 없는 문제 ○ 농기계를 닦고 기름쳐서 창고에 보관토록 지도요망 ○ 농기계보관창고 소화기 비치 ○ 농기계보관창고 건립 후 몇 년이 지나서 개인사유물이 될 것에 대한 대비책 마련 ○ 농림사업으로 지원되는 사업들이 시, 군간 균형있게 지원 	

소관부서	주요 감사 내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 오지마을로 지정된 면을 정주권개발면과 같은 수준의 지원이 되게 전의 ○ 치어방류예산 지속적 확보 방안 강구 ○ 발기반정비사업의 관정이용 전기료가 비싸 사용을 제한하는 문제점 ○ 충북대학 첨단원예기술개발센터 지원비 2억원의 지원을 계속비로 전환 ○ 청풍명월 내고장큰장터 행사 개선방안 강구 ○ 친환경농업 발전 방안 강구 ○ 귀농인 정착지원 방안 강구 ○ 첨단원예기술개발센터 과제선정시 도에서 참여 ○ 임도건설비를 물량위주에서 품질위주로 전환 촉구 건의 ○ 임도시설비중 자담 10%를 반드시 부담시킬 것 ○ 산림분야 예산 집행시 수의계약을 지양하고 공개경쟁입찰 방법을 택할 것을 촉구 	
농업기술원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수농산물품종육성이 부진한 문제 ○ 농업기술원 인사가 늦어 본연의 업무에 소홀한 문제점 ○ 장미로얄티 지금 문제 ○ 농촌여성인력개발 및 지원책 강구 방안 ○ 농민이 원하는 농산물보급종 수급이 원활토록 조치 ○ 영농에 필요한 지도자으로써 소수 정예의 4-H 조직 활성화 및 선진화된 교육프로그램 개발 ○ 5개 시험장에 본래 목적의 시험외에 비수기에는 지역풍토에 맞는 작물연구도 병행하여 연구 	

소관부서	주요 감사 내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업기술센타를 우리말로 개칭하여 사용토록 건의 촉구 ○ 농업기술원 유휴건물 활용방안 강구 <ul style="list-style-type: none"> - 외부사람이 이용할 수 있는 방안 연구 ○ 연구과제를 소품종집중연구 방식을 택하여 실질적 성과를 거둘 것 ○ 민간기관이 개발한 것은 과감히 받아들여 농촌에 보급 시킬 것 ○ 휴경논생산화 지도면적이 농정국 자료와 상이한 문제점 ○ 향토음식마을육성 실효성 문제 ○ 향토음식마을은 외부사람이 와서 먹고 갈 수 있는 장소 및 음식 개발 촉구 ○ 농민후계자 선정 객관성확보방안 강구 ○ 지역농민단체 통합을 적극 추진 ○ 향토음식마을 등 많은 사업을 하면서 토목직 공무원이 없는 문제점 ○ 농촌전문인력육성기금설치및운용관리 조례에 농업경영인연합회와 여성농업인연합회가 포함되지 않은 사유 ○ 농촌전문인력육성기금 지원단체의 의회 승인, 보고가 이루어지지 않은 문제점 시정 <ul style="list-style-type: none"> - 조례개정 요구 ○ 시험사업은 중앙과 연계하여 농민들에게 실질적으로 소득에 영향을 줄 수 있는 방안 강구 ○ 시범사업 대상자 선정의 객관성 확보 방안 ○ 농민단체 지원방안 강구 	

나. 시정요구 사항

소관부서	주요감사내용	비고
경제통상국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도금고은행 부동산담보비율 상향조정하여 중소기업 지원 강화 ○ 각종 기금을 도금고로 일원화하라면(중앙지시) 도금고계약서 최고의 이자를 받을 수 있도록 상품개발 조항 신설 ○ 중소기업지원자금 전산화 실시 ○ 산, 학, 연 컨소시엄 지원에 있어서 지원규정 마련하고 인센티브제도 도입 ○ 사이판근로자 취업 재고 ○ 이차보전자금 대출액 상향 및 대출기간 연장 조정 ○ 고용촉진훈련은 취업실적이 많은 기관에 인센티브제도 도입 ○ 공공근로사업으로 배정된 도비의 조속집행 ○ 한국노총과 소속근로자의 연수지역 조정 ○ 고용촉진훈련기관 운영실태 분석대책 강구 ○ 중소기업의 운영실태 분석지원 대책 강구 	
농정국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신규조성 및 기존농공단지 활성화 방안 ○ 과학영농특화지구 지원대책 분석과 중복 체인지 21 반영 검토 ○ 복구가 전제되지 않은 토석채취장은 허가가 연장되지 않도록 조치 ○ 산림법시행령 79조를 잘못 적용한 곳은 시정 조치 ○ 임야내 토석채취 후 원상복구 기준 마련 ○ 소비자가 알기 쉬운 축산용어를 사용하여 소비자 선택이 용이토록 시정 	

소관부서	주요감사내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 개인명의로 된 농기계보관창고는 공동명의로 시정 ○ 농기계보관창고에 소방시설 완비 ○ 청풍명월내고장 큰장터 행사 개선 ○ 첨단원예기술개발센터 지원근거 마련 및 과제 선택시 도에서 참여 <ul style="list-style-type: none"> - 업무 주관 부서를 농정국에서 농업기술원으로 검토 ○ 농산물저온저장고, 집하장 등에 대한 화재, 도난 등 농민보호 대책 강구 ○ 임대시설비중 자부담 10% 부담 시킬 것 	
농업기술원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 4-H조직은 영농이 필요한 농촌지도자로서 소수정예로 양성할 수 있도록 선진화된 교육 프로그램 개발 ○ 농민후계자 선정의 객관성 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 몇번씩 탈락한 농민을 조사하여 사유 분석 ○ 농촌전문인력육성기금설치및운용관리에 농업경영인연합회와 여성농업인이 포함되도록 조치 ○ 농촌전문인력육성기금설치및운용관리조례를 개정, 의회승인, 보고조항 삽입 요망 ○ 시범사업 대상자 선정의 객관성 확보 방안 강구 	

다. 촉구 건의 사항

소관부서	주요 감사 내용	비고
경제통상국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경영안정자금 지원확대 방안 강구 ○ 광산공해방지사업 조기 집행 ○ 국가, 자치단체로 이원화되어 있는 중소기업 업무 일원화 ○ 고용촉진훈련의 자격취득 및 취업율 제고 ○ 신용보증조합조기 설립 추진 ○ 생계가 어려운 사람이 공공근로사업에 탈락되지 않도록 조치 ○ 도금고 은행, 중소기업 적극 대출 	
농정국	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단양 어상천 대전지구의 배수개선을 조속히 실시하여 경작이 가능토록 조치 ○ 민원이 발생한 곳은 허가기간 만료시 재허가 제한 ○ 농산물물류센타에 도내 생산농산물 판매 비율 제고 ○ RPC과잉투자 되지 않도록 조치 ○ 충북인삼의 상표개발 및 홍보 촉구 ○ 정주권개발면과 오지개발면 지원 불균형 해소 ○ 귀농인 정착지원강화 방안 강구 ○ 산림분야 예산집행시 수의계약을 지양하고 공개경쟁 입찰 추진 	

소관부서	주요감사내용	비고
농업기술원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌여성인력개발 및 지원책 강구 ○ 농민이 원하는 농산물 보급종 수급이 원활하도록 물량 확보 ○ 5개 시험장 지역풍토에 맞는 작물 연구 병행 ○ 농업기술센타를 우리말로 개칭하여 사용토록 촉구 ○ 시범사업은 중앙과 연계하여 농민소득에 실질적 도움이 되는 사업 선정육성 	

후 속 조 치 대 상 업 무

<산업경제위원회>

회기별	대상사업	선 정 업 무 요 지	소관실국
155회 정기회	행정사무감사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단양 어상천 대전지구 경지정리 부실 <ul style="list-style-type: none"> · 3년간 폐경지에 따른 보상책 · 경작가능지구로 만들기 위한 대책 · 배수개선 차원의 지원책 강구 · 국고손실에 대한 책임 문제 ○ 토석채취장 원상복구 미비 <ul style="list-style-type: none"> · 민원발생된 4곳에 대한 복구 미비 · 토석채취가 완료된 사업장의 원상복구 미비 · 민원이 발생된 곳에 계속적인 허가연장의 문제점 · 산림법시행령 제79조 조항을 위배시 불허 · 지도 감독 소홀로 인한 자연훼손 심화 · 1, 2, 3차례 나누어서 허가함으로써 10ha이상이면 채석단지를 지정해야 되는데 법을 피해가는 것을 방지 · 복구를 전제로 한 채취가 되지 않고 있음 · 민원발생된 것은 연장허가를 하지 않도록 허가권자에 촉구 	농 정 국