



행복한 도민 신뢰받는 의회

제353회 충청북도의회 임시회  
(제1차 교육위원회)  
2017. 1. 17. (화) 10:00

# 전문위원 검토보고서

2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출  
추가경정 예산안

교 육 위 원 회  
수석전문위원 김덕환

2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안

# 검 토 보 고 서

## I. 회부경위

1. 제 출 자 : 충청북도교육감
2. 제출일자 : 2017년 1월 6일
3. 회부일자 : 2017년 1월 9일

## II. 제안사유

- 「지방재정법」 제45조 및 「충청북도교육비특별회계 재무회계규칙」 제15조의 규정에 의거 편성한 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)을 지방자치법 제39조 제1항의 규정에 의하여 충청북도의회의 심의·의결을 얻고자 함.

## III. 주요내용

- 2017년 제1회 충청북도교육비 특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)은 기정예산 대비 623억 9,883만 2천원(2.8%) 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원을 계상하였음.

(단위 : 천원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	
		금 액	증감률(%)
2,322,440,522	2,260,041,690	62,398,832	2.8

## IV. 세입예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액(안)	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		2,322,440,522	2,260,041,690	62,398,832	2.8
이전 수입	소 계	2,131,669,581	2,086,097,929	45,571,652	2.2
	중앙정부이전수입	1,865,498,218	1,819,926,566	45,571,652	2.5
	지방자치단체이전수입	265,001,716	265,001,716	0	0.0
	기타이전수입	1,169,647	1,169,647	0	0.0
자체 수입	소 계	42,973,768	42,973,768	0	0.0
	교수 - 학습 활동수입	34,700,464	34,700,464	0	0.0
	행정 활동수입	1,077,136	1,077,136	0	0.0
	자산수입	920,693	920,693	0	0.0
	이자수입	4,334,156	4,334,156	0	0.0
	기타수입	1,941,319	1,941,319	0	0.0
차입	지방교육채	58,997,068	58,997,068	0	0.0
기타	전년도이월금	88,800,105	71,972,925	16,827,180	23.4

### □ 총 관

- 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입추가경정예산(안)은 기정예산 대비 623억 9,883만 2천원(2.8%) 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원을 편성하였음.

## V. 세출예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
부문	정책사업				
계		2,322,440,522	2,260,041,690	62,398,832	2.8
유아 및 초·중·등 교육	소 계	2,201,016,534	2,111,255,974	89,760,560	4.3
	인 적 자 원 운 용	1,227,421,273	1,227,421,273	0	0.0
	교수-학습활동지원	15,322,414	146,425,794	3,896,620	2.7
	교 육 복 지 지 원	326,490,235	243,011,995	83,478,240	34.4
	보건/급식/체육활동	14,067,613	14,067,613	0	0.0
	학교재정지원관리	313,024,338	313,024,338	0	0.0
	학교교육여건개선시설	169,690,661	167,304,961	2,385,700	1.4
평생 직업 교육	소 계	3,214,376	3,214,376	0	0.0
	평 생 교 육	2,972,361	2,972,361	0	0.0
	직 업 교 육	242,015	242,015	0	0.0
교육 일반	소 계	118,209,612	145,571,340	△27,361,728	△18.8
	교 육 행 정 일 반	30,700,718	30,700,718	0	0.0
	기 관 운 영 관 리	20,188,485	17,623,797	2,564,688	14.6
	지방채상환및리스료	47,320,409	47,320,409	0	0.0
	예 비 비 및 기 타	20,000,000	49,926,416	△29,926,416	△59.9

### □ 총 관

- 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세출추가경정예산(안)은 기정예산 대비 623억 9,883만 2천원(2.8%) 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원을 계상하였음.

## □ 기관별 세출예산안

(단위 : 천원)

기 관 명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
총 계	2,322,440,522	2,260,041,690	62,398,832	2.8
본 청	2,263,255,246	2,200,856,414	62,398,832	2.8
공 보 관	1,630,246	1,630,246	0	0.0
감 사 관	385,657	385,657	0	0.0
기 획 관	1,197,990,191	1,226,334,787	△28,344,596	△2.3
교육국 유초등교육과	20,207,667	20,203,867	3,800	0.0
교육국 중등교육과	35,812,531	35,812,531	0	0.0
교육국 진로직업특수교육과	72,812,452	70,501,452	2,311,000	3.3
교육국 과학국제문화과	36,201,462	36,201,462	0	0.0
교육국 체육보건안전과	50,268,239	50,268,239	0	0.0
행정국 총무과	187,918,619	187,918,619	0	0.0
행정국 행정과	203,113,918	203,113,918	0	0.0
행정국 재무과	34,370,050	34,370,050	0	0.0
행정국 교육복지과	266,212,411	182,734,171	83,478,240	45.7
행정국 시설과	156,331,803	151,381,415	4,950,388	3.3

○ 본청은 기정예산 대비 623억 9,883만 2천원(2.8%) 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원임.

(단위 : 천원)

기 관 명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
<b>직속기관</b>	<b>24,932,678</b>	<b>24,932,678</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>
충청북도교육과학연구원	2,935,629	2,935,629	0	0.0
충청북도단재교육연수원	2,541,292	2,541,292	0	0.0
충청북도중앙도서관	1,642,041	1,642,041	0	0.0
충청북도학생교육문화원	3,759,134	3,759,134	0	0.0
충청북도학생수련원	1,093,346	1,093,346	0	0.0
충청북도학생외국어교육원	3,591,544	3,591,544	0	0.0
충청북도청명학생교육원	146,346	146,346	0	0.0
충청북도교육정보원	5,169,870	5,169,870	0	0.0
충청북도충주학생회관	930,638	930,638	0	0.0
충청북도유아교육진흥원	651,717	651,717	0	0.0
충청북도학생해양수련원	2,471,121	2,471,121	0	0.0
<b>교육지원청</b>	<b>34,252,598</b>	<b>34,252,598</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>
청주교육지원청	6,059,087	6,059,087	0	0.0
충주교육지원청	4,356,878	4,356,878	0	0.0
제천교육지원청	4,210,575	4,210,575	0	0.0
보은교육지원청	1,533,840	1,533,840	0	0.0
옥천교육지원청	2,860,093	2,860,093	0	0.0
영동교육지원청	1,251,397	1,251,397	0	0.0
진천교육지원청	6,193,589	6,193,589	0	0.0
괴산증평교육지원청	2,044,752	2,044,752	0	0.0
음성교육지원청	3,653,157	3,653,157	0	0.0
단양교육지원청	2,089,230	2,089,230	0	0.0

○ 직속기관은 기정예산 대비 변동사항이 없음.

○ 교육지원청은 기정예산 대비 변동사항이 없음.

## VI. 검토의견

### □ 예산안 개요

- 이번 추가경정예산(안)은 중앙정부이전수입 455억 7,165만 2천원과 전년도이월금 168억 2,718만원이 증액되어, 총 세입예산 재원은 623억 9,883만 2천원임.
- 세출예산은 유아 및 초·중등교육 부문에 897억 6,056만원이 증액되고, 교육일반 부문에 273억 6,172만 8천원을 감액 편성하였음.

### 《최근 5년간 추경규모》

(단위 : 천원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
본예산	1,964,577,692	1,993,428,310	2,045,160,620	2,060,515,507	2,260,041,690
1차 추경 증감액	147,303,597	155,672,652	195,302,834	122,151,932	62,398,832
2차 추경 증감액	51,609,602	100,205,188	31,345,476	99,377,185	
3차 추경 증감액	13,311,180	14,921,755		3,800,033	
최종예산	2,176,802,071	2,264,227,905	2,271,808,930	2,285,844,657	2,322,440,522

### □ 세입예산

- 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입 추가경정예산(안)은 본예산 대비 2.8%인 623억 9,883만 2천원이 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원임.
- **이전수입**은 기정예산 대비 2.2%인 455억 7,165만 2천원이 증액된 2조 1,316억 6,958만 1천원으로 편성됨.
- **중앙정부 이전수입**은 보통교부금 455억 7,165만 2천원이 증액됨.

○ 기타수입은 순세계잉여금이 기정예산 대비 168억 2,718만원(23.4%)이 증액됨.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)	
계		147,797,173	130,969,993	16,827,180	12.8	
차입	지방 교육 채	소 계	58,997,068	58,997,068	0	0.0
	지 방 교 육 채		58,997,068	58,997,068	0	0.0
기타	전년 도이 월금	소 계	88,800,105	71,972,925	16,827,180	23.4
		순 세 계 잉 여 금	88,800,105	71,972,925	16,827,180	23.4
		보조금사용잔액	0	0	0	0.0

- 총예산대비 순세계잉여금 비율은 2015년까지 점차 감소하다가 2016년 큰 폭으로 증가되어 총예산 대비 5.61%까지 높아졌으나, 2017년에는 집행잔액 감소 등으로 3.8%까지 낮아져 걱정하다고 사료됨.

### 《최근 5년간 순세계 잉여금 예산반영 내역》

(단위 : 천원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
본예산	35,421,735	35,300,000	5,000,000	53,099,950	71,972,925
추경 반영액	34,955,640	50,694,937	64,875,012	69,252,071	16,827,180
합계액	70,377,375	85,994,937	69,875,012	122,352,021	88,800,105
예산대비 순세계 잉여금비율	3.36%	3.95%	3.11%	5.4%	3.8%



## □ 세출예산

- 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세출 추가경정예산(안)은 본예산 대비 2.8%인 623억 9,883만 2천원이 증액된 2조 3,224억 4,052만 2천원임.

## 유아 및 초·중·등 교육부문에

- 기정예산 대비 4.3%인 897억 6,056만원이 증액된 2조 2,010억 1,653만 4천원으로 편성하였으며, 구성비는 143.8%임.

- ‘인적자원운동’은 기정예산 대비 변동사항이 없음.

- ‘교수·학습 활동지원’은 기정예산 대비 2.7%인 38억 9,662만원을 증액 계상하였음.

- 교수·학습 활동지원 중 이번 추경에 반영된 주요사업 반영내역을 살펴보면,

- 충북행복교육지구운영 15억 8,182만원
- 특성화고운영체제및학과개편 23억 1,100만원

- ‘교육복지지원’은 기정예산 대비 34.4%인 834억 7,824만원을 증액 계상하였음.

- 교육복지지원 중 이번 추경에 반영된 주요사업 반영내역을 살펴보면,

- 교육비지원(어린이집누리과정) 834억 7,824만원

- **누리과정**은 만3~5세 어린이에게 국가가 공정한 교육 기회를 보장하여 유치원 교육과정과 어린이집 표준보육과정을 통합한 공통과정(누리과정)을 제공하는 것으로, 누리과정 시행 시기는 2012년 3월 만 5세 대상 누리과정을 시작으로, 2013년 3월 만 3~4세 대상 누리과정으로 확대되어, 현재 만 3~5세 대상 누리과정이 전면 시행되고 있음.

### 《누리과정(유치원·어린이집) 예산 편성 현황》

(단위 : 천원)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
유치원	32,999,827	40,295,060	45,160,080	45,902,760	44,735,160
어린이집	51,066,780	71,018,040	83,767,080	82,382,040	83,478,240
소계	84,066,607	111,313,100	128,927,160	128,284,800	128,213,400
전년대비 증가액 (비율)	53,074,723 (171.2%)	27,246,493 (32.4%)	17,614,060 (15.8%)	△642,360 (△0.5%)	△71,400 (△0.1%)

- ‘**보건/급식/체육활동**’은 기정예산 대비 변동사항이 없음.
- ‘**학교재정지원관리**’는 기정예산 대비 변동사항이 없음.
- ‘**학교교육여건 개선시설**’은 기정예산 대비 1.4%인 23억 8,570만원을 증액 계상하였음.
- **학교교육여건 개선시설** 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
  - 학교신설(가칭 용전중학교) 23억 8,570만원

## 평생·직업교육 부문에

- '평생교육'은 기정예산 대비 변동사항이 없음.
- '직업교육'은 기정예산 대비 변동사항이 없음.

## 교육일반 부문에

- '교육행정일반'은 기정예산 대비 변동사항이 없음.
- '기관운영관리'는 기정예산 대비 1.2%인 25억 6468만 8천원을 증액 계상하였음.
  - 기관운영관리 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
    - 직속기관시설관리(야영장현대화사업) 25억 6,468만 8천원
- '지방채 상환 및 리스료'는 기정예산 대비 변동사항이 없음.
- '예비비 및 기타'는 기정예산 대비 48.0%인 299억 2,641만 6천원을 감액 계상하였음.
  - 내부유보금 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,
    - 내부유보금 △ 299억 2,641만 6천원

## VII. 종합의견

- 2017년도 제1회 충청북도교육비특별회계 추가경정예산(안)은 중앙정부예산(안) 확정에 따른 지방교육재정교부금 추가 교부예정액 455억원과 2016년도 순세계잉여금 추가 추계액 168억원 등을 반영하여 어린이집 누리과정 및 충북행복교육지구운영, 특성화고 학과개편, 학교신설, 지역야영장현대화사업 등 “함께 행복한 교육”을 실현하기 위하여 편성된 적정한 예산이라 사료됨.
  
- 지난 352회 정례회 기간 중 개최되었던 예산결산특별위원회의 도교육청 2017년도 본예산(안) 심의에서 감액되었던 충북행복교육지구사업은 이번 추경에 다시 편성된 사업임. 충북행복교육지구운영은 교육청과 지방자치단체가 공동추진하고 지역사회와 함께 지역의 특색에 맞는 교육을 통해 지역전체의 교육력을 높이고 정주여건을 강화하려는 사업으로 예산심의과정에서 지적되었던 기존사업과의 유사·중복을 보완하였음. 특히, 균등한 교육 기회보장을 위하여 미 신청 자치단체에는 기반구축 사업비로 청주는 6,717만원, 영동·증평·단양은 각각 3,295만원을 편성하여 지역별 교육생태계 조성 및 교육공동체 사업을 추진할 수 있도록 배려하는 등 예산결산특별위원회의 지적사항을 개선한 예산편성으로 사료됨.
  
- 지난 충청북도교육비특별회계 2017년 본예산(안) 심의시에는 유치원 누리과정 예산만 전액 반영하고, 어린이집 누리과정 예산은 전액 계상하지 않았으나, 이번 추경에는 어린이집 누리과정 1년치 소요액인 835억원을 전액 계상하였음.

특히, 이번 추경에 편성된 어린이집 누리과정 예산은 3년 동안 한시적으로 지원되는 「유아교육지원 특별회계법」에 따른 정부지원금과 충청북도교육청의 자체재원을 통해 편성하였음.

- 2017년 어린이집 누리과정 정부지원은 전체 소요액 2조 679억원 중 8,600억원으로 어린이집 누리과정 예산 소요액의 41.6% 수준임. 또한, 「유아교육지원 특별회계법」은 3년 한시 특별회계로 운영됨에 따라, 향후 어린이집 누리과정 예산이 안정적으로 확보될 수 있도록 중앙정부 등 관계기관이 다 같이 협력하여 학부모들의 걱정과 부담을 해소하고자 노력해야 할 것임.
- 아울러, 도교육청에서는 국가경제 저성장 및 물가상승, 경기하락 등으로 중앙정부와 지방자치단체의 이전수입 등이 감소될 우려가 있으므로, 복지 예산 증가와 교육여건 개선을 위한 교육 투자 수요에 대해 철저히 분석·검토하고, 재정여건 개선을 위한 대책을 마련해야 할 것임.
- 다만, 다음사항에 대하여는 검토 및 설명이 요구됨(붙임1)

[붙임1]

## 【 검토 및 설명이 필요한 사업 】

### ■ 세출

○ 충북행복교육지구운영(예산안 41쪽, 설명서 15쪽)

- 충북행복교육지구운영은 당초 본예산(안)에는 14억 1,540만원이었으나, 이번 추경에는 15억 8,182만원으로 편성되어 1억 6,642만원이 증가하였음. 당초 예산보다 1억 6,642만원이 증가한 사유와 예결위 심의 시 지적되었던 유사 사업과의 유사·중복 및 미 신청지역 과의 형평성 등에 대해 자세한 설명이 필요함.

○ 특성화고 운영체제 및 학과개편(예산안 71쪽, 설명서 35쪽)

- 특성화고 운영체제 및 학과개편은 당초예산은 39억 7,081만원이었으나, 이번 추경에 총 62억 8,81만원으로 편성되어 23억 1,100만원이 증가한 사유와 산학일체형 도제학교 지원을 위한 특별교부금으로 전년에 교부된 예산을 이번 추경에는 세입항목 없이 세출항목에만 별도로 편성한 사유에 대해 설명이 필요함.