

2001年度忠清北道豫算案
檢 討 報 告 書

2000. 12.

豫算決算特別委員會
專 門 委 員

目 次

| | |
|--------------------------------|--|
| I. 2001年度 豫算案 編成方向 | |
| 1. 豫算案 編成方向 | |
| 2. 豫算案 編成基準 | |
| II. 2001年度 豫算案의 主要內容 | |
| 1. 豫算總則 | |
| 2. 歲入歲出豫算 | |
| 3. 債務負擔行爲 | |
| 4. 修正豫算 | |
| III. 檢討意見 | |
| 1. 2001년 地方財政 展望 | |
| 2. 檢討方向 | |
| 3. 提案書類 | |
| 4. 一般會計歲入豫算 | |
| 5. 一般會計歲出豫算 | |
| 6. 特別會計豫算 | |
| 7. 基金豫算 | |
| 8. 修正豫算 | |
| 9. 其 他 | |

I. 2001年度 豫算案 編成方向

1. 豫算案 編成方向

- 경상예산은 가능한 2000년도 수준으로 동결하여 긴축운영
- 사업예산은 도 주요역점시책사업과 지역균형개발사업, 실업대책 및 경제활성화사업 등 미래지향적인 도민의 삶의 질을 향상시키는데 중점을 두고 투자의 효율성 극대와 재원의 합리적 배분

2. 豫算案 編成基準

가. 세입예산

- 지방세와 세외수입은 경제성장률 6%등을 감안하여 2001년도 징수예상액을 추계하여 계상
- 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금 등 중앙의존 재원은 정부의 예산안 내시에 의해 계상.

나. 세출예산

- 지역경제 안정과 지속적인 성장 기반 구축에 중점 투자
- 도민의 생산적 복지체제 구축, 중산·서민층 생활의 질 향상을 위한 투자 확충
- 지역경제 활성화, 지역균형개발 사업비 확보
- 기준경비 및 경상비는 금년수준으로 동결하는 등 최대한 절감하여 투자재원 확보

Ⅱ. 2001年度 豫算案의 主要内容

1. 豫算總則

(단위:천원)

| 구 분 | 2001년 예산안 | 2000예산 | 비고 |
|-------------------------|--------------|------------|----|
| 제1조 회계별 일시 차입할 수 있는 최고액 | 29,032,000 | 24,263,000 | |
| ○ 일반회계 | 27,338,000 | 22,541,000 | |
| ○ 기타특별회계 | 1,694,000 | 1,585,000 | |
| - 충북과학대학운영 | 97,000 | 82,000 | |
| - 의료보호기금운영 | 1,295,000 | 1,217,000 | |
| - 농어촌소득개발기금운영 | 228,000 | 212,000 | |
| - 대청호특별대책지역환경기초시설운영관리 | 74,000 | 74,000 | |
| 제4조 지방채 발행 한도액 | 3,650,000 | 1,271,000 | |
| 제5조 예비비 | 10,025,257 | 10,497,712 | |
| ○ 일반회계 | | | |
| 〈지역개발기금 특별회계〉 | | | |
| 제2조 업무 예정량 | | | |
| ○ 지방채 발행계획 | 42,000,000 | 40,000,000 | |
| ○ 지방채 원리금총액 | 60,290,720 | 52,955,030 | |
| ○ 기금융자계획총액 | 80,000,000 | 80,000,000 | |
| ○ 융자금회수총액 | 36,805,541 | 40,126,478 | |
| 제5조 지방채발행한도액 | 42,000,000 | 40,000,000 | |
| 〈공영개발사업 특별회계〉 | | | |
| 제2조 수익적 수입 | 5,710,004 | 12,009,804 | |
| 수익적 지출 | 3,578,149 | 3,334,453 | |
| 제3조 자본적 수입 | 5,000,000 | | |
| 자본적 지출 | 18,089,671 | 19,931,872 | |

2. 歲入歲出豫算

가. 예산안 규모

2001년도 일반회계 예산안 규모는

9,112억 7,178만원으로 2000 예산대비 20.5%가 증가(1,553억 1,243만 2천원)하였고,

특별회계의 예산안 규모는

0.2%가 증가(6억 2,980만 7천원)한 2,549억 5,220만원으로 편성되어

일반회계와 특별회계 규모를 합친 충청북도 재정규모는

2000년도 예산대비 15.4% 증가(1,559억 4,223만 9천원)한 1조 1,662억 2,398만원임.

〈 세입세출예산안규모 〉

(단위:천원, %)

| 구 분 | 2001예산(안) | 2000예산 | 증 감 | % |
|-----------|---------------|---------------|-------------|------|
| 합 계 | 1,166,223,980 | 1,010,281,741 | 155,942,239 | 15.4 |
| ○ 일반회계 | 911,271,780 | 755,959,348 | 155,312,432 | 20.5 |
| ○ 특별회계 | 254,952,200 | 254,322,393 | 629,807 | 0.2 |
| - 공기업특별회계 | 198,397,362 | 201,402,804 | △3,005,442 | △1.5 |
| - 기타특별회계 | 56,554,838 | 52,919,589 | 3,635,249 | 6.9 |

나. 일반회계

2001년도 일반회계 세입예산안은

2000년도 예산보다 20.5% 증가(1,553억 1,243만 2천원)한 9,112억 7,178만원으로 편성되었음

- 지방세는 67.8% 증가(1,017억 9,200만원)한 2,519억 300만원으로 지방교육세 신설, 토지·건물과표 및 적용율 조정, 택지개발, 자동차 등록 취득 등록세 증가와 공동시설세 부과지역 확대 및 지역개발세 세율인상 등을 반영하여
 - 보통세는 16.0% 증가한 1,592억 4,200만원
 - 목적세는 848.9% 증가한 883억 500만원
 - 과년도수입은 23.5% 증가한 43억 5,600만원을 각각 계상하였음.

- 세외수입은 △28.5% 감소(225억 6,774만 7천원)한 565억 2,672만 7천원으로, 징수교부금수입 27.0%, 잡수입 69.3% 감소한데 기인함.

- 지방교부세, 지방양여금, 보조금 등은 각각 16.3%, 16.2%, 12.0% 증가 하였으며

- 지방채는 충주댐광역상수도수사업 차입금임.

〈 2001년도 일반회계 세입예산안 〉

(단위:천원, %)

| 구 분 | 2001예산(안) | 2000예산 | 증 감 | |
|------------|-------------|-------------|-------------|-------|
| | | | 금 액 | 비 율 |
| ○ 지방세 | 251,903,000 | 150,111,000 | 101,792,000 | 67.8 |
| - 보 통 세 | 159,242,000 | 137,278,000 | 21,964,000 | 16.0 |
| - 목 적 세 | 88,305,000 | 9,306,000 | 78,999,000 | 848.9 |
| - 과년도수입 | 4,356,000 | 3,527,000 | 829,000 | 23.5 |
| ○ 세외수입 | 56,526,727 | 79,094,474 | △22,567,747 | △28.5 |
| - 경상적세외수입 | 15,646,597 | 16,280,037 | △633,440 | △3.9 |
| • 재산임대수입 | 219,005 | 227,962 | △8,957 | 3.9 |
| • 사용료수입 | 1,484,384 | 1,267,364 | 217,020 | 17.1 |
| • 수수료수입 | 1,888,499 | 1,965,585 | △77,086 | △3.9 |
| • 사업수입 | 439,708 | 425,604 | 14,104 | 3.3 |
| • 징수교부금수입 | 2,680,000 | 3,671,521 | △991,521 | △27.0 |
| • 이자수입 | 8,935,001 | 8,722,001 | 213,000 | 2.4 |
| - 임시적세외수입 | 40,880,130 | 62,814,437 | △21,934,307 | 34.9 |
| • 재산매각수입 | 1,416,912 | 1,362,480 | 54,432 | 4.0 |
| • 순세계잉여금 | 18,000,000 | 18,000,000 | 0 | 0 |
| • 융자금원금수입 | 800,000 | 880,000 | △80,000 | △9.0 |
| • 부담금 | 11,100,816 | 11,685,113 | △584,297 | △5.0 |
| • 잡수입 | 9,454,402 | 30,778,844 | △21,324,442 | △69.3 |
| • 과년도수입 | 108,000 | 108,000 | 0 | 0 |
| ○ 지방교부세 | 175,618,868 | 150,998,093 | 24,620,775 | 16.3 |
| ○ 지방양여금 | 113,954,871 | 98,038,698 | 15,916,173 | 16.2 |
| ○ 보조금(국고등) | 309,618,314 | 276,446,083 | 33,172,231 | 12.0 |
| ○ 지방채 | | | | |
| - 차입금 | 3,650,000 | 1,271,000 | 2,379,000 | 187.2 |
| 총 계 | 911,271,780 | 755,959,348 | 155,312,432 | 20.5 |

2001년도 일반회계 세출예산안은

- 저소득층에 대한 기초생활보장, 여성·장애인·노인 등 사회취약 계층의 자립·자활지원 관련 국고보조금과 저소득 주거환경개선, 소도읍개발 등 농촌주거환경개선 관련 사회복지, 농수산관련 경비와 지방채상환 관련 경비가 증가한 반면 지역경제개발비, 국토자원 보존 개발비, 민방위관리비 등이 감소하여 전체적으로 금년대비 20.5%가 증가한 9,112억 7,178만원의 규모로 편성하였음.

- 기능별 전년대비 증감사항을 보면
 - 일반행정비는 123.6%증가한 1,561억 558만 4천원
 - 사회개발비는 21.4%증가한 3,052억 1,180만 3천원
 - 경제개발비는 1.0%증가한 3,234억 7,426만 7천원
 - 민방위비는 5.6%증가한 351억 9,951만 9천원
 - 지원 및 기타경비는 12.6% 증가한 912억 8,060억 7천 원임

- 주요 증감사항으로는
전년대비 일반행정비 129.8%, 사회보장비 26.3%
지방채 상환 52.8%가 각각 증가 하였으며,
지역경제개발비 39.5%, 교통관리비 16.5%, 민방위관리비 29.7%,
예비비 12.3%가 각각 감소 하였음.

〈 2001년도 일반회계 기능별 세출예산안 〉

(단위:천원)

| 장 관 별 | 예산액 | | 전년도예산액 | | 증 감 율 | |
|----------------|-------------|------|-------------|------|-------------|-------|
| | | % | | % | 금 액 | % |
| 합 계 | 911,271,780 | | 755,959,348 | | 155,312,432 | 20.5 |
| 1000 일반행정비 | 156,105,584 | 17.1 | 69,813,497 | 9.2 | 86,292,087 | 123.6 |
| 1100입법및선거관계 | 3,752,890 | 0.4 | 3,521,422 | 0.5 | 231,468 | 6.6 |
| 1200일반행정비 | 152,352,694 | 16.7 | 66,292,075 | 8.7 | 86,060,619 | 129.8 |
| 2000 사회개발비 | 305,211,803 | 33.5 | 251,329,719 | 33.3 | 53,882,084 | 21.4 |
| 2100교육및문화비 | 25,135,291 | 2.7 | 21,932,227 | 2.9 | 3,203,064 | 14.6 |
| 2200보건및생활환경개선비 | 83,780,079 | 9.2 | 71,055,952 | 9.4 | 12,724,127 | 17.9 |
| 2300사회보장비 | 154,654,596 | 17.0 | 122,422,637 | 16.2 | 32,231,959 | 26.3 |
| 2400주택및지역사회개발비 | 41,641,837 | 4.6 | 35,918,903 | 4.8 | 5,722,934 | 15.9 |
| 3000 경제개발비 | 323,474,267 | 35.5 | 320,408,901 | 42.4 | 3,065,366 | 1.0 |
| 3100농수산개발비 | 124,162,852 | 13.6 | 106,288,777 | 14.1 | 17,874,075 | 16.8 |
| 3200지역경제개발비 | 24,146,662 | 2.6 | 39,896,210 | 5.3 | △15,749,548 | △39.5 |
| 3300국토자원보존개발비 | 173,594,827 | 19.1 | 172,343,678 | 22.8 | 1,251,149 | 0.7 |
| 3400교통관리비 | 1,569,926 | 0.2 | 1,880,236 | 0.2 | △310,310 | △16.5 |
| 4000 민방위비 | 35,199,519 | 3.9 | 33,321,562 | 4.4 | 1,877,957 | 5.6 |
| 4100민방위관리비 | 959,918 | 0.1 | 1,365,711 | 0.2 | △405,793 | △29.7 |
| 4200소방관리비 | 34,239,601 | 3.8 | 31,955,851 | 4.2 | 2,283,750 | 7.1 |
| 5000 지원및기타경비 | 91,280,607 | 10.0 | 81,085,669 | 10.7 | 10,194,938 | 12.6 |
| 5100지방채상환 | 10,013,450 | 1.1 | 6,554,060 | 0.9 | 3,459,390 | 52.8 |
| 5200제지출금 | - | - | - | - | - | 0.0 |
| 5300교부금 | 71,241,900 | 7.8 | 63,099,754 | 8.3 | 8,142,146 | 12.9 |
| 5400예비비 | 10,025,257 | 1.1 | 11,431,855 | 1.5 | △1,406,598 | △12.3 |

다. 특별회계

공영개발사업 특별회계를 비롯한 6개 특별회계의 2001년도 예산안 규모는 총액기준으로 2000년도 예산보다 0.2%인 6억 2,980만 7천원 증가한 2,549억 5,220만원으로 편성함.

- 택지분양, 산업공단 공장용지 분양 및 임대수입 등을 재원으로 주요 사업을 추진하는 「공영개발사업특별회계」는 용지매출수익 및 수입이자, 택지분양수입 이월금 등의 감소로 2000년도 예산보다 6.9%인 15억 9,850만 5천원이 감소한 216억 6,782만원으로 편성됨.
- 주민복리증진과 지역균형 개발을 위한 지방공기업 및 지역개발 사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달, 공급하는 「지역개발기금특별회계」는 용자금회수 원금 및 이자수입 등의 감소로 2000년도 예산보다 0.8% 감소한 1,767억 2,954만 2천원으로 편성함.
- 충북과학대학운동을 위한 「충북과학대학운영특별회계」는 전년대비 18.3% 증가한 32억 6,469만 8천원으로 편성함.
- 의료보호사업 충당을 위한 「의료보호기금운영특별회계」는 전년대비 6.4% 증가한 431억 8,913만 3천원으로 편성함.
- 농어촌소득증대 사업추진을 위한 「농어촌소득개발기금특별회계」는 전년대비 7.5% 증가한 76억 1,500만 7천원으로 편성함.
- 대청호 상수원의 수질을 개선하기 위한 「대청호특별대책지역환경기초시설운영관리특별회계」는 전년과 동일한 24억 8,600만원을 편성함.

(단위:천원, %)

| 회 계 | 세입·세출 예산안 총계 | | | | 비고 |
|---------------------------|--------------|-------------|------------|------|----|
| | 2001예산안 | 2000예산 | 증(△)감 | 증감율 | |
| ○ 공기업특별회계 | 198,397,362 | 201,402,804 | △3,005,442 | △1.5 | |
| - 공영개발 | 21,667,820 | 23,266,325 | △1,598,505 | △6.9 | |
| - 지역개발기금 | 176,729,542 | 178,136,479 | △1,406,937 | △0.8 | |
| ○ 기타특별회계 | 56,554,838 | 52,919,589 | 3,635,249 | 6.9 | |
| - 충북과학대학운영 | 3,264,698 | 2,759,956 | 504,742 | 18.3 | |
| - 의료보호기금 | 43,189,133 | 40,591,076 | 2,598,057 | 6.4 | |
| - 농어촌소득개발기금 | 7,615,007 | 7,082,557 | 532,450 | 7.5 | |
| - 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리 | 2,486,000 | 2,486,000 | - | - | |

3. 債務負擔行爲

2001년도 채무부담행위는 200억원이며

주요 편성내역으로는 수해상습지 개선이 40억원이며,

지방도정비사업이 160억원으로 그 내역은 아래와 같음

(단위:백만원)

| 회계 및 소관 | 사 업 명 | 금 액 | | 비 고 |
|---------|-------------------|-----------|--------|-----|
| | | 2001예산(안) | 2000예산 | |
| ○ 일반회계 | | | | |
| · 건설교통국 | 1. 수해상습지역 개선사업 | 4,000 | 8,000 | |
| | 2. 지방도 정비사업 | 16,000 | 12,000 | |

4. 修正豫算案

가. 예산안 규모

2001년도 수정예산안의 규모는

1조 1,686억 3,478만 9천원의 규모로 기정예산 대비 0.2%가 증가 (24억 1,080만 9천원)하였음.

(단위 : 천원)

| 회계별 | 예산액 | | 기정예산액 | | 증 감 | 증감율 |
|--------|---------------|------|---------------|------|-----------|-----|
| | | % | | % | | |
| 합 계 | 1,168,634,789 | 100 | 1,166,223,980 | 100 | 2,410,809 | 0.2 |
| · 일반회계 | 913,682,589 | 78.2 | 911,271,780 | 78.1 | 2,410,809 | 0.3 |
| · 특별회계 | 254,952,200 | 21.8 | 254,952,200 | 21.9 | - | - |

나. 세입예산

세입예산의 주요증감 요인은

지방교부세 0.2%, 지방양여금 1.7%, 보조금 0.3%가 기정예산보다 각각 증가하였으며 지방채는 2.3%가 감액되었음.

(일반+특별회계)

(단위 : 천원)

| 구 분 | 예 산 액 | 기정예산액 | 증 감 | 증감율(%) |
|-------|---------------|---------------|------------|--------|
| 합 계 | 1,168,634,789 | 1,166,223,980 | 2,410,809 | 0.2 |
| 지방세수입 | 251,903,000 | 251,903,000 | - | - |
| 세외수입 | 230,482,031 | 230,482,031 | - | - |
| 지방교부세 | 176,037,752 | 175,618,868 | 418,884 | 0.2 |
| 지방양여금 | 115,890,701 | 113,954,871 | 1,935,830 | 1.7 |
| 보 조 금 | 349,721,305 | 348,615,210 | 1,106,095 | 0.3 |
| 지 방 채 | 44,600,000 | 45,650,000 | △1,050,000 | △2.3 |

다. 세출예산

수정예산중 일반회계 세출예산은

기정예산 대비 인건비 1.6%, 이전경비 0.2%, 예비비 및 기타 8.6%가 각각 감액되었으며

물건비 1.7%, 자본지출 1.0%, 내부거래 0.1%가 각각 증액계상 되었음.

Ⅲ. 檢討意見

1. 2001年 地方財政 展望

2001년도 우리나라 경제는 경제분석기관에 따라 다소 차이는 있으나 공적자금 50조원이 적기에 투자되고, 국제유가가 배럴당 28불 수준에 머무르고 미국경제의 연착륙과 세계 경제 성장률이 3.5%로 예측되는 등 몇가지 전제하에

- 무역수지는 100억불대의 흑자에서 50억불 수준의 흑자로
- 소비자물가 상승률은 3.4%
- 실업률은 4~5% 수준으로 증가될 것으로 분석되는 등 각종 경제지표가 그다지 밝지 못한 것으로 전망되고 있으며 일부에서는 제2의 IMF 상황을 맞게 되는 것이 아닌가 하는 우려도 만만치 않은 바
- 내년도 국내외 경제상황에 따라서는 지방재정 운영에 많은 어려움이 있을 것으로 전망되므로, 경제동향을 수시로 적기에 파악 세입예산의 안정적 운영과 세출 예산의 절감을 통한 효율적 집행이 되도록 하는 등 적극적인 사전대책 수립과 능동적인 노력이 필요하다고 봅니다.

2. 檢討方向

2001년도 충청북도 세입세출 예산안에 대하여는 다음과 같이 역점을 두어 검토하였음.

첫째, 법령이 정하는 예산안 심의서류의 제출여부

둘째, 관계법령 및 예산편성 지침의 준수여부

셋째, 경비부담의 적법성

넷째, 사업설정의 합목적성

다섯째, 사업량 책정의 적정성

여섯째, 편성단가의 현실성

일곱째, 예산집행의 효율성

3. 提案書類

지방재정법시행령 제30조의 4(예산안의 첨부서류)의 규정에 의한 예산편성기본지침외 11종의 서류는 빠짐없이 제출되었으며, 예년과 달리 지방재정운영부서(기획조정실 및 자치행정국)에서 2001년도 기금운영계획서와 세입예산 설명자료를 예산심의 보조자료로 제출한 바 이는 여러 가지 어려운 가운데서 지방재정의 효율적 운영을 위하여 밤낮으로 애써온 관련부서의 노력의 결과라고 사료됩니다.

4. 一般會計 歲入豫算

2001년도 세입예산은 일반회계와 특별회계를 합하여 금년보다 1,559억 4,223만원 증액된 1조 1,662억 2,398만원으로서

○ 재원별로는 금년보다

- 지방세 수입은 67.8% 증액 계상하고(2,519억 3백만원)
- 세외수입은 11.5% 감액 편성하고(2,304억 8,203만 1천원)
- 지방교부세는 16.3%(1,756억 1,886만 8천원)
- 지방양여금은 16.2%(1,139억 5,487만 1천원)
- 보조금은 12.2%(3,486억 1,521만원)
- 지방채는 10.6%(456억 5천만원)을 각각 증액 계상한 바

○ 자체재원은 45.2% 의존재원은 54.8%로 구성되었습니다.

○ 지방재정의 안정적 운영을 위하여 세입예산 집행에 있어서 고려할 점을 보고 드리면

앞에서 말씀드린 바와 같이 내년도 GNP 성장률이 5%대로 둔화되고, 실업률이 4~5%대로 높아질 것으로 예측되고 있고 국제유가의 불안정, 국제수지의 악화, 세계경제의 저성장(3%대), 미국경제의 연착륙 여부, 국내산업 및 각 분야의 구조조정에 따른 고용불안과 시장전반의 경기불황 등을 고려할때,

첫째, 지방세 징수목표를

금년보다 67.8% 높게 계상한 바 이는 2001년도부터 신설되는 지방교육세 774억원을 제외하더라도 2000년도보다 16.2% 증액계상한 것으로서,

특히 도세의 주요재원인 취득세, 등록세에 대해서는 몇 년째 지속 되어온 부동산 시장의 경기침체 상황에서 징수 목표를 달성할 수 있을지 우려되며 더욱이 전반적인 사회 경제가 불안한 시점에서 지방세 과표의 조정, 세율조정은 강력한 조세저항과 반발을 받게 되리라 보며 더욱이 작년과 금년보다 경제상황이 악화될 것으로 전망되는 내년도에 과년도분 지방세를 2000년도에 비해 23.5% 증액 계상한 것은 다소 무리가 되지 않을까 사료됩니다.

둘째, 지방세수 확충에 관한 사항입니다.

현행제도 아래서 지방재원의 자립도 제고에는 한계가 있는 것으로 새로운 세목신설과 세원발굴에 대한 끊임 없는 노력이 필요하다고 봅니다.

충청북도로 부터 각종 수혜를 받으면서 정작 지방세는 서울이나 타시도에 납부하는 기업이나 사업자를 충청북도의 납세권역으로 수용하는 노력을 범도적으로 강력히 추진 하여야 할 것이며

우리지역 나름대로 기업 또는 사업환경 제공시에는 반드시 본사 또는 사업본부를 충청도내에 유치하도록 하여야 할 것입니다.

셋째, 경상적 세외수입 감액 계상에 관한 사항입니다.

지방세 확충에 한계가 있다면 자주재원 확충을 위하여 세외수입 증대를 위한 노력이 절실히 요구되나 2001년도 세외수입 목표는 금년보다 경상적 세외수입은 15.6%, 임시적 세외수입은 10.5%를 각각 감액계상한 바, 경상적 세외수입을 감액 계상한 것에 대하여는 자세한 설명이 필요하다고 봅니다.

넷째, 임대료 및 사용료의 기초가 되는 재산평가액에 관한 사항입니다.

현행 공유재산임대료 및 사용료의 기초가 되는 재산평가액이 적정한 것인지 검토해 볼 필요가 있습니다.

공유재산임대료의 경우 일부시설은 사회의 영세한 점포보다도 현저히 낮은 월 10만원도 안되는 곳도 많은 바 이에 대한 조정방안을 강구할 필요가 있다고 봅니다.

다섯째, 수수료율 조정에 관한 사항입니다.

수수료는 특정인에 대한 반대급부적 행정서비스제공에 대한 대가로서 수익자 부담원칙에 의거 실비 수준의 수수료를 받아야 함에도 사회여건 변화에 맞지 않게 수년간 종전의 수수료를 징수하는 경우가 있으며, 아무리 공공기관의 수수료가 공익적 성격을 지닌다고 해도 검사수수료, 시험수수료 등 일부수수료의 경우에는 수입에 비해 행정서비스 비용이 몇배에 달하므로

특정한 행정서비스가 필요치 않은 다수인이 그 비용을 지방세 또는 국가의 비용으로 부담하는 모순이 있으므로 이에 대한 심층적인 분석과 검토가 필요하다고 봅니다.

여섯째, 보조사업 예산에 관한 사항입니다.

- 국비 또는 중앙지원사업 예산이 내시되었더라도 총복의 현실여건에 맞지 않거나, 부담비율이 맞지 않거나, 예산낭비의 소지가 있는 일부부처의 전시성 나눠 주기식 예산은 수용을 거부해야 할 것이며,
- 또한 특정시군의 특정목적보조사업 예산으로 충청북도에 부담만 주는 사업예산은 도비부담에 신중한 검토가 필요하며 그리고 한강관련사업과 같이 총복을 포함한 2개 시도 이상이 관련되었거나 월남전 참전 고엽제 피해자 보상 예산과 같이 전국적 대처가 필요한 사업예산은 지방비 예산으로만 지원할 것이 아니라 국가 예산이 지원되도록 노력하여야 할 것으로 사료됩니다.

5. 一般會計 歲出豫算

- 2001년도 세출예산은 일반회계와 특별회계를 합하여 금년보다 1,559억 4,223만 9천원이 증액된 1조 1,662억 2,398만원으로서
 - 일반행정비는 지방교육세 신설에 따른 교육비특별회계 전출금 774억원이 신규로 계상되는 등 금년도 보다 123.6% 증액되고(1,561억 558만 4천원)

- 사회개발비는 국민기초생활보장법 시행에 따른 저소득층 지원사업비가 증액되는 등 21.4%가 증가한 반면
- 경제개발비는 1.0%의 증가로 도예산 평균 증가율에 크게 못 미치고 있어 지역경기 불황에 대한 대처가 미흡한 것으로 보이며
- 민방위비는 5.6%(351억 9,951만 9천원)
- 지원 및 기타경비는 12.6%(912억 8,060만 7천원)을 각각 증액 계상되었습니다.

○ 세출예산에 대한 주요 검토 사항을 보고드리면

첫째, 물건비에 관한 사항입니다.

가. 일반운영비는

- 대체적으로 전년도 수준으로 동결하거나 절감노력을 한 것으로 보이나 일부부서의 경우는 사업량 또는 단가를 과대 계상하거나 사업효과가 의문시 되는 부분에 투자예산을 계상한바
- 전년도 대비 점증식 예산을 계상할 것이 아니라 Zero base에서 타당성을 검토 계상하도록 노력하여야 할 것으로 사료되고

나. 예비중

- 국내예비는 전년도 수준으로 동결하거나 감액계상 되어 공무원들의 업무추진에 어려움이 많을 것으로 보이며

- 국외여비는 전년도에 비해 1억 4천여만원이 증액된 3억 6천여만원이 계상된바 예산집행 과정에서 불요불급한 국외여행은 규제하거나 절감집행 되도록 하여야 할 것이며

다. 기관운영 및 시책업무추진비가

- 2000년도 수준으로 동결된 것은
- 2001년도 불투명한 경제여건 및 도민정서로 보아 사업량 또는 사업비를 조정 시행하거나 유보할 필요가 있어서가 아닌가 사료됨.

라. 재료비는

- 도 전체적으로 2000년도에 비해 11% 감액계상하였으나 일부 부서의 경우 단가, 사업량, 사업비 책정이 부적합한 것으로 보이며
- 일시사역인부임의 경우는 2000년도 대비 16.7%가 증액 계상된바 이는 정부노임단가 인상에 따른 것으로 보여지나
- 일손 부족으로 매년 동일인율, 동일목적으로 장기적(280일, 300일등)으로 실제적으로는 년중 사역하고 그 인건비는 재료비에서 지출하고 근로기준법 등 법령이 정하는 처우를 하지 않아 퇴직금 소송 등 고용분쟁이 발생할 우려가 있는 바 이와 같은 예산계상 및 집행은 철저히 지양되어야 할 것으로 사료됩니다.

마. 연구개발비

- 도정발전과 도민의 삶의 질을 향상시키고 업무 환경을 개선하고 행정서비스를 증진시키기 위하여 지속적인 연구 개발을 추진하고 사업비를 확대 투자하여야 한다는데 이견이 없으나
- 학술용역비는 2000년도에 비하여 148%가 증액 계상된 바 학술용역의 문제점은 자칫 잘못하면 1회성 용역으로 그치고, 용역결과를 생산적인 도정으로 반영하기 어려우므로 발주시에 철저한 타당성 및 효율성을 검토 시행하고, 용역결과는 반드시 도정에 연계되도록 하여야 할 것이며
- 도에서 막대한 예산을 출연하였으나 운영에 어려움을 겪고 있는 충북개발연구원의 연구환경 개선과 연계하여 예산을 절감하면서 효과가 큰 용역사업을 추진하는 것도 검토해 볼 필요가 있으며
- 전산개발비는 2000년에 비해 75% 감액 계상하였으나 도본청 및 각 시군의 홈페이지 구축운영 및 업무전산화 추진에 따른 문제점으로서 일부 홈페이지의 경우 품질에 대한 논란이 많고 일부기관 및 부서의 경우 전문적인 기술과 지식 부족으로 예산을 많이 집행하면서 품질이 좋고 신기술과 신정보에 의하여 개발된 성과품을 납품 받지 못하는 사례가 없도록 발주전 철저한 정보수집과 검토를 거쳐 예산이 낭비되지 않도록 하여야 할 것입니다.

※ 참고 : 2001년도 충청북도의회 홈페이지 개선 : 1천여만원
투자로 flash 기법도입

둘째, 민간이전경비는

금년보다 19.1% 증액 계상된 바 그중 의료 및 구료비는 138.8% 증가한 11억 4,187만 2천원이 증액되었고, 민간 또는 사회단체경상보조금은 7.6%, 민간위탁금은 48.1%가 각각 증액 계상된 바

향후 민간이전 경비에 대하여는 예산집행 전·후에 철저한 검토와 감독관리로 불합리하게 예산이 낭비되는 일이 없도록 해야 할 것이며 이에 대한 자세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

셋째, 자본지출

가. 시설비 및 부대비

시설비 및 부대비는 금년보다 10.8% 증가한 도 전체예산의 14.8%인 1,350억 3,646만 8천원으로

주요시설 보수 및 증축, 체육관 설계 및 각종 안내판 설치, 노후교량 보수 등으로 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위해서는 분야별, 사업별 투자우선순위를 정립하고 투자의 효율성을 제고하기 위하여

「설계·발주·시공」 등 전단계에 걸쳐 내재된 낭비 요인이 없도록 해야 할 것이며 국내경제의 불황등 사회적 어려움을 감안 기존시설의 최대한 활용, 사업시행시기의 유예 등 불요불급한 시설투자 사업에 대한 재검토도 필요하다고 봅니다.

나. 민간자본이전

민간자본이전비는 금년보다 263.0% 증가한 82억 3,333만 5천원이 증액 계상되었으며 그 중 민간자본보조비는 무려 557.3% 증가한 93억 2,083만 5천원이 증액되었고, 민간대행사업비는 74.6%감소한 10억 8,750만원을 감액계상한 바 사업발주전 사업의 타당성과 예산투자의 효율성을 신중히 검토하고 사업자 선정에서 사업완료, 정산에 이르기까지 엄정한 관리로 예산이 낭비되지 않도록 하여야 할 것입니다.

넷째, 국민기초생활보장제도에 관한 사항입니다.

국민기초생활보장제도 시행과 저소득층에 대한 지원 확대로 보건 및 생활환경개선비와 사회보장비가 꾸준히 증가하여 내년도에는 금년의 1,934억 7,858만 9천원보다 23.3%증가(450억 8,156만 9천원)한 2,385억 6,015만 8천원이 계상되어 일반회계 전체예산의 26.2%에 달하고 있습니다.

국민기초생활보장제도는 금년 10월부터 처음 시행됨에 따라 수급 대상자 선정에 논란도 많았던 바 수급 대상자 선정에 대한 물의가 없도록 철저한 사전 및 사후관리가 요구되며 일을 하든 하지 않든 간에 생계비 지원으로 근로의욕을 저하시키거나 도덕적 해이가 일어나지 않도록 하고, 일한 만큼 지원을 받는 자활사업에도 많은 관심을 가져야 할 것으로 사료됩니다.

〈 일반회계 사회·보건복지 예산 현황〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | '98 | '99 | 2000 | 2001 |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 도 예산(A) | 750,834,300 | 639,343,690 | 755,959,348 | 911,271,780 |
| 사회보건복지예산(B) | 158,496,501 | 152,717,692 | 193,478,589 | 238,560,158 |
| (보건및생활환경개선비) | 78,416,954 | 54,197,341 | 71,055,952 | 83,780,079 |
| (사회보장비) | 80,079,547 | 98,520,351 | 122,422,637 | 154,654,596 |
| 비 중(B/A) | 21.1% | 23.9% | 25.6% | 26.2% |

6. 特別會計 豫算

다음사항에 대한 자세한 설명이 필요함.

가. 공영개발사업 및 지역개발기금 특별회계 이자수입의 감액계상

나. 공영개발사업의 가동설비자산 계상내역

다. 지역개발기금융자금 지출액중 예비재원 673억원 계상사유

라. 의료보호수가 인상에 따른 의료보호기금 운영에 문제는 없는지?

마. 농어촌소득개발기금 융자금의 내역

바. 대청호특별회계부담금 수입의 산출근거와 시군별 환경 기초시설비 배분내역

7. 基金豫算

가. 그동안 방만하게 부서별로 운용해 온 기금운용 예산에 대한 실태조사 분석을 위한 집행부의 노력은 바람직하나 개선할 점은 아직도 많다고 보여짐.

나. 현재 운용되고 있는 도본청의 기금예산은 15종, 증평출장소가 2종으로 증평출장소의 예산은 도비에서 전액지원 되므로 통합하는 것이 바람직 할 것임.

다. 2001년도에 기금재원이 고갈되는 1지역1명품 육성기금을 2002년부터 계속 운용할 것인지 또한 사회현실에 맞지 않게 기금규모가 소액이거나, 일반회계 예산이 기금예산 보다 월등히 다액이거나 성격이 유사한 기금은 통폐합 하거나 법령 또는 조례에 기금설치 운용이 필수적이라면 관계법령 및 조례의 정비를 추진하여야 할 것임.

(예 : 생활보호기금, 장애인복지기금, 청소년자립지원기금, 청소년장학기금)

라. 기금운용 예산중 중소기업육성기금은 규모가 가장크므로 (2000년말 현재 520억)이 기금의 원활하고 안정적인 운영여하에 따라 도내 중소기업활동에 적지않은 영향을 미칠것이므로 기금의 부실운용이 되지 않도록 철저한 주의가 요망되며 아울러 확대 재투자가 지속적으로 이루어지도록 적극적인 노력이 필요하다고 봄.

8. 修正豫算

가. 충청북도지사가 제출한 2001년도 수정예산은 기정예산 요구액보다 24억 1천 80만 9천원이 증액된 1조 1,686억 3,478만 9천원으로서 수정예산으로 요구한 예산은 전부 일반회계 예산임.

나. 수정예산안의 세입예산 재원은

- 지방교부세가 4억 1,888만 4천원
- 지방양여금 19억 3,583만원
- 보조금 11억 6백 9만 5천원이 각각 증액되고
- 지방채 10억 5천만원을 감액 요구하였으며

다. 수정예산 요구액중 세출예산은

- 인건비는 9억 3,539만 3천원을 감액
- 물건비는 8억 3,227만 7천원을 증액
- 이전경비는 5억 6,812만 2천원을 감액
- 자본지출은 38억 4,443만 6천원을 증액
- 내부거래는 9, 632만 7천원을 증액
- 예비비 및 기타는 8억 5,871만 6천원을 감액 편성 요구 하였음.

라. 검토의견

- (1) 지방자치법 제118조 제4항의 규정에 의거 지방자치단체장은 부득이한 사유로 인한때에 수정예산안을 제출할 수 있다고 규정하고 있는 바

- (2) 집행부에서 수정예산으로 요구한 내역을 보면 세입예산은 국고지원내시액이 34억 6천 80만 9천원이고 집행부 에서 지방채세입 10억 5천만원을 자체적으로 감액 요구하고
- (3) 세출예산중 이전적경비로 계상하여야 할 공무원 성과급 예산 9억 3,539만 3천원을 감액 계상한 것은 사전예측이 가능한 비목을 소홀히 처리한 것이 아닌지 의심이 되며 집행부 자체의 예산심의 과정에 문제가 있는 것으로 사료됨.
- (4) 수정예산 요구액중 다음 과목에 대한 증감사유에 대한 자세한 설명이 필요하다고 봄.
 - i) 물건비 8억 3,227만 7천원 증액
 - ii) 이전경비중 ① 일반보상금 1억 3천 97만원 증액
② 민간 또는 사회단체 단체경상보조금 7억 7,118만원 증액
③ 민간위탁금 1억 2,871만 7천원 증액
④ 자치단체이전금 26억 5,289만원 감액
 - iii) 자본지출 38억 4,443만 6천원 증액
 - iv) 내부거래 8억 5,871만 6천원 감액 등

9. 其 他

가. 2000. 5. 1~6. 27까지 감사원에서 실시한 지방재정운용 실태 감사결과에 의하면 20억원의 신규 투자사업을 추진할 때는 지방재정법 시행령 제30조 제2항 제1호 및 행정자치부의 지방재정 투융자사업 심사지침에 따라 투융자사업 심사를 받도록 되어 있으나 이를 이행치 않거나

나. 지방재정 투융자 심사결과 적정판정을 받은 사업을 재원 부족 등의 사유로 사업을 중단함으로써 예산을 사장하였다는 지적을 받은 바 집행부에서 이런 일이 없도록 해야 할 것입니다.

- 국외여비는 전년도에 비해 1억 4천여만원이 증액된 3억 6천여만원으로 계상된 바
예산집행 과정에서 불요불급한 국외여행은 규제하거나 절감집행되도록 하여야 할 것이며

다. 기관운영 및 시책업무추진비가

- 2000년도 수준으로 동결된 것은
- 2001년도 불투명한 경제여건 및 도민정서로 보아 사업량 또는 사업비를 조정 시행하거나 유보할 필요가 있어서가 아닌가 사료됨.

라. 재료비는

- 도 전체적으로 2000년도에 비해 11% 감액계상하였으나 일부 부서의 경우 단가, 사업량, 사업비 책정이 부적합한 것으로 보이며
- 일시사역인부임의 경우는 2000년도 대비 16.7%가 증액 계상된 바 이는 정부노임단가 인상에 따른 것으로 보여지나
- 일손 부족으로 매년 동일인율, 동일목적으로 장기적(280일, 300일등)으로 실제적으로는 년중 사역하고

그 인건비는 재료비에서 지출하고 근로기준법 등 법령이 정하는 처우를 하지 않아 퇴직금 소송 등 고용분쟁이 발생할 우려가 있는 바 이와 같은 예산계상 및 집행은 철저히 지양되어야 할 것으로 사료됩니다.