

심사보고서

충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 일부개정조례안

심사보고서

의안 번호	267
----------	-----

2023. 4. 28.(금)
교육위원회

1. 심사경과

가. 발의자: 김현문 의원 등 7인

나. 발의일자: 2023년 4월 11일

다. 회부일자: 2023년 4월 11일

라. 상정일자: 2023년 4월 20일

(제408회 충청북도의회 임시회 제1차 교육위원회)

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 김현문 의원)

가. 제안이유

- 교육감이 제출하는 민간위탁 동의안의 세부 내용과 수탁기관 계약 이행 보증 내용을 신설함으로써 수탁기관의 책임을 보완하고 민간 위탁에 대한 의회 견제 기능을 강화하고자 함.

나. 주요내용

- 교육감이 제출하는 민간위탁 동의안 내용 신설 (안 제4조의2)
- 수탁기관 계약의 이행 보증 내용 신설 (안 제11조제2항)

3. 검토보고 요지

(수석전문위원 박영균)

가. 조례 제정이유

- 본 일부개정조례안은 충청북도교육감 사무의 민간위탁과 관련해 의회에 제출하는 민간위탁 동의안에 포함되어야 할 사항을 구체적으로 규정하고, 수탁기관의 계약 이행에 대한 보증 의무를 신설하여 책임성을 확보하고자 하는 것임.

나. 주요내용

- 「지방교육자치에 관한 법률」 제26조제3항에 교육감은 조례 또는 교육규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있도록 하였음.
- 이에 따라, 「충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 제1항에서도 민간위탁 대상 사무 기준을 다음과 같이 규정하고 있음.

< 민간위탁 대상 사무 기준 >

- ① 단순 사실행위인 행정작용
- ② 공익성보다 능률성이 크게 요청되는 사무
- ③ 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
- ④ 그 밖에 단순 행정사무로 위탁기관이 필요하다고 인정하는 사무

○ 이에 따라, 현재 충청북도교육청은 학교협동조합 운영, 여학생 가정형 위(Wee)센터와 남학생 가정형 위(Wee)센터 운영, 그리고 괴산 마을 교육공동체 등 4개의 사무를 민간위탁을 통해서 수행하고 있으며, 이와 관련한 예산 규모는 6억 7,583만 원에 이르고 있음.

【첨부자료 1】

2023년 민간위탁사업 현황

(단위: 천원)

순	부서명	사업명	계약자	위탁기간	2023.사업비	비고
1	인성 시민과	학교협동조합운영	충북사회적경제센터	'22. 1. 1.~ '24.12.31.	30,000	
2	인성 시민과	여학생 가정형 위(Wee)센터운영	사단법인 유스투게더	'23. 1. 1.~ '24.12.31.	278,730	
3	인성 시민과	남학생 가정형 위(Wee)센터운영	사단법인 유스투게더	'22. 1. 1.~ '24.12.31.	267,106	
4	괴산증평교육지원청	괴산 마을교육공동체	행복교육 괴산어울림	'23. 1. 1.~ '23.12.31.	100,000	
합 계 (4건)					675,836	

○ 지방자치단체 사무의 민간위탁에 관하여 지방의회의 동의를 받도록 하는 것은 대법원 판결¹³⁾에서 지방자치단체장의 민간위탁의 남용을 방지하고, 그 효율성과 공정성을 담보하기 위한 것임.

13) 대법원 2011. 2. 10., 선고, 2010추11, 판결

- 특히, 본 조례개정안에 충청북도교육감 사무의 민간위탁과 관련해 의회에 제출하는 동의안에 포함되어야 할 사항을 구체적으로 규정하는 것은 민간위탁의 체계적 수행을 위한 의회의 동의를 위해 적절한 조치로 사료됨.

충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례

<신설>

제4조의2(민간위탁 동의안) 교육감이 제4조제3항에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진 근거 및 필요성
3. 위탁사무의 내용
4. 위탁기간
5. 수탁자 선정방식
6. 소요예산 및 산출근거
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

- 또한, 제11조제2항으로 ‘예산을 지원하는 경우에는 수탁기관으로 하여금 계약의 이행을 보증하게 하여야 한다’는 규정을 신설하는 것은 민간위탁 사무의 추진 과정에서 위탁기관과 수탁자 간에 책임 한계가 불명확하게 될 우려가 있으므로 이에 대해 계약 이행과 관련한 수탁기관의 책무를 규정하여 책임성을 확보하고자 하는 것으로 필요한 규정 마련으로 판단됨.
- 행정의 다양화·전문화에 따라 민간위탁의 수요가 지속적으로 증가 될 것으로 예상되어 민간위탁의 공정성, 투명성, 의회의 집행기관에 대한 견제 장치 등을 강화하여 도민의 교육행정 신뢰성을 제고한다는 점에서 본 조례 개정은 타당한 것으로 사료됨.

다. 종합의견

- 본 개정 조례안은 교육감이 제출하는 민간위탁 동의안에 세부내용을 구체적으로 규정하고, 수탁기관의 계약 이행에 대한 보증 의무를 신설하여 책임성을 확보하고자 하는 개정 취지가 타당한 것으로 사료됨.

- 또한, 주요 내용과 구성 체계가 상위법령에 위반되는 사항이 없으며 「법령 입안 및 심사기준」과 「알기쉬운 법령 정비기준」에 부합하며 집행부 협의와 조례안 예고 등의 입법절차를 준수하여 전체적으로 타당한 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지: “생략”

5. 토론요지: “생략”

6. 심사결과: “원안가결”

7. 소수의견요지: “없음”

8. 기타 필요한 사항: “없음”

9. 심사보고서 첨부서류:

- 충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 일부개정조례안

충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 일부개정조례안

충청북도교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제4조의2를 다음과 같이 신설한다.

제4조의2(민간위탁 동의안) 교육감이 제4조제3항에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진 근거 및 필요성
3. 위탁사무의 내용
4. 위탁기간
5. 수탁자 선정방식
6. 소요예산 및 산출근거
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

제11조 제목 외의 부분을 제1항으로 하고, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

- ② 교육감은 제1항에 따라 예산을 지원하는 경우에는 수탁기관으로 하여금 계약의 이행을 보증하게 하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구 조문대비표

현 행	개 정 안
<p><u><신 설></u></p>	<p><u>제4조의2(민간위탁 동의안) 교육감이 제4조제3항에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1. 위탁사무명</u> <u>2. 민간위탁 추진 근거 및 필요성</u> <u>3. 위탁사무의 내용</u> <u>4. 위탁기간</u> <u>5. 수탁자 선정방식</u> <u>6. 소요예산 및 산출근거</u> <u>7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과</u> <u>8. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항</u>
<p>제11조(운영지원) (생략)</p> <p><u><신 설></u></p>	<p>제11조(운영지원) ① (현행 제목 외의 부분과 같음)</p> <p>② <u>교육감은 제1항에 따라 예산을 지원하는 경우에는 수탁기관으로 하여금 계약의 이행을 보증하게 하여야 한다.</u></p>

관계 법령

□ 지방자치법

[시행 2022. 1. 13.] [법률 제18661호, 2021. 12. 28., 타법개정]

제104조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

□ 지방교육자치에 관한 법률(약칭:교육자치법) [시행 2021.1.12. 타법개정]

제26조(사무의 위임·위탁 등) ① 교육감은 조례 또는 교육규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속교육기관 또는 하급교육행정기관에 위임할 수 있다. <개정 2021. 3. 23.>

② 교육감은 교육규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 해당지방자치단체의 장과 협의하여 구·출장소 또는 읍·면·동(특별시·광역시 및 시의 동을 말한다. 이하 이 조에서 같다)의 장에게 위임

할 수 있다. 이 경우 교육감은 해당사무의 집행에 관하여 구·출장소 또는 읍·면·동의 장을 지휘·감독할 수 있다. <개정 2021. 3. 23.>

③교육감은 조례 또는 교육규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다. <개정 2021. 3. 23.>

④교육감이 위임 또는 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임 또는 위탁하고자 하는 경우에는 미리 해당사무를 위임 또는 위탁한 기관의 장의 승인을 얻어야 한다. <개정 2021. 3. 23.>

□ 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 (약칭: 지방계약법 시행령)

제6조(계약사무의 위임 및 위탁 절차 등) ① 지방자치단체의 장은 법 제7조제1항에 따라 그 소관 계약사무의 전부 또는 일부를 「지방회계법」 제46조 및 제47조에 따른 회계관계공무원에게 위임할 수 있다. 이 경우 계약사무의 위임을 받은 회계관계공무원은 계약사무의 특성을 고려하여 계약사무의 일부를 그 지방자치단체 소속 공무원을 지정하여 처리하게 할 수 있다. <개정 2016. 11. 29.>

② 법 제7조제1항에서 “대통령령으로 정하는 전문기관” (이하 이 조에서 “전문기관”이라 한다)이란 계약이나 회계 등 관련 분야에 전문성을 갖춘 다음 각 호의 기관을 말한다. 다만, 원가계산의 적정성에 대한 검토(이하 “원가검토”라 한다)를 위한 계약사무의 위탁은 제4호 각 목의 기관으로서 원가검토 대상 계약목적물에 대한 원가계산서를 작성하지 아니한 기관에 하여야 한다. <개정 2013. 3. 23., 2013. 11. 20., 2014. 11. 19., 2016. 9. 13., 2017. 7. 26.>

1. 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공기업과 준정부기관
2. 「지방공기업법」에 따른 지방공사와 지방공단
3. 공익목적을 위하여 관련 법률에 따라 설립된 비영리법인으로서

「감사원법」 제22조 및 제23조에 따라 감사원의 회계검사를 받는 기관 또는 법인

4. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자로서 행정안전부장관이 정하는 요건을 갖춘 기관 또는 법인

가. 국가·지방자치단체 및 그 투자기관이 자산의 100분의 50 이상을 출자하거나 출연한 연구기관

나. 「고등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교의 연구소

다. 「공인회계사법」 제23조에 따라 설립된 회계법인

라. 「민법」이나 그 밖의 다른 법령에 따라 주무관청의 허가 등을 받아 설립된 법인

마. 「산업교육진흥 및 산학협력촉진에 관한 법률」 제25조에 따른 산학협력단

5. 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 지방자치단체 출자·출연 기관

③ 지방자치단체의 장은 법 제7조제1항에 따라 그 소관에 속하는 계약사무를 전문기관에 위탁하여 처리하려는 경우 제2항 각 호의 전문기관 중에서 해당 사무의 수행에 가장 적정하다고 판단되는 전문기관을 지정하여 그 전문기관과 위탁 수수료 및 그 밖에 위탁에 필요한 사항을 정한 계약을 체결하여야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 제3항에 따른 계약을 체결할 때에는 해당 전문기관이 위탁받은 계약사무를 수행하면서 이 영이나 그 밖의 다른 법령을 위반하거나 위탁받은 계약사무를 부당하게 처리하는 경우에는 계약을 해제·해지할 수 있고 손해배상 등 법적 책임을 전문기관에 물을 수 있다는 것을 계약의 내용에 포함시켜야 한다.

⑤ 지방자치단체의 장은 전문기관에 계약사무를 위탁한 경우 그 사무에 대하여 필요한 지시를 하거나 조치를 명할 수 있다.

⑥ 제3항에 따른 위탁 수수료는 위탁사무의 수행에 필요한 직접경비, 그 사무관리에 필요한 경비 및 일반관리비 등의 범위에서 지방자치단체와 전문기관이 협의하여 결정한다.

⑦ 사무의 위탁에 따른 이행보증에 관하여는 제51조를 준용하여 보증하게 할 수 있다. [전문개정 2010. 7. 26.]

□ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정(약칭: 행정위임위탁규정)

[시행 2022. 1. 27.] [대통령령 제32360호, 2022. 1. 25., 일부개정]

제3조(위임 및 위탁의 기준 등) ① 행정기관의 장은 허가·인가·등록 등 민원에 관한 사무, 정책의 구체화에 따른 집행사무 및 일상적으로 반복되는 사무로서 그가 직접 시행하여야 할 사무를 제외한 일부 권한(이하 “행정권한“이라 한다)을 그 보조기관 또는 하급행정기관의 장, 다른 행정기관의 장, 지방자치단체의 장에게 위임 및 위탁한다.

② 행정기관의 장은 행정권한을 위임 및 위탁할 때에는 위임 및 위탁하기 전에 수임기관의 수임능력 여부를 점검하고, 필요한 인력 및 예산을 이관하여야 한다.

③ 행정기관의 장은 행정권한을 위임 및 위탁할 때에는 위임 및 위탁하기 전에 단순한 사무인 경우를 제외하고는 수임 및 수탁기관에 대하여 수임 및 수탁사무 처리에 필요한 교육을 하여야 하며, 수임 및 수탁사무의 처리지침을 통보하여야 한다.

제8조(책임의 소재 및 명의 표시) ① 수임 및 수탁사무의 처리에 관한 책임은 수임 및 수탁기관에 있으며, 위임 및 위탁기관의 장은 그에 대한 감독책임을 진다.

② 수임 및 수탁사무에 관한 권한을 행사할 때에는 수임 및 수탁기관의 명의로 하여야 한다.