

# 검 토 보 고 서

충청북도 케이-바이오 스퀘어 조성 지원에 관한  
조례안



건설환경소방위원회  
수석전문위원 김홍식

충청북도 케이-바이오 스퀘어 조성 지원에 관한 조례안

# 검 토 보 고 서

1. 제출자 : 충청북도지사

2. 제출 및 회부일자

가. 제출일자 : 2023년 10월 24일

나. 회부일자 : 2023년 10월 25일

3. 제안이유

케이-바이오 스퀘어의 성공적인 조성을 지원하기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 대한민국 바이오산업의 혁신적인 발전에 이바지하려는 것임.

4. 주요내용

가. 케이-바이오 스퀘어 조성 지원 종합계획의 수립 등(안 제4조)

나. 케이-바이오 스퀘어 조성 지원사업(안 제5조)

다. 전담기구의 설치·운영 및 경비의 지원(안 제6조)

라. 협력체계의 구축 및 지식재산권의 보호(안 제7조 및 제8조)

5. 검토내용

가. 조례제정의 필요성

○ 본 조례안은 충청북도 오송생명과학단지 일원에 구축되는 첨단산업 국

제 협력단지(글로벌 클러스터)<sup>1)</sup>인 “케이-바이오 스퀘어” 조성의 행정적·재정적 지원 근거를 마련하고자 하는것으로 그 필요성이 인정됨.

#### 나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- 「지방자치법」 제13조제2항제3호파목에 근거하여 “지역특화산업의 개발과 육성·지원”은 지방자치의 사무 범위에 해당되며, 같은법 제28조제1항에 따라 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있음.
- 「국가전략기술 육성에 관한 특별법」 제3조제1항은 “국가와 지방자치단체는 국가전략기술을 확보하고 경쟁력을 강화하기 위하여 연구개발기반을 조성하고 관련 기술을 보호하기 위한 시책을 수립하며, 그 추진에 필요한 행정적·재정적 지원방안 등을 마련할 수 있다”고 명시함.
- 「생명공학육성법」 제3조제2항에서는 지방자치단체가 국가의 시책과 지역적 특성을 반영하여 생명공학 기술개발 및 산업화를 촉진하기 위한 진흥 시책을 세우고 추진할 수 있다고 규정하고 있음.
- 본 조례안은 상위법률의 범위 안에서 충청북도 오송생명과학단지 일원에 구축되는 첨단산업 국제 협력단지(글로벌 클러스터)인 “케이-바이오 스퀘어”의 체계적이고 효율적인 조성을 지원하기 위하여 시책을 마련하고 사업을 추진할 수 있도록 규정한 것으로 조례 제정에 특별한 문제는 없음.

1) 「첨단산업 국제 협력단지(글로벌 클러스터) 육성방안 후속조치 계획」, 비상경제장관회의, 2023.9.18.

○ 조문의 주요내용을 보면,

- 안 제1조는 조례 제정의 목적을 규정함.
- 안 제2조는 “케이-바이오 스퀘어”에 대하여 정의함.
- 안 제3조는 “케이-바이오 스퀘어” 조성을 지원하는 것에 대한 도지사의 책무를 규정함.
- 안 제4조는 “케이-바이오 스퀘어” 조성 지원에 관한 종합계획의 수립 및 시행에 관한 사항을 규정함.
- 안 제5조는 지원사업에 관한 사항을 규정함.
- 안 제6조는 전담기구 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함.
- 안 제7조는 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함.
- 안 제8조는 케이-바이오 스퀘어와 관련된 상표 등 지식재산권의 취득, 유지 및 관리에 관한 사항을 규정함.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 제정안은 총 8개의 조문으로 구성되어 있으며, 「지방자치법」 제13조제2항제3호파목에 따른 지방자치사무의 범위에서 「국가전략기술육성에 관한 특별법」 제3조를 바탕으로 행정적·재정적 지원방안 등을 마련하고,  
「생명공학육성법」 제3조제2항에 근거하여 생명공학 기술개발 및 산업화를 촉진하기 위한 진흥시책을 세우고 사업 추진을 위한 사항을 정한 것으로 조문 내용상의 특별한 문제점은 없음.
- 조문 상호 간에 상충되는 내용은 없으며, ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현함.

## 6. 검토의견

- 「충청북도 케이-바이오 스퀘어 조성 지원에 관한 조례안」을 검토한 결과, 첨단산업 국제 협력단지(글로벌 클러스터)인 “케이-바이오 스퀘어”의 성공적인 조성과 체계적인 시책 추진을 위하여 필요한 사항을 규정하고자 조례를 제정하려는 것으로 그 타당성이 인정된다 하겠음.
- 본 조례안의 본질적 취지는 첨단산업 국제 협력단지(글로벌 클러스터)인 “케이-바이오 스퀘어”의 체계적이고 효율적인 조성을 지원하기 위한 법적 토대를 마련하고자 하는 것이기에, 단지의 구조적 외양이 갖춰진 이후에는 내실화를 위한 사업이 전략적으로 추진될 것이 자명하다 하겠음.  
“케이-바이오 스퀘어”는 총 소요예산 2.4조원<sup>2)</sup>이 투입되는 대규모 사업인데, 조례안 중 세부사업 추진의 주된 근거가 되는 안 제5조제2호는 “국내외 의료기관, 연구소, 기업, 학교 등 유치 및 육성을 위한 지원사업”으로만 제시되고, 사업의 구체적인 지원방향·지원분야·지원방식 등이 드러나지 않아 사업 추진에 혼선을 야기할 소지가 있어 향후 보완이 필요하다고 사료됨.

### ※ 산업단지 조성 지원 법령 內 유사 조항 예시

#### 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 中

##### 제11조(재단의 설립 및 지원) (중략)

- ⑤ 제1항에 따른 재단은 다음 각 호의 업무를 수행한다.
  1. 첨단의료복합단지의 연구성과 제고 및 지원
  2. 입주의료연구개발기관의 제품개발 및 사업화 지원
  3. 의료연구개발 전문 인력의 유치·양성·활용에 대한 지원
  4. 국내·외 연구기관, 학계 및 산업계와의 협력
  5. 의료연구개발기관 등과 공동연구를 통한 기반기술의 확보
  6. 국가와 지방자치단체가 지정하거나 위탁하는 사업
  7. 그 밖에 첨단의료복합단지 업무를 지원하기 위하여 대통령령으로 정하는 사업 (중략)

2) 2.4조원(국비 1조9,700억원, 도·시비 3,300억원, 민자 1,000억원), 바이오식품의약품 자채간담회 실국 자료, 2023.11.

□ **사업개요**

- 사업목적 : 산·학·연·병 집중을 통한 글로벌 바이오 클러스터 육성
- 사업기간 : 2024 ~ 2033(10년) ※ 1단계 '24년 ~ '27년 / 2단계 '28년 ~ '32년
- 시행주체 : 한국과학기술원(KAIST)
- 총사업비 : 2.4조 원(국비 1조9,700억원, 도·시비 3,300억원, 민자 1,000억원)
- 주요내용 ※ 정부 '첨단산업 글로벌 클러스터 육성 방안'에 반영(6.1)
  - (제3단지 조성) 우수대학 유치 및 공간 융합배치를 통한 시너지 창출(1.58조원)
    - KAIST 바이오메디컬 캠퍼스, 기업·산업·금융·주거공간 혼합배치 통한 한국형 쉼달스퀘어 조성
    - 한국형 쉼달스퀘어 조성 및 세계적 대학·병원 연계한 디지털 연구병원, 난치병 전문병원 설립
    - 기숙사 확충 통한 직주접근성 제고(재학생 및 입주기업 근무자)
  - (오송첨복단지) 창업 입주편의시설 확충 및 기업 육성프로그램 도입(4,200억원)
  - (과학기술개발) 초격차 선도기술 등 첨단바이오 핵심기술개발(4,000억원)

□ **추진상황**

- 대통령 충북지역공약 15대 정책과제 반영 : '22. 4. 27.
- 국가 첨단산업 글로벌 클러스터 육성방안 반영 : '23. 6. 1.
- 국가 제4차 생명공학육성 기본계획('23~'32) 반영 : '23. 6. 7.
- 대통령, K-바이오 스퀘어 조성 추진 선포(문화제조창) : '23. 6. 7.
- 과기부 주관, 과학기술원 지역혁신 전략(안) 반영 : '23. 6. 22.
- K-바이오 스퀘어 마스터플랜 수립 용역 착수 : '23. 8. 10.
- 비상경제장관회의 겸 수출투자대책회의에서 논의
  - 충북 오송 바이오융복합 클러스터 조성 : '23. 8. 17.
  - 오송 K-바이오 스퀘어(한국형 쉼달스퀘어) 추진 계획 : '23. 9. 18.
- K-바이오 스퀘어 마스터플랜 수립 용역 중간보고회 개최 : '23. 10. 30.

□ **향후계획**

- 국무회의 의결(예타면제) : '23. 11.~12.
- 기획설계비 등(국비 30억원) 국회 증액 추진 : '23. 11.~12.

※ 출처 : 바이오식품의약국 자체간담회 실국 자료, 2023.11.

◆ 12대 국가전략기술 분야 선정

- ◇ 민관이 함께 분석·검토한 선정기준과 절차에 따라 “12대 국가전략기술” 선정
- ◇ 기술특성·성숙도에 따라 ①혁신선도, ②미래도전, ③필수기반으로 유형화  
 ⇒ 기술群 유형과 우리 기술수준에 따라 맞춤형 전략 추진

- ① **혁신선도** 전후방 파급효과 큰 우리경제·산업 버팀목 기술群
- ② **미래도전** 급격한 성장과 국가안보 관점 핵심이익 좌우 기술群
- ③ **필수기반** 패러다임 전환에 따른 숏기술산업의 공통 핵심필수기반 기술群



※ 출처 : 국가전략기술 육성 방안(안), 2022. 10. 28., 과학기술정보통신부



**<기업 지원>**

- ① 일반지주회사 기업형 벤처캐피탈(CVC)의 외부출자 및 해외투자 규제개선\* ('23.下, 「공정거래법」 개정)
  - \* (외부출자) <sup>※</sup> 개별 투자조합 출자금의 **40% 이내** 허용 → <sup>※</sup> **50%로 상향**  
 (해외투자) <sup>※</sup> CVC 총자산의 **20% 이내** 허용 → <sup>※</sup> **30%로 상향**
- ② 국가첨단전략산업 특화단지 신속 구축을 위해 소방시설공사 분리 도급 예외를 인정하여 일괄 발주 허용('23.11월)
  - \* 「소방시설공사법 시행령」 개정
- ③ 국가첨단전략산업 특화단지 등 혁신역량 기반 클러스터 입주 신성장·첨단·소부장 기술 관련 외투기업에 현금지원 확대\*
  - \* 외국인 투자 현금지원 예산 : ('23년) 500억원 → ('24년) 2,000억원
- ④ 「조세특례제한법」 상 국가전략기술 범위에 바이오의약품 관련 핵심기술(8개)\* 포함('23.8월, 「조세특례제한법 시행령·시행규칙」 개정)
  - \* ①바이오 신약 후보물질 발굴제조기술, ②바이오시밀러 제조개량기술, ③바이오의약품 원료·소재 제조기술, ④바이오의약품 부품·장비 설계·제조기술 등
  - 하반기('23.7.1.~) 이후 R&D지출·시설투자 분부터 세제 혜택\* 적용
    - \* (설비투자) **25~35%**(당기분 15~25% + 증가분 10%), (R&D 비용) **30~50%**

**<인프라 구축>**

- ⑤ 국가첨단전략산업 특화단지, 첨단의료복합단지, 연구개발특구에 '24년 4천억원, 향후 5년간('24~'28) 2.2조원(지방비 포함) 집중 투자
- ⑥ 바이오 국가첨단전략산업 특화단지 추가 공고('23.下) 및 지정('24.上)
- ⑦ 클러스터 산업시설 구역에 법률·회계·창업기획자·벤처캐피탈 등 기업이 입주 가능하도록 관련 법령을 연내 신속히 개정('23.10월~)
  - \* 연구개발특구 교육연구구역 건폐율/용적률(※ 30/150% → ※ 40/200%) 및 층수제한(※ 7층) 완화

**<R&D·인력 양성>**

- ⑧ 국내 기관과 보스톤의 강점\*을 융합하여 혁신 진단기술 개발 등 추진하는 보스톤-코리아 프로젝트에 '24년 864억원 투자
  - \* (국내) 우수한 의료·연구 인력, 방대한 의료 빅데이터, 양질의 바이오 샘플 등 (보스톤) 세계 최고 바이오·공학 분야 선도기관 및 바이오 클러스터 등 존재
- ⑨ 기존 한계를 뛰어넘는 R&D 성공사례 창출을 위해 바이오 분야 7대 R&D 선도 프로젝트\* 추진
  - \* ①형체신약시, ②닥터앤서 3.0 ③한국인 노화시계 ④마이티타24 ⑤마음간장앱 ⑥Deepfold ⑦NeuroTalk
- ⑩ 국내 연구자의 전문성·경쟁력 제고를 위해 해외 파견 종료 후 고용 휴직 등을 통해 현지에서 계속 연구할 수 있도록 귀국요건 완화
  - \* 25개 출연연 중 제도 미비 10개 출연연의 고용휴직 등 관련 인사 규정 정비(~'23.12월)

※ 출처 : 국가첨단전략산업 특화단지 관련 보도자료, 2023.9.18., 과학기술정보통신부