

'93. 6.

1993年度 第1回 追加更正豫算案

# 檢 討 報 告

豫算決算特別委員會

專 門 委 員

# 目 次

1. 概 要	407
가. '93年 第1回 追更豫算案 編成 規模	407
나. '93年 第1回 追更 一般會計 歲入豫算案 總 規模	408
다. '93年 第1回 追更 一般會計 歲出豫算案 總 規模	409
2. 豫算編成 基本方向	410
3. 檢討內譯	410
가. 一般會計 및 特別會計 歲入豫算	410
나. 一般會計 및 特別會計 歲出豫算	411
4. 檢討意見	414
가. 一般會計	414
나. 特別會計	418

# 1. 概 要

## 가. 93年度 第1回 追更 豫算案 編成規模

1993年度 第1回 追更 忠清北道 一般會計 및 特別會計 編成規模는 6,559億 7千 6百萬원으로 이중 一般會計가 50.1%인 3,285億 8千 6百萬원이며, 特別會計는 49.9%인 3,273億 9千萬원 規模로 編成하였음.

(單位 : 百萬元)

會 計 別	豫算(案)	構成比 (%)	'93年		增 △ 減	%
			既定豫算	構成比 (%)		
合 計	655,976	100	585,403	100	70,573	
○ 一般會計	328,586	50.1	288,723	49.3	39,863	13.8
○ 特別會計	327,390	49.9	296,680	50.7	30,710	10.4
-公企業特別會計	239,100	36.4	214,391	36.6	24,709	11.5
· 公營開發	160,269	24.4	135,105	23.1	25,164	18.6
· 地域開發基金	78,831	12.0	79,286	13.5	△ 455	△ 0.6
-其他特別會計	88,290	13.5	82,289	14.1	6,001	7.3
· 住宅事業	2,248	0.3	2,113	0.4	135	6.4
· 道路補修重機	1,069	0.2	1,008	0.2	61	6.1
· 醫療保護基金	12,832	1.9	12,739	2.2	93	0.7
· 새마을所得特別會計	112	-	112	-	-	-
· 公有林管理	957	0.1	239	-	718	300.9
· 地方讓與金管理	66,078	10.2	66,078	11.3	-	-
· 農漁村所得開發基金運營	2,700	0.4	-	-	2,700	-
· 地域環境基礎施設運營管理	2,294	0.4	-	-	2,294	-

나. '93年度 第1回 追更 一般會計 歲入豫算案 總 規模

1993年度 忠清北道 第1回 追更 一般會計 歲入豫算案 編成 規模는 既定豫算額 2,887億 2千 3百萬원 보다 13.8% 增加된 3,285億 8千 6百萬원 規模임.

(單位 : 百萬원)

會 計 別	豫算(案)	構成比 (%)	(追更)		增 Δ 減	%
			豫 算	構成比 (%)		
合 計	328,586	100.0	288,723	100.0	39,863	13.8
地 方 稅	95,694	29.1	95,694	33.1		
稅 外 收 入	63,777	19.4	35,083	12.2	28,694	81.8
經常的 稅外收入	6,292	1.9	6,292	2.2		
臨時的 稅外收入	57,485	17.5	28,701	10.0	28,694	99.7
地 方 交 付 稅	94,072	28.6	91,341	3.16	2,731	3.0
地 方 讓 與 金						
補 助 金	75,043	22.9	66,605	23.1	8,438	12.7

다. '93年度 第1回 追更 一般會計 歲出豫算案 總 規模

1993年 忠清北道 一般會計 歲出豫算案 編成 規模는 當初豫算 2,887億 2千 3百萬원 보다 13.8% 增加된 3,285億 8千 6百萬원 規模임.

(單位 : 百萬원)

會 計 別	豫算(案)	構成比 (%)	(追更)		增 Δ 減	%
			豫 算	構成比 (%)		
合 計	328,586	100	288,723	100	39,863	13.8
基本的經費	55,364	16.9	54,185	18.8	1,179	2.2
人 件 費	30,512	9.4	29,294	10.1	1,218	4.2
官署運營費	13,925	4.2	13,978	4.9	Δ 53	Δ 0.3
基本經常費	10,927	3.3	10,913	3.8	14	
事 業 費	192,168	58.5	160,720	55.6	31,448	19.6
經常事業費	12,909	4.0	13,432	4.6	Δ 523	Δ 3.9
主要事業費	179,259	54.5	147,288	51.0	31,971	21.7
其他經費	81,054	24.6	73,818	25.6	7,236	9.8

## 2. 豫算編成 基本方向

- 追加 徵収가 豫想되는 地方稅 財源의 早期 再投資
- 國庫補助金 및 地方交付金의 追加 交付
- 經常經費의 과감한 節減
- 住民 宿願事業 投資 擴大에 重點을 두고 編成하였음.

## 3. 檢討內譯

### 가. 一般會計 및 特別會計 歲入豫算

#### (1) 一般會計 歲入豫算案

既定豫算額의 13.8%인 398億 6千 3百萬원이 增額되었는바,  
財産賣却 收入에서 京釜高速電鐵 編入用地 및 其他 用地等 賣却貸金  
2千 3百萬원이 增額되었으며,

移越金 298億 4千 8百萬원, 雜收入 14億 7千 7百萬원, 地方交付稅  
27億 3千 1百萬원, 補助金 84億 3千 8百萬원이 各各 增額되었으며,

負擔金에서 대청호 環境基礎運營 負擔金 등에서 17億 5千 4百萬원  
이 減額 計上된 것으로 基因됨.

#### (2) 特別會計 歲入豫算

'93年度 第1回 追更 特別會計 歲入豫算案은

既定豫算額 2,966億 8千萬원의 10.4%인 307億 1千萬원이 增額된  
3,273億 9千萬원 規模로 編成되었음.

이를 財源別로 分析하면,

첫째, 公企業 特別會計

地域開發 特別會計에서 資金의 高金利 豫置에 따른 利子收入 및 時效消滅 公債利子 收益金으로 5億 1千萬원이 增額되고 移越金에서 9億 6千 5百萬원이 減額됨으로 因하여 4億 5千 4百萬원이 減額 調整되어 計上하였으며,

둘째, 公營開發 特別會計

公營開發 特別會計에서 選手金, 地域開發基金 收入, 公債發行 收入等 251億 6千 4百萬원이 增額 計上되었음.

나. 一般會計 및 特別會計 歲出豫算

(1) 一般會計 歲出豫算

今回追更에 398億 6千 3百萬원이 增額되었는바,

이를 性質別로 細分하여 分析한 結果,

첫째, 人件費에서 12億 9千 1百萬원이 增額되었는 바,

이는 給與 및 定額手當 등에서 公務員 定員이 109名 增員됨과, 日傭人夫 216名에 대한 單價가 12,600원에서 14,300원으로 引上된 것으로 基因됨.

둘째, 物件費에서는 3億 7千 2百萬원이 減額되었으며,

減額 要因으로는,

旅費, 需用費 및 手數料, 材料費 其他, 情, 辦公費 등을 93年 地方豫算節減 指針에 의하여 日程 比率에 의하여 削減한 것으로 基因됨.

셋째, 經常移轉費에서 59億이 增額되었는바,

이는 補償金에서 水害 이재민 對策補償費, 全國 民俗藝術競演大會 參席者 補償等을 增額 計上하고 賠償金에서 老人 乘車券 73,280名 支援, 自治團體에 대한 經常補助에서 市·郡에 地方稅 徵收交付金 交付 等を 增額 計上하였으며, 民間에 대한 委託金으로 中小企業 海外市場 開拓費 支援, 農·特產品 海外 上설直販場 設置 支援費 等に 增額 計上된 것으로 基因됨.

넷째, 資本支出金으로는 253億 2千 3百萬원이 增額 計上되었으며,

主要 增額要因으로는 施設費에서 地方道 補修 및 開設事業費, 道路 管理事業所 忠州支所 移轉 新築費, 事故多發 地點 交通安全施設費 堤川消防署 移轉 新築費, 道議會 建物 設計 變更에 따른 施設費 等 住民宿願 事業 및 必須 事業費를 計上하였으며, 土地 買入費에서 農·特產品 上설 展示 販賣場 敷地 買入, 家畜 衛生 試驗所 中部支所 敷地買入費 等 土地 買入에 따른 增額分으로 基因됨.

다섯째, 融資 및 出資에서는 45億 8千 6百萬원이 增額되었는바,

이는 金融機關에 대한 融資金에서 中小企業 構造改善 融資金 支援 및 中小企業 育成資金 이차보전비 等に 投資되는 것으로 基因됨.

여섯째, 自治團體 内部去來는 35億 9千 9百萬원이 增額되었으며

增額 要因으로는

轉出金에서 農漁村 所得基金 特別會計 轉出, 대청호 特別 對策 맑은물 供給 事業 轉出金等이 增額되었으며, 積立金에서 法規 違反車輛 過徵金 超過徵收額을 積立한 것으로 基因됨

일곱째, 其他事業費에서 4億 6千 4百萬원이 減額되었는바,  
이는 返還金에서 國·道費 補助金 정산結果에 따른 減額分 및  
'93 地方豫算 節減 指針에 의하여 官署當經費를 一率的으로  
削減한데 따른 減額分으로 基因됨.

## (2) 特別會計 歲出豫算

'93年度 第1回 追更 特別會計 歲出豫算은 既定豫算額의 2,966億  
8千萬원의 10.4%인 307億 1千萬원이 增加된 3,273億 9千萬원 規模  
로 編成되었음.

機能別 檢討內譯으로,

첫째, 地域開發基金 特別會計에서

既定豫算額 792億 8千 6百萬원의 0.6%인 4億 5千 5百萬원이 減額  
된 것으로서,

基金 融資金에서 上水道 事業 및 沃川 迂廻道路 追加 新設等에  
20億 5百萬원이 增額된 반면,

淸州 산남2지구 事業費 및 수안보 下水處理場 事業費 22億원을 各各  
市郡費에서 確保함에 따라 減額된 것이며,

其他 豫備費 및 豫算節減으로 2億6千萬원이 減額된 것으로 基因됨

둘째, 公營開發事業 特別會計로,

既定豫算額 1,351億 5百萬원의 18.6%인 251億 6千 4百萬원이 增額  
된 것으로, 淸州 佳景2地區 宅地分讓中 契約해지자 中途金 返還

및 부용工業團地 造成事業費등이 增額된 것으로 基因됨.

셋째, 其他 特別會計에서,

既定豫算額 822億 9千萬원의 7.3%인 60億 1百萬원이 增額된 것으로  
이는 住宅事業 特別會計에서 農村住宅 改良事業 融資出捐 및 豫備費  
가 1億 3千 5百萬원이 增額 計上되었으며,

醫療保護基金 特別會計에서 市郡 醫療保護事業 人夫賃 單價 引上 및  
豫備費 等 9千 3百萬원이 增額되고,

道路補修重機 運營 特別會計에서는 車線 塗色, 積立金 等 6千 1百萬  
원이 增額되었음.

公有林管理 特別會計에서는 道有林野 6萬坪 取得, 道有林 매목調查  
및 境界표주 設置 등에서 7億 1千 8百萬원이 增額되고,

農漁村 所得開發基金 運營管理 特別會計에서 主要事業費의 金融機關  
融資金 및 其他에서 27億원이 增額되었으며, 地域 環境基礎施設運營  
管理 特別會計에서는 '93年 대청호 環境基礎 施設 運營費, 맑은물  
供給 管理 關聯 事業費 등이 增額된 것으로 基因됨.

#### 4. 檢討意見

##### 가. 一般會計

###### 【 內務委員會 所管 】

內務委員會 所管의 內務局, 財務局, 消防本部 등은 經常的 消耗性 經費  
를 최대한 抑制하여 地域宿願事業에 投資하는 等 比較的 緊縮豫算을  
編成코져 노력한 흔적이 뚜렷하나

企劃管理室의 經常事業費等에서는 '93年 當初 豫算審議時 충분한 質疑 討論을 거쳐 一定 事業費를 削減하였음에도 불구하고 오히려 今回追更 에서는 削減額을 上廻하는 豫算을 編成한 것에 대하여는 事業의 重要性 및 再計上 事由에 대하여 昭詳한 說明이 있어야 될 것으로 思料됨.

【 文教社會委員會 所管 】

文教社會委員會 所管의 保社環境局 및 家庭福祉局 豫算案은 全般的 으로 國庫補助金 및 社會福祉事業基金 等 中央事業支援等을 補助比率 에 의하여 策定하였는바,

앞으로는 貧弱한 道の 財政이지만 住民福祉事業 및 環境保全 事業에 道費로서 좀더 投資할 수 있는 方案이 要求됨.

【 産業委員會 所管 】

産業委員會所管인 農林水産局, 地域經濟局, 農漁村開發局, 農村振興院 의 追加更正 豫算案 編成에 있어,

地方豫算 節減 指針을 준수하여 不要不急한 經常的 經費의 節減, 必須 事業費의 實 所要額등을 再調整 判斷하여 計上하는 등 대체로 건실한 豫算編成을 하였다고 判斷되나,

農林水産局 所管의 道内 순환수렵장 開設에 따른 使用料 投資事業에 있어,

'92年 第2回 追更에 상설수렵장을 堤川郡 道有林에 設置하는 것으로 計上되었다가 다시 濟州市 地域에 設置하는 것으로 計劃 變更되어 事業費가 不用, 移越 措置되어 '93年 當初豫算도 아닌 今回追更에 計上하는 등 效率的인 豫算運營에 未洽하였다고 思料됨.

【 建設委員會 所管 】

建設都市局의 豫算編成은 經常事業費中 必須經費만 제외한 展示的, 消耗性 經費를 節減하여 緊縮豫算으로 編成하였음은 물론,

建設都市局 總 豫算額 577億 5千 8百萬원中 56%에 해당되는 323億 5千 3百萬원을 地域開發事業 및 地域懸案事業에 集中 投資된 것은 地方化 時代에 따른 地域均衡發展을 기대할 수 있는 豫算編成이라 思料되나,

원격 자동우량 측정장비 設置費 8千萬원은 當初豫算에서 全額 削減 되었으나 今回追更에 다시 計上되었는바,

이는 事業의 必要性 再計上 內譯에 대하여 昭詳한 說明이 要求됨.

위에서 살펴본 바와 같이,

今回追更을 編成함에 있어 基本經常費 및 經常事業費等에서 必須經費를 除外한 經常的 消耗性 經費를 최대한 抑制하여 忠清北道 歲出豫算案의 59%를 地域懸案 事業 및 地域宿願事業에 投資하는 등 比較的 緊縮豫算을 編成하였다고 思料되나,

一部 經常事業費中 多機能事務器 및 프린터기 등 行政裝備 購入費에서는 同一 機種에서도 最低 9%에서 最高 25%까지 差等있게 削減. 計上함은 물론 今回 追更에 新規 購入하는 裝備에는 전혀 削減을 하지 않고 計上하는 등 豫算 編成의 一括性 維持에 未洽하였으며,

道政運營에 따른 풀(Pool) 豫算 計上 内譯에 있어

【 풀(Pool) 豫算 】

단위 : 천원

세 세 항	목	豫 算 額	既 定	增 減
計		970,000	1,036,000	△ 66,000
官 署 運 營 費	官署當經費	116,000	116,000	-
經 常 事 業 費	國內旅費	38,000	20,000	18,000
	國外旅費	140,000	200,000	△ 60,000
	收用費 및 手數料	36,000	20,000	16,000
	補 償 金	46,000	20,000	26,000
	民間에 대한 經常補助	594,000	660,000	△ 66,000

위 表에서 살펴본 바와같이 9億7千萬원의 풀(Pool) 財源이 留保되었는바, 必須事業費에 대하여는 事業部署에 直接計上하는 方案을 講究하여 早期에 事業이 착수될 수 있도록 함은 물론 事業效果를 極大化시키는 豫算編成이 要求되며

政府의 新經濟 計劃에 의한 健全財政運營에 符合되도록 하여 道民이 바라는 宿願事業 또는 懸案事業에 集中投資되도록 하여야 할 것으로 思料됨.

#### 나. 特別會計

'93年度 第1回 追更 特別會計 豫算案은,

特別會計 設置目的인 地方公企業, 地域開發事業, 環境基礎施設事業 等 大規模 公共投資事業에 效率的으로 投資된 것으로 判斷되며,

其他 經常的 消耗性 經費는 果敢히 削減하는 等 緊縮的인 豫算을 編成 한 것으로 思料됨.