

댐 周邊地域 民願解消를 爲한 建議事項(案)

- . 忠州·大清댐 建設로 인한 댐 周邊地域 自然環境變化와 各種法規에 의한 規制 措置로 隣近地域住民이 겪고 있는 生活不便과 物質的·精神的 被害 事項 中
- . 地方自治團體에서 解決이 어려운 事項을 中央에 建議하여 民願을 解決 코자 함.

댐 周邊地域 民願解消를 爲한 建議事項(案)

- . 忠州·大清댐 建設로 인한 댐 周邊地域 自然環境變化와 各種法規에 의한 規制 措置로 隣近地域住民이 겪고 있는 生活不便과 物質的·精神的 被害 事項 中
- . 地方自治團體에서 解決이 어려운 事項을 中央에 建議하여 民願을 解決 코자 함.

目 次

I. 댐 周邊 現況

1. 댐 基本現況

2. 댐 造成에 따른 環境 變化

- 가. 地域住民 減少
- 나. 氣象 變化
- 다. 國土利用計劃變更
- 라. 環境維持管理實態

II. 部處別 建議 事項

1. 內務部

- 資源利用稅 新設
- 赤城大橋 架設 工事費 國庫 支援
- 옥순大橋 架設 工事費 國庫 支援

2. 建設部

- 忠州湖 國民 觀光地 開發 對策
- 大清 廣域上水道 取水塔 上流地域 移轉
- 忠州 廣域上水道 事業費 國庫 支援
- 龍潭댐 建設에 따른 懸案

目 次

I. 댐 周邊 現況

1. 댐 基本 現況

2. 댐 造成에 따른 環境 變化

- 가. 地域住民 減少
- 나. 氣象 變化
- 다. 國土利用計劃變更
- 라. 環境維持管理實態

II. 部處別 建議 事項

1. 內務部

- 資源利用稅 新設
- 赤城大橋 架設 工事費 國庫 支援
- 옥순大橋 架設 工事費 國庫 支援

2. 建設部

- 忠州湖 國民 觀光地 開發 對策
- 大清 廣域上水道 取水塔 上流地域 移轉
- 忠州 廣域上水道 事業費 國庫 支援
- 龍潭댐 建設에 따른 懸案

3. 環境處

- 沃川綜合觀光休養地 國土利用計劃 變更
- 環境基礎施設 運營費 受惠者 負擔措置
- 沃川쓰레기 衛生 埋立場 設置費 國庫 支援
- 上水源 保護區域內 地域開發 制限 規制 緩和
- 가두리 養殖漁業 許可 期間 滿了後 對策

4. 水資源 公社

- 댐 周邊 쓰레기 (浮遊物) 水資源公社 取去處理 一元化
- 大清댐內 船着場施設 建設費 支援
- 大清댐內 마을 運航 老朽渡船 交替費 支援

I. 댐 周邊 現況

1. 댐 基本現況

區 分	忠 州 댐	大 清 댐
總 事 業 費	5,475 億원	1,445 億원
補 償 金	1,421 億원	472 億원
工 事 期 間	'78. 6. ~ '85. 10	'75. 3. ~ '80. 12
水 沒 家 口	7,105 世帶	4,075 世帶
댐 높 이	97.5 M	72 M
댐 길 이	464 M	495 M
洪 水 位	E L 145 M	E L 80 M
滿 水 位	E L 141 M	E L 76.5 M
貯 水 面 積	97 km ²	72.8 km ²
湖 水 길 이	68 km	86 km
貯 水 量	2,750 百萬 m ³	1,490 百萬 m ³
用 水 供 給	3,380 百萬 m ³	1,649 百萬 m ³
發 電 用 量	40 萬 kW	9 萬 kW
댐 形 式	콘크리트 중력식댐	콘크리트 중력식 및 석괴식 댐의 複合形

2. 댐 造成에 따른 環境變化

가. 地域住民 減少

(單位 : 百名)

年度 市郡	1989		1990		1991		1992		1993	
	인구	%	인구	%	인구	%	인구	%	인구	%
全國	423,000	△0.9	428,690	1.1	432,683	0.9	445,032	2.8	450,011	1.1
清原	1,272	△8.6	1,146	△9.9	1,205	5.1	1,200	△0.4	1,195	△0.4
報恩	563	△6.1	522	△7.2	555	6.5	535	△3.6	518	△3.2
沃川	733	△3.0	707	△3.5	699	△1.1	690	△1.2	673	△2.5
中原	699	△5.2	651	△6.8	706	8.4	685	△2.9	677	△1.2
堤川	400	△6.1	378	△5.5	387	2.3	369	△4.6	361	△2.2
丹陽	522	△4.9	496	△4.9	501	1.0	490	△2.1	476	△2.9

나. 氣象變化

1) 안개 日數

댐 以前 (80 ~ 84年)							1985年	댐 以後 (86 ~ 90年)					
52.2日							81日	84.6日 (+32.4일 많음) ※9~11月까지 안개진 日數가 많았음					
區 分	80	81	82	83	84	平 均		86	87	88	89	90	平 均
1	4	3	-	5	2	2.8	2	11	1	4	11	8	7
2	8	1	3	2	-	2.8	2	6	3	-	2	6	3.4
3	4	1	2	2	1	2	2	2	2	-	2	6	2.4
4	3	1	1	2	1	1.6	6	1	3	3	3	6	3.2
5	3	2	1	4	1	2.2	7	6	3	3	4	7	4.6
6	2	1	-	3	3	1.8	5	3	3	4	2	5	3.4
7	2	0	-	5	2	1.8	9	3	5	-	4	7	3.8
8	-	3	5	3	3	2.8	12	11	9	10	5	11	9.2
9	9	12	9	9	14	10.8	4	17	15	13	12	8	19.7
10	10	5	12	14	17	11.6	16	17	18	12	8	17	10.8
11	11	5	8	11	12	9.4	9	11	6	12	8	17	10.8
12	11	3	4	-	6	4.8	7	7	7	8	9	9	7.6
計	57	37	45	80	62	52.2	81	95	75	67	78	108	84.6

2) 日照時間

댐以前 (80~84年)		1985年	댐以後 (86~90年)	備 考
2447.6時間		2293.6時間	2,381.7時間	(65.9時間 不足) ※ 9月日 平均:6.5時間 ※ 10月日 平均:6.6時間
1	175.2	192.5	162	
2	189.4	146.8	170.6	
3	221.5	218.8	207.7	
4	231.7	221.7	248.0	
5	263.6	246.2	255.7	
6	247.3	238.7	277.8	
7	195.2	203.7	177.3	
8	202.3	224.3	223.4	
9	206.1	132.4	203.8	
10	201.5	175.4	198.2	
11	152.2	111.0	156.2	
12	171.6	182.1	151.1	
計	2447.6	2293.6	2381.7	

다. 國土利用 計劃變更

(單位 : km²)

區分 댐別	用 途 地 域						對 象 地 域
	計	自然環境	耕地地域	山林保全	開發促進	水產資源	
計	527.802	181.852	135.918	192.755	1.005	16.272	7個市郡 24邑面洞
大清 댐	198.124	181.852	-	-	-	16.272	清原2面 報恩1面 沃川8邑面
忠州 댐	329.678	-	135.918	192.755	1.005		忠州2洞 中原 4面 堤川 5面 丹陽 2面

라. 環境維持管理 實態

1) 下水處理場

(單位：m³/日, 百萬元)

位 置	容 量	施 設 費			設 置 年 度
		計	國 費	地方費	
8個所	139,000	97,625	68,336	29,289	-
清原郡 문의面 미천리	1,000	1,986	1,390	596	'91
永同郡 永同邑 오탄리	8,000	7,290	5,103	2,187	'93
報恩郡 報恩邑 금구리	6,000	5,692	3,984	1,708	'93
沃川郡 군북면 이백리	18,000	17,931	12,552	5,379	試運轉中
忠州市 봉방동	50,000	26,529	18,570	7,959	65%
堤川市 천남동	35,000	20,328	14,229	6,099	試運轉中
中原郡 상모면 온천리	16,000	13,880	9,716	4,164	實施設計中
丹陽郡 丹陽邑 상진리	5,000	3,989	2,792	1,197	試驗稼動中

2) 糞尿處理場

(單位：m³/日, 百萬元)

位 置	容 量	施 設 費			設 置 年 度
		計	國 費	地方費	
12個所	504	12,800	9,232	3,568	-
報恩郡 탄부面 고승리	25	565	471	94	'81
沃川郡 군북읍 구건리	15	186	135	51	'81
永同郡 심천面 각계리	15	152	121	31	'81
永同郡 永同邑 오탄리	30	769	630	139	'92
沃川郡 군북면 이백리	30	646	587	59	95%
忠州市 봉방동	100	1,222	560	662	'82
堤川郡 봉양面 장평리	70	942	668	274	'82
陰城郡 소이面 봉전리	25	1,390	460	930	'81
槐山郡 槐山邑 대덕리	40	1,548	1,382	166	試驗稼動中
中原郡 양성面 능암리	50	2,083	1,510	573	試驗稼動中
堤川郡 수산面 적공리	40	1,805	1,382	423	25%
丹陽郡 매포읍 하시리	55	1,492	1,326	166	'93

3) 汚・廢水 處理場

(單位：m³/日, 百萬圓)

位 置	容 量	施 設 費			設 置 年 度
		計	國 費	地 方 費	
6個所	1,890	2,030	1,417	613	
沃川郡 동이農工團地	320	340	238	102	'89
永同郡 永同農工團地	150	200	140	60	'88
堤川市 강저農工團地	170	184	129	55	'89
中原郡 주덕農工團地	450	290	203	87	'88
陰城郡 평곡農工團地	250	244	167	77	'88
丹陽郡 적성面 각기리	550	772	540	232	67%

中央部處別 建議 事項

(內務部)

- . 資源利用稅 新設
- . 赤城大橋 架設 工事費 國庫 支援
- . 옥순 大橋 架設 工事費 國庫 支援

資源利用稅 新設

○ 稅 目 : 地域開發稅 → 資源利用稅로 轉換

○ 課稅對象: 發電用水, 地下水, 地下資源, 컨테이너 → 發電用水, 地下水, 地下
資源, 觀光資源, 컨테이너

○ 觀光資源 新設의 骨子

1. 納稅義務者 : 觀光資源 및 觀光施設 利用者
2. 課稅標準額 : 觀光地 入場料金, 觀光地 駐車料金, 觀光施設 利用料金,
觀光宿泊料金
3. 稅 率 : 課稅標準額의 1,000분의 100(標準稅率)
- 加減範圍 : 1,000분의 50 ~ 1,000분의 150

□ 新設의 趣旨

- 大型댐 建設로 인한 地方稅收減少(人的·物的財源減少), 地方財政負擔增加(下水終末處理施設費 및 運營費, 統合淨水場施設費), 日照時間不足과 안개 日數 增加(52 ⇒ 85日)에 의한 農作物所得 減少와 各種 開發規制強化로 인한 地域 落後性等 被害補償次元에서 資源利用稅를 新設하고
- 既存의 課稅對象인 發電用水, 地下水, 地下資源의 稅率體系 및 課稅對象을 現實에 符合되도록 上向調整하여
- 地方財政을 擴充 댐 周邊 地域 住民 宿願 事業을 解決코자 함.

□ 主要内容

○ 課稅對象

· 發電用水, 地下水, 地下資源, 觀光資源, 컨테이너

○ 稅率 上向 調整

- 發電用水 : 發電에 利用되는 물 10세제곱미터당 1원 → 10원
- 地下水 : 開發하여 採水된 물 1세제곱미터당 10원 → 1,000원
- 地下資源 : 採鑛된 鑛物價額의 1,000분의 1 → 1,000분의 3
- 觀光資源 : 觀光資源 利用料金の 1,000분의 100 (新設)

□ 期待效果

○ '93 徵收額 對比 : 7,115 百萬元 增收

- 稅率調整 : '93. 徵收대비 2,635 百萬元 增收
- 課稅對象 擴大(觀光資源) : 4,480 百萬元 增收

資源利用稅 新設(案)

□ 地方稅法改正

現 行 (地方稅法)	改 正 (地方稅法)
<p>제 253조(과세대상) <u>지역개발세</u>는 지역의 균형개발등에 소요되는 재원을 확보하기 위하여 발전용수(양수발전용수를 제외한다)·지하수·지하자원·컨테이너를 취급하는 부두를 이용하는 컨테이너로서 대통령령이 정하는 것을 과세대상으로 한다.</p>	<p>제 253조(과세대상) <u>자원이용세</u>는</p> <p>..... 지하자원, 관광자원, 컨테이너를</p>
<p>제 254조(납세의무자) <u>지역개발세</u>의 납세의무자는 다음 각호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 발전용수 : 유수를 이용하여 직접 수력발전(양수발전을 제외한다)을 하는 자 2. 지하수 : 지하수를 개발하여 음용수로 판매하거나 목욕용수(온천수에 한한다)로 활용하기 위하여 지하수를 채수하는 자 3. 지하자원 : 채광한 지하자원을 원료로 하여 직접 제품을 생산하는 채광자 4. 컨테이너 : 컨테이너를 취급하는 부두를 이용하여 컨테이너를 입출항하는 자 	<p>제 254조(납세의무자) <u>자원이용세</u>의</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 발전용수 : 2 지하수 : 3 지하자원 : 4(신설) 관광자원 이용자 5 컨테이너 :
<p>제 255조(비과세) ①국·도·시·군·지방자치단체조합이 과세대상 자원등을 직접 개발하여 이용하는 경우에는 <u>지역개발세</u>를 부과하지 아니한다.</p> <p>②생산된 전력등을 국·도·시·군·지방</p>	<p>제 255조(비과세) ①</p> <p>..... 자원이용세</p> <p>②</p>

現 行 (地方稅法)	改 正 (地方稅法)
<p>자치단체조합 또는 대통령령이 정하는 비영리사업자에게 무료로 제공하는 경우 그 부분에 대하여는 <u>지역개발세</u>를 부과하지 아니한다.</p>	<p>..... 자원이용세를.....</p>
<p>제 256조(납세지) <u>지역개발세</u>의 납세지는 다음 각호에 정하는 바에 의한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 발전용수에 대한 <u>지역개발세</u>는 발전소의 소재지를 관할하는 도에서 부과한다. 2. 지하수에 대한 <u>지역개발세</u>는 채수공의 소재지를 관할하는 도에서 부과한다. 3. 지하자원에 대한 <u>지역개발세</u>는 광업권이 등록된 토지의 소재지를 관할하는 도에서 부과한다. 다만, 광업권이 등록된 토지가 2이상의 도에 걸쳐 있을 경우에는 광업권이 등록된 토지의 면적에 따라 안분한다. 4. 컨테이너에 대한 <u>지역개발세</u>는 컨테이너를 취급하는 부두를 관할하는 도에서 부과한다. 	<p>제 256조(납세지) 자원이용세의</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 자원이용세는..... 2 자원이용세는..... 3 자원이용세는..... 4 (신설) 관광자원에 대한 자원이용세는 관광자원 소재지를 관할하는 도에서 부과한다. 5 자원이용세.....
<p>제 257조(과세표준과 세율) ① <u>지역개발세</u>의 과세표준과 표준세율은 다음 각호와 같다</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 발전용수 : 발전에 이용된 물 10세제곱 미터당 1원 	<p>제 257조(과세표준과 세율) ① 자원이용세의</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 발전용수 : 물 10세제곱 미터당 10원

現 行 (地方稅法)	改 正 (地方稅法)
<p>2. 지하수 : 개발하여 채수된 물 1세제곱 미터당 10원</p> <p>3. 지하자원 : 채광된 광물가액의 1,000분의 1</p> <p>4. 컨테이너 : 컨테이너 1티이유(TEU)당 15,000원</p> <p>②도지사는 조례가 정하는 바에 의하여 <u>지역개발세의 세율</u>을 제1항의 표준세율의 100분의 50범위안에서 가감 조정할 수 있다.</p>	<p>2 지하수 :물 1세제곱 미터당 1,000원</p> <p>3 지하자원 : 1,000분의 3</p> <p>4. 관광자원 : 관광자원 이용요금의 1000분의 100</p> <p>5 컨테이너 :</p> <p>② 자원이용세의</p>
<p>제258조(부과징수) ①<u>지역개발세</u>를 부과할 지역과 부과징수에 관하여 필요한 사항은 도조례가 정하는 바에 의한다.</p> <p>②제1항의 경우에 컨테이너에 관한 <u>지역개발세</u>의 부과징수에 대한 사항을 정하는 조례에는 특별징수의무자의 지정등에 관한 사항을 포함할 수 있다.</p>	<p>제258조(부과징수) ①자원이용세를</p> <p>.....</p> <p>②.....관광자원 및 컨테이너에 관한 자원이용세.....</p>
<p>제259조(징수방법과 납기) ①<u>지역개발세</u>의 징수방법은 자진신고납부의 방법에 의한다.</p> <p>②납세의무자는 제257조의 규정에 의하여 매월 세액을 산출하여 다음 달 10일(컨테이너의 경우에는 20일)까지 납세지를 관할하는 도지사에게 자진신고 납부하여야 한다.</p>	<p>제259조(징수방법과 납기) ①자원이용세의</p> <p>.....</p> <p>② (관광자원 및 컨테이너의 경우에는 20일)</p>

現 行 (地方稅法)	改 正 (地方稅法)
<p>③납세의무자가 <u>지역개발세</u>를 제2항의 규정에 의한 납기한까지 자진신고 납부하지 아니하거나 미달하게 납부한 경우에는 납부하지 아니한 세액 또는 부족세액에 100분의 20에 상당하는 금액을 가산한 금액을 세액으로 하여 보통징수 방법에 의하여 징수한다.</p>	<p>③ 자원이용세를.....</p>
<p>제260조(감면) 도지사는 천재 지변 기타 특수한 사정이 있는 경우에 <u>지역개발세</u>의 감면이 필요하다고 인정되는 자에 대하여 <u>도의회</u>의 의결을 얻어 <u>지역개발세</u>를 감면할 수 있다.</p>	<p>제260조(감면) 자원이용세의 자원이용세를</p>
<p>부 칙</p>	
<p>제1조(시행일) 이 법은 년 월 일부터 시행한다.</p>	
<p>제2조(일반적인 경과 조치) 이법 시행당시 종전의 규정에 의하여 부과 또는 감면하였거나 부과 또는 감면하여야 할 지방세에 대하여는 종전의 규정에 의한다.</p>	

□ 地方税法施行令

現 行 (地方税法施行令)	改 正 (地方税法施行令)
<p>제216조(과세대상) 법 제253조에서 “대통령령이 정하는 것” 이라 함은 다음 각호의 1에 해당하는 것을 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 발전용수 : 직접 수력발전에 이용되는 유수. 다만, 전기사업법시행령 제27조 제1항 제1호의 규정에 의하여 당해 시·도지사로부터 허가를 받은 발전사업자가 직접 수력발전에 이용하는 유수를 제외한다. 2. 지하수 : 음용수로 판매하기 위하여 채수한 지하수와 목욕용수로 사용하기 위하여 온천법에 의하여 채수허가를 받아 채수한 온천수 3. 지하자원 : 채광자가 직접 제품생산에 사용하기 위하여 채광한 광물. 다만, 석탄과 광업법 제5조의 규정에 의한 광구중 연간매출액이 10억원 이하인 광구에서 채광된 광물은 제외한다. 4. 컨테이너 : 컨테이너를 취급하는 부두를 이용하여 입출항하는 컨테이너. 다만, 환적 컨테이너, 연안수송 컨테이너 및 화물을 적재하지 아니한 컨테이너를 제외한다. 	<p>제216조(과세대상)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 발전용수 : 2 지하수 : 3 지하자원 : 4. (신설) 관광자원 : 국도립공원, 국민관광지, 사적지, 박물관, 동굴관광지, 골프장, 스키장, 유도선, 수렵장, 호텔숙박업(관광호텔, 유스호스텔, 휴양콘도미니엄에 한함), 관광지 주차장 5 컨테이너 :

現 行 (地方稅法施行令)	改 正 (地方稅法施行令)
<p>제217조(비영리사업자) 법 제255조 제2항에 서 “대통령령이 정하는 비영리사업자” 라 함은 제79조의 규정에 의한 비영리사 업자를 말한다.</p>	<p>제217조(비영리사업자)</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
<p>제218조(특수사정의 정의) 법 제260조에서 “천재지변 기타 특수한 사정” 이 있는 경우라 함은 납세의무자가 천재지변 기타 불가항력적인 사정으로 인하여 현저히 자 력을 상실함으로써 납세가 곤란하다고 인 정되는 경우를 말한다.</p>	<p>제218조(특수사정의 정의)</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

赤城大橋 架設 工事費 國庫支援

現 況

- 位 置 : 丹陽郡 赤城面 하진리 ~ 丹城面 하방리(忠州댐 地域)
- 工事概要 : L = 460 M , B = 8.5 M
- 所要事業費 : 8,000百萬元

事業의 必要性

- 丹城面(前郡廳所在地)과 赤城面の 住民交通 및 農産物 輸送 圓滑
- 수양계 遺跡地 및 금수산을 連結하는 觀光客의 流入 效果

問 題 点

- 所要事業費 過多로 財源確保 至難
- 道路法 또는 農漁村 道路整備法에 의한 道路區間 未 指定

建 議

- 赤城面과 丹城面 所在地 連結橋梁으로서 丹陽郡 4個 邑面 4,900名의 受惠效果가 있는 事業이니 만큼 特別支援 要望

※ 內務部에 架設 事業費 支援 建議 ('94. 7. 25)

※ 內務部에서 建設部에 協助要請

- 同地域은 中央高速 道路가 計劃되어 있어 同一場所에 2個의 長大橋 架設은 不可能하다고 判斷되어

- 橋梁架設 計劃에 収用할 수 있는 方案(램프 設置 또는 2중 橋梁架設)을 協助要請

옥순大橋 架設 工事費 國庫支援

現 況

- 位 置 : 堤川郡 水山面 괴곡리 ~ 水山面 상천리(忠州댐 地域)
- 工事概要 : L = 600 M , B = 7.5 M
- 所要事業費 : 7,500百萬元

事業의 必要性

- 忠州湖를 通過하는 道路가 금성, 수산간 地方道 1個路線뿐이므로 道路杜絶 또는 緊急事態 發生時 脆弱地가 됨
- 丹陽 → 忠州湖畔을 連結하는 觀光客의 流入 效果
- 落後地域 開發促進 및 農水産物 輸送 圓滑
 - ※ 受惠住民 (堤川, 丹陽地域) 7,000余名

問 題 點

- 所要事業費 過多로 財源確保 至難

建 議

- 橋梁架設 工事費 國庫 支援要望

※ 內務部 回信

-堤川郡 郡道 655號(원대 ~ 교리)路線上의 橋梁으로서 옥순大橋 架設은 本 郡道 鋪裝이 끝나는 時點에 交通不通區間 解消策으로 推進 할 수 있도록 對策樹立 하여 施行

- 忠州湖 周邊 觀光開發이 促進되도록 所要事業費 特別支援 要望

中央部處別 建議 事項

(建設部)

- . 忠州湖 國民觀光地 開發 對策
- . 大清 廣域上水道 取水塔 上流地域 移轉
- . 忠州 廣域上水道 事業費 國庫 支援
- . 龍潭댐 建設에 따른 懸案

忠州湖 國民觀光地 開發 對策

現 況

- 事業地區 (10個地區) : 忠州(칠금), 堤川(교리, 계산, 물태, 탄지, 능강),
中原(서운, 문화, 종민), 丹陽(도담)
- 總事業規模 : 3,362천㎡ (1,018千坪)
- 總事業費 : 2,688億원
- 事業期間 : 1989 ~ 2001年

- 段階別 推進 內譯

區 分	事 業 地 區	事業費(億원)	事業 期 間	備 考
1 段 階	忠州칠금, 堤川교리 (186千坪)	370	1989 ~ 1996	推進中
2 段 階	堤川(계산, 탄지, 물태, 능강) 中原(서운) (564千坪)	1,697	1994 ~ 1998	
3 段 階	中原(문화, 종민) 丹陽(도담) (268千坪)	621	1997 ~ 2001	

問 題 點

- 2 ~ 3段階事業 8個地區는 觀光地開發을 爲한 國土利用計劃 變更 推進中
'93. 6. 15 建設部の「忠州湖 水質 I級水로의 改善趨勢를 보아
'94以後 國土利用計劃變更 再檢討 回示」로 推進 中斷됨.
- 長期間 開發遲延으로 地域均衡發展을 이루지 못해 地域住民의 行政不信과 民怨發生

建 議

- 地域均衡 發展을 위하여 計劃對象地區中 與件이 좋은 (물태, 탄지등) 地區를
I級水 水質 改善前이라도 環境影響을 最少限 低減하는 方向으로 補完하여
于先 開發할 수 있도록 要望

大清廣域上水道 取水塔 上流地域 移轉

現 況

- 位 置 : 清原郡 文義面 상장리
- 施設規模 : 25만톤/日 , 폭기조 8기
- 供給區域 : 忠北 (清州, 清原), 忠南 (天安, 溫陽, 烏致原等)
- 運營主體 : 韓國水資源公社

問 題 點

- 取水塔 位置가 大清湖의 만곡부에 位置해 있어 湖沼水의 長期間 正體
- 取水塔 附近의 富營養化 現象으로 수돗물에서 異臭味가 發生하여 市民의 수돗물 不信

建 議

- 大清댐 廣域上水道 2段階事業에 대한 妥當性 調査및 基本設計 用役이 進行中에 있으므로
- 清州市民의 宿願事業인 取水塔移轉이 2段階 事業과 連繫하여 上流地域으로 移轉 實現될수 있도록 要望
- ※ 大清 2段階事業 基本設計
 - 施行廳 : 建設部 (用役會社 : 도화종합기술공사)
 - 用役費 : 682,500千원
 - 用役期間 : '94. 5. 4 ~ '95. 5. 4

忠州 廣域上水道 事業費 國庫支援

現 況

- 施 行 廳 : 建設部
- 事 業 期 間 : '93 ~ '97
- 規 模 : 25萬噸/日
- 地方費 分擔額 : 總事業費 850億원中 統合淨水場 建設에 따른 地方費 分擔額
310億원 推定(36.5%)

※ 水道法 改正으로 인하여 앞으로 建設되는 廣域上水道 統合 淨水場 建設費를
地方自治團體에서 負擔

問 題 點

- 統合淨水場 建設에 따른 自治團體 負擔額 過重
- 地方自治團體 財政 狀態 劣惡 - 土特 資金 融資되어도 償還問題 發生
- 上水道事業 特別會計 赤字 累重 (濟州, 忠州, 堤川 3個市 '93赤字額 15億 6千萬원)

建 議

- 廣域上水道 統合淨水場 建設費를 既 完工된 廣域上水道 事業과 같이 全額 國庫支援
- 廣域上水道 受水施設費가 莫大하므로 送水管路等을 自治團體 與件에 맞게 最大限 配慮

龍潭댐 建設에 따른懸案

現 況

- 位 置 : 全北 鎮安郡 龍潭面 月溪里 (大清댐 上流 170km에位置)
- 댐 規 模 : L = 498M, H = 70M
- 流 域 面 積 : 930km²
- 滿 水 面 積 : 36.24km²
- 總 貯 水 量 : 815百萬톤
- 發 電 量 : 208百萬KWH/年
- 事 業 期 間 : 1990 ~ 1997
- 事 業 費 : 3,553億원

問 題 點

- 龍潭댐에서 全州圈으로 1日 1,350千톤의 用水 供給으로 댐下流(永同,沃川)에는 水量 不足 豫想
- 用水 配分 計劃上 維持水 秒當 5톤 放流되는 댐下流에 水質 環境 惡化 豫想

建 議

- 維持水量 5톤을 10톤으로 放流되도록 用水配分計劃을 調整
- 龍潭댐 下流 (永同,沃川地域)의 基礎環境(維持)施設費 및 管理運營費 國庫 補助要望

中央部處別 建議 事項

(環境處)

- . 沃川綜合觀光休養地 國土利用計劃 變更
- . 環境基礎設施運營費 受惠者 負擔措置
- . 沃川쓰레기 衛生 埋立場 設置費 國庫 支援
- . 上水源 保護區域內 地域開發 制限 規制 緩和
- . 가두리 養殖漁業 許可 期間 滿了後 對策

沃川 綜合觀光休養地 國土利用計劃 變更

現 況

□ 事業概要

- 位 置 及 面 積 : 沃川郡 郡北面 증약리 山 1- 1番地 일대 289,200㎡ (87,483坪)
- 期 間 : '93 ~ '96
- 申 請 內 容 : 準農林地域 → 準都市地域 (運動休養地區)
- 主要施設 및 事業費 : 눈썰매장, 綜合運動場, 水泳場, 弓道場, 家族호텔, 캠프장, 植物園, 鳥類室, 民俗村, 賣店, 休憩所, 停車場等 19,530百萬元

□ 推進經緯

- '93. 5. 24. 中央部處協議 (環境, 交通, 山林) ○ '93. 6月 交通部, 山林廳 協議完了
- '93. 7. 26. 環境處 不協議 回信 (3次例 協議)
- '94. 8. 5 錦江環境管理廳에 再協議 要請 (※ 現在 書類檢討中)

問 題 點

- '93年中 3次에 걸쳐 書類 補完하여 環境處에 再協議 要請하였으나 不協議 됨.
- 不協議 事由 : 申請地가 上水源水質保全特別對策地域 I 圈域으로서 觀光施設設置는 바람직하지 않음.

建 議

- 沃川 綜合觀光地 開發豫定地域은 交通部の 全國 5大觀光圈에 屬하는 地域으로 觀光地內的 汚廢水는 團地內에서 1次 處理 後, 下流地域에 位置한 沃川下水終末處理場으로 流入시켜 最終處理할 計劃임을 勘案하여
- 忠北 南部地域의 均衡開發과 清州圈, 大田圈의 國民餘暇 生活 空間으로 寄與토록 國土利用計劃 變更 協議 要望

環境基礎施設 運營費 受惠者 負擔措置

現 況

○忠州댐流域 環境基礎施設

- 下水處理場 : 2個所(堤川市, 丹陽)
- 糞尿處理場 : 4個所(忠州, 堤川, 中原, 丹陽)

○年 間 運 營 費 : 3,068百萬원

※特別對策地域인 大濟湖는 忠北, 忠南, 大田 3個 自治團體間 協約에 의해 運營費를 分擔하고 있음.

問 題 点

○廣域上水源도 아니고 特別對策地域도 아니므로 忠州댐流域 自治團體와 共同分擔 方案은

○댐 下流地域 明示가 正確하지 않을 뿐 아니라 自治團體間의 見解差로 共同分擔은 現實的으로 어려움.

建 議

○ 地方自治團體間의 見解差로 受惠者 負擔이 現實的으로 어려우므로 國庫支援緊要

沃川 쓰레기 衛生 埋立場 設置費 國庫支援

現 況

- 位置 및 規模 : 沃川郡 郡北面 楸沼里 山 23番地 일대 27,200㎡ (8,236坪)
- 事業 期間 : '95 ~ '96
- 事業 費 : 5,152 百萬원
- 處理 區域 : 9個邑面 119個里 53,237名
- 1日 處理 容量 : 45㎡/日
- 主要 施設 : 埋立施設 - 浸出水處理施設, 응벽, 계량, 가스處理, 빗물배계등
焼却施設 - 8톤/日 規模
再活用品 選別倉庫 - 300坪
- 浸出水 處理 : 840 m³ 容量 底流槽 設置 → 下水終末處理場 移送 處理

事業의 必要性

- 邑.面單位 非衛生埋立地 亂立防止로 生活環境 改善
- 埋立爲主에서 焼却, 再活用品 選別 및 衛生埋立으로 廢棄物 處理方向 轉換
- 大清湖 上水源 水質保全 特別對策地域으로 水質汚染 豫防을 위한 衛生的인 쓰레기處理場이 切實히 要求됨

問 題 點

- 自治團體의 劣惡한 財政形便上 國費支援없이 事業推進 不可能

建 議

- 國費 2,338 百萬원 支援要望

上水源 保護區域內 地域開發制限 規制緩和

現 況

- 上水源 保護區域 : 忠北圈(清原, 報恩) 101.291km²
- 制限行爲
 - 建築物, 其他工作物의 新·增·改築
 - 住宅(地目이 垡地에 限하여 117m²), 附屬建物(33m²), 倉庫(100m²)
 - 乾燥物(100m²), 精米所, 敬老堂
 - 土地 屈착, 盛土, 形質變更
- 禁止行爲
 - 家畜放飼行爲, 行樂, 野營, 野外炊事, 漁具類捕獲 및 養殖行爲

問 題 点

- 各種 行爲 禁止 및 制限으로 地域開發이 制限됨.
- 地價下落等 被害意識이 尚存함에도 補償對策이 없음.
- 行爲緩和時 上水源水質 惡化要因이 됨.

建 議

- 一定限度까지는 制限規制가 緩和되도록 上水源 管理規則을 早速 改正하되
 - 上水源 保護區域으로 因해 生活 不便을 겪는 居民에게 各種 事業支援 制度化 要望
- ※ 制限規制緩和를 위한 上水源 管理規則 改正推進 骨子 (環境處)
- 地目이 垡地가 아닌 境遇에도 原住民에 限하여 住宅 新·增築이 可能하도록 緩和 計劃 (住宅 154m², 附屬建物 66m²까지 可能)
 - UR對備 營農施設에 대한 規制 緩和 (溫室, 保管倉庫等)

가두리 養殖 漁業 許可 期間 滿了 後 對策

現 況

- 上水源 水質 保全을 爲해 大淸湖內 가두리 養殖場(24個所) 免許 延長許可 禁止
<環境處 告示 90 - 15. 16(90. 7. 19)>
- 水産業法 第81條 補償規定에 水産業法 第34條(公益上 必要에 의한 免許 漁業의 制限等) 에 의해 免許 期間 延長이 되지 않을時 補償 托륙 되어 있으나 本條의 公益上 範圍에 上水源 水質 保全을 위한 것은 未包含.
- 水産廳의 內水面 漁業 開發 促進法 改正案(現 立法豫告中)에 補償 根據 規定을 制定코자 하였으나 環境處의 反對로 未反映

問 題 點

- 가두리 養殖場에 대한 客觀性 있는 水質 汚染度 糾明 없이 一方的으로 他 水質 汚染 産業보다 衡平의 原則에 어긋나는 不利益한 處分에 漁民 不滿 高調
- 上水源 水質 保全을 위해 免許 期間 延長이 不許되는 것도 公益上 必要에 의한 것인데 補償 規定에 未包含되어 있어 養殖 漁民의 莫大한 財産上 損失 및 生計 支障 招來

建 議

- 가두리 養殖場에 대한 客觀性 있는 水質 汚染度를 糾明하여 水質 汚染度가 높지 않을 시는 가두리 養殖場을 縮小하여 延長許可를 받을 수 있도록 環境處 告示 緩和
- 水産廳의 內水面 漁業 開發 促進法 改正案에 協議 法的 補償 規定 制定 要望

中央部處別 建議 事項

(水資源公社)

- . 댐 周邊 쓰레기 (浮遊物)水資源公社収去處理
一元化
- . 大清댐內 船着場 施設 建設費 支援
- . 大清댐內 마을 運航 老朽渡船 交替費 支援

댐周邊 쓰레기(浮遊物) 水資源公社 収去處理 一元化

現 況

○댐周邊 쓰레기 發生量(浮遊物)

- 大清湖 : 652톤/'92年, 645톤/'93年
- 忠州湖 : 132톤/'92年, 122톤/'93年

○現行 浮遊物 處理體系

- 韓國水資源公社 : 댐내 浮遊物을 収去 陸上까지 荷役 (댐可視圈內 浮遊物 包含)
- 市·郡 : 陸上 쓰레기 處理 (陸上 → 쓰레기 埋立場)

○'94 浮遊物 處理 實態

- 大清댐 地域 : '93年度에는 水資源 公社에서 處理 費用 一部負擔(沃川 6,355千원, 報恩 3,240千원).
- 忠州댐 地域 : 水資源公社 處理費用 未負擔

問 題 點

- 댐 浮遊物 處理體系的 二元化로 迅速한 處理 未治
- 水資源公社의 収去態勢 未治(収去裝備·人力 不足, 管轄 市·郡 自體収去 및 自然 消滅 期待)

建 議

- 水資源公社에서 댐의 原水 및 發電用水 使用料를 徵収하므로 収益者負擔原則에 따라 水資源公社에서 댐 浮遊物 収去處理 全擔토록 一元化要望
- 自治團體의 埋立場으로 運搬處理할 境遇 手數料負擔

大清댐內 船着場施設 建設費支援

現 況

- 船着場 未設置地域 : 6個所 (수북, 막지, 장고개, 방아실, 보내, 서낭당船着場)
- 船着場 規模 : 폭 4M, 總길이 900M
- 建 設 費 : 510,000千원 (個所當 85,000千원)

問 題 点

- 渡船 運航地 船着場 未設置로 댐周邊地域 住民 生活에 不便
- 劣惡한 地方財政 形便上 建設費 豫算確保 어려움.

建 議

- 댐內 公共施設인 船着場은 댐建設者인 水資源公社에서 建設 또는 費用支援要望

大清댐內 마을運航 老朽渡船 交替費 支援

現 況

- 水 沒 地 域 : 7個邑面(1,114世帯, 6,524名)
- 運航老朽渡船 : 11隻(沃川郡 10隻, 清原郡 1隻)
※ 渡船 製造年度 : '79年 ('80年 7月 進수)
- 交替 所要額 : 550,000千원 (1隻當 50,000千원)

問 題 点

- 冬節 結氷期間(約40日間) 渡船運航 苦衷
- 老朽渡船 修理補修費 自體調達 至難
- 地方財政 形便上 豫算確保의 어려움.

建 議

- 댐 建設로 인해 交通杜絶되어 水上 交通手段으로 利用되는 渡船은 原因行爲者인 水資源公社에서 渡船交替費 支援함이 妥當

建 議 事 項 處 理 部 署

建 議 內 容		處 理 部 署	
		中 央	忠 北 道
內 務 部	○ 資源利用稅 新設	稅 制 課 (731-2512)	稅 政 課 (220-2311)
	○ 赤城大橋 架設 工事費 國庫支援	地域開發課 (731-2270)	道 路 課 (220-3623)
	○ 옥순大橋 架設 工事費 國庫支援	"	"
建 設 部	○ 忠州湖 國民觀光地 開發對策	土地利用計劃課 (503-7345)	觀 光 課 (220-3334)
	○ 大清廣域 上水道 取水塔 上流地域 移轉	用 水 課 (503-7378)	都市開發課 (220-3454)
	○ 忠州廣域 上水道 事業費 國庫支援	"	"
	○ 龍潭댐 建設에 따른懸案	댐計劃課 (503-7373)	治 水 課 (220-3641)
環 境 處	○ 沃川 綜合觀光休養地 國土利用計劃變更	上水源管理課 (504-9256)	都市計劃課 (220-3441)
	○ 環境基礎施設 運營費 受惠者 負擔措置	"	環境管理課 (220-3511)
	○ 沃川 쓰레기 衛生 埋立場 設置費 國庫支援	廢棄物施設課 (504-9261)	"
	○ 上水源 保護區域內 地域開發 制限 規制 緩和	上水源管理課 (504-9256)	都市開發課 (220-3454)
	○ 가두리 養殖漁業 許可 期間滿了後 對策	水質政策課 (504-9252)	畜 產 課 (220-2812)
水 資 源 公 社	○ 댐 周邊쓰레기(浮遊物) 水資源公社 收去 處理 一元化	水 質 課 (042-620-7550)	環境管理課 (220-3511)
	○ 大清댐內 船着場 施設 建設費 支援	댐 運營處 (042-620-7512)	治 水 課 (220-3641)
	○ 大清댐內 마을 運航 老朽渡船 交替費 支援	"	"