

심 사 보 고 서

2021년도 농정국 소관 출연계획안

2021년도 농정국 소관 출연계획안

심 사 보 고 서

의안 번호	541
----------	-----

2020.10.23.(금)
산업경제위원회

1. 심사경과

가. 제 출 자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2020년 10월 5일

다. 회부일자 : 2020년 10월 6일

라. 상정일자 : 2020년 10월 15일

(제386회 충청북도의회 임시회 제2차 산업경제위원회)

마. 주요내용

○ 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 농정국장 김성식)

가. 제안이유

○ 2021년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 따라 미리 충청북도의회 의결을 얻고자 함

나. 주요내용

□ 재단법인 오송바이오진흥재단 지원 : 4,700백만원

○ 출연 목적

- 2022 괴산세계유기농산업엑스포의 성공적 추진으로 유기농 가치 확산 및 세계 유기농산업을 선도하는 'K-Organic' 충북 실현을 위한 재정 지원

⇒ 유기농산업을 고부가가치 미래 신성장 전략산업으로 집중 육성

⇒ '2015괴산세계유기농산업엑스포' 성과 계승 및 발전방안 마련

○ **출연 내역** : 2022 괴산세계유기농산업엑스포 1식

※ 세부내용 ④ 출연 사업계획서 참조

○ **기대 효과**

- 괴산세계유기농산업엑스포 행사 개최에 따른 생산(1,188억원) 및 부가 가치(534억원) 유발 등 경제효과 발생(총 1,722억원)
- 토양수질 보전, 생물다양성 증대, 지구온난화 감소 등 공익적 가치 증대
- 유기농 및 유기농바이오 헬스산업 확대를 통한 국가적 목표 실현과 유기농특화도 충북 실현과 국제적 위상 제고

3. **검토보고 요지** (산업경제위원회 수석전문위원 우경수)

□ 재단법인 오송바이오진흥재단

- ‘2021년도 재단법인 오송바이오진흥재단 출연계획안’은 국정기조와 연계한 유기농 가치 확산 및 침체된 농업분야의 신성장 동력 산업으로서의 유기농산업 위상제고를 위해 2021년도 출연계획에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 충청북도의회의 의결을 얻고자 하는 것임.
- 동 계획안은 「재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례」 제5조(사업) 및 제6조(재단의 재산), 제7조(운영비 등 지원)에 따라 출연하는 것이고 출연금을 통해 2022 괴산세계유기농산업엑스포의 행사장 조성비 및 홍보 등 행사운영비를 지원하는 것으로 계획안은 적절하다고 판단됨.
- 단, 괴산유기농산업엑스포를 개최 하면서 15년 행사 대비 소요예산 및 규모 등 전반적인 내용에 대한 비교 설명이 요구됨.

○ 출연금은 보조금과 달리 사후 정산을 의무화하지 않고 있어 해당 출연기관에서 시행하는 사업이 합목적이고 효율적으로 사용될 수 있도록 면밀히 검토하고 사업결과에 대한 철저한 검증이 필요할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : “없 음”

5. 토 론 요 지 : “없 음”

6. 심 사 결 과 : 원안가결

7. 소수 의견 요지 : “없 음”

8. 기타 필요한 사항 : “없 음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「2021년도 농정국 소관 출연계획안」

1 출연 심의요구서

주관부서	유기농산과	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		반주현	장영진	이수연	3616

기관명	재단법인 오송바이오진흥재단								
출자·출연대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대 표 : 이시종 ○ 일반현황 <ul style="list-style-type: none"> -소재지 : 충북 청주시 상당구 상당로82(문화동) -규 모 : 현원 26명 -사 업 : 오송화장품·뷰티산업엑스포, BIO KOREA, BIO Festival 행사, 화장품 전시홍보 판매관 운영, 화장품 기초피부연구소 운영 								
출자·출연사업비	○ 출연 예정금액 : 4,700백만원(국비1,400, 도비1,980, 군비1,320)								
	○ 예산편성 요구 예정사항 (단위: 백만원)								
	구 분	사업기간	총사업비	21년 요구액	재원별				
2022 괴산세계유기농 산업엑스포	'21.~'22.	12,800	4,700	계	국비	도비	군비	기타	0
출자·출연필요성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2022 괴산세계유기농산업엑스포는 유기농가치 확산 및 세계유기농 산업을 선도하는 K-Organic 충북 실현을 위한 국비지원 사업으로 반드시 지원필요 * 국제행사 승인('20.11.예정) ○ 2015 괴산세계유기농산업엑스포가 재단을 활용한 사업비 출연으로 성공적으로 개최 된 점을 고려할 때 이번 사업의 원활한 추진을 위해서는 출연 필요 								
근거법령	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례 <ul style="list-style-type: none"> -(제5조) 재단법인 오송바이오진흥재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 보건의료 분야 연구개발과 바이오 산업 육성·진흥사업 2. 오송생명과학단지과 오송첨단의료 복합단지 활성화를 위한 사업 3. 바이오 관련 국제행사 개최 4. 바이오 분야 홍보·교육사업 5. 바이오 관련 인력양성사업 6. 기타 바이오산업 활성화를 위한 사업 -(제6조) 재단의 재산은 다음 각 호의 출연금으로 한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 충청북도의 출연금 2. 기관·단체 및 후원인 등의 출연금 -(제7조) 충청북도지사는 재단의 운영을 위하여 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다. 								
지도감독부서인견(중평)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이번 엑스포는 충북의 유기농업을 4차산업(ICT,바이오,스마트팜 등)과 연계하여 신성장 전략산업으로 육성하기 위한 사업으로, ○ 2022 괴산세계유기농산업엑스포의 성공개최를 위하여 원안대로 의결할 것을 건의드립니다 								
첨부자료	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황 3. 출자출연 사업계획서등 기타자료 								

2] 관리·감독부서 검토결과서

1] 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 2015 괴산세계유기농산업엑스포 개최 성과를 바탕으로 국정기조와 연계한 유기농가치 확산, 침체된 농업분야 신성장 동력산업화 및 국제유기농업 단체와의 유기농가치 확산 네트워크 구축 및 교류 활성화로 세계유기농산업을 선도하는 K-Organic 충북 실현을 위한 행사임
- 관람객 72만명(내국인 68.4만 명, 외국인 3.6만명), 419개(국내 319개, 해외 100개)의 산업·체험전시 기업 및 단체가 참여하는 국제행사로 유기농 전문엑스포로 자리매김하기 위해서 재단을 활용한 사업비를 출연하여 추진하는 것이 바람직
- 우리도에서는 국내 유일의 오송생명국가산업단지 지정을 계기로 추진한 바이오 산업을 100년 미래먹거리 산업으로 발전시키기 위해 별도 재단을 설립·운영 중으로
- 「2002 오송국제바이오엑스포」, 「2013 오송화장품뷰티세계박람회」, 「2014 오송국제바이오산업엑스포」, 「2015 괴산세계유기농산업엑스포」, 「2017 제천국제한방바이오산업엑스포」, 「오송화장품뷰티산업엑스포」 등 각종 국제행사 및 전문 박람회를 성공적으로 개최함
- 이번 엑스포를 통하여 충북의 유기농업을 4차산업(ICT,바이오,스마트팜 등)과 연계하여 신성장 전략산업으로 육성하기 위하여 오송바이오진흥재단에 예산을 출연하여 추진하는 것이 타당하므로 원안대로 의결해 주실 것을 건의드립니다

2] 출연금 검토

(단위: 백만원)

구 분	2019년 결산액	2020년 예산액 (최종) (C)	2021년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
2022 괴산세계유기농 산업엑스포	-	-	4,700	4,700	0	0

3] 출연기관 현황

재단법인 오송바이오진흥재단

설립근거	법률 : 민법 32조		담당자 전화번호 : 043-220-4518
	보건복지부령 : 보건복지부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙		홈페이지: www.osong-bio.kr
주요연혁	<ul style="list-style-type: none"> - '00.12.15 재단법인설립 허가(보건복지부) ※'00.12.29 등기 - '02.9.25 2002오송국제바이오엑스포 개최 - '03.12.6 (재)오송바이오진흥재단정관 개정 오송국제바이오엑스포조직위원회 → 오송바이오진흥재단 - '04. 1. 1 (재)오송바이오진흥재단 사무국 설치 - '07. 7. BIO KOREA 공동개최 - '10.10. 2010제천국제한방바이오엑스포 개최 - '13.5.3. 2013오송화장품·뷰티세계박람회 개최 - '14.9.26. 2014오송국제바이오산업엑스포조직위 개최 - '15.9.18. 2015괴산세계유기농산업엑스포 개최 - '15.10.20. 제2회 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '16.1.17. 2017제천국제한방바이오산업엑스포조직위 사무국 개설 - '16.10.4. 제3회 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '17.9.12. 2017 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '17.9.22. 2017 제천국제한방바이오산업엑스포 개최 - '18.10.22. 2018 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 - '19.10.20. 2019 오송화장품뷰티산업엑스포 개최 		기관형태 출연기관
인원현황	계	정규직	비정규직
	26명	자체 : 3명 겸직 : 21명	2명

임원 (‘20.9.30. 기준)	직책	성명	주요경력			임기	
	이사장	이OO	충청북도지사			당연직위 해임까지	
	이사	임OO	보건복지부 보건산업정책국장			”	
	이사	이OO	식품의약품안전평가원장			”	
	이사	권OO	국립보건연구원장			”	
	이사	권OO	한국보건산업진흥원장			”	
	이사	성OO	충청북도 정무부지사			”	
	이사	이OO	충청북도 기획관리실장			”	
	이사	송OO	충북테크노파크원장			”	
	이사	정OO	충북연구원장			”	
	이사	반OO	前 청주시 경제투자실장			2018.11.21.~2021.11.20.	
	이사	민OO	前 충청북도 바이오산업국장			2019.2.20.~2022.2.19.	
	감사	김OO	김창섭회계사무소장			2019.11.28~2021.11.27	
주요기능	<ul style="list-style-type: none"> - 바이오 공학 및 산업을 진흥 육성 - 보건 산업을 핵심국가전략 산업으로 육성 						
자본금 (단위:백만원)		20,811			출자·출연액 (단위:백만원)	3,300 (2019.12.31.)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2018	2019	2020	재무현황 (단위:백만원) ‘19.12.31.기준	자산	20,976 (자산 총액)
	예산액	9,094	5,817	6,763			
	의존사업비 합계	3,525	3,300	3,547		부채	165 (부채 총액)
	국비	800	800	0			
	도비	1,725	1,650	2,697		자본	20,811 (자본금 총액)
	시군비	1,000	850	850			
경영성과 (단위:백만원) ‘19.12.31.기준	총수익			총비용		당기순이익	
	4,880			3,586		1,294	

4 출연 사업계획서

사업명	2022 괴산세계유기농산업엑스포	구분	출자	-
주관부서	유기농산과		출연	4,700백만원(국·도·군비)

□ 목적 및 필요성

- 유기농산업에 대한 국민적 관심과 유기농 가치 홍보 확대
- 유기농산업을 고부가가치 미래 신성장 전략산업으로 집중 육성
- 국정기조 및 UN개발의제와 연계한 유기농 확산 기대
- 「2015괴산세계유기농산업엑스포」 성과 계승 및 발전방안 마련
- 유기농특화도 충북 실현과 국제적 위상 제고

□ 출연개요

- 사업위치 : 괴산군 괴산읍 일원 (유기농엑스포 공원)
- 사업기간 : 2021~2022년(본행사 '22.9.30.~10.16./17일간)
- 총사업비 : 128억원(국비38.4, 도비34.6, 군비23, 민자32)
- 출연금액 : 47억원(국비14, 도비19.8, 군비13.2, 민자0)
- 행사규모 : 796,185㎡(241,000py) / 관람객 72만명 / 419개 기업 및 단체유치
- 주요내용 : 주제전시관, 유기농 국제협력관, 산업전시관 (국제유기농식품관, 유기농차유관 등), IFOAM 50주년 기념행사, 학술행사, 체험·이벤트 등
- 추진일정
 - 엑스포조직위 및 사무국 구성 : ' 21. 1. ~
 - 엑스포 행사 대행사 선정 : ' 21. 3. ~ 5.
 - 행사실행계획 수립 : ' 21. 5. ~ 8.
 - 행사장 기반조성 및 추진 : ' 21.5. ~ '22.10.

□ 산출기초

- '21년도 출연금 : 4,700백만원(국비1,400, 도비1,980, 군비1,320)
 - 행사장조성비(토목, 건축, 전기 등) 2,620백만원

- 주제전시시설 및 연출 1,035백만원
- 홍보 및 마케팅(기반구축, 온라인·오프라인 홍보 등) 843백만원
- 행사운영 및 공연, 국내학술대회 등 202백만원

○ 연도별 출연내역

(단위 : 백만원)

재원별	총사업비	기투자	2020확보	2021요구	2022
합 계	12,800	-	-	4,700	8,100
국 비	3,840	-	-	1,400	2,440
도 비	3,460	-	-	1,980	1,480
군 비	2,300	-	-	1,320	980
민 자	3,200	-	-	-	3,200

□ 기대효과

- 괴산세계유기농산업엑스포 행사 개최에 따른 **생산유발(1,188억원) 및 부가가치유발(534억원) 등 경제효과 발생(1,722억원)**

○ 공익적 가치 증대

- 토양·수질 보전, 생물다양성 증대, 지구온난화 감소 등 공익적 가치* 증대
* 공익적 가치 : 2조 8천억원 (한국농촌경제연구원)
- 유기농의 4대 정신인 “건강·생태·공정·배려” 실천으로 공익기능 활성화

○ 유기농 및 유기농바이오 헬스산업 확대

- 유기농 생산·소비 확대로 국가적 목표 실현(인증면적 5% → 8% 이상)
- 유기농바이오헬스산업 집중 육성으로 국민 생활습관병 치유효과
→ 국가적·사회적 비용 감소효과

⇒ **세계유기농산업을 선도하는 'K-Organic' 실현**

□ 출연 미승인시 예상되는 문제점

- 국제행사 승인('20.11. 예정)에 따른 엑스포 성공개최를 위한 행·재정적 지원이 필요한 사업으로 출연금 미승인 시 충청북도 이미지 손상 및 유기농특화도 구축에 어려움이 예상됨

5] 관계법령 발췌

■ 지방재정법

[시행 2020. 9. 10.] [법률 제17390호, 2020. 6. 9., 일부개정]

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

■ 재단법인 오송바이오진흥재단 지원 조례

[개정 2015. 1. 1.] [충청북도 조례 제3741호]

제5조(사업) 재단법인 오송바이오진흥재단(이하 “재단“이라 한다.)은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 보건의료 분야 연구개발과 바이오산업 육성·진흥사업
2. 오송생명과학단지과 오송첨단의료복합단지 활성화를 위한 사업
3. 바이오 관련 국제행사 개최
4. 바이오 분야 홍보·교육사업
5. 바이오 관련 인력양성사업
6. 기타 바이오산업 활성화를 위한 사업

제6조(재단의 재산) 재단의 재산은 다음 각 호의 출연금으로 한다.

1. 충청북도의 출연금
2. 기관·단체 및 후원인 등의 출연금

제7조(운영비 등 지원) 충청북도지사(이하 “도지사“라 한다.)는 재단의 운영을 위하여 필요한 자금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

- 주 제 : 유기농이 여는 건강한 세상 (Organic makes healthy world)
- 장 소 : (주 행사장) 유기농엑스포 광장일원
(보조행사장) 한살림, 자연드림파크, 풀무원 로하스 아카데미, 중원대학교 연계
- 기 간 : 2022년 9월 30일 ~ 10월 16일 (17일간)
- 주 최 : 충청북도, 괴산군, 국제유기농업운동연맹IFOAM 공동개최
(2022년 IFOAM 창립 50주년)
- 주무부처 : 농림축산식품부
- 주 관 : 2022괴산세계유기농산업엑스포 조직위원회
- 사 업 비 : 128억 원 (국비38.4, 도비34.6, 군비23.0, 민자32.0)
- 행사구성 : 주제 전시, 산업 전시, 체험 전시, 컨벤션, 문화이벤트, 교육, 치유·여가관광
- 후 원 : (국내)농림축산식품부, 농촌진흥청, 농협중앙회, 한국농식품유통공사, 전국친환경농업인연합회, 한국유기농업협회, 환경농업단체협의회 등
(해외)IFOAM, ALGOA, Eco-Regions, Regeneration International, LOAMC-PH 등
- 참가규모 : 총 72만 명 (내국인 68.4만 명, 외국인 3.6만 명 이상)
산업·체험전시 419개 기업 및 단체 유치 (국내 319개, 해외 100개)
- 주요내용 :
 - 주제전시 : 유기농3.0괴산선언(건강, 생태, 공정, 배려) 주제관 및 유기농 국제협력관
 - 산업전시 : ❶국제유기농식품관(세계/한국관), ❷유기농자재 산업관
❸유기농 펫케어 산업관, ❹유기농 바이오헬스케어관
❺유기농치유관
 - 체험전시 : ❶유기농체험놀이학교, ❷유기농진로체험학교,
❸우리씨앗(토종종자)관찰, ❹유기농사체험장, ❺생태교육장
❻곤충체험학교, ❼우리 과수품종 전시, ❽유기농전통놀이마당
❾야외 유기농 특별전시관 등
 - 학술행사 : 국내·국제 학술대회(심포지엄 및 세미나)
 - 이 벤 트 : IFOAM 창립50주년 기념행사, 문화예술행사, 개·폐회식,
유기농먹거리촌, 유기농직거래장터
 - 연계관광 : 한살림, 흙살림, 자연드림파크, 풀무원 로하스 아카데미,
유기농 농촌체험휴양마을 연계관광투어 등

위치도 및 조감도

■ 위치도



■ 조감도

