

심사보고서

충청북도교육청 교육기부 활성화 조례안

심사보고서

의안 번호	503
----------	-----

2020. 9. 16.(수)
교육위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자: 임동현 의원

나. 발의일자: 2020년 8월 26일

다. 회부일자: 2020년 8월 28일

라. 상정일자: 2020년 9월 9일

(제385회 충청북도의회 임시회 제2차 교육위원회)

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 임동현 의원)

가. 제안이유

- 교육기부 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써, 사회의 다양한 교육 자원을 활용하여 공교육 역량을 강화하고 학생들에게 폭넓은 교육 기회를 제공하고자 함.

나. 주요내용

- 교육감의 책무(안 제3조)
- 교육기부 활성화 추진계획 수립 및 시행(안 제4조)
- 교육기부 활성화 사업(안 제5조)
- 교육기부 협약 체결 및 취소 등(안 제6조 ~ 제7조)
- 교육기부활성화위원회 설치 및 운영(안 제9조 ~ 제14조)
- 포상(안 제15조)
- 시행규칙(안 제16조)

3. 검토보고 요지

(수석전문위원 홍만표)

- 본 조례안은 사회가 보유한 다양한 인적·물적 자원을 유·초·중등 교육에 활용함으로써, 공교육의 역량을 강화하고 학생들에게 폭넓은 교육기회를 제공하기 위하여 교육기부 활성화에 관한 사항을 규정하려는 것임.
- 주요내용을 살펴보면, 조례안 제1조부터 제3조까지 목적, 정의, 교육감의 책무에 관한 사항을 정하였고, 안 제4조에서는 교육감으로 하여금 매년 교육기부 활성화 추진계획을 수립하도록 하였음.
- 안 제5조에서는 교육감이 추진할 수 있는 교육기부 사업을 8가지로 세분화하여 구체적으로 정하였음. 그 중 제7호 교육기부 박람회 개최와 관련해서는 집행청에서 ‘충북진로교육박람회’ 나 ‘충북직업교육종합 축제’ 등 기존 행사와 연계하여 추진할 수 있도록 조례안 제5조 각호에서 정한 교육기부 사업 중에서 삭제하는 것이 타당하다는 의견을

제출한 바 있음¹⁾. 이에 대해 검토하면, 조례안 제5조제7호의 경우 교육감이 교육기부 박람회 추진할 수 있다는 것만 정한 것이고, 교육기부박람회 사업의 추진 방식은 교육감이 자체적으로 정할 수 있다고 해석되므로, 집행청에서 제출한 의견의 취지를 감안하더라도 조례안의 내용에 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.

- 안 제6조부터 제7조에서는 교육기부 활성화를 위하여 교육감이 유관 기관 등과 체결하는 교육기부 협약에 관한 사항을 정하였고, 안 제8조에서는 교육기부 참여와 이용의 촉진을 위하여 정보통신망을 활용한 시스템을 구축할 수 있도록 하였음.
- 안 제9조부터 제14조에서는 충청북도교육청 교육기부활성화위원회의 설치, 기능, 구성, 운영 등에 관한 사항을 정하였고, 안 제15조에서는 교육기부 활성화에 공로가 큰 개인이나 단체에 대하여 교육감이 포상을 할 수 있도록 하였음.
- 안 제16조에서 조례안의 시행에 필요한 사항을 교육규칙으로 정하도록 하였음. 아울러, 부칙에서 본 조례안을 2021년부터 시행하도록 하였는데, 충청북도교육청 교육기부활성화위원회의 설치 등에 소요되는 기간을 고려하면 타당한 것으로 사료됨.
- 이상의 내용을 종합적으로 검토한 결과, 본 조례안은 기존에 충청북도교육청에서 자체적으로 추진하여 왔던 각종 교육기부 사업의 근거를 명확하게 하고, 교육기부 사업을 체계적으로 추진하여 활성화하려는 것으로 제정 취지와 주요 내용 모두 타당하다고 사료됨.

1) 충청북도교육청 예산과-6508(2020.8.18.) 의원발의 조례안 검토의견 및 비용추계서 제출

4. 질의 및 답변요지: “생략”

5. 토론요지: “생략”

6. 심사결과: “원안가결”

7. 소수의견요지: “없음”

8. 기타 필요한 사항: “없음”

9. 심사보고서 첨부서류:

- 충청북도교육청 교육기부 활성화 조례안

충청북도교육청 교육기부 활성화 조례안

제1조(목적) 이 조례는 교육기부 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써, 다양한 교육자원 확보와 활용을 통한 공교육 역량 강화 및 학생들의 교육 기회 확대를 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “교육기부”란 공공기관·대학·기업·단체·개인의 지식, 기술, 경험, 시설 및 환경 등 사회가 보유한 인적·물적 자원을 유·초·중등 교육활동에 활용할 수 있도록 대가 없이 제공하는 것을 말한다.
2. “학생”이란 「유아교육법」 제2조제2호에 따라 설립·운영되는 유치원 및 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교, 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 학교에 재학 중인 학생을 말한다.

제3조(교육감의 책무) 충청북도교육감(이하 “교육감”이라 한다)은 교육기부 문화 확산과 교육적 활용에 관한 시책을 수립·시행하는 등 교육기부 활성화를 위하여 노력하여야 한다.

제4조(계획의 수립) ① 교육감은 교육기부 활성화 추진계획(이하 “추진계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

② 추진계획에는 다음 각 호의 사항을 포함한다.

1. 교육기부 활성화 정책의 기본방향
2. 교육기부 활성화를 위한 시행계획 및 운영에 관한 사항

3. 교육기부 활성화를 위한 프로그램 개발 및 활용에 관한 사항
 4. 그 밖에 교육기부 활성화를 위해 필요한 사항
- ③ 교육감은 효과적인 추진계획 수립·시행을 위해 교육기부를 활용한 교육 활동에 대하여 학교 현장과 유관 기관 및 단체 등을 상대로 실태조사를 실시할 수 있다.

제5조(교육기부 활성화 사업) 교육감은 다음 각 호에 해당하는 사업을 추진할 수 있다.

1. 교육기부 자원 발굴 및 교육기부 참여 유도
2. 진로·직업체험 및 자유학기제, 창의적 체험활동 등 교육기부를 활용한 교육바우처 사업
3. 교육지원청을 중심으로 한 지역단위 교육기부 활성화 사업
4. 교육기부 활성화를 위한 민관 협력체계 구축
5. 교육기부의 교육적 활용 역량 강화를 위한 교원 연수
6. 홈페이지, 소셜미디어 등을 활용한 교육기부 정보제공 및 활용에 관한 홍보
7. 교육기부 박람회 개최
8. 그 밖에 교육기부 활성화를 위해 교육감이 필요하다고 인정하는 사업

제6조(협약의 체결) ① 교육감은 교육기부 진흥을 위하여 유관 기관, 단체, 기업 등과 교육기부 협약(이하 “협약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 제1항에 따른 협약을 체결할 경우 협약내용에 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 협약 당사자 간의 역할
2. 구체적인 교육기부 대상 및 내용
3. 교육기부 방법 및 시기
4. 사회적 참여와 공헌을 통한 협력관계 구축
5. 그 밖에 교육기부를 통한 발전 가능성 등

제7조(협약의 취소 등) 교육감은 제6조제1항에 따른 협약체결 당사자의 교육기부 및 협약에 따른 의무 이행이 협약의 취지에 부합하지 않거나 교육기부 활동을 지속할 수 없다고 인정되는 때에는 협약을 취소 또는 해지할 수 있다.

제8조(정보통신망 활용) 교육감은 교육기부에 대한 효율적 참여와 운영, 이용의 촉진을 위해 정보통신망을 활용한 시스템을 설치·운영할 수 있다.

제9조(위원회의 설치 등) 교육감은 교육기부 활성화를 위해 충청북도교육청 교육기부활성화위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다. 다만, 본 위원회의 기능을 담당하기에 적합한 다른 위원회가 있는 경우에는 다른 위원회로 대신하여 운영할 수 있다.

제10조(위원회의 기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 자문한다.

1. 제4조 추진계획에 관한 사항
2. 제5조 교육기부 활성화 사업에 관한 사항
3. 제6조 협약체결 및 사후 관리에 관한 사항
4. 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하여 위원회에 요청하는 사항

제11조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 당연직 위원과 위촉직 위원 11명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 충청북도교육청(이하 “도교육청”이라 한다) 교육기부 업무담당 부서의 장을 당연직 위원으로 하고, 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 교육감이 임명 또는 위촉한다. 다만, 특정 성(性)이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않아야 한다.

1. 교육기부에 참여하고 있는 기관·단체 등에 소속된 사람
2. 교육기부에 대한 경험과 지식이 풍부한 사람
3. 도교육청 소속 공무원
4. 그 밖에 교육감이 교육기부 활성화를 위해 필요하다고 인정하는 사람

④ 위원회의 사무를 처리하기 위해 간사를 두며, 간사는 교육기부 업무 담당 부서의 장학관 또는 사무관으로 한다.

제12조(위원의 임기) 위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임 위원 임기의 남은 기간으로 하되, 남은 기간이 6개월 미만인 경우에는 임명 또는 위촉하지 않을 수 있다.

제13조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제14조(회의 등) ① 위원장은 회의를 소집하고 그 의장이 된다.

② 정기회의는 연 2회 개최하며, 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있을 때 소집한다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 그 밖에 위원회의 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제15조(포상) 교육감은 교육기부 활성화에 기여한 공로가 큰 개인 및 단체를 「충청북도 교육학예에 관한 표창 조례」에 따라 포상할 수 있다.

제16조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 교육규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 2021년 1월 1일부터 시행한다.

관계 법령

□ 자원봉사활동 기본법

[시행 2017. 7. 26.] [법률 제14839호, 2017. 7. 26., 타법개정]

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) 국가와 지방자치단체는 자원봉사활동의 진흥에 관한 시책을 마련하여 국민의 자원봉사활동을 권장하고 지원하여야 한다.

[전문개정 2014. 1. 7.]

제11조(학교·직장 등의 자원봉사활동 장려) ① 학교는 학생의 자원봉사활동을 권장하고 지도·관리하기 위하여 노력한다.

② 직장은 직장인의 자원봉사활동을 촉진하기 위하여 노력한다.

③ 학교·직장 등의 장은 학생 및 직장인 등의 자원봉사활동에 대하여 그 공헌을 인정하여 줄 수 있다. [전문개정 2014. 1. 7.]

제12조(포상) 국가와 지방자치단체는 국가와 사회에 현저한 공로가 있는 자원봉사활동을 한 자원봉사자, 자원봉사단체, 자원봉사센터 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 포상할 수 있다. [전문개정 2014. 1. 7.]

□ 지방자치법

[시행 2019. 12. 25.] [법률 제16057호, 2018. 12. 24., 타법개정]

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 초·중등교육법

[시행 2019. 12. 3.] [법률 제16672호, 2019. 12. 3., 일부개정]

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

□ 유아교육법

[시행 2020. 3. 1.] [법률 제16875호, 2020. 1. 29., 일부개정]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

<개정 2010. 3. 24., 2012. 3. 21.>

1. “유아”란 만 3세부터 초등학교 취학전까지의 어린이를 말한다.
2. “유치원”이란 유아의 교육을 위하여 이 법에 따라 설립·운영되는 학교를 말한다.

충청북도교육청 교육기부 활성화 조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 충청북도교육청 교육기부활성화위원회 수당 및 여비 등

2. 비용 발생 요인

- 회의 참석 수당, 여비

3. 관련조문

- 충청북도 교육·학예에 관한 각종 위원회 실비변상 조례

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제: 위원회 참석 수당 및 여비 산정

나. 추계 결과: 17,000천원 소요

(단위: 천원)

구 분	1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계
수당	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	15,000
여비	400	400	400	400	400	2,000
계	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000

※ 「2020. 충청북도 교육비특별회계 예산안편성지침 및 기준」으로 산정

다. 재원조달방안: 보통교부금

5. 연도별 비용 추계표 : 붙임

6. 작성자 : 교육국 학교자치과장 최경희

< 연도별 비용 추계표 >

(단위: 천원)

구 분	1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계
세 입	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
보통교부금	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
세 출	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
위원회 수당 및 여비	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
재원 조달	3,400	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
의존 재원	소 계	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
	국고보조금					
	보통교부금	3,400	3,400	3,400	3,400	17,000
	특별교부금					
자체 수입	소 계					
	자체수입					
지방채						
기 금						
기타(차입금 민자 예비비 등)						