

2001. 6. 19.

2001년도충청북도교육비특별회계세입세출제1회추가경정예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

I. 제1회 추가경정예산(안) 총괄

1. 예산총액

(단위 : 천원)

예산액	기정예산액	증/감	비고
884,566,667	812,223,947	72,342,720	기정예산대비 8.9%증

2. 세 입

(단위 : 천원, %)

구분	예산액		증감액		증감액		비고
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	
합계	884,566,667	100.0	812,223,947	100.0	72,342,720	8.9	
국가부담수입	683,471,925	77.3	661,402,535	81.4	22,069,390	3.3	
-지방재정교부금	564,006,957	63.8	542,417,000	66.8	21,589,957	4.0	
-지방교육양양금	114,245,447	12.9	114,245,447	14.0	0	0.0	
-국고지원금	5,219,521	0.6	4,740,088	0.6	479,433	10.1	
지방자치단체 일반회계부담 수입	85,394,042	9.6	84,076,629	10.4	1,317,413	1.6	
-법정전입금	84,614,774	9.5	83,827,000	10.3	787,774	0.9	
-비법정전입금	779,268	0.1	249,629	0.1	529,639	212.2	
지방자치단체 교육비특별회계 부담수입	115,494,700	13.1	66,744,783	8.2	48,749,917	73.0	
-재산수입	1,732,098	0.2	751,259	0.1	980,839	118.0	
-입학금및수업료	40,619,056	4.6	40,619,056	5.0	0	0.0	
-사용료및수수료	228,634	0.0	221,709	0.0	6,925	3.1	
-감수입	4,064,879	0.5	3,689,000	0.5	375,879	10.2	
-이월금	68,850,033	7.8	21,463,759	2.6	47,386,274	221.0	
주민(기관등) 부담수입	206,000	0.0	0	0	206,000	-	

3. 세 출

(단위 : 천원, %)

관 별	예산액 (제1회추경)	기정예산액	증 / 감		비 고
			금 액	비 율	
합 계	884,566,667	812,223,947	72,342,720	8.9	
유 치 원	3,125,212	2,707,719	417,493	15.4	
초 등 학 교	111,382,052	95,989,446	15,392,606	16.0	
중 학 교	72,708,460	60,119,858	12,588,602	20.9	
고 등 학 교	82,218,363	68,070,414	14,147,949	20.8	
특 수 학 교	10,217,822	10,079,924	137,898	1.4	
기 타 학 교	53,095	12,127	40,968	337.8	
평 생 교 육	1,859,739	1,107,332	752,407	67.9	
급 여 관 리	480,264,400	474,367,963	5,896,437	1.2	
복 지 · 후 생	66,930,654	54,480,568	12,450,086	22.9	
교육위원회	337,830	337,830	0	0.0	
교 육 청	7,383,001	5,637,480	1,745,521	30.9	
지역교육청	4,993,614	3,845,757	1,147,857	29.8	
교육지원기관	8,252,028	2,307,911	5,944,117	257.6	
지방채상환	8,443,080	8,443,080	0	0.0	
제 지 출 금	67,370	0	67,370	-	
예 비 비	26,329,947	24,716,538	1,613,409	6.5	

II. 제1회 추가경정예산(안) 규모는

2001년도 당초예산 8,122억 2,394만 7천원보다 8.9%증가(723억 4,272만원)한 8,845억 6,666만 7천원임.

1. 세입예산의 재원별 부담으로

- 국가부담수입은 당초예산 6,614억 253만 5천원보다 3.3%증가(220억 6,939만원)한 6,834억 7,192만 5천원이며
- 지방비부담은 당초예산 1,508억 2,141만 2천원보다 33.3%증가(502억 7,333만원)한 2,010억 9,474만 2천원임.

2. 자체세입예산은

- 지방자치단체 일반회계 부담 수입이 1.6%증가(13억 1,741만 3천원)한 853억 9,404만 2천원이고,
- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담 수입은 73.0%증가(487억 4,991만 7천원)한 1,154억 9,470만원이며, 이중 이월금이 당초예산 대비 221.0%증가(473억 8,627만 4천원)한 688억 5,003만 3천원임.

제1회 추가경정 세출예산안중

1. 인건비는

당초예산 대비 1.6%증가(58억 9,283만 7천원)한 3,844억 268만원임.

2. 물건비는

당초예산 대비 2.5%증가(27억 2,982만 9천원)한 1,137억 326만 8천원임.

3. 경상이전경비는

당초예산보다 11.2%증가(253억 2,967만 5천원)한 2,504억 8,330만 2천원임.

4. 자본적 지출경비는

당초예산보다 50.4%증가(367억 960만원)한 1,095억 8,010만원임.

5. 예비비 및 기타는

당초예산보다 6.8%증가(16억 8,077만 9천원)한 263억 9,731만 7천원임.

〈 제1회 추가경정예산안 세출예산 성질별 내역〉

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액 (제1회추경)	기정예산액	비교증감	비 고 (%)
계	884,566,667	812,223,947	72,342,720	8.9
인 건 비	384,402,680	378,509,843	5,892,837	1.6
물 건 비	113,703,268	110,973,439	2,729,829	2.5
경상이전비	250,483,302	225,153,627	25,329,675	11.2
자 본 지 출	109,580,100	72,870,500	36,709,600	50.4
예비비및기타	26,397,317	24,716,538	1,680,779	6.8

III. 검토의견

1. 추경예산편성시기의 적정성

- 2001년 6월 1일 도의회에 제출한
2001년 제1회 충청북도 교육비특별회계 추가경정예산
재원은 총 723억 4,300만으로서 그 내역은 아래 「표1」 과 같은바
- 「표1」 에서 보는바와 같이 2001년 4월까지 가용추경재원은
금회요구액의 95.4%인 690억 600만원으로서
- 추경예산편성 및 의회심의 요구가 늦어짐으로 인하여
 - 금년도 계획된 사업의 지연, 추가비용발생 등 사업추진상의
문제점은 없는지
 - 또한 행사성 경비예산과 같이 「선집행, 후예산 승인」
또는 회계처리상의 「재원대체처리등」 재정운영의 변칙처리
사례가 없는지
 - 교육현장에 문제점은 없었는지 심도있는 심의와 아울러
이에 대한 집행부의 타당한 설명이 요구됨.

「표1」 2001년 제1회 교육비특별회계 추경재원

(단위:만원)

합 계	2001. 1/4분기 계상 가능 재원				2001. 4월국고 지원내시(24건)	2001. 5월중 국고 재원내시(5건)	기 타
	소 계	2000년 이월금	2000년 도세정산분	자치단체 전입금			
(100%) 7,234,300	(67.3%) 4,871,200	4,738,600	78,700	52,900	(28.1%) 2,029,400	(2.5%) 177,500	(2.1%) 156,200

2. 세입예산

2001년도 제1회 교육비특별회계추가경정예산(안)의 세입예산안에 대하여 특별한 문제점은 없는 것으로 보이나 다음 사항은 자세한 설명이 요구됨.

첫째, 대지료, 대가료, 임야수입등 1억 2,100만원의 세입을 감액계상한 배경

둘째, 공유재산매각수입 11억 100만원을 당초예산에 계상하지 않고 추경에 계상한 사유

셋째, 위약금등 잡수입 3억 7,600만원을 계상한 바 그 이유와 계약위반 또는 계약이행 지연으로 인한 부실 시공 및 납품상의 문제점은 없었는지

넷째, 전산보조원 인력지원사업비등 국고지원사업비의 집행 잔액이 발생한 사유와 그 내역

다섯째, 이미 행사가 끝난 전국소년체전선수훈련부담금 2억 6백만원 세입처리와 행사경비는 어떻게 집행처리 하였는지

여섯째, '99년도 예산안 심의시 교원정년조정 및 명퇴수당 등의 부족금으로 749억원의 기채설명시 교육부의 재원 보조약속이 있었다고 하였는바 금회추경에 36억원만 지원계상 되었는데 나머지는 언제까지 어떻게 지원 될것인지 자세한 설명이 요구됨.

3. 세출예산

- 2001년도 제1회 교육비특별회계 추가경정예산(안)의 세출부분에 대한 검토의견을 보고 드리면

첫째, 사학지원 예산에 관한사항입니다.

- 2001년도 사학지원예산은 당초예산심의시 지적한바와 같이 2000년도 대비 17.6%증액된 650억 9,087만원을 요구하여, 650억 8,787만원을 승인하였음에도 금회추경에 당초예산대비 2.7%가 증액된 668억 5,761만원을 계상한바, 이에 대한 타당한 설명이 필요하며
- 더욱이 교원정년단축 및 구조조정에 따른 명퇴수당 등이 부족하여 기채를 하는 등 어려운 지방교육재정 여건상 사립유치원장, 사립초등학교 교직원의 자격연수 경비까지 추경예산에 계상 공공예산에서 지원해야 하는지(주요사업설명자료 21~24쪽참조) 의문이 아닐수 없으며
- 체험환경교육프로그램운영을 위해 2개 사립학교에 490만원을 「성립전예산」으로 집행지원하였는데 「성립전 예산으로 집행지원할 만큼」 시기적으로 급박한 사유가 있었는지 자세한 설명이 있어야 할 것입니다.
(사항별설명서 73쪽참조)

둘째, 전자정보통신기술 관련 예산에 관한 사항입니다.

정보통신교육강국을 위해 교단선진화사업등 지금까지

컴퓨터를 비롯한 각종 전자, 정보통신기기 구입 및 소프트웨어 구입 및 시설에 막대한 예산이 투자된바 일선교육현장에서 제대로 이를 「활용」하고 「관리」를 제대로 하고 있는지?

시범사업으로 추진하다 문제가 있어 「방치」된 곳은 없는지 현장확인등의 심도있는 검토가 필요하다고 봅니다.

셋째, 제7차 교육과정 관련예산에 관한 사항입니다.

최근의 언론보도에 의하면 일부 타시도의 교육현장에서 교직원들이 제7차 교육과정에 반발, 수업을 거부하고 예산지원을 회피하는등 문제가 있는 것으로 보도되었는데 우리 도의 경우 제7차 교육과정운영에 문제가 없는지 심층검토할 필요가 있다고 봅니다.

넷째, 교원복지대여 이차보전지원 예산에 관한 사항입니다.

교원복지대책으로 전세자금대출이자 보전비로 700만원, 자녀결혼자금이자 차액보전비로 300만원을 계상요구한바 이 작은 예산으로는 사업추진이 어려울뿐만아니라 또한 주민 모두가 어려운 경제여건하에서 일반주민이 생각하기에는 과연 교직원의 급여수준이 대출이자 차액을 보전해 줘야할만큼 열악한지 납득하기 어려운점이 있으므로 교직원의 처우에 대한 실태조사등에 대한 심층 분석이 필요하다고 봅니다.

다섯째, 서해수련원건립예산에 관한 사항입니다.

서해수련원 건립의 타당성, 기대효과 등에 대해서는 그간 논란이 많았으나, 부지건립예산은 물론 설계비, 시설비 일부등을 기왕에 승인하여 사업을 추진하고 있는만큼 예산투자를 수차례에 나누어 하게 함으로써 물가 및 인건비등 인상에 따른 추가비용을 발생케하고 분할공사를 하게 할 것이 아니라 소요사업비 전액을 반영, 일괄발주 및 연공공사를 할 수 있도록 함으로써 예산투자의 효율성을 높이도록 하되 의회차원에서 사업추진상황 점검 및 현장확인 등을 강화하여 완벽한 시공은 물론 운영상의 문제점을 최소화하고 투자의 효과를 높이도록 하는 것이 바람직하다고 봅니다.

여섯째, 다음사항에 대하여는 자세한 설명이 요구됨.

- (1) ICT관련예산사업(모델학교, 시범단지, 장학재료보급, 지역지원센터, 교육지원단운영)
- (2) 교육개혁추진
- (3) 제7차 교육과정에 대한 부서간 사업의 차이
(중등교육과, 교육정보화과, 시설과, 교육과학연구원)
- (4) 당초예산대비 대폭증액 요구한 다음 과목의 증액사유
(단위 : 백만원)

과 목	관서운영비	용역비	보상금	기타경상이전비	자산취득비
당 초	11,947	33	50,312	12	1,511
1회추경	14,554	67	62,866	53	2,855
증감율(%)	21.8	103	24.9	337	89