

심 사 보 고 서

○ 2017년도 충북인재양성재단 출연 계획안



충 청 북 도 의 회
정 책 복 지 위 원 회

2017년 충북인재양성재단 출연 계획안

심 사 보 고 서

| | |
|----------|-------|
| 의안 번호 | 제453호 |
|----------|-------|

2016. 10. 14.(금)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2016년 9월 27일
- 회부일자 : 2016년 9월 28일

다. 상정일자 : 2016년 10월 7일

- 제351회 충청북도의회 임시회 제1차 정책복지위원회
- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안 설명자 : 서승우 기획관리실장)

가. 제안이유

- 2016년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 충북인재양성재단 출연금에 대하여 「지방재정법」 제 18조 제3항에 의거 미리 충청북도의회의 의결을 얻고자 함

나. 주요내용

① 출연목적

- 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성 하기 위하여 재단을 설립('08. 2. 20), 장학금 지원, 차세대 인재 양성 사업을 추진하고 있음

② 출연 예정금액 : 620백만원(도비100%)

- 출연근거 : 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」 제8조

○ 산출근거

- 기관운영비 : 440백만원(인건비 및 경상비)
- 충북학사 수입금 : 180백만원(수도권장학금)

□ 출연계획 (단년·반복사업)

(단위: 천원)

| 구 분 (기준보조율) | 2016년 | | | 2017년 (C) | 증감 (D=C-A) |
|----------------|---------|---------|-------|--------------|---------------|
| | 계(A+B) | 당초(A) | 추경(B) | | |
| 도비(100%) | 620,000 | 620,000 | 0 | 620,000 | 0 |

3. 검토보고 요지

(정책복지 수석전문위원 오범진)

□ 법적 근거 및 계획안의 내용

- 본 계획안은 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 지방자치단체가 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 하는 사항이고,
- 동 계획안의 출연금은 「지방자치단체 출자출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조(지방자치단체의 출자출연과 대상 사업 등) 및 같은 법 제20조(재정지원), 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」 제7조(기금의 조성) 및 같은 법 제8조(출연)에 따라 출연기관의 운영에 대한 재정지원을 출연금으로 조성하려는 것으로 출연계획안의 법적인 제출 절차에는 문제가 없다고 할 것임.

□ 검토결과

- 2008년 2월 설립된 충북인재양성재단은 충북의 미래인재육성을 위한 장학사업 등을 수행하기 위한 것으로, 재단운영을 위해 예산을 출연하려는 것은 적정함.
- 다만, 충북인재양성재단은 비영리 법인으로 자체수입이 고정된 만큼 경영합리화 노력이 필요할 것임.

[연도별 출연 내역]

(단위:백만원)

| 구 분 | 합 계 | '08년 | '09년 | '10년 | '11년 | '12년 | '13년 | '14년 | '15년 | '16년 |
|-----|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| 출연금 | 45,225 | 5,000 | 5,700 | 6,100 | 5,000 | 5,550 | 5,745 | 5,780 | 5,730 | 620 |

□ 설립개요

- 목 적 : 국가와 지역 발전을 선도할 인재 발굴, 양성 및 관리
- 근 거 : 충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례
- 설 립 일 : 2008. 2. 20
- 정 원 : 5명(사무국장, 직원 4)
- 설립형태 : 민법 제32조에 의한 「재단법인」
- 기금적립액 : 775억원(2016. 8월말 기준)

※ 2016년부터 도(50억) 및 시·군(35억) 출연금 중단

⇒ 기금 이자는 사업비로 운영하고 도에서 재단 인건비 및 운영비 지원(4.4억원)

□ 기금누계 : 77,538백만원

(‘16. 8월말 기준, 단위:백만원)

| 년도 | 수 입 | | | | | | | | 지 출 (사업비) | 잔액 |
|------|----------|------------|-----|-------|------------|--------------------|----------|--------|--------------|--------|
| | 도 출연금 | 시·군 출연금 | 문정 | 청풍 | 도 민 기탁금 | 이 자 (법인세 포함) | 기타 수입 | 계 | | |
| 계 | 43,425 | 28,000 | 545 | 3,014 | 6,541 | 10,977 | 475 | 92,977 | 15,439 | 77,538 |
| 2008 | 5,000 | 3,500 | 545 | 3,014 | 1,950 | 55 | - | 14,064 | 1,353 | 12,711 |
| 2009 | 5,000 | 3,500 | - | - | 1,107 | 701 | - | 10,308 | 1,970 | 8,338 |
| 2010 | 5,000 | 3,500 | - | - | 1,245 | 881 | - | 10,626 | 1,875 | 8,751 |
| 2011 | 5,000 | 3,500 | - | - | 1,575 | 1,242 | - | 11,317 | 1,864 | 9,453 |
| 2012 | 5,550 | 3,500 | - | - | 125 | 1,477 | 5 | 10,657 | 1,668 | 8,989 |
| 2013 | 5,745 | 3,500 | - | - | 142 | 1,782 | - | 11,169 | 1,865 | 9,304 |
| 2014 | 5,780 | 3,500 | - | - | 202 | 1,534 | - | 11,016 | 1,944 | 9,072 |
| 2015 | 5,730 | 3,500 | - | - | 145 | 2,305 | 13 | 11,693 | 1,938 | 9,755 |
| 2016 | 620 | - | - | - | 50 | 1,000 | 457 | 2,127 | 962 | 1,165 |

참고②

장학금 지원 실적(2008~2016) 및 2017년 계획

| 구분 | 계 | 사업규모(명) | | | | | 계 | 소요액(백만원) | | | | |
|------|-------|---------|-------|-------|-------|-------|--------|----------|-------|-------|-------|-------|
| | | '08~'13 | '14 | '15 | '16 | '17 | | '08~'13 | '14 | '15 | '16 | '17 |
| 계 | 9,965 | 5,646 | 1,106 | 1,089 | 1,074 | 1,050 | 13,772 | 8,170 | 1,436 | 1,408 | 1,432 | 1,326 |
| 성적 | 7,416 | 4,216 | 800 | 800 | 800 | 800 | 9,593 | 5,873 | 930 | 930 | 930 | 930 |
| 수도권 | 450 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 900 | 180 | 180 | 180 | 180 | 180 |
| 특기 | 665 | 421 | 77 | 67 | 50 | 50 | 727 | 451 | 80 | 56 | 70 | 70 |
| 곰두리 | 223 | 100 | 30 | 33 | 30 | 30 | 214 | 97 | 29 | 28 | 30 | 30 |
| 로스쿨 | 147 | 84 | 21 | 21 | 21 | - | 767 | 452 | 105 | 105 | 105 | - |
| 특지 | 108 | 46 | 21 | 18 | 13 | 10 | 117 | 81 | 13 | 10 | 7 | 6 |
| 희망 | 329 | 222 | 27 | 20 | 30 | 30 | 313 | 215 | 19 | 19 | 30 | 30 |
| 도내학 | 280 | 120 | 40 | 40 | 40 | 40 | 560 | 240 | 80 | 80 | 80 | 80 |
| 충사복량 | 195 | 195 | - | - | - | - | 110 | 110 | - | - | - | - |
| 연구 | 40 | 40 | - | - | - | - | 366 | 366 | - | - | - | - |
| 꿈나무 | 95 | 95 | - | - | - | - | 86 | 86 | - | - | - | - |
| 복지 | 11 | 11 | - | - | - | - | 15 | 15 | - | - | - | - |
| HCN | 6 | 6 | - | - | - | - | 4 | 4 | - | - | - | - |

참고 ③

2017년 인재양성재단 사업비 운영계획

○ 총 출연금액 : 620,000천원

(단위:천원)

| 단 사업 위 명 | 지출항목 | 금 액 | 산 출 내 역 |
|----------|-------|---------|---|
| 총 계 | | 620,000 | |
| 기관운영비 | 인건비 | 236,570 | |
| | 경상비 | 164,851 | |
| 목적사업비 | 장학금지원 | 180,000 | ○ 수도권장학금 90명 × 2,000,000원 = 180,000,000원 |
| 예 비 비 | 예비비 | 30,645 | ○ 예비비 = 30,645원 |
| 적 립 금 | 적립금 | 7,934 | ○ 적립금 = 7,934원 |

○ 재단이자수익 : 1,566,816천원 ('17. 12월 말 예상, 법인세 환급금 포함)

(단위:천원)

| 구 분 | 지 출 항 목 | 금 액 | 비 고 |
|-----------|-----------------|-----------|-----|
| 계 | | 1,566,816 | |
| 목 사 업 적 비 | 장학금 | 1,140,000 | |
| | 청소년해외탐방 | 120,000 | |
| | 대학생재능기부 | 20,000 | |
| | 대학생토론경진대회 | 15,000 | |
| | 글로벌 인재포럼 | 10,000 | |
| | 충북고교 진로포럼 | 5,000 | |
| | 기금확충(기탁자 예우 등) | 3,000 | |
| | 충북인재리더십캠프(중·고등) | 23,000 | |
| | 충북인재아카데미(대학) | 12,000 | |
| | 인재양성전문가포럼 | 4,000 | |
| | 인재관리(장학생간담회 등) | 4,000 | |
| | 정보화시스템유지 | 10,000 | |
| 성 과 급 | 성과급 | 27,340 | |
| 사업준비금 | 사업준비금 | 173,476 | |

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토론요지 : “생략”

6. 심사결과 : 원안가결

7. 소수의견요지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「2017년도 충북인재양성재단 출연 계획안」 1부.

2017년도 충북인재양성재단 출연 계획안

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 453 |
|----------|-----|

제출연월일 : 2016. 9. 27.

제안자 : 충청북도지사

1. 제안이유

- 2017년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 충북인재양성 재단 출연금에 대하여 「지방재정법」 제 18조 제3항에 의거 미리 충청북도 의회의 의결을 얻고자 함

2. 주요내용

① 출연목적

- 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성하기 위하여 재단을 설립하고 장학금 지원, 차세대 인재양성 사업을 추진하고 있음

② 출연 예정금액 : 620백만원(도비100%)

- 출연근거 : 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」 제8조
- 산출근거
 - 기관운영비 : 440백만원(인건비 및 경상비)
 - 충북학사 수입금 : 180백만원(수도권장학금)

□ 출연계획 (단년·반복사업)

(단위: 천원)

| 구분 (기준보조율) | 2016년 | | | 2017년 (C) | 증감 (D=C-A) |
|---------------|---------|---------|-------|--------------|---------------|
| | 계(A+B) | 당초(A) | 추경(B) | | |
| 도비(100%) | 620,000 | 620,000 | 0 | 620,000 | 0 |

1 출자·출연 심의요구서

| | | | | | |
|------|--------------|-------|-----|-------|----------|
| 주관부서 | 정책기획관실 교육지원팀 | 소속부서장 | 팀 장 | 담당주무관 | 전화 |
| | | 송재구 | 안창복 | 이종민 | 220-2143 |

| | | | | | | | | | |
|-----------------------|--|------|--------------|---------------|-----|--------|----|----------|----|
| 기관명 | 충북인재양성재단 | | | | | | | | |
| 출자·출연대상 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 이 사 장 : 이시종 ○ 일반현황 : (소재지)충북 청주시 상당구 대성로 102-1 (현원/정원) 5/5 (주요사업) 장학사업 | | | | | | | | |
| 출자·출연 사업비 | ○ 출자·출연 예정금액 : 620,000천원(도비 100%) | | | | | | | | |
| | ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) | | | | | | | | |
| | 구 분 | 사업기간 | 2015년 예산액 | 2016년 요구액* | 재원별 | | | | |
| | | | | | 계 | 국 비 | 도비 | 시·군 비 | 기타 |
| 계 | | 620 | 620 | 620 | | 620 | | | |
| 기관운영비 | 1~12월 | 440 | 440 | 440 | | 440 | | | |
| 수도권장학금 | 1~12월 | 180 | 180 | 180 | | 180 | | | |
| 출자·출연 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역인재 육성을 위한 장학사업과 재단 운영비 예산에 편성·출연하고자 함 ※ 시·군 출연금 중단과 이자율 하락에 따른 재단운영비 부족분 계상 | | | | | | | | |
| 근거법령 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단 설립 및 운영지원조례 제 8조 ※ 도지사와 시장 군수는 재단의 기금 조성을 위하여 예산의 범위 내에서 출연할 수 있다 | | | | | | | | |
| 지도감독 부서인견 (중 평) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단은 충북지역 인재의 장학사업을 담당하고 있으며, 청소년해외탐방, 글로벌 인재포럼, 대학인재 재능기부 등 다양한 프로그램사업을 추진함으로써 지역인재들의 꿈과 희망을 높이고 있음 <ul style="list-style-type: none"> - 장학금 지급(연 1,060여명, 14억 3천만원), - 장학사업(글로벌 인재포럼 등 7개사업. 2억 2천만원) ※ 장학기금 1,000억원 달성을 목표로 2008년부터 도 50억원, 시·군 35억원을 출연하였으나, 감사원 감사 지적으로 '16년부터 시·군 출연이 불가함 ⇒ 이자율 하락과 시·군 출연 중단으로 기금 원금을 잠식하게 되어 최소한의 장학사업 유지를 위해서는 추가 출연 불가피 | | | | | | | | |
| 첨부자료 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서 | | | | | | | | |

1-① 관리 · 감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ (경영평가) 기관운영 및 사업평가 결과 기재

- 장기발전계획을 수립하여 급변하는 교육환경에 대해 적극적으로 대응할 수 있는 방안 마련이 필요하며, 지역사회와 함께할 수 있는 인재를 선발하는 방법 강구
- 기금의 분산투자과 소액기탁금 활성화를 위한 CMS출금이체계좌 개설, 적극적인 언론홍보활동 긍정적
- 인사관리 측면에서 현재 재단은 조성된 기금이자로 운영되는 조직으로 재단의 안정적 운영 및 사업 확대 전까지는 조직 및 인력설계에 대한 진단이 어려움
- 재무·회계 측면에서는 설립 취지 및 운영목적에 부합하도록 예산을 편성하고 있음

○ (재정사업평가 및 감사결과)

- 재정사업 없음

2 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 「지방재정법」 제 18조에 의거, 시·군비 출연 불가('16. 시군 감사원 감사 지적)
- 이자율 하락으로 장학금지급 등 장학사업 축소 불가피
- 기금분산투자를 통해 정기예금 대비 약 1.2% 정도 더 높은 이자수익을 얻고 있지만,
 - '17년 이자액과 지출액의 결손 차액 발생(5.4억원 정도)
 - ※ 장학금(로스쿨 장학금, 1억원)폐지 계획
- 로스쿨 장학금 지원 폐지에도 이자액과 지출액과의 차액(4.4억원) 발생
 - 장학기금 원금 보전과 안정적인 사업추진 및 재단 운영을 위한 추가 출연이 요구됨
 - ※ **결손 차액분(5.4억원) - 로스쿨 장학금 폐지 절감(△ 1억원) = 4.4억원**

3 출연금 검토

(단위:백만원)

| | 2015년 결산액 | 2016년 예산액(최종) (C) | 2017년 예산안 | | | |
|--------|--------------|-------------------------|--------------|--------------|---------|----------------------|
| | | | 기관 요구액(A) | 실과 검토액(B) | 증감(B-A) | 전년대비 증감액 (B-C) |
| 기관운영비 | 370 | 440 | 440 | 440 | 0 | 0 |
| 수도권장학금 | 180 | 180 | 180 | 180 | 0 | 0 |

1-② 출자·출연 기관현황

충북인재양성재단

| | | | | |
|-----------------------------|---|---------------|----------------------------|------------------------|
| 설립근거 | 법 률 : 공익법인의 설립 · 운영에 관한 법률 | | 전화번호 : 043-224-0221 | |
| | 시행령 : 조 례 : 충북인재양성재단 설립 및 운영지원 조례 | | 홈페이지 : www.chrdf.or.kr | |
| 주요연혁 | - '08. 2월 설립등기 - '15. 재단기금 760억 돌파(잔액기준) | | 기관형태 (출자, 출연) - 출연기관 | |
| 인원현황 ('16.8.31. 현원기준) | 계 | | 비정규직 | |
| | 정규직 | | 0 명 | |
| 임 원 ('16.8.31 기준) | 직 책 (직책명) | 성 명 (익명처리) | 주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재) | 임 기 (법령상 정해진 임기 기재) |
| | 이사장(당연직) | 이OO | 충청북도지사 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | 이사(당연직) | 김OO | 충청북도교육감 | '16.02.12 ~ '18.02.12 |
| | " | 이OO | 청 주 시 장 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 조OO | 충 주 시 장 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 이OO | 제 천 시 장 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 정OO | 보 은 군 수 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 김OO | 옥 천 군 수 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 박OO | 영 동 군 수 | '16.02.12 ~ '18.02.12 |
| | " | 홍OO | 증 평 군 수 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 송OO | 진 천 군 수 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 임OO | 괴 산 군 수 | '16.02.12 ~ '18.02.12 |
| | " | 이OO | 음 성 군 수 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 류OO | 단 양 군 수 | '16.02.12 ~ '18.02.12 |
| | " | 서OO | 충청북도 기획관리실장 | '16.03.18 ~ '18.03.18 |
| | " | 김OO | 충청북도 안전행정국장 | '16.08.15 ~ '18.08.15 |
| | " | 이OO | 충청북도 경제통상국장 | '16.03.18 ~ '18.03.18 |
| | 이사(선임직) | 장OO | (전)충북학교운영위원회협의회장 | '16.02.12 ~ '18.02.12 |
| | " | 오OO | 대신정기화물 회장 | '16.04.18 ~ '18.04.18 |
| | " | 박OO | 충원고등학교 교장 | '16.04.18 ~ '18.04.18 |
| | " | 유OO | 조선일보 충북부장 | '16.04.18 ~ '18.04.18 |
| | " | 연OO | 신한은행충북본부장 | '16.04.06 ~ '18.04.06 |
| | " | 김OO | (전)대한야사협회대외협력본부장 | '15.03.09 ~ '17.03.08 |
| | " | 이OO | 안전문화운동추진충청북도협의회공동위원장 | '15.03.09 ~ '17.03.08 |
| | " | 이OO | 대한변호사협회 충북협회장 | '15.03.09 ~ '17.03.08 |
| | " | 이OO | 충북농협지역본부장 | '16.04.06 ~ '18.04.06 |
| | " | 이OO | 명정보기술 대표이사 | '16.04.06 ~ '18.04.06 |
| | 감사(당연직) | 송OO | 충청북도 정책기획관 | '16.04.06 ~ '18.04.06 |
| | 감사(선임직) | 변OO | 한빛세무회계사무소 | '16.04.18 ~ '18.04.18 |

| | | | | | | | |
|---------------------------------|---|--------|--------|--------|------------------------------|------------------|--------|
| 주요기능 | - 우수인재 육성을 위한 각종 사업을 추진함으로써 충청북도의 발전과 경쟁력을 높이는데 기여하고자 함 | | | | | | |
| 자본금 ¹⁾ (단위:백만원) | 66,000 | | | | 출자·출연액 (단위:백만원) | 70,805 | |
| 최근3년간 예산 현황 (단위:백만원) | 연도 | 2013 | 2014 | 2015 | 재무현황 (백만원) '15.12.31기준 | 자산 | 76,864 |
| | 예산액 ²⁾ | 23,598 | 23,703 | 23,097 | | 부채 | 12 |
| | 지자체 지원액 ³⁾ | 9,245 | 9,280 | 9,230 | | 자본 ¹⁾ | 76,851 |
| 경영성과 (단위:백만원) '15.12.31기준 | 총수익 | | | | 총비용 | | 당기순이익 |
| | 10,964 | | | | 2,042 | | 8,922 |

1-③ 출자·출연 사업계획서

| | | | | |
|------|-------------|----|----|------------|
| 사업명 | 충북인재양성재단 출연 | 구분 | 출자 | |
| 주관부서 | 정책기획관실 | | 출연 | 620백만원(도비) |

□ 목적 및 필요성

- 지역발전을 이끌어 갈 우수인재 장학금 지원으로 도민교육복지 증진
- 지성과 인성을 갖춘 인재양성 및 청소년 꿈 실현을 위한 동기부여 필요

□ 출연개요

- 장학금 출연(충북학사 수입금 - 180백만원)
- 일반기탁금 수입 저하, 이자율 하락에 따른 재단 운영비 출연
 - ※ 기금분산투자를 통해 정기예금 대비 더 많은 이자수익을 얻고 있으나, 급격한 이자율 하락에 따라 이자만으로는 인건비·운영비 및 목적사업비 충당이 어려움

□ 산출기초

- 출연예정금액 : 620백만원(도비100%)

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

| 구분 | 합계 | '08년 | '09년 | '10년 | '11년 | '12년 | '13년 | '14년 | '15년 | '16년 |
|-----|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| 출연금 | 45,225 | 5,000 | 5,700 | 6,100 | 5,000 | 5,550 | 5,745 | 5,780 | 5,730 | 620 |

※ 09·10년 출연금은 아이디어챌린지 사업비가 포함된 금액임

□ 기대효과

- 이자율 하락에 따른 인건비 및 경상비 추가 출연으로 안정적인 재단 운영이 가능하고, 기금 원금 손실을 최소화 할 수 있음
- 고정적인 사업예산 마련으로 사업영속성 확보 및 다양하고 수준 높은 사업추진 가능

□ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 재단 운영에 필요한 안정적 재원이 마련되지 못한다면 사업비 축소가 불가피하게 되고,
- 장학금과 장학사업의 무리한 축소는 저소득층 도민의 학자금 부담은 물론 지역 우수인재 발굴사업 저조로 충북의 인적자원 경쟁력 하락