

심사보고서

충청북도교육청 화장실 관리 조례 일부개정조례안

심사보고서

의안 번호	1019
----------	------

2022. 3. 17.(목)
교육위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자: 임동현 의원 등 7인

나. 발의일자: 2022년 3월 8일

다. 회부일자: 2022년 3월 10일

라. 상정일자: 2022년 3월 17일

(제398회 충청북도의회 임시회 제1차 교육위원회)

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 임동현 의원)

가. 제안이유

- 안전하고 쾌적한 화장실 관리를 위하여 화장실 칸 사이 하단부의 안심 가림막 설치와 불법촬영 금지 홍보에 관한 규정을 추가·신설하고자 함.

나. 주요내용

- 화장실 시설 및 환경 개선에 관한 사항에 “불법촬영 등에 의한 성범죄 예방을 위해 화장실 칸 사이 하단부에 안심가림막 설치”에 관한 사항 추가(안 제5조)
- 불법촬영 금지 홍보에 관한 규정 신설(안 제9조)

3. 검토보고 요지

(수석전문위원 서성범)

가. 조례 개정이유

- 정보통신기술의 급속한 발달로 이를 활용한 휴대전화, 사진기 등 기기가 다양화되고 보급이 확대되면서 이를 이용한 학교 내 화장실에서의 불법촬영 범죄 행위가 날로 증가하고 있어 심각한 사회 문제¹⁵⁾가 되고 있음.
- 이에 따라 교육부는 2018년 ‘화장실 불법촬영 범죄 근절 특별 대책’을 마련하고, 학교 내 불법촬영 설치 여부 점검을 강화하는 정책을 추진하고 있어, 충청북도교육청에서도 학교 내 화장실 불법 촬영 금지 및 그 피해 예방을 위한 적극적인 대책 마련이 요구되는 것으로 판단됨.

15) 교직원 화장실에 불법카메라 설치한 초등학교 교장 징역 2년(MBC, 2020. 2. 18)
• 화장실 불법촬영 고등학교 교사에 징역 10년 구형(천지일보, 2021. 11. 17)
• 초등교장이 여자화장실 불법촬영 신상 공개하라. 靑 淸원(조선일보, 2021. 10. 31)
• 여자기숙사 화장실 불법촬영 고등학교 교사 파면(2021. 9. 21)

[표 1]2015~2018년 학교 내 ‘불법촬영 범죄’ 현황

(단위: 건)

구분	계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기		강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
									남부	북부								
2015	77	18	3	2	6	1	-	7	13	8	2	-	2	3	1	4	4	3
2016	86	7	5	19	6	2	3	-	24	1	6	2	5		1	3	1	1
2017	115	19	7	5	6	4	1	3	29	8	8	6	7	2	1	4	5	-
2018	173	29	7	5	8	5	10	8	41	12	8	9	6	9	4	5	7	-
계	451	73	22	31	26	12	14	18	107	29	24	17	20	14	7	16	17	4

- 이러한 측면에서 본 개정 조례안은 충청북도 내 학교 화장실에 화장실 칸 사이 하단부의 안심가림막 설치와 화장실 내 불법촬영 금지 및 피해 예방을 위한 홍보 규정을 신설하고자 하는 것으로 타당한 조례 개정으로 판단됨.

나. 주요내용

- 조례 개정의 주요 내용인 안 제5조의 화장실 칸 사이 하반부 안심가림막 설치 규정은 향후 안심가림막 설치를 위한 학교 화장실 환경 및 시설 개선 사업추진을 촉진하여 학생과 교직원 등 화장실 이용자의 인권과 사생활을 보호하고 불법촬영을 이용한 범죄 피해를 예방함으로써, 학교 내 화장실의 안전성과 편의성을 증진시키는 데 기여할 것으로 판단됨.
- 다만, 충청북도 내 학교 화장실의 안심가림막 설치 대상 수는 전체 492개 학교 18,819개이며 현재 이 가운데 526개 약 2.9%만 안심가림막이 설치되어 있어 저조한 상태이므로 본 조례 개정을 통하여, 미설치된 화장실 18,293개(97.21%)의 안심가림막 설치가 차질 없이 추진될 수 있도록 합리적인 예산확보와 적극적인 시행 노력이 필요할 것으로 판단됨.

충청북도 내 학교 화장실 내 칸막이 가림판 설치 현황(2021. 6. 30.기준)

(단위: 개)

구분	가림판 설치대상수			가림판 설치개수			가림판미설치개수			비고
	남	여	소계	남	여	소계	남	여	소계	
초	3,122	6,158	9,280	53	163	216	3,069	5,995	9,064	
중	1,502	3,018	4,520	11	95	106	1,491	2,923	4,414	
고	1,758	3,010	4,768	81	121	202	1,680	2,886	4,566	
특수	90	161	251	1	1	2	89	160	249	
소계	6,472	12,347	18,819	146	380	526	6,329	11,964	18,293	
설치율						2.79%			97.21%	

※ 자료제공: 충청북도교육청 체육보건안전과(2022. 2.)

- 제9조에 신설한 불법촬영 금지 홍보에 관한 규정은 화장실에서의 불법촬영이 범죄 행위라는 인식을 강화하고 불법촬영 금지와 피해 예방을 위한 경각심을 높이는 교육적 효과가 있을 것으로 판단됨.

다. 종합의견

- 본 조례 개정안은 개정 취지와 필요성 및 실효성이 인정되고, 개정 주요 내용과 구성 체계가 상위법령에 위반되는 사항 없이 타당하며, 「법령 입안 및 심사기준」과 「알기 쉬운 법령 정비기준」 및 집행부 협의와 조례안 예고 등의 입법절차를 준수하여 전체적으로 타당한 조례 개정이라 판단됨.

4. 질의 및 답변요지: “생략”

5. 토 론 요 지: “생 략”

6. 심 사 결 과: “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지: “없 음”

8. 기타 필요한 사항: “없 음”

9. 심사보고서 첨부서류:

- 충청북도교육청 화장실 관리 조례 일부개정조례안

충청북도교육청 화장실 관리 조례 일부개정조례안

충청북도교육청 화장실 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제2항제4호부터 제6호까지를 각각 제5호부터 제7호까지로 하고, 같은 항에 제4호를 다음과 같이 신설한다.

4. 불법촬영 등에 의한 성범죄 예방을 위해 화장실 칸 사이 하단부에 안심가림막 설치

제9조를 제10조로 하고, 제9조를 다음과 같이 신설한다.

제9조(불법촬영 금지 홍보) 교육감은 화장실에서의 불법촬영 금지 및 불법촬영으로 인한 피해를 예방하는데 필요한 홍보물을 제작·보급할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제5조(화장실의 설치 및 시설·환경 개선) ① (생략)</p> <p>② 교육감은 이용자의 안전성과 편의성 증진 및 물 절약 등을 위하여 다음 각 호의 사항이 구비될 수 있도록 노력하여야 한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p><u><신 설></u></p> <p>4. ~ 6. (생략)</p> <p><u><신 설></u></p> <p><u>제9조</u> (생략)</p>	<p>제5조(화장실의 설치 및 시설·환경 개선) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>4. <u>불법촬영 등에 의한 성범죄 예방을 위해 화장실 칸 사이 하단부에 안심가림막 설치</u></p> <p>5. ~ 7. (현행 제4호부터 제6호까지와 같음)</p> <p><u>제9조(불법촬영 금지 홍보) 교육감은 화장실에서의 불법촬영 금지 및 불법촬영으로 인한 피해를 예방하는데 필요한 홍보물을 제작·보급할 수 있다.</u></p> <p><u>제10조</u> (현행 제9조와 같음)</p>

관 계 법 령

□ 학교보건법 시행규칙

[시행 2019. 10. 24.] [교육부령 제194호, 2019. 10. 24., 일부개정]

제3조(환경위생 및 식품위생의 유지관리) ① 「학교보건법」(이하 “법“이라 한다) 제4조에 따라 학교의 장이 유지·관리해야 하는 학교시설[교사대지(校舍垆地)·체육장, 교사·체육관·기숙사 및 급식시설, 교사대지 또는 체육장 안에 설치되는 강당 등을 말한다. 이하 같다]에서의 환경위생 및 식품위생에 관한 기준은 다음 각 호와 같다. <개정 2005. 11. 14., 2008. 4. 28., 2018. 3. 27., 2019. 10. 24.>

1. 환기·채광·조명·온습도의 조절기준과 환기설비의 구조 및 설치기준은 별표 2와 같다.

1의2. 유해중금속 등 유해물질의 예방 및 관리 기준은 별표 2의 2와 같다.

2. 상하수도·화장실의 설치 및 관리기준은 별표 3과 같다.

3. 폐기물 및 소음의 예방 및 처리기준은 별표 4와 같다.

3의2. 공기 질 등의 유지·관리기준은 별표 4의2와 같다.

4. 식기·식품·먹는 물의 관리 등 식품위생에 관한 기준은 별표 5와 같다.

② 학교의 장은 학교시설에서의 환경위생 및 식품위생 상태가 제1항의 기준에 적합한지를 확인하기 위하여 점검을 실시해야 한다. <개정 2019. 10. 24.>

③ 제2항에 따라 실시하는 점검의 종류 및 시기는 별표 6과 같이 하고, 점검방법 그 밖의 필요한 사항은 교육부장관이 정하여 이를 고시한다. <개정 2005. 11. 14., 2008. 3. 4., 2008. 4. 28., 2013. 3. 23.>

④ 학교의 장은 제2항 및 제3항에 따라 점검을 실시하였을 때에는 그 결과를 기록·비치해야 하고, 학교시설에서의 환경위생 및 식품위생의 상태가 제1항의 기준에 미달되는 경우에는 시설의 보완 등 필요한 조치를 강구해야 한다. <개정 2005. 11. 14., 2008. 4. 28., 2019. 10. 24.>

⑤ 삭제 <2019. 7. 3.>

□ 공중화장실 등에 관한 법률(약칭: 공중화장실법)

[시행 2017. 7. 26.] [법률 제14839호, 2017. 7. 26., 타법개정]

- 제7조(공중화장실등의 설치기준) ① 공중화장실등은 남녀화장실을 구분하여야 하며, 여성화장실의 대변기 수는 남성화장실의 대·소변기 수의 합 이상이 되도록 설치하여야 한다. 다만, 행정안전부령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>
- ② 제1항에도 불구하고 대통령령으로 정하는 장소 또는 시설에 설치하는 공중화장실등의 경우에는 여성화장실의 대변기 수가 남성화장실 대·소변기 수의 1.5배 이상이 되도록 설치하여야 한다.
- ③ 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 설치기준에 따라 공중화장실등에 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기를 설치하여야 하며, 필요하다고 인정하면 주위환경과 조화되는 화단, 휴식시설, 판매시설 등의 시설을 설치하게 할 수 있다. 이 경우 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기의 설치에 관하여는 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 제8조를 준용한다.
- ④ 공중화장실등에서 발생하는 오수 및 분뇨는 「하수도법」에 따라 처리한다.
- ⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 공중화장실등의 설치기준에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

[전문개정 2011. 5. 30.]

- 제7조의2(어린이용 대·소변기의 설치 등) ① 공중화장실등은 대통령령으로 정하는 설치기준에 따라 어린이용 대·소변기 및 세면대를 설치하여야 한다.

② 공중화장실등은 대통령령으로 정하는 바에 따라 남성 및 여성 화장실에 영유아용 기저귀교환대를 설치하여야 한다.

[전문개정 2011. 5. 30.]

□ 공중화장실 등에 관한 법률 시행령(약칭: 공중화장실법 시행령)

[시행 2018. 12. 18.] [대통령령 제29395호, 2018. 12. 18., 타법개정]

제6조(공중화장실등의 설치기준) ①법 제7조 제2항에서 “대통령령 으로 정하는 장소 또는 시설“이라 함은 다음 각 호의 장소 또는 시설을 말한다.

<개정 2013. 10. 16., 2014. 7. 14.>

1. 「건축법 시행령」 별표 1 제5호 중 공연장·관람장 또는 전시장으로서 수용인원이 1천명 이상인 시설
2. 「건축법 시행령」 별표 1 제27호 중 야외음악당 또는 야외극장으로서 수용인원이 1천명 이상인 시설
3. 「건축법 시행령」 별표 1 제27호 중 공원·유원지 또는 관광지에 부수되는 시설로서 수용인원이 1천명 이상인 시설
4. 「도로법」 제10조 제1호에 따른 고속국도에 설치된 휴게시설(같은법 제2조 제2호 가목에 따른 휴게시설을 말한다. 이하 이 호에서 같다)로서 연평균 1일 편도 교통량이 5만대 이상인 고속국도 구간에 설치된 휴게시설

② 제1항의 시설 또는 장소 중 이용자의 남녀 성별비율 등의 특성상 법 제7조 제2항에 따른 공중화장실 등의 설치기준을 적용하는 것이 부적절하다고 시장·군수·구청장이 인정하는 경우에는 제1항에 불구하고 동 설치기준을 적용하지 아니할 수 있다.

③ 법 제7조 제3항 및 제5항에 따른 공중화장실등의 설치기준은 별표와 같다. [전문개정 2006. 11. 9.]

제6조의2(어린이용 대·소변기의 설치 등) 법 제7조의2 제1항 및 제2항에 따른 어린이용 대·소변기, 어린이용 세면대 및 영유아용 기저귀교환대 설치 등에 관한 기준은 별표와 같다.

[전문개정 2010. 5. 4.]

■ 공중화장실 등에 관한 법률 시행령 [별 표] <개정 2018. 9. 4.>

공중화장실등의 설치기준 (제6조제3항 및 제6조의2 관련)

1. 삭제 <2018. 9. 4.>
- 1의2. 삭제 <2018. 9. 4.>
2. 삭제 <2018. 9. 4.>
3. 소변기 위쪽에는 이용편의를 위한 선반을 설치할 수 있다.
3의2. 남성화장실에는 소변기의 가림막을 설치해야 한다.
4. 대·소변기는 수세식으로 설치하여야 한다. 다만, 「수도법」 제3조제30호에 따른 절수설비의 설치, 상·하수도시설의 미비 또는 수질오염 등의 이유로 인하여 수세식화장실을 설치하기 어려운 경우에는 그러하지 아니하다.
5. 대변기 칸막이안에는 세정장치, 휴지걸이, 옷걸이 등을 설치해야 하고, 눈에 잘 띄는 곳에 소지품을 올려놓을 수 있는 선반 등을 설치할 수 있다.
5의2. 대변기 칸 출입문은 안여닫이로 하고, 출입문의 아랫부분은 환기 등을 위하여 바닥에서 10센티미터 이상 20센티미터 이하의 빈 공간을 두어야 한다. 다만, 화장실 구조 등을 고려하여 불가피한 경우에는 출입문을 안여닫이로 하지 않을 수 있다.
6. 대변기 칸 출입문에는 화장실 사용여부와 변기의 종류를 알 수 있도록 인식장치를 설치하여야 한다.
7. 출입구는 남자용과 여자용이 구분되도록 따로 설치해야 하며, 복도나 도로 등을 통행하는 사람 등에게 화장실 내부가 직접 보이지 않도록 설치해야 한다.
8. 동파방지를 위한 난방시설, 환풍시설 및 세면기 등의 화장실 편의시설을 설치하여야 한다. 다만, 전기시설이 미비되어 있는 경우에는 그러하지 아니하다.
8의2. 세면대에는 선반 및 옷걸이 등 편의장치를 설치하거나 물비누, 일회용 휴지 및 휴지통 등 편의용품을 갖춰 둘 수 있다.
9. 공중이 이용하기 편리한 장소에 설치하고, 공중화장실등임을 쉽게 알아볼 수 있도록 안내표지판을 설치하여야 한다.
10. 급수시설을 설치할 경우 상수도를 사용하는 경우를 제외하고는 그 수질이 「먹는물관리법」 제5조에 따른 수질기준에 적합하여야 한다.
11. 동양식 변기와 서양식 변기는 이용자의 편의를 고려하여 설치장소의 여건에 따라 적절하게 조정하여 설치할 수 있다.
12. 대변기 칸막이안에는 영유아를 동반한 사람의 이용편의를 위하여 영유아용 변기, 거치대, 보조의자 등을 갖춘 영유아 보조화장실을 설치할 수 있다.
13. 삭제 <2018. 9. 4.>

14. 남자화장실과 여자화장실에 어린이용 대·소변기(남자화장실의 일반인용 소변기가 바닥부착형의 일반인·어린이 겸용인 경우는 제외한다)와 세면대를 각각 1개 이상 설치하여야 한다. 다만, 행정안전부령으로 정하는 공중화장실등의 경우에는 그러하지 아니하다.
15. 어린이용 대변기를 서양식 변기로 설치하는 경우에는 어린이전용 변기를 설치하되, 일반인용 변기를 이용하여 어린이겸용으로 사용하고자 할 때에는 변기 좌석 뒷개 안쪽에 어린이가 사용하기에 편리하도록 별도의 어린이전용 변기 좌석을 설치하여야 한다.
16. 어린이용 소변기를 벽걸이형으로 설치하는 경우에는 소변기의 벽체 배수구를 어린이가 사용하기에 불편하지 않도록 낮은 높이로 설치하여야 한다.
17. 어린이용 세면대는 어린이가 사용하기에 불편하지 않도록 낮은 높이로 설치하거나 높낮이가 조절되는 것으로 설치하여야 한다.
18. 다음 각 목에 해당되는 장소 또는 시설에 설치하는 공중화장실에는 화장실 이용객의 통행 및 왕래에 불편이 없는 규모로 남성화장실과 여성화장실별로 각각 1개 이상의 영유아용 기저귀교환대를 설치하여야 한다. 다만, 같은 건물 안에 남성이 이용할 수 있도록 영유아용 기저귀교환대가 화장실 이외의 장소에 설치되어 있는 경우에는 남성화장실에 영유아용 기저귀교환대 설치 의무를 면제하고, 여성이 이용할 수 있도록 영유아용 기저귀교환대가 화장실 이외의 장소에 설치되어 있는 경우에는 여성화장실에 영유아용 기저귀교환대 설치 의무를 면제한다.
 - 가. 「도로법」 제2조제2호가목에 따른 휴게시설
 - 나. 「철도산업발전 기본법」 제3조제1호에 따른 철도의 역
 - 다. 「도시철도법」 제2조제2호에 따른 도시철도의 역
 - 라. 「공항시설법」 제2조제7호에 따른 공항시설
 - 마. 「건축법 시행령」 별표 1 제5호에 따른 문화 및 집회시설, 같은 표 제9호에 따른 의료시설 중 종합병원, 같은 표 제10호바목에 따른 도서관, 같은 표 제14호가목에 따른 공공업무시설 및 같은 표 제27호에 따른 관광 휴게시설

비고

1. 위 표에서 정하고 있는 사항 외에 필요한 공중화장실등의 설치기준은 시·군·구의 조례로 정할 수 있다.
2. 위 표에서 "동양식 변기"라 함은 쪼그려 앉아서 용변을 보는 변기를 말하고, "서양식 변기"라 함은 걸터 앉아서 용변을 보는 변기를 말한다.
3. 법 제2조제2호에 따른 개방화장실에 대해서는 제3호의2 및 제8호를, 법 제2조제3호에 따른 이동화장실에 대해서는 제3호의2·제5호 및 제8호를, 법 제2조제4호에 따른 간이화장실에 대해서는 제3호의2 및 제5호를 각각 적용하지 않는다.

충청북도교육청 화장실 관리 조례 일부개정조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반 요인

- 충청북도교육청 화장실 관리 조례 제5조(화장실의 설치 및 시설·환경 개선)에 따라 비용 발생

2. 미첨부 근거 규정

- 「충청북도교육청 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제4항

3. 미첨부 사유

- 불법촬영 등에 의한 성범죄 예방을 위해 화장실 시설환경개선 사업은 2022년 학교운영기본경비 총액교부사업으로 예산 편성 지원하여 충청북도교육청에서 기 추진하고 있어 기술적인 구체적인 비용의 추계가 발생하지 않아 비용추계서를 미첨부 함.