

2004. 5. 28
제227회임사회

심 사 보 고 서

○ 2004년도제1회충청북도교육비특별회계세입세출
추가경정예산(안)

예산결산특별위원회

목 차

| | |
|---------------------|-----------|
| I. 심 사 경 과 | · · · · · |
| II. 제안설명 요지 | · · · · · |
| III. 제1회추가경정예산(안)총괄 | · · · · · |
| IV. 제1회추가경정예산(안)규모 | · · · · · |
| V. 전문위원 검토보고요지 | · · · · · |
| VI. 예산안 주요 문제점 | · · · · · |
| VII. 심 사 결 과 | · · · · · |
| VIII. 심사의견 요지 | · · · · · |
| IX. 기 타 사 항 | · · · · · |

2004년도제1회충청북도교육비특별회계세입세출추가경정예산(안)
심 사 보 고 서

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2004년 5월 10일 충청북도교육감
2. 회부일자 : 2004년 5월 11일
3. 상정일자(제227회 임시회)
 - 제2차 예산결산특별위원회(2004년 5월 25일)
 - 제1회 추가경정예산(안) 심의, 검토보고, 질의답변
 - 계수조정 및 의결

II. 제안설명 요지

“생 략”

Ⅲ. 제1회 추가경정예산(안) 총괄

1. 예산총액

(단위 : 천원)

| 예산액 (제1회추경) | 기정예산액 | 증/감 | 비 고 |
|----------------|---------------|------------|--------------|
| 1,128,778,042 | 1,070,364,731 | 58,413,311 | 기정예산대비 5.5%증 |

2. 세 입

(단위 : 천원, %)

| 구 분 | 예산액 (제1회추경) | | 기정예산액 | | 증감액 | |
|---------------------------|----------------|-------|---------------|-------|------------|---------|
| | 금액 | 구성비 | 금액 | 구성비 | 금액 | 비율 |
| 합 계 | 1,128,778,042 | 100.0 | 1,070,364,731 | 100.0 | 58,413,311 | 5.5 |
| 국가부담수입 | 927,915,091 | 82.2 | 882,971,839 | 82.5 | 44,943,252 | 5.1 |
| -지방재정교부금 | 790,399,334 | 70.0 | 745,932,572 | 69.7 | 44,466,762 | 6.0 |
| -지방교육양여금 | 131,184,328 | 11.6 | 131,184,328 | 12.3 | 0 | 0.0 |
| -국고지원금 | 6,331,429 | 0.6 | 5,854,939 | 0.5 | 476,490 | 8.1 |
| 지방자치단체 일반회계부담 수입 | 98,918,821 | 8.8 | 88,582,169 | 8.3 | 10,336,652 | 11.7 |
| -법정전입금 | 97,047,652 | 8.6 | 88,500,000 | 8.3 | 8,547,652 | 9.7 |
| -비법정전입금 | 1,871,169 | 0.2 | 82,169 | 0.0 | 1,789,000 | 2,177.2 |
| 지방자치단체 교육비특별회계 부담수입 | 101,944,130 | 9.0 | 98,810,723 | 9.2 | 3,133,407 | 3.2 |
| -재산수입 | 2,380,950 | 0.2 | 801,217 | 0.1 | 1,579,733 | 192.7 |
| -입학금및수업료 | 29,164,822 | 2.6 | 27,909,836 | 2.6 | 1,254,986 | 4.5 |
| -사용료및수수료 | 442,170 | 0.0 | 259,670 | 0.0 | 182,500 | 70.3 |
| -잡수입 | 6,956,188 | 0.6 | 6,840,000 | 0.6 | 116,188 | 1.7 |
| -이월금 | 63,000,000 | 5.6 | 63,000,000 | 5.9 | 0 | 0.0 |
| 주민(기관등) 부담수입 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 0 |

3. 세 출

(단위 : 천원, %)

| 관 별 | 예산액 (제1회추경) | 기정예산액 | 증 / 감 | |
|-----------|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | 금액 | 비율 |
| 합 계 | 1,128,778,042 | 1,070,364,731 | 58,413,311 | 5.5 |
| 유 치 원 | 8,981,761 | 8,448,981 | 532,780 | 6.3 |
| 초 등 학 교 | 151,471,936 | 142,436,432 | 9,035,504 | 6.3 |
| 중 학 교 | 84,344,597 | 82,334,971 | 2,009,626 | 2.4 |
| 고 등 학 교 | 94,631,688 | 87,766,622 | 6,865,066 | 7.8 |
| 특 수 학 교 | 13,383,330 | 13,220,426 | 162,904 | 1.2 |
| 기 타 학 교 | 129,173 | 118,280 | 10,893 | 9.2 |
| 평 생 교 육 | 3,057,281 | 2,151,826 | 905,455 | 42.1 |
| 급 여 관 리 | 641,705,588 | 619,275,310 | 22,430,278 | 3.6 |
| 복 지 · 후 생 | 63,094,749 | 61,246,551 | 1,848,198 | 3.0 |
| 교육위원회 | 454,045 | 403,045 | 51,000 | 12.7 |
| 교 육 청 | 16,029,638 | 12,749,669 | 3,279,969 | 25.7 |
| 지역교육청 | 6,404,687 | 5,451,946 | 952,741 | 17.5 |
| 교육지원기관 | 12,646,819 | 5,249,388 | 7,397,431 | 140.9 |
| 지방채상환 | 19,730,345 | 14,848,769 | 4,881,576 | 32.9 |
| 예 비 비 | 12,712,405 | 14,662,515 | △1,950,110 | △13.3 |

IV. 제1회 추가경정예산(안) 규모

2004년도 당초예산 1조 703억 6,473만 1천원보다 5.5%인 584억 1,331만 1천원이 증가한 1조 1,287억 7,804만 2천원.

1. 세입예산의 재원별 내역

- 국가부담수입이 당초예산 8,829억 7,183만 9천원보다 5.1%인 449억 4,325만 2천원이 증가한 9,279억 1,509만 1천원이며
- 지방자치단체 일반회계 부담 수입이 당초예산 885억 8,216만 9천원보다 11.7%인 103억 3,665만 2천원이 증가한 989억 1,882만 1천원이고,
- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담 수입은 당초예산 998억 1,072만 3천원보다 3.2%인 31억 3,340만 7천원이 증가한 1,019억 4,413만원이며
이중 재산수입이 당초예산대비 197.2%인 15억 7,973만 3천원이 증액 계상되었음.

2. 세출예산 성질별 내역

가. 인건비는

당초예산 대비 3.6%인 242억 7,847만 6천원이 증가한 7,048억 33만 7천원.

나. 경상비는

당초예산 대비 4.1%인 105억 9,571만 9천원이 증가한 2,687억 4,830만원 7천원.

다. 시설사업은

당초예산보다 20.2%인 206억 765만원이 증가한
1,227억 8,664만 8천원.

라. 채무상환은

당초예산 대비 32.9%인 48억 8,157만 6천원이 증가한
197억 3,034만 5천원.

마. 예비비 및 기타는

당초예산보다 13.3%인 19억 5,011만원이 감소한
127억 1,240만 5천원.

< 제1회 추가경정예산안 세출예산 성질별 내역 >

(단위 : 천원, %)

| 구 분 | 예산액 (제1회추경) | 기정예산액 | 증 감 | |
|---------|----------------|---------------|------------|-------|
| | | | 금 액 | 비 율 |
| 계 | 1,128,778,042 | 1,070,364,731 | 58,413,311 | 5.5 |
| 인 건 비 | 704,800,337 | 680,521,861 | 24,278,476 | 3.6 |
| 경 상 비 | 268,748,307 | 258,152,588 | 10,595,719 | 4.1 |
| 시 설 사 업 | 122,786,648 | 102,178,998 | 20,607,650 | 20.2 |
| 채 무 상 환 | 19,730,345 | 14,848,769 | 4,881,576 | 32.9 |
| 예비비및기타 | 12,712,405 | 14,662,515 | △1,950,110 | △13.3 |

V. 전문위원 검토보고 요지

2004년도 제1회 추가경정 세입예산은

- 의존재원인 지방재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금 등이 82.2%인 9,279억 1,509만 1천원
 - 자체재원인 전입금, 재산수입, 입학금 및 수수료, 이월금 등이 17.8%인 2,008억 6,295만 1천원으로
- 총 1조 1,287억 7,804만 2천원의 규모로 편성.

1. 세입예산

가. 국가지원금 확보 노력

교육비특별회계 예산은 국고의존도가 80%가 넘고 자체재원은 20%이내인 만큼 국가지원 사업비를 최대한 많이 확보할 수 있도록 노력해야 한다고 사료됨.

특히, 지난 폭설피해 복구지원금은 충분히 확보되었는지, 경기침체에 따른 저소득실직자 가정 자녀에 대한 지원 확보등 자세한 설명과 향후 국가지원 사업비 확보에 더 많은 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨.

나. 자치단체 전입금 적정계상

지방교육재정교부금법에 의해 자치단체로부터 지방교육세 전입금을 받고 있는데 당초예산 대비 23억 4,500만원이 감액된 부분에 대한 설명과, 전국체전시설 준비와 관련된 청주농고수영장 보수 등 비법정 전입금 17억 8,900만원에 대한 적정 산출과, 제1회 추경으로 적기 공정 추진이 가능한 것인지, 향후 유지관리비 부담 대책은 문제가 없는지 자세한 설명이 요구됨.

다. 기타 세수대책

교육비특별회계 수입에서 재산수입, 입학금및수업료수입, 사용료및수수료수입, 잡수입, 순세계잉여금 이월수입 등 자주재원이라 할 수 있는 세입이 전체세입 예산중 10%도 되지 않아 취약한 재정 구조를 가지고 있는데, 향후 막대한 예산투자 사업에 적지 않은 문제점으로 사료되며 세수 증대를 위하여 건물 및 학생수련원 등에 대한 임대. 사용 활성화 방안이 있는지, 적자 운영시 특별회계 본래의 수지 균형 원리에 따라 재정의 경영 합리화 방안이 마련 되었는지 자세한 설명이 요구됨.

3. 세출예산

2004년도 제1회 추가경정 세출예산은

- 교육정보화 인프라구축 사업추진
- 학생교육복지 증진 사업추진
- 교육환경개선 등 교실현대화 사업추진
- 교육과정개발, 교수·학습과정안 개발, 사이버가정학습 지원 체제구축 등 공교육 정상화를 위한 사업에 비중을 두어 세출예산을 편성하려는 노력이 있었다고 봄.

가. 인건비

- 예산편성 지침상 인건비 편성은 2003년 7월 1일 현재 기준을 적용하여 2004년도 당초예산에 계상토록 되어 있는바 제1회추경에 인건비로 242억원이 추가 계상된 것은 추경

전체재원 584억원의 41%에 해당하는 큰 비중으로써
법정의무 경비라고는 하지만 긴급 또는 불요불급한 시설
투자 재원확보 반영에는 많은 어려움이 예상되는데,

- 금년도 제1회 추경예산에 당초인건비예산 대비 242억원의
인건비를 증액편성 한것은 년초 인상분에 대한 증액분인지
자세한 설명이 필요하다고 사료됨.

나. 건전재정운영을 위한 일회성·낭비성 예산편성 지양

- 추가경정예산안 편성시 열악한 지방교육재정의 효율적 운용과
효과성 제고를 위해 재원의 분산배분으로 인한 비효율적
경상사업 시행은 억제하고
경상경비는 필수 불가피한 경비에 한해 최소한 계상하여야 하며,
- 투자가 긴요한 현안사업 및 마무리 위주의 추가예산을 편성
하여야 하되, 신규투자사업에 대해서는 사업의 합리성·효율성
확보가 중요하다 하겠으며,
따라서 금회 추가경정예산안에 계상된 경상비중 일회성·
낭비성 사업은 없는지 신중한 검토와 함께 소모성 투자예산에
대해서는 감축이 필요하다고 하겠음.

다. 신규사업 타당성 검토철저

- 추가경정예산 편성은 당초예산 편성사업에 대한 사업비의
증감, 단가조정, 법정의무경비, 당해연도 마무리 사업 등
최소한의 사업예산으로 편성토록 되어있으나
- 대규모 신규 및 주요사업에 대하여는
불요불급한 사업에 대해 반영하되 필요성과 타당성, 사업의
효과성을 충분히 고려하여 추진할 것과 일정 금액 이상은
사전 투융자심사, 중기지방계획반영, 공유재산심의위원회

개최 여부등 자세한 설명이 요구됨.

| | |
|-------------------|-------------|
| ① 교직원복지회관 건립 | 1,950,000천원 |
| ② English Town 건립 | 2,677,691천원 |
| ③ 사이버가정학습지원체제구축 | 1,487,500천원 |
| ④ 청주농고 온실개축 | 734,600천원 |

라. 공교육 예산지원 강화

매년 가중되고 있는 사교육비 부담은 모든 학부모와 사회의 문제로 크게 대두되고 있고, 이는 현실적으로 공교육 위축을 가져오는 문제로 되어 있는데, 금회 추경에 계상된 사이버가정학습 지원체제 마련을 위한 EBS 수능강의 인프라 구축, 저소득층학생 EBS 수능지원, 학습및교육과정개발 운영 사업은 공교육 정상화를 위한 노력으로 여겨지는데 이러한 재원 투자가 금회추경에 전액 지방비로 지원 되는것은 국가가 일정부분 교육비 부담을 하여야 하는데, 향후 운영비 등에 문제는 없는지 자세한 설명이 요구됨.

마. 성립전 예산집행

전국체전을 대비한 일부사업(청주농고수영장보수, 세광고 야구장 정비, 충북학생roller경기장 정비)에 대하여 의회의 예산승인을 받지 않고 시급히 집행하여야 할 긴급한 사유가 있었는지, 또한 공정은 일정대로 추진하는데 문제가 없는지, 체전이후 시설유지비 관리 대책은 있는지 설명이 필요함.

바. 채무상환 노력

2003년도말 현재, 채무 총규모가 1,120억원에 총 상환액이 456억원, 2004년도 상환계획은 197억원으로 이는 2003년도 상환액 237억원보다 40억원 정도 줄어든 상환 계획인데

열악한 재정 형편상 일시 상환에 어려움은 있지만,
현재 저금리 재원을 차입하여 고율의 채무를 차환하는 것도
건전재무 구조를 위하여
필요하다 보는데 그러한 계획이 있는지 설명이 필요함.

VI. 예산안 주요 문제점 : 없음

VII. 심사결과 : 별첨예산안 및 삭감내역 참조

VIII. 심사의견 요지

<예산안 심사과정에서>

- 세입예산은 당초예산에 추계를 좀더 정확히 하여
계상하고, 추경에 과다계상하는 것을 지양하여
예산운영의 효율성을 기하기 바람.
- 농촌지역 통폐합학교에서 학부모 자체 차량운영에 따른
차량유지비와 교통사고 발생 예방 대책을 강구바람.
- 교원복지회관 건립보다는 노후시설 학교와 관사가 많이 있어
이에대한 개보수가 더 시급하다고 판단됨.
- 집중이수과정은 일부 지역에 편중하지말고 도내 전지역
으로 확대 시행하여 사교육비 부담을 줄이도록 할 것을
주문 하였음.

IX. 기타사항 : 없음

- 붙임 : 1. 2004년도제1회충청북도교육비특별회계세입세출추가경정예산(안)1부.
2. 2004년도제1회충청북도교육비특별회계세입세출추가경정예산(안)
삭감조서 1부