

'99. 12. 13

2000년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

검 토 보 고 서

(수정 예산포함)

예산결산특별위원회
전 문 위 원

차 례

I. 검토방향

II. 제안서류 및 서식

1. 지방재정법시행령 제30조의 4
2. 교육부 예산편성지침
3. 검토의견

III. 교육부 예산편성지침 주요골자

IV. 교육재정 추이 및 2000년도 예산개요

V. 2000년도 예산편성 설명 대상 항목

VI. 검토의견

<부 표>

1. 교육비 특별회계 예산추이

I. 검토방향

- 충청북도 교육감이 제출한 2000년도 충청북도 교육비 특별회계 세입·세출예산안은
- 역사적으로 새로운 천년을 여는 첫해의 예산안으로서 그 의미가 매우 중요하다고 보며
- 교육비 특별회계 예산의 대부분이 국비 지원에 의해 운용되는 예산인 만큼, 심층분석에 의문을 제기할 수도 있으나
- 장기적으로 교육계에서 주장하는 「교육자치」와 곧 닥쳐올 「중학교 의무교육의 전면적인」 실시를 앞두고 있을 뿐만 아니라
- 예산안의 검토를 통하여 지방교육 재정의 문제점을 발굴 정책방향을 제시할 필요가 있다고 판단되어
- 지난 96년도부터 2000년도까지 예산편성 추이를 조명하고
- 지금까지 분석해온 전년도 대비식 점증분석 방식을 완전히 지향하고 다음과 같이 역점을 두어 분석 검토 하였음.

첫째, 관계법령 및 교육부 예산편성지침 준수

둘째, 경비부담의 적법성

셋째, 사업설정의 합목적성

넷째, 사업량(물량) 결정의 적정성

다섯째, 편성단가의 현실성

여섯째, 지출의 효율성

II. 제안서류 및 서식

1. 지방재정법시행령 제30조의 4(예산안의 첨부서류)

- 가. 예산편성 기본지침
- 나. 세입·세출예산사항 설명서
- 다. 채무부담행위 설명서
- 라. 명시이월비 설명서
- 마. 결산총계표 및 순계표
- 바. 지방채 조서
- 사. 공유재산 조서
- 아. 채무부담행위 조서
- 자. 계속비 조서
- 차. 지방재정계획서
- 타. 직종별 정원표 및 전년도 정원과의 대비표
- 파. 기타 예산의 내용을 명백히 함에 필요한 서류

2. 교육부 예산편성 지침(88쪽)

- 가. 예산총칙
- 나. 세입세출예산

- (1) 총괄표
- (2) 관별예산
- (3) 기관별 세출예산(별첨2호서식)
- (4) 세입·세출예산사항 설명서(별첨3호서식)
- (5) 세출예산 성질별 조서(별첨4호서식)
- (6) 세출예산 조서(별첨5호서식)
- 다. 계속비 조서(별첨7호서식)
- 라. 명시이월사업 조서(별첨8호서식)
- 마. 지방채 조서(별첨9호서식)
- 바. 채무부담행위 조서(별첨10호서식)

3. 검토의견

- 예산안 제출시의 부속서류는 지방재정법시행령 제30조의 4의 규정 및 교육부예산편성지침에 의거 빠짐없이 제출하여야 하고
- 또한 그 부속서류도 예산편성지침으로 시달한 서식에 의거 작성하여야 하나 다음과 같이 미비점이 발견되었음.

- 가. 지방재정계획서 : 수립여부 모호
- 나. 공유재산관리조서 : 미제출
- 다. 세입·세출예산 사항별 설명서(교육부지침3호서식) :
목별로 전년도 예산액 미표기
- 라. 세출예산조서(교육부지침5호서식) : 세목별 관별조서를
예산안 제출시 제출하지 않고 예산안 확정후 인쇄관리

Ⅲ. 교육부 예산편성지침 주요골자

1. 대규모 투자사업은 중기재정계획과 투자심사결과(20억 원이상 신규사업)를 기초로 예산편성(9쪽)
2. 예산편성지침 준수
 - 가. 예산편성기본지침 준수 : 법령의 구체적인 집행명령(훈령)으로 구속력 지님, 미준수시 법령위반(12쪽)
 - 나. 교육부장관이 정한대로 「예산과목과 구분」 하여 예산편성 : 미준수시 공무원행정조치(13쪽)
3. 세입편성지침(14~15쪽)
 - 가. 당초예산에 반드시 계상 : 일반회계전입금, 재산매각대
 - 나. 원인자부담원칙 철저 적용 : 지방교육재정수요 유발시
4. 세출편성지침(16쪽)
 - 가. 일회성, 행사성 사업 절대지양
 - 나. 연례적으로 편성되어온 모든사업을 새로운 영기준 관점에서 평가하여 최적예산편성
 - 다. 중복투자지양, 사업간 연계강화, 기능별로 묶어서 편성관리
 - 라. 부서별 기본운영비 표준화 및 총액배분(17쪽)
 - 마. 각종회의, 협의회, 경진대회, 발표회 등에 참석하는 공무원 급량비는 최소한으로 계상하고, 예산과목 확대 해석하여 편성금지(18쪽)

- 바. 외부단체 지원사업비 전면재검토, 운영비 보조금지
하고 사업비 중심으로 최소경비지원(18쪽)
- 사. 각종행사 및 체육대회 출전경비 지원최소화(18쪽)
- 아. 사립학교 보조 : 2~3년치 결산을 고려하여 기준재정
수요 부족액 보전(21쪽)

5. 건전재정지침(23쪽)

- 가. 일시차입금 : 전체예산의 10% 이내
- 나. 채무부담행위 : 전체예산의 2% 이내
- 다. 지방채 채무부담행위포함 채무비율 : 10% 이내
※ 단, 정년퇴직, 명퇴수당 별도
- 라. 예비비 : 전체예산의 0.5% 이상 계상
- 마. 특별교육재정수요 지원경비 : 전체예산의 0.2% 이내
- 바. 업무추진비(기관 + 사업) : 예산규모의 0.120% 이내
※ 직책급 및 직급보조 업무추진비 제외

IV. 교육재정 추이 및 2000년도 예산개요

1. 충청북도 교육비특별회계 세입세출예산 규모는

가. '96년도에 5천 559억 8,377만 5천원이 계상된 이래

나. '97년도에는 전년도 대비 24.4%

다. '98년도에는 전년도 대비 7.1%가 증가 되었으나

라. IMF 한파로 인하여

'99년도에는 '98년도 대비 14.6%가 감소 되었으며

마. 2000년도에는 올해 대비 18.2%가 증액된 총규모 7천

527억 4,336만 3천원을 요구하였음.

2. 세입예산의 재원별 부담은

가. '96년도 국비지원액은 5,124억 5,752만 8천원으로

국비부담율은 91.6%고 지방비는 8.4% 이었으며

나. 2000년에는 국비 87% 지방비 부담 13%로 계상하였음.

3. 교육비 특별회계 자체 세입예산

가. '96년도에 384억 2,624만 7천원이 계상하였으며

나. '99년도에는 전년도 대비 18.2%를 감액하였으며

다. 2000년도에는 올해보다 114%가 증가한

850억 7,648만원을 계상하였으며

라. '98년도부터 당초예산에 재산매각대를 계상하지 않고

있으며

마. 2000년도에는 지방채 371억 2천원을 계상하였음.

4. 충청북도 교육비특별회계 세출예산증 인건비는

- 가. '96년도에 4,331억 260만 7천원이 계상된 이래
- 나. '97년도에 전년대비 11.8%
- 다. '98년도에 전년대비 4.9%
- 라. '99년도에 전년대비 0.8%가 증액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해대비 32.1%를 감액한 3,376억 3,112만 1천원을 계상한 바
이는 정년단축 및 구조조정으로 인한 것으로 사료되며

5. 물건비는

- 가. '96년도 540억 2,411만원을 기준으로
- 나. '97년도에는 전년대비 31.5%
- 다. '98년도에는 전년대비 20.2%
- 라. '99년도에는 전년대비 36%가 감액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해대비 245%가 증가한 1,888억 3,356만 4천원을 계상한 바
- 바. 물건비의 년평균 증가율은 65%에 달하고 있음.

6. 경상이전비는

- 가. '96년도를 기준으로
- 나. '97년도에 전년도 대비 17%
- 다. '98년도에 전년도 대비 9%가 증가 되었으나
- 라. '99년도에는 전년대비 78.3%가 감액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해보다 911%가 증가된 1,162억 7,262만 5천원을 계상 요구 하였음.

7. 그리고 자본적 지출은

- 가. '96년은 265억 1,683만 9천원을 기준으로
- 나. '97년에는 전년대비 282%
- 다. '98년에는 전년대비 6.2%가 증액 되었고
- 라. '99년에는 전년대비 37.6%가 감액되고
- 마. 2000년도에는 올해대비 29.9%가 증액된 874억 4,779만 1천원을 계상하였음.

8. 물건비중 관서운영비는

- 가. '96년을 기준으로
- 나. '97년에 전년대비 13.2%
- 다. '98년에는 전년대비 12.9%
- 라. '99년에는 전년대비 36.5%가 증액되고
- 마. 2000년도에는 올해대비 85.8%가 증액된 102억 6,850만 1천원을 계상하였음.

9. 그리고 사학지원비는

- 가. '96년에 367억 3,321만 6천원이 계상된 이래
- 나. '97년도에 전년대비 14.8%
- 다. '98년도에 전년대비 8.3%
- 라. '99년도에 전년대비 1.7%
- 마. 2000년도에는 올해대비 19.1%가 증액된 553억 6,521만 9천원을 계상
- 바. 매년평균 18.9%가 증가 추세에 있음.

V. 2000년도 예산편성 설명대상 항목

1. 세입부문

- 가. 지방비 부담을 증가사유('99년 6.3% → 13%)
- 나. 폐교재산 증가와 관련
 - (1) 2000년도 재산매각 계획
 - (2) 임대재산 평정가격과 현실가격(최고, 최저)
- 다. '99 당초예산 확정후 국고지원예산 성립전 집행내역
- 라. 교육부 국고보조계획(1조 1,136억원)중
 - 충북내시확정액 및 주요사업
 - 추후내시 전망

2. 세출부문

- 가. 지방채 기채 계획
- 나. 사학지원비 증액계상
- 다. 인건비 감소액과 관서운영비 증액(년평균 37.1% '99 대비 85.8%)
- 라. 시설부대비 산출근거(시설금액별, 적용요율 미상)
- 마. 사립학교 자격연수 여비(229,408천원)
- 바. 전국규모 행사비 지방비 계상(한국영농학생전진대회 4억 5천만원)
- 사. 사립고 1년생 종합검진비(1억 59만원)

아. 다음 수당의 계상 법적근거

- (1) 찬찬한 어린이 지도
- (2) 국어학력경시대회 관리수당
- (3) 추천입시요원, 원서접수요원, 내신제 관리요원 수당
- (4) 학생선도 지킴이 연수강사 수당
- (5) 학습과정안 심사수당
- (6) 원어민강사수당(공립 : 주46시간, 사립 : 66시간 계상)
- (7) 교직원체육대회, 학교간체육대회 심판수당
- (8) 통학버스운전원 교육강사 수당
- (9) 교육개혁추진 평가위원수당

자. 난방원 사역인부임(년간난방일수 105일 초과)

차. 수영장 급식일수(체육고 45일, 청주농고 35일)

카. 현안사업지원비(480백만원 → 875백만원)

타. 과학고 칸막이 사업(50백만원)

파. 임차료(조국순례, 관악연주, 교직원체육대회)

VI. 검토의견

- 충청북도 교육비 특별회계 세입세출 예산의 재원을 대부분 국고지원에 의존 운영하더라도

- 그 재원은 국민의 부담에 의한 것이므로 예산의 쓰임새는 합목적적 효율성을 제고할 수 있도록 운용하고자 하는 노력이 필요하며

- 현재 제안된 예산안은
 - 방만하여 전문가 조차 예산편성 내역을 파악하기 어렵고
 - 너무나 구체적으로 경직되게 편성되므로서 오히려 예산운용의 효율성을 저하시키고 일선현장에서 예산 집행의 어려움을 초래할 소지가 있으므로
 - 교육부와 협의, 효율적인 예산관리운용 기법을 개발할 필요가 있다고 보며

- 특히 내년도 퇴직교직원의 인건비 부족을 보충하기 위하여 371억 2백만원을 기채하면서, 사학지원비로 '99년도보다 88억 8,166만 9천원을 증액한 553억 6,521만 9천원을 계상하는 예산을 편성하고, 매년 20% 정도의 지원액이 증가되므로써 교육재정에 큰 부담이 되고 있는바

학교 선택권이 없는 현재의 입시제도상 불가피하지만 이에 대하여 「인센티브 부여」 「공립교실 증축」 「공립화 추진」 등 다각적인 장단기 대책을 강구하고, 지원된 예산이 헛되이 쓰이지 않도록 철저한 사전 사후감시 통제와 정산을 확행하여야 하고

- 교육부에 각 시도보조예산을 예산편성지침과 함께 시달되도록 건의하여, 예산 성립전 집행으로 인한 불편을덜고, 지방교육재정 수지의 투명한 예측이 가능토록 함은 물론

- 특히 새로운 천년에는 국경없는 세계의 지식정보 전쟁에서 승리를 위해 경쟁력 있는 교육이 뒷받침 되도록 전래답습적 예산 투자방향을 재검토하여
 - 학교졸업후 외국어 하나만으로도 취업등 경제활동을 할 수 있도록 외국어 교육에 대한 투자확대와
 - 생명과학, 지식정보, 게임산업, 신소재 분야의 기초 적용교육,
 - 「뿌리 찾기」 및 「뿌리 지키기」를 통한 한국적 새로운 문화 가치관과
 - 전국소년체전 7연패의 신화를 창조한 충북교육의 자존심과 명예를 되찾고 2천년대의 꿈나무 발굴에 더 많은 예산이 투자되어야 할 것임.

1. 총괄
〈예산규모〉

(단위:천원)

구분	'96	'97	'98	'99	2000요구	비고
규모	555,983,775	659,429,116	744,776,209	636,620,456	752,743,363	년평균
증감율	-	24.4%	7.1%	△14.6%	18.2%	8.8%증

〈세입예산〉

(단위:천원)

구분	'96	'97	'98	'99	2000요구	비고	
국비	금액	512,457,528	632,124,984 (증23%)	696,206,322 (증10%)	596,866,601 (감14.3%)	655,357,883 (증9.8%)	년평균7.1%증
	부담율	91.6%	90.9%	93.4%	93.7%	87%	
지방비	금액	46,362,727	63,304,131 (증36.5%)	48,569,985 (감23.3%)	39,753,853 (감18.2%)	97,385,478 (증144.9%)	년평균35%증
	부담율	8.3%	9.1%	6.6%	6.3%	13%	
주민(가관)부담	금액	163,520	1	1	-	2	
	부담율	0.1%	-	-	-	-	

〈자체세입〉

(단위:천원)

구 분	'96	'97	'98	'99	2000요구
계	38,426,247	(증23%) 47,224,132	(증2.8%) 48,569,886	(감18.2%) 39,753,854	(증114%) 85,076,480
일반회계	64,684	3,805,230	4,300,157	156,951	4,269,380
임 대 료	376,305	455,715	528,512	644,345	607,794
재산매각	197,005	82,684	3	3	3
입학금 및 수업료	34,308,851	37,867,732	38,770,996	36,573,639	38,571,582
사용료· 수수료	335,231	427,440	431,220	423,208	406,136
잡수입	2,980,650	4,585,329	4,538,995	1,955,705	4,119,583
지방채	1	1	1	1	37,102,000
주민부담금	163,520	1	2	2	2

※ 작성기준 : 당초예산기준

※ 전년도 이월금 제외

※ 년평균 증감율 : 세입계상방법에 따라 달라지므로 산출
않음.

〈세출예산〉

(단위:천원)

구 분	'96	'97	'98	'99	2000요구	비 고
계	558,983,775	(증24.4%) 695,429,116	(증7.1%) 744,776,209	(감14.6%) 636,620,456	(증18.2%) 752,743,363	년평균 8.8%증
인건비	433,102,607	(증11.8%) 469,596,420	(증4.9%) 492,699,520	(증0.8%) 497,133,740	(감32.1%) 337,631,121	
물건비	54,024,110	(증31.5%) 71,080,828	(증20.2%) 85,478,670	(감36%) 54,726,714	(증245%) 188,833,564	년평균 65%증
경상이전 비	41,269,159	(증17%) 48,290,588	(증9%) 52,806,126	(감78.3%) 11,497,431	(증911.2%) 116,272,625	
자본지 출	26,516,839	(증282%) 101,424,231	(증6.2%) 107,796,423	(감37.6%) 67,291,767	(증29.9%) 87,447,791	
예비비 및 기타	4,071,060	(증23.7%) 5,037,049	(증19%) 5,995,470	(감4.5%) 5,970,804	(증272.7%) 22,258,262	

〈주요 물건비 및 투자비〉

(단위:천원)

구 분	'96	'97	'98	'99	2000요구	비 고
관 서 운 영 비	3,160,934	(증13.2%) 3,581,110	(증12.9%) 4,045,356	(증36.5%) 5,525,255	(증85.8%) 10,268,501	년평균 37.1% 증
여 비	2,173,160	(감5.2%) 2,061,368	(증6.4%) 2,194,943	(감10.7%) 1,962,267	(감35.6%) 1,265,337	
업 무 추 진 비	61,660	(증54.2%) 95,080	(증907%) 1,052,682	(증618.5%) 7,564,376 (직급보조비등 신설)	(감5.1%) 7,183,660	
시 설 비	20,625,300	(증264%) 75,080,743	(증17.7%) 88,376,135	(감56.6%) 38,365,254	(증106.3%)) 79,179,761	
사 설 부 대 비	72,063	(증528.8%) 453,145	(감19.1%) 366,872	(감50.2%) 182,733	(증123.3%)) 408,168	
사 학 지 원 비	36,733,216	(증14.8%) 42,158,751	(증8.3%) 45,671,649	(증1.7%) 46,483,550	(증19.1%) 55,365,219	년평균 18.9% 증