



행복한 도민 신뢰받는 의회

제360회 충청북도의회 정례회
(제1차 교육위원회)
2017. 11. 24. (금) 10:00

전문위원 검토보고서

2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세입·세출
추가경정 예산안

교육위원회
수석전문위원 최광주

2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세입·세출
추가경정 예산안

검 토 보 고 서

I. 회부경위

1. 제출자 : 충청북도교육감
2. 제출일자 : 2017년 10월 31일
3. 회부일자 : 2017년 11월 1일

II. 제안사유

- 「지방재정법」 제45조 및 「충청북도교육비특별회계 재무회계규칙」 제15조의 규정에 의거 편성한 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)을 지방자치법 제39조 제1항의 규정에 의하여 충청북도의회의 심의·의결을 얻고자 함.

III. 주요내용

- 2017년 제4회 충청북도교육비 특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)은 기정예산 대비 305억 265만 9천원(1.2%) 증액된 2조 6,247억 1,702만 3천원을 계상하였음.

(단위 : 천원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	
		금 액	증감률(%)
2,624,717,023	2,594,214,364	30,502,659	1.2

IV. 세입예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액(안)	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		2,624,717,023	2,594,214,364	30,502,659	1.2
이전 수입	소 계	2,406,120,704	2,385,811,288	20,309,416	0.9
	중앙정부이전수입	2,086,672,299	2,072,695,570	13,976,729	0.7
	지방자치단체이전수입	309,880,212	306,265,753	3,614,459	1.2
	기타이전수입	9,568,193	6,849,965	2,718,228	39.7
자체 수입	소 계	63,630,860	53,437,617	10,193,243	19.1
	교수 - 학습 활동 동 수입	34,433,733	34,438,898	△5,165	△0.0
	행정 활동 수입	1,131,315	1,076,686	54,629	5.1
	자산 수입	17,926,649	9,437,518	8,489,131	90.0
	이자 수입	4,232,280	4,334,156	△101,876	△2.4
	기타 수입	5,906,883	4,150,359	1,756,524	42.3
차입	지방 교육 채	89,206,413	89,206,413	0.0	0.0
기타	전년도이월금	65,759,046	65,759,046	0.0	0.0

□ 총 관

- 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세입추가경정예산(안)은 기정예산 대비 305억 265만 9천원(1.2%) 증액된 2조 6,247억 1,702만 3천원을 편성하였음.

V. 세출예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
부문	정책사업				
계		2,624,717,023	2,594,214,364	30,502,659	1.2
유아 및 초·중·등 교육	소 계	2,355,453,240	2,369,041,379	△13,588,139	△0.6
	인적자원운용	1,203,508,573	1,228,451,560	△24,942,987	△0.2
	교수-학습활동지원	217,486,358	216,135,974	1,350,384	0.6
	교육복지지원	330,173,104	330,196,483	△23,379	△0.0
	보건/급식/체육활동	31,640,861	31,313,284	327,577	1.0
	학교재정지원관리	327,088,182	325,593,071	1,495,111	0.5
	학교교육여건개선시설	245,556,162	237,351,007	8,205,155	3.5
평생 직업 교육	소 계	4,058,249	4,056,248	2,001	0.0
	평생교육	3,603,642	3,601,641	2,001	0.1
	직업교육	454,607	454,607	0	0.0
교육 일반	소 계	265,205,534	221,116,737	44,088,797	19.9
	교육행정일반	35,108,905	34,336,771	772,134	2.2
	기관운영관리	37,295,651	37,184,109	111,542	0.3
	지방채상환및리스크	173,522,072	129,039,731	44,482,314	34.5
	예비비 및 기타	19,278,906	20,556,126	△1,277,220	△6.2

□ 총 관

- 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세출추가경정예산(안)은 기정예산 대비 305억 265만 9천원(1.2%) 증액된 2조 6,247억 1,702만 3천원을 계상하였음.

□ 기관별 세출예산안

(단위 : 천원)

기 관 명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
총 계	2,624,717,023	2,594,214,364	30,502,659	1.2
본 청	2,541,487,207	2,522,005,864	19,481,343	0.8
공 보 관	1,731,687	1,716,227	15,460	0.9
감 사 관	390,457	390,457	0	0.0
기 획 관	1,191,527,845	1,206,414,861	△14,887,016	△1.2
교육국 유초등교육과	21,488,008	21,355,219	132,789	0.6
교육국 중등교육과	44,296,613	44,282,463	14,150	0.0
교육국 진로직업특수교육과	104,515,081	103,797,064	718,017	0.7
교육국 과학국제문화과	45,727,250	45,613,290	113,960	0.2
교육국 체육보건안전과	92,180,991	89,315,604	2,865,387	3.2
행정국 총무과	178,113,630	187,707,716	△9,594,086	△5.1
행정국 행정과	209,327,312	210,935,470	△1,608,158	△0.8
행정국 재무과	161,243,942	116,272,391	44,971,551	38.7
행정국 교육복지과	284,475,648	284,119,571	356,077	0.1
행정국 시설과	206,468,743	210,085,531	△3,616,788	△1.7

○ **본청**은 기정예산 대비 194억 8,134만 3천원(0.8%) 증액된 2조 5,414억 8,720만 7천원임.

(단위 : 천원)

기 관 명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
직속기관	27,728,676	27,589,695	138,981	0.5
충청북도교육과학연구원	4,070,528	4,004,043	66,485	1.7
충청북도단재교육연수원	2,702,766	2,653,272	49,494	1.9
충청북도중앙도서관	1,804,503	1,804,503	0	0.0
충청북도학생교육문화원	3,926,401	3,926,401	0	0.0
충청북도학생수련원	1,447,272	1,447,272	0	0.0
충청북도학생외국어교육원	3,867,147	3,846,913	20,234	0.5
충청북도청명학생교육원	146,346	146,346	0	0.0
충청북도교육정보원	5,273,861	5,313,861	△40,000	△0.8
충청북도충주학생회관	956,802	954,139	2,663	0.3
충청북도유아교육진흥원	657,416	657,416	0	0.0
충청북도학생해양수련원	2,605,267	2,605,267	0	0.0
충청북도진로교육원	270,367	230,262	40,105	17.4
교육지원청	55,501,140	44,618,805	10,882,335	24.4
청주교육지원청	12,760,767	11,845,274	915,493	7.7
충주교육지원청	6,744,356	5,266,497	1,477,859	28.1
제천교육지원청	6,887,105	4,557,768	2,329,337	51.1
보은교육지원청	1,595,069	1,595,069	0	0.0
옥천교육지원청	3,266,937	3,381,776	△114,839	△3.4
영동교육지원청	4,404,892	1,405,292	2,999,600	213.5
진천교육지원청	8,062,793	6,436,298	1,626,495	25.3
괴산증평교육지원청	2,569,674	2,551,158	18,516	0.7
음성교육지원청	7,017,651	5,395,535	1,622,116	30.1
단양교육지원청	2,191,896	2,184,138	7,758	0.4

- **직속기관**은 기정예산 대비 1억3,898만 1천원(0.5%)이 증액된 277억 2,867만 6천원임.
- **교육지원청**은 기정예산 대비 108억 8,233만 5천원(24.4%)이 증액된 555억 114만원임.

VI. 검토의견

□ 예산안 개요

- 이번 추가경정예산(안)은 중앙정부이전수입 139억 7,672만 9천원 및 지방자치단체이전수입 36억 1,445만 9천원, 기타이전수입 27억 1,822만 8천원 등 이전수입 305억 265만 9천원이 증액되었음. 자체수입은 101억 9,324만 3천원이 증액되었으며, 교수-활동수입 516만 5천원과 이자수입 1억 187만 6천원은 감액되고, 자산수입 84억 8,913만 1천원과 행정활동수입 5,462만 9천원, 기타수입 17억 5,652만 4천원은 증액되었음. 차입은 변동없어 총 세입예산 재원은 305억 265만 9천원임.
- 세출예산은 유아 및 초·중등교육 부문에 135억 8,813만 9천원을 감액하고, 평생·직업교육 부문에 200만 1천원, 교육일반 부문에 440억 8,879만 7천원을 증액 편성하였음.

《최근 5년간 추경규모》

(단위 : 천원)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
본예산	1,964,577,692	1,993,428,310	2,045,160,620	2,060,515,507	2,260,041,690
1차 추경 증감액	147,303,597	155,672,652	195,302,834	122,151,932	62,398,832
2차 추경 증감액	51,609,602	100,205,188	31,345,476	99,377,185	86,808,051
3차 추경 증감액					184,965,791
정리추경 증감액	13,311,180	14,921,755		3,800,033	30,502,659
최종예산	2,176,802,071	2,264,227,905	2,271,808,930	2,285,844,657	2,624,717,023

□ 세입예산

- 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세입 추가경정예산안은 기정예산 대비 1.2%인 305억 265만 9천원이 증액된 2조 6,247억 1,702만 3천원임.
- **이전수입**은 기정예산 대비 0.9%인 203억 941만 6천원이 증액된 2조 4,061억 2,070만 4천원으로 편성됨.
- **중앙정부 이전수입**은 특별교부금이 143억 4,781만 5천원이 증액되었으며, 국고보조금 3억 7,108만 6천원이 감액 편성된 것임.
- 특별교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조제3항 및 제5조의2에 따라 보통교부금 외에 특별한 재정수요가 있는 경우, 특별한 지역 교육 현안수요가 있는 경우, 재해로 인해 추가 재정 투입이 필요한 경우에 지출하도록 규정하고 있으며, 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 특별교부금

- 시도교육청평가인센티브 73억
- 이수초 다목적 강당 및 급식소 증축 23억8,900만원
- 충주중산고기숙사리모델링 14억 3,300만원
- 에듀파인시스템운영 10억 4,600만원
- 세명고다목적강당증축 12억 4,800만원
- 지방교육 행재정 통합 시스템 운영 10억 4,600만원
- 충북두산학생테니스장보수 5억 5,000만원

◆ 국고보조금

- 공기정화장치설치 2억 1,200만원
- **지방자치단체 이전수입**은 법정이전수입이 기정예산 대비 1억 500만 9천원이 감액된 2,560억 6,230만 4천원으로 전체 세입예산의 9.9% 규모이며, 광역 및 기초단체 보조금 1억 500만9천원이 감액편성된 것임.
 - 비법정이전수입은 기초자치단체 전입금 37억 1,946만 8천원이 증액 편성된 것임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		309,880,212	306,265,753	3,614,459	1.2
지방 자치 단체 이전 수입	소 계	256,062,304	256,167,313	△105,009	0.0
	지방교육세전입금	172,258,830	172,258,830	0	0.0
	시도세전입금	31,831,788	31,831,788	0	0.0
	학교용지일반회계 부담금	16,181,708	16,181,708	0	0.0
	지방교육재정교부금 보전금	35,335,885	35,335,885	0	0.0
	교육급여보조금	454,093	559,102	△105,009	△18.8
	소 계	53,817,908	50,098,440	3,719,468	7.4
	광역자치단체전입금	1,168,447	1,168,447	0	0
	기초자치단체전입금	52,049,461	48,329,993	3,719,468	7.4
	국고지원전입금	600,000	600,000	0	.0

○ 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입인 지방교육세전입금, 시도세 전입금은 경제상황 등에 의한 세수변동에 따라 전입금 규모가 정해지는 세입재원이며, 비법정이전수입인 기초자치단체 이전수입의 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 기초자치단체 전입금(비법정 이전수입)

- 충북학생안전체험관건립부지매입지원 12억 2,086만원8천원
- 진천교육지원청(학생초다목적개방형학교 체육관 건립) 8억원
- 영동교육지원청(이수초다목적강당및급식소증축) 6억원
- 수해복구지원금 등 4건 10억 9,860만원

○ 기타이전수입은 민간이전수입 27억 1,822만 8천원이 증액 편성된 것임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)	
계		9,568,193	6,849,965	2,718,228	39.7	
기타 이전 수입	민간 이전 수입	소 계	8,688,193	5,969,965	2,718,228	45.5
		기 부 금	7,040,227	4,529,057	2,511,170	55.5
		기 타 지 원 금	1,647,966	1,440,908	207,058	14.4
	자치 단체간 이전 수입	소 계	880,000	880,000	0	0
		전 입 금	880,000	880,000	0	0

○ 기타이전수입의 증액은 기타지원금과 기부금으로서 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 기부금

- 청주교육지원청(강서초교실증축) 19억 6,150천 원
- 청주교육지원청(직지초교실증축) 4억 5,585만 8천 원
- 청주교육지원청(주성초교실증축) 9,381만 2천 원

○ 자체수입은 행정활동수입 5,462,만 9천원 증액, 자산수입 84억 8,913만 1천원, 기타수입 17억 5,652만 4천원이 증액, 교수-학습활동수입 516만 5천원, 이자수입 1억 187만 6천원 감액 편성되었음 .

- 자산수입의 대부분은 토지 및 건물매각대금이며, 이는 충주능암초 폐교토지매각 등 토지 및 건물매각 등 84억 8,913만 1천원임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)		
계		63,630,860	53,437,617	10,193,243	19.1		
자체 수입	교수	소 계	34,433,733	34,438,898	△5,165	△0.9	
	학습	기본적 교육수입	33,195,991	33,195,991	0	0.0	
	활동	선택적 교육수입	1,237,742	1,242,907	△5,165	△0.4	
	수입	소 계	1,131,315	1,076,686	54,629	5.1	
	행정	사용료 및 수수료	1,131,315	1,076,686	54,629	5.1	
	수입	소 계	17,926,649	9,437,518	8,489,131	90.0	
	자산	자산 임대수입	765,452	924,031	△158,579	△17.2	
	수입	자산 매각대	17,161,197	8,513,487	8,647,710	101.6	
	이자	소 계	4,232,280	4,334,156	△101,876	△2.4	
	수입	이자수입	4,232,280	4,334,156	△101,876	△2.4	
	기타	수입	소 계	5,906,883	4,150,359	1,756,524	42.3
		제재금수입	211,725	56,428	155,297	275.2	
		기타수입	5,186,111	3,584,884	1,601,227	44.7	
		과년도수입	509,047	509,047	0	0.0	

○ 지방교육채 및 전년도이월금은 이번추경에 반영분 없음.

□ 세출예산

- 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 세출 추가경정예산안은 기정예산 대비 1.2%인 305억 265만 9천원이 증액된 2조 6,247억 1,702만 3천원임.

유아 및 초중등 교육부문에

- 기정예산 대비 0.6인 135억 8,813만 9천원이 감액된 2조 3,554억 5,324만원으로 편성하였으며, 구성비는 91.3%임.
- ‘인적자원운용’은 기정예산 대비 △2%인 249억 4,298만 7천원을 감액하였으며, 주요 감액요인은 교원인건비 100억 3,000만원과 지방공무원 인건비 45억 5,000만원임.
- ‘교수-학습 활동지원’은 기정예산 대비 0.6%인 13억 5,038만 4천원을 증액 계상하였음.
 - 교수-학습 활동지원 중 이번 추경에 반영된 주요사업 반영내역을 살펴보면,

• 학생상담활동지원	7억 850만 7천원
• 특수교육복지지원	4억 263만 8천원
• 문화예술교육활성화	3억 7,943만원
• 유치원방과후과정운영	1억 1,980만 2천원
• 원어민교사및보조강사운영	△4억 1,800만원
- ‘교육복지지원’은 기정예산 대비 2,337만 9천원을 감액하였음.
 - 교육복지지원 중 이번 추경에 반영된 주요사업 반영내역을 살펴보면,

• 학기중급식비지원	20억 3,656만 6천원
• 교육급여지원	△16억 8,213만 9천원

○ **‘보건/급식/체육활동’**은 기정예산 대비 1.0%인 3억 2,757만 7천원을 증액하였음.

- **보건/급식/체육활동** 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교환경위생관리 4억 5,000만원
- 학교보건관리 △2억 1,119만 3천원

○ **‘학교재정지원관리’**는 기정예산 대비 0.5%인 14억 9,511만 1천원을 증액하였음.

- **학교재정지원관리**중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교운영비지원 17억 6,689만 9천원
- 운영비재정결함지원 △3억원

○ **‘학교교육여건 개선시설’**은 기정예산 대비 3.5%인 82억 515만 5천원을 증액하였음.

- **학교교육여건 개선시설**중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교석면시설보수 18억 2,766만 6천원
- 청주교육지원청 학교시설증개축 5억 8,514만 8천원
- 청주교육지원청 학교시설교육환경개선 2억 840만 7천원
- 초등학교교육환경개선시설 △18억 2,580만 9천원
- 중학교교육환경개선시설 △10억 465만 9천원

평생·직업교육 부문에

- ‘평생교육’은 기정예산 대비 0.1%인 200만 1천원을 증액하였으며, 주요 증액요인은 청주교육지원청 학원 및 교습소 관리 200만 1천원임.

교육일반 부문에

- ‘교육행정일반’은 기정예산 대비 2.2%인 7억 7,213만 4천원을 증액하였음.
 - 교육행정일반중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
 - 에듀파인운영 10억 4,600만원
 - 공유재산 및 물품관리 3억 9,964만 9천원
 - 학생배치계획관리 △6억 9,600만 9천원
- ‘기관운영관리’는 기정예산 대비 0.3%인 1억 1,154만 2천원을 증액하였음.
 - 기관운영관리중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
 - 진로교육원 직속기관 시설관리 7,000만원
- ‘지방채 상환 및 리스료’는 기정예산 대비 34.5%인 444억 8,234만 1천원이 증액하였으며 주요 증액요인은 지방교육채 상환 446억 2,190만 2천원임
- ‘예비비 및 기타’는 기정예산 대비 6.2%인 12억 7,722만원을 감액하였음.
 - 예비비 및 기타중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
 - 내부유보금 △12억 880만 6천원
 - 예비비 △7,082만 7천원

VII. 종합의견

- 2017년도 제4회 충청북도교육비특별회계 추가경정예산(안)은 제3회 추경예산 편성이후 중앙정부로부터 확정 교부된 특별교부금 및 국고보조금과 지방자치단체이전수입, 기타이전수입, 자체수입, 차입 등을 반영하여 국가시책사업 반영 및 학교시설교육환경개선 등 “함께 행복한 교육”을 실현하기 위한 적절한 예산편성이라 사료됨.
- 이번 추경에 반영된 세입예산 중 중앙정부이전수입 139억 7,672만 9천원과 지방자치단체전입금 36억 1,445만 9천원, 기타이전수입 27억 1,822만 8천원은 전액 목적이 지정된 것으로 해당사업의 목적 및 용도에 맞게 적절하게 집행되어야 할 것임.
- 세출예산은 2017년 제3회 추가경정예산 성립 이후 중앙정부로부터 내려온 이수초 다목적 강당 및 급식소 증축 등 특별교부금을 예산에 반영하고, 교원 명예퇴직 및 휴직 등에 따른 교원보수 100억 3,000만원과 지방공무원 시간외 근무수당(추가 지급분) 18억 5,000만원을 감액한 것으로 2017년 예산집행에 따른 불용액을 최소화 할 수 있도록 노력하여야함.
- 아울러, 도교육청에서는 교육재정이 점차 악화되고 있는 상황에서 과도한 예산이월로 재정운용의 효율성 및 건전성을 저해하지 않도록 예산 확보 시 계약시기 및 사업 승인절차의 장애요인 분석, 행정절차 이행 등 구체적으로 실행 가능 여부를 면밀히 분석하여 예산의 편성과 집행에 철저를 기하여야 할 것으로 판단됨.
- 다만, 다음사항에 대하여는 검토 및 설명이 요구됨(붙임1)

[붙임1]

【 검토 및 설명이 필요한 사업 】

■ 세입

○ 과태료(예산안 69쪽, 설명서 47쪽)

- ‘학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률’ 과 같은 법 시행령에 따라 청주, 충주, 음성교육지원청에서 계상한 과태료 부과금과 관련하여 과태료 부과 유형과 교육지원청의 관내 학원에 대한 지도 감독 활동 등.

○ 기타지원금(예산안 38쪽, 설명서 18쪽)

- 기타지원금은 국고 및 지방자치단체 부담금을 제외한 민간에서 지원되는 민간이전수입으로서, 교육재난시설공제회로부터 지원 받은 청천야영장 침수재난복구비 1억 4,654만 7천원과 청주교육지원청 비봉유치원 등 5개교 침수재난복구비 4,876만 5천원에 대한 수해 피해규모 및 복구상황, 예산집행 내역 등.

■ 세출

○ 교육급여지원(예산안185쪽, 설명서 222쪽)

- 국민기초생활보장법에 따라 적정한 교육기회를 제공을 위한 교육급여지원금이 16억 8천만원이 감소된 사유와 교육급여 수급자의 선정 및 지원 기준 등.

○ 교원인건비(설명서 89쪽, 예산안 67쪽), 지방공무원인건비(설명서 90쪽, 예산안 69쪽)

- 교원인건비와 지방공무원인건비 145억 8,000만원 감액 편성 됨. 매년 정리 추경에서 인건비를 감액 편성하는 사유와 당초예산에 인건비 과대 계상된 사유 등.

○ 지방교육채상환(예산안 175쪽, 설명서 205쪽)

- 지방교육채상환은 지방교육채 원리금 및 이자상환을 위한 예산으로서, 이번 추경에 지방교육채 원리금 상환금 450억 증액 편성 사유와 지방교육채 이자 3억 7,809만 8천원 감액 편성된 사유.

○ wee 클래스 운영(예산안 143쪽, 설명서 154쪽)

- 단위학교 부적은 학생 및 고위기군 학생의 상담 활동을 위한 17개 학교 wee클래스 구축에 3억 2,800만원을 증액 계상하였음. 학교별 wee클래스 구축 현황과 사업효과, 향후 지원 계획 등.