

제343회 임시회  
2015. 10. 21.(수)

# 심 사 보 고 서

2016년도 충북평생교육진흥원 출연 계획안



충청북도의회  
정책복지위원회

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2015년 10월 2일
- 회부일자 : 2015년 10월 5일

다. 상정일자 : 2015년 10월 20일

- 제343회 충청북도의회 임시회 제2차 정책복지위원회
- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사(원안가결)

## 2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 김장희 기획관리실장)

가. 제안이유

- 2016년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 충청북도의회의 의결을 얻고자 함

나. 주요내용

### ㉠ 출연목적

- 「평생교육법」 제20조에 따라 도 평생교육진흥원을 설치 및 지정·운영하고 있으며, 동법 제16조에 의하여 평생교육기관 설치·운영에 대해 경비보조 및 지원

- 평생학습 참여문화 확산과 역량강화로 함께하는 학습공동체 충북 건설하여 도민들에게 새로운 배움의 기회와 인생 재도약의 가능성 제공하고 국가 정책과제인 '100세 시대 국가평생학습체제 구축' 실현

**② 출연 예정금액 : 242,209천원**

- 출연근거 : 「평생교육법」 제20조 및 「충청북도평생교육진흥조례」 제8조
- 산출근거 : 인건비 120,609천원, 운영비 13,800천원, 사업비 107,800천원\*

\* 조사연구 25,000천원, 공모사업 10,000천원, 연수사업 30,000천원, 연구회 및 워크숍 10,000천원, 박람회 참가 10,000천원, 정보망 운영 등 정보공유 22,800천원

**③ 출연계획 (단년·반복사업)**

(단위: 천원)

구 분 (기준보조율)	2015년			2016년 (C)	증감 (D=C-A)
	계(A+B)	당초(A)	추경(B)		
도비(100%)	186,000	186,000	0	242,209	56,209

※ 증가내역(56백만원) : 인건비 11백만원, 운영비 5백만원, 사업비 40백만원

### 3. 검토보고 요지

(정책복지 수석전문위원 오범진)

- 2011년 4월에 충북발전연구원에 지정, 설립된 충북평생교육진흥원은 우리도 평생교육진흥을 위해 평생학습 공모사업, 연구조사, 관계자 연수 등을 추진하고 있으며, 충청북도에서는 매년 운영비 및 사업비를 예산에 반영하여 출연하고 있음.

< 연도별 출연 내역 >

(단위: 천원)

구 분	합 계	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
출연금	1,138,000	178,000	288,000	300,000	186,000	186,000

▶ 조직현황 : 원장(1명), 사무처장(1명), 팀장(2명), 팀원(1명)

※ 원장 및 사무처장은 발전연구원장, 연구위원이 겸직

- 충북도지사가 제출한 2016년도 충북평생교육진흥원 출연 계획안은 도내 평생학습 참여문화와 역량강화로 도민들에게 새로운 배움의 기회를 제공하는 역할을 수행하기 위한 운영비 및 사업비 지원으로 타당하다고 보여짐.
- 출연규모는, 전년대비 56,209천원이 증액된 242,209천원으로 11개 시·도 진흥원 2015년 예산 평균 1,755천원, 인력 평균 11명에 비해 우리도 예산규모는 타시도 평균에 비해 10%~20% 수준으로 시도별 예산, 인력 현황 및 국가정책사업 증대 등을 고려하여 출연 규모를 확대하였음.

< 시도별 예산 및 인력 현황 >

(단위 : 천원)

구분	2015년 예산					인력 현황	인건비(월보수액)	
	총 계	인건비	사업비	운영비	기 타		팀장	팀원
강원	550,000	254,000	232,000	64,000		7	3,628	2,784
경기	3,747,000	1,735,000	1,153,000	567,000	809,000	29	3,540	2,527
경남	850,000	171,000	632,000	47,000		4	3,065	2,452
경북	500,000	146,682	332,000	21,318		6	3,200	2,200
광주	942,000	419,000	454,000	69,000		7	2,570	2,098
대구	290,000	94,000	156,000	40,000		4		
대전	7,354,000	1,536,000	4,592,000	1,226,000		42	4,833	2,435
서울	1,849,000	607,000	452,000	770,000	100,000	4	3,049	2,337
울산	885,000	207,000	565,000	113,000		7	3,208	2,306
전남	300,000	131,000	108,000	61,000		3	공무원 과 견	2,488
충남	2,045,000	491,000	1,212,000	342,000		11	3,165	2,429
<b>평균</b>	<b>1,755,636</b>	<b>526,517</b>	<b>898,909</b>	<b>301,847</b>	<b>-</b>	<b>11</b>	<b>3,362</b>	<b>2,406</b>
<b>충북 (평균 대비)</b>	186,000	109,826	67,774	8,400		3	2,740	1,673
	10.6%	20.9%	7.5%	2.8%		26.6%	81.5%	69.5%

※ 인건비는 수당을 제외한 기본급에 한함

○ 출연규모 증가내역을 보면 인건비 증액분 11백만원, 운영비 5백만원, 사업비 40백만원을 증액한 것으로 세부내역은

- 인건비의 경우, 11개 시·도 인건비 평균(팀장: 월3,362천원, 팀원: 월2,406천원) 대비 81.5% 및 69.5%수준으로 2016년도에는 충북발전연구원 비정규직 인건비 지급기준(학술연구용역인건비 단가)을 반영, 팀장(2명)의 기본급을 2,740천원에서 2,900천원으로 인상(5.8%) 및 명절휴가비 수당 항목을 신설 반영함.

- 팀장 기본급 : 2,740천원('15년) → 2,900천원('16년) / 5.8%인상
- 명절휴가비 : 300천원×2회×3명 / 항목 신설

< 충북평생교육진흥원 운영규칙(2015.8) >

직급별	금 액	자격기준
팀 장	3,058,000원	박사학위 소지자, 평생교육사 1급 소지자, 그 외 원장이 인정하는 경우
팀 원	2,345,000원	석사학위 소지자

※ 충북발전연구원 비정규직 인건비 지급기준안(2015.4.2.)의 '초빙연구위원' 및 '위촉연구원 가급'을 각각 준용

- 운영비의 경우, 공공요금 증가분 및 부서운영업무추진비(월 100천원)를 신규 반영하였으며
- 사업비의 경우, 행복학습센터 운영 지원 등 교육부 공모사업에 따른 매칭사업비 반영 등 세부 사업별로 규모를 조정·확대 반영한 것으로 사업비 증액 사유에 대한 자세한 설명이 필요함.

< 참고자료 : 2016년도 예산안 내역 >

(단위 : 천원)

수 입				지 출				
항목	2015	2016	증감	항 목	2015	2016	증감	
계	186,000	242,209	56,209	계	186,000	242,209	56,209	
도 출연금	186,000	242,209	56,209	인 건 비	109,826	120,609	10,783	
				운 영 비	8,400	13,800	5,400	
				사 업 비	조사연구	24,774	25,000	226
					공모사업	5,000	40,000	35,000
					우수사례공유	16,000	10,000	△6,000
					평생학습박람회	7,000	10,000	3,000
					정보공유	15,000	22,800	7,800

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토론요지 : “생략”

6. 심사결과 : 원안가결

7. 소수의견요지 : 없음

8. 기타 필요한 사항 : 없음

9. 심사보고서 첨부서류

- 2016년도 충북평생교육진흥원 출연 계획안 1부.

# 1 출자·출연 심의요구서

주관부서	정책기획관실 교육지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		박은상	최철재	윤명희	220-2145

기관명	충북평생교육진흥원							
출자·출연대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대표 : 정 초 시</li> <li>○ 일반현황 : (소재지) 충북 청주시 상당구 대성로 102-1, (인원) 5명*2명은 겸직 (주요사업) 정책개발 및 연구, 다양한 프로그램 개발·보급</li> </ul>							
출자·출연 사업비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 출자·출연 예정금액 : 242,209 천원(도비 242,209 천원)</li> <li>○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)</li> </ul>							
	구 분	사업기간	2015년 예산액	2016년 요구액*	재원별			
	충북평생교육 진흥원 운영	2016 년	186	242	계	국비	도비	시군비
<p>* 증가내역(56백만원) : 인건비 10백만원+ 운영비 5백만원 + 사업비 41백만원</p>								
출자·출연 필요성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가평생교육진흥원을 비롯하여 전국 시·도에서 운영(세종, 전북제외)되고 있으며, 우리도 평생교육진흥을 위하여 예산에 편성·출연하고자 함.</li> </ul>							
근거법령	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 평생교육법 제20조(시·도 평생교육진흥원의 운영) 및 충청북도 평생교육 진흥조례 제8조(평생교육진흥원 설치 등)</li> </ul>							
지도감독 부서인권 (중 평)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 평생학습 참여문화 확산을 위하여 연구회, 워크숍, 협의회 개최 및 대한민국 평생교육 박람회 참여, 소식지 발간, 정보망 운영 등으로 네트워크 기반을 구축함으로써 도내 평생교육 시너지효과를 창출하고 참여폭을 확대시키는 역할을 함</li> <li>○ 또한, 평생교육활성화를 위한 연구과제를 수행하고, 공모사업 모니터링 및 컨설팅, 연수과정을 운영함으로써 도내 평생학습 역량을 강화시킴.</li> </ul>							
첨부자료	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 관리 감독부서 검토결과서</li> <li>2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등)</li> <li>3. 출자·출연사업계획서</li> </ol>							

# 1-① 관리·감독부서 검토결과서

## 1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) 미대상
- (결산검사) 충북 평생교육의 기반 및 역량 강화를 목표로 2014년 사업계획에 의거 평생학습 참여문화 확산 및 역량강화(프로그램 개발·보급) 사업은 차질 없이 추진, 소정의 성과를 냈으나 계정별 지출관리가 미흡하고 결과보고서 및 행사참가자 명단 등이 누락되는 등 미비한 점이 있어 보완이 필요함.

## 2 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 충북평생교육진흥원은 「평생교육법」 제20조 및 「충청북도 평생교육 진흥조례」 제8조에 의해 지정·운영할 수 있도록 되어있으며, 국가 정책과제 및 공약사업의 수행을 위해서도 출연금 예산·편성이 필요함.

- 시도별 예산, 인력 현황 및 국가정책사업 증대 등 사업내용을 고려했을 때 인건비 및 사업비의 증가가 요구됨

※ 강원, 경기 등 11개 시·도 진흥원 2015년 예산 평균 1,755천원, 인력 평균 11명(우리도 예산규모는 타시도 평균에 비해 10%~20%수준)

- 인건비의 경우 충북발전연구원 기준(학술연구용역인건비 단가)일부 반영에 따라 증가하였으며 특히, 행복학습센터 운영 지원 등 교육부 사업의 모니터링 및 매니저 연수 수행으로 인한 사업비 증가가 반드시 요구됨(의무매칭사업)

※ '15년도 우리도 인건비는 11개 시·도 인건비 평균(팀장 : 월3,362천원, 팀원: 월2,406천원)의 81.5%, 69.5%수준

※ 행복학습센터 운영 지원 : 2015년 교육부 국고보조금 교부알림 공문<평생학습정책과-4233 (2015.06.18.)>

## 3 출연금 검토

(단위:백만원)

	2014년 결산액	2015년 예산액(최종) (C)	2016년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
충북평생교육진흥원 운영	186	186	304	242	62	56

\* 증가내역(56백만원) : 인건비 10백만원+ 운영비 5백만원 + 사업비 41백만원

# 1-2 출자·출연 기관현황

## 충북평생교육진흥원

설립근거	법 률 : 평생교육법 제20조 시행령 : 평생교육법 시행령 제12조 조 례 : 충청북도 평생교육 진흥조례 제8조				전화번호 : 043-220-1155		
					홈페이지 : www.cblll.or.kr		
주요연혁	- 2011.4. 충북발전연구원에 지정			기관형태 (출자, 출연)	- 지정·운영		
인원현황 (‘00.12.31. 현원기준)	계		정규직		비정규직		
	5 명		1 명 * 충북발전연구원 겸임		4 명 * 원장(겸임) 및 계약직 전문연구원3		
임 원 (‘00.12.31 기준)	직 책 (직책명)	성 명 (익명처리)	주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재)		임 기 (법령상 정해진 임기 기재)		
	이사장 (당연직)	-	-		-		
	상임이사	-	-		-		
	비상임이사	-	-		-		
	감 사	-	-		-		
주요기능	- 도내 평생교육 활성화를 위한 네트워크 기반 구축 및 프로그램 개발·보급						
자본금 <sup>1)</sup> (단위:백만원)	-			출자·출연액 (단위:백만원)	1,138		
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2013	2014	2015	재무현황 (백만원) ‘00.12.31기준	자산	-
	예산액 <sup>2)</sup>	831	246	186		부채	-
	지자체 지원액 <sup>3)</sup>	437	206	186		자본 <sup>1)</sup>	-
경영성과 (단위:백만원) ‘00.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익	
	-			-		-	

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

※ 위 항목중 해당사항이 없으면 ‘공란’으로 처리

## 1-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	충북평생교육진흥원 운영	구분	출자	
주관부서	정책기획관실		출연	242백만원(도비)

### □ 목적 및 필요성

- 평생학습 참여문화 확산과 역량강화로 함께하는 학습공동체 충북 건설
- 평생학습 네트워크 구축 및 공모사업 추진으로 지역평생교육 활성화에 기여

### □ 출자·출연개요

- 사업명 : 충북평생교육진흥원 운영
- 기간 : 2016.1. ~ 2016.12.
- 총사업비 : 242,209천원(출연금 242,209천원)
- 주요내용 : 연구조사, 공모사업 모니터링 및 성과평가, 연수사업, 연구회·워크숍, 박람회 참가 및 협의회, 정보망 운영

### □ 산출기초

- 출연 예정금액 : 242,209천원(도비 100%)
- 인건비 120,609천원, 운영비 13,800천원, 사업비 107,800천원\*  
\* 조사연구 25,000천원, 공모사업 10,000천원, 연수사업 30,000천원, 연구회 및 워크숍 10,000천원, 박람회 참가 10,000천원, 정보망 운영 등 정보공유 22,800천원

#### 【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구분	합계	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년
출연금	1,138	0	0	0	178	288	300	186	186

### □ 기대효과

- 도민들에게 새로운 배움의 기회와 인생 재도약의 가능성 제공
- 네트워크 기반구축 및 평생학습 사업을 통해 지역 평생교육활성화 기여

### □ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 사회 통합 및 학습공동체 구축을 위한 도차원의 정책 추진 동력 상실
- 시·군간 평생학습 격차 발생 및 국가정책사업 참여 제한