

2000年度第1回忠清北道追加更正豫算案

# 檢 討 報 告 書

2000. 5.

豫算決算特別委員會  
專 門 委 員

## I. 2000年度 第1回 追加更正 豫算案 編成方向

### 1. 豫算案 編成方向

- 당초예산 편성이후 여건변동에 따른 추가 소요예산 계상
- 사업비의 합리적인 배분과 투자의 효율성을 높이는데 역점
- 인터넷을 가장 잘 쓰는 도 육성사업비와 균형발전을 위한 지역현안 주민숙원사업 해결에 중점 편성

### 2. 豫算案 編成基準

#### 가. 세입예산

- 순세계잉여금 등 세외수입 증액계상
- 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금 등 증양의존 재원은 정부의 추가 내시에 의해 계상.

#### 나. 세출예산

- 법정·의무적 필수경비 계상
- 중앙지원 및 비도지정 관련 사업비 추가계상
- 도 역점시책 추진 및 지역현안 주민숙원사업 해결 위주의 투자 사업비 계상

## II. 2000年度 第1回 追加更正 豫算案의 主要内容

### 1. 豫算總則

(단위:천원)

구 분	당초예산	제1회추경	비고
제1조 회계별 일시 차입할 수 있는 최고액			
○ 일반회계	22,678,000	23,973,000	
○ 기타특별회계	1,585,000	1,634,000	
- 독립육천천문대학운영	82,000	85,000	
- 의료보호기금운영	1,217,000	1,219,000	
- 농어촌소득개발기금운영	212,000	256,000	
- 대청호특별대책지역환경기초시설운영관리	74,000	74,000	
제4조 지방채 발행 한도액			
○ 일반회계	1,271,000	1,271,000	
제5조 예비비			
○ 일반회계	11,431,855	6,354,136	
〈지역개발기금 특별회계〉			
제2조 업무 예정량			
○ 지방채 발행계획	40,000,000	40,000,000	
○ 지방채 원리금총액	52,955,030	52,955,030	
○ 기금융자계획총액	80,000,000	80,000,000	
○ 융자금회수총액	40,126,478	36,172,489	
제5조 지방채발행한도액	40,000,000	40,000,000	
〈공영개발사업 특별회계〉			
제2조 업무예정량	459천 m <sup>2</sup>	459천 m <sup>2</sup>	
제6조 일시차입금한도액	697,000	1,065,000	

## 2. 歲入歲出豫算

### 가. 예산안 규모

2000년도 일반회계 제1회 추가경정 예산안 규모는

7,991억 285만 8천원으로 당초예산 대비 5.7%가 증가(431억 4,351만원) 하였고,

특별회계의 제1회 추가경정 예산안 규모는

13.9%가 증가(352억 2,774만 2천원)한 2,895억 5,013만 5천원으로 편성되어

일반회계와 특별회계 규모를 합친 충청북도 재정규모는

당초예산 대비 7.8% 증가(783억 7,125만 2천원)한 1조 886억 5,299만 3천원임.

#### 〈세입세출예산안규모〉

(단위:천원, %)

구 분	당초예산	제1회 추경	증 감	%
합 계	1,010,281,741	1,088,652,993	78,371,252	7.8
○ 일반회계	755,959,348	799,102,858	43,143,510	5.7
○ 특별회계	254,322,393	289,550,135	35,227,742	13.9
- 공기업특별회계	201,402,804	234,997,855	33,595,051	16.7
- 기타특별회계	52,919,589	54,552,280	1,632,691	3.1

### 나. 일반회계

2000년도 일반회계 제1회 추가경정 세입예산안은

당초예산 보다 5.7% 증가(431억 4,351만원)한 7,991억 285만 8천원으로 편성되었음

- 세외수입은 55.3% 증가(437억 280만 2천원)한 1,227억 9,727만 6천원으로, 순세계 잉여금 231.5%(416억 8,090만 4천원), 이월금, 잡수입이 증가한데 기인함.
  
- 지방교부세는 4.3% 감소(64억 3,370만원) 하였으며 지방양여금, 보조금 등은 각각 3.6%, 0.8% 증가 하였음.

**<2000년도 일반회계 제1회 추가경정 세입예산안>**

(단위:천원, %)

구 분	당초예산	제1회 추경	증 감	
			금 액	비 율
○ 지방세	150,111,000	150,111,000	0	-
- 보 통 세	137,278,000	137,278,000	0	-
- 목 적 세	9,306,000	9,306,000	0	-
- 과년도수입	3,527,000	3,527,000	0	-
○ 세외수입	79,094,474	122,797,276	43,702,802	55.3
- 경상적세외수입	16,280,037	16,280,037	0	-
• 재산임대수입	227,962	227,962	0	-
• 사용료수입	1,267,364	1,267,364	0	-
• 수수료수입	1,965,585	1,965,585	0	-
• 사업수입	425,604	425,604	0	-
• 징수교부금수입	3,671,521	3,671,521	0	-
• 이자수입	8,722,001	8,722,001	0	-
- 임시적세외수입	62,814,437	106,517,239	43,702,802	69.6
• 재산매각수입	1,362,480	1,362,480	0	-
• 순세계잉여금	18,000,000	59,680,904	41,680,904	231.5
• 이월금	0	393,335	393,335	-
• 융자금원금수입	880,000	880,000	0	-
• 부담금	11,685,113	11,681,549	△3,564	-
• 잡수입	30,778,844	32,410,971	1,632,127	5.3
• 과년도수입	108,000	108,000	0	0
○ 지방교부세	150,998,093	144,564,393	△6,433,700	△4.3
○ 지방양여금	98,038,698	101,601,530	3,562,832	3.6
○ 보조금(국고등)	276,446,083	278,757,659	2,311,576	0.8
○ 지방채	1,271,000	1,271,000	0	-
<b>총 계</b>	<b>755,959,348</b>	<b>799,102,858</b>	<b>43,143,510</b>	<b>5.7</b>

**2000년도 일반회계 제1회 추가경정 세출예산안은**

○ 정보화, 사회복지, 문화재보수 등 현안사업 추진과 국고 보조금 및 지방교부세, 증액교부금, 지방양여금 등 국가지원 사업비 조정으로 당초예산 대비 5.7% 증가한 7,991억 285만 8천원의 규모로 편성하였음.

○ 기능별 당초예산 대비 증감 사항을 보면

- 일반행정비는 12.9%증가한 788억 5,157만 4천원
- 사회개발비는 3.6%증가한 2,604억 9,197만 2천원
- 경제개발비는 4.4%증가한 3,345억 3,028만 3천원
- 민방위비는 0.3%감소한 332억 2,522만 6천원
- 지원 및 기타경비는 13.5%감소한 920억 380억 3천원임.

○ 주요 증감사항으로는

일반행정비 12.9%, 교육및문화비 29.3%, 농수산개발비 11.3%, 지역경제개발비 6.6%, 민방위관리비 22.1%, 교부금 24.7%가 각각 증가하였으며,  
보건및생활환경개선비 8.3%, 국토자원보존개발비 0.4%, 소방관리비 1.2%, 예비비 44.4%가 각각 감소하였음.

### 〈2000년도 일반회계 기능별 제1회 추가경정 세출예산안〉

(단위:천원)

장 관 별	당초예산		제1회 추경		증 감 율	
		%		%	금 액	%
합 계	755,959,348	100	799,102,858	100	43,143,510	5.7
1000 일반행정비	69,813,497	9.2	78,851,574	9.9	9,038,077	12.9
1100입법및선거관계	3,521,422	0.4	3,764,872	0.5	243,450	6.9
1200일반행정비	66,292,075	8.8	75,086,702	9.4	8,794,627	13.3
2000 사회개발비	251,329,719	33.3	260,491,972	32.6	9,162,253	3.6
2100교육및문화비	21,932,227	2.9	28,352,904	3.5	6,420,677	29.3
2200보건및생활환경개선비	71,055,952	9.4	65,130,197	8.2	△5,925,755	△8.3
2300사회보장비	122,422,637	16.2	129,649,903	16.2	7,227,266	5.9
2400주택및지역사회개발비	35,918,903	4.8	37,358,968	4.7	1,440,065	4.0
3000 경제개발비	320,408,901	42.4	334,530,283	41.9	14,121,382	4.4
3100농수산개발비	106,288,777	14.1	118,347,980	14.8	12,059,203	11.3
3200지역경제개발비	39,896,210	5.3	42,524,258	5.3	2,628,048	6.6
3300국토자원보존개발비	172,343,678	22.8	171,699,809	21.5	△643,869	△0.4
3400교통관리비	1,880,236	0.2	1,958,236	0.3	78,000	4.1
4000 민방위비	33,321,562	4.4	33,225,226	4.1	△96,336	△0.3
4100민방위관리비	1,365,711	0.2	1,667,537	0.2	301,826	22.1
4200소방관리비	31,955,851	4.2	31,557,689	3.9	△398,162	△1.2
5000 지원및기타경비	81,085,669	10.7	92,003,803	11.5	10,918,134	13.5
5100지방채상환	6,554,060	0.9	6,554,060	0.8	-	0.0
5200제지출금	-	-	424,150	0.1	424,150	0.0
5300교부금	63,099,754	8.3	78,671,457	9.8	15,571,703	24.7
5400예비비	11,431,855	1.5	6,354,136	0.8	△5,077,719	△44.4



## 다. 특별회계

공영개발사업 특별회계를 비롯한 6개 특별회계의 2000년도 제1회 추가경정 예산안 규모는 총액기준으로 당초예산보다 13.9%인 352억 6,774만 2천원 증가한 2,895억 5,013만 5천원으로 편성함.

- 택지분양, 산업공단 공장용지 분양 및 임대수입 등을 재원으로 주요 사업을 추진하는 「공영개발사업특별회계」는 농지조성비 및 전용부담금 및 예비비 등의 증가로 당초예산보다 52.7%인 122억 5,281만 1천원이 증가한 355억 1,913만 6천원으로 편성됨.
- 주민복지증진과 지역균형 개발을 위한 지방공기업 및 지역개발 사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달, 공급하는 「지역개발기금 특별회계」는 자본예산 예비비 증가로 12.0% 증가한 1,994억 7,871만 9천원으로 편성함.
- 독립대학운동을 위한 「독립육천전문대학운영특별회계」는 당초예산 대비 3.2% 증가한 28억 4,751만 2천원으로 편성함.
- 의료보호사업 충당을 위한 「의료보호기금운영특별회계」는 당초예산 대비 0.2% 증가한 406억 6,193만 1천원으로 편성함.
- 농어촌소득증대 사업추진을 위한 「농어촌소득개발기금특별회계」는 당초예산 대비 20.8% 증가한 85억 5,683만 7천원으로 편성함.

(단위:천원, %)

회 계	세입·세출 예산안 총계				비고
	당초예산	제1회 추경	증(△)감	증감율	
○ 공기업특별회계	201,402,804	234,997,855	33,595,051	16.7	
- 공영개발	23,266,325	35,519,136	12,252,811	52.7	
- 지역개발기금	178,136,479	199,478,719	21,342,240	12.0	
○ 기타특별회계	52,919,589	54,552,280	1,632,691	3.1	
- 도립옥천전문대학운영	2,759,956	2,847,512	87,556	3.2	
- 의료보호기금	40,591,076	40,661,931	70,855	0.2	
- 농어촌소득개발기금	7,082,557	8,556,837	1,474,280	20.8	
- 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리	2,486,000	2,486,000	0	0	

### 3. 債務負擔行爲

2000년도 제1회 추가경정 예산안 채무부담행위는 당초 수해상습지 개선사업 채무부담행위액 80억원에서 46억 2,500만원이 감액된 33억 7,500만원을 계상하였으며

증평출장소의 삼화장~동부 우회도로확포장공사(청주과학대진입로)를 채무부담 사업으로 추진하기 위해 20억원을 계상함.

(일반회계)

(단위:백만원)

소 관	사 업 명	금 액		비 고
		당초예산	제1회 추경	
• 건설교통국	1. 수해상습지역 개선사업	8,000	3,375	△4,625
• 증평출장소	2. 삼화장~동부우회 도로확포장공사	0	2,000	증2,000

### Ⅲ. 檢討意見

2000년도 제1회 충청북도 추가경정 예산안은 당초예산 대비 7.8% 증가한 1조 886억 5,299만 3천원으로

검토의견은 세입, 세출예산 순으로 보고드리겠습니다.

#### 1. 歲入豫算

2000년도 제1회 충청북도 추가경정 세입예산안은 당초예산보다 7.8% 증가(783억 7,125만 2천원)한 1조 886억 5,299만 3천원이며 일반회계의 경우 '99년도 세입초과 징수분과 세출 집행잔액 등을 반영하여 세외수입이 30.3% 증가(789억 3,054만 4천원)한 3,392만 6,575만원을 계상하였으며

한편 의존재원인 지방교부세는 4.3% 감소(64억 3,370만원), 지방양여금은 3.6% 증가(35억 6,283만 2천원), 보조금은 0.7% 증가(23억 1,157만 6천원)한 것 등으로 나타나 있습니다.

#### 세입예산에 있어서

**첫째,** '99년도 세입초과 징수가 362억 4천 73만 9천원 발생하였는데 이는 지나치게 건전재정을 의식한 나머지 세입목표를 과소계상한 것이라고 보여지며

**둘째,** 보통교부세 77억 2천 7백만원과 특별교부세중 맑은물 공급, 농촌주택개량, 소방력보강, 소도읍개발 등 4건의 사업비 포함 32억 8천만원 등 도합 110억 7백만원이 감액되고

셋째, 시대적, 사회적 수요와 다르게

- 하수종말처리시설비(875백만원)
- 축산분뇨처리시설지원비(56백만원)
- 저소득층특별취로사업비(401백만원)
- 장애인복지시설기능보강사업(24백만원)
- 직업재활기능보강(64백만원)
- 노인요양시설(279백만원)
- 화장장신축(906백만원)
- 쓰레기매립장등 환경사업(2건)(1,966백만원)
- 수해상습지 개선사업(9,257백만원) 등

환경복지 및 수해예방을 위한 국고보조사업 10건에 138억 28백만원이 감액계상된 바 중앙지원예산에 대한 집행부의 적극적인 예산확보 노력이 필요하다고 사료되며

넷째, 공공근로사업비 32억 6,596만원, 생보자조사 공공근로 사업비 9,170만원의 감액지원에 대하여는 자세한 설명이 필요하다고 봅니다.

## 2. 歲出豫算

2000년도 제1회 충청북도 추가경정 세출 예산안은 당초예산 대비 일반회계가 5.7% 증가(431억 4,351만원)한 7,991억 285만 8천원이고, 특별회계가 13.9% 증가(352억 2,774만 2천원)한 2,895억 5,013만 5천원으로 총 1조 886억 5,299만 3천원의 규모로 편성된바 다음 몇가지 사항에 대한 검토의견을 보고 드리겠습니다.

**첫째. 경상예산에 관한 사항입니다.**

금번 제1회 일반회계 추가경정 예산안에 인건비, 물건비, 이전경비 등이 차지하는 비중이 일반회계 추경예산 요구액 431억 4,351만원중 75%에 해당하는 324억 4,612만 2천원으로 자본지출 172억 3,433만 4천원보다 매우 높은 것으로 나타나있어 다음사항에 대해서는 신중한 심의가 필요할 것으로 사료됩니다.

**가. 홍보관련경비**

홍보관련 예산은 긴급한 경우를 제외하고는 대부분 예측가능하므로 당초예산에 반영하는 것이 바람직하며, 예산계상시에는 먼저 홍보효과를 면밀히 검토하여 1회성 내지 전시성 홍보예산이 계상되지 않도록 각별한 주의가 필요하며 가급적 다용도로 활용할 수 있는 홍보물을 제작하거나 홍보기법을 개발하여 이를 예산에 반영하여 홍보예산이 낭비 또는 사장되는 일이 없도록 하여야 할 것입니다.

**나. 연구개발비**

이번 제1회 추경에서 연구개발비는 30.8% 증가(11억 8,565만 1천원)한 50억 3,670만원으로 학술용역비가 10.2%, 전산개발비가 130.7%, 시험연구비가 7.0% 각각 증가하였는바 이에 대하여는 그 타당성과 향후의 기대효과 및 실용성을 충분히 검토할 필요가 있다고 봅니다.

**다. 행사경비에 관한 사항입니다.**

행사관련 예산은 행사를 통하여 도정의 발전과 충청북도의 이미지를 대폭 쇄신하고 도민으로 하여금 자긍심을 고취하는데 꼭 필요한 예산만을 계상하여 최소의 예산으로 최대의 효과를 거두는데 있다고 사료됩니다.

이번 제1회 추가경정 예산안에 “국제보건박람회 개최지원 10억원, 관광교류전 4천만원, 새천년맞이기념축제 7천만원”을 계상하고, 새천년 맞이 대토론회를 위하여 당초예산에 2억원을 계상하였다가 이번 추경예산(안)에 전액 삭감한 것에 대해 자세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

#### **둘째. 환경관련사업 예산에 대해서**

현재 지구촌은 곳곳마다 환경오염과 공해로 몸살을 앓고 있어 우리를 비롯한 세계 각국이 자연생태계 보존과 오염된 환경복원에 많은 투자와 노력을 하고 있습니다.

이와 같은 범세계적 요구와 시대의 추세와 달리 이번의 예산안에서 쓰레기 소각장 설치, 맑은물 공급사업, 하수종말처리장사업, 오수 처리시설 예산이 감액 계상됨으로써 환경오염사고가 증가되거나 부실공사로 인한 피해가 발생하지 않도록 세심한 주의가 요구되며 향후 환경관련시설사업에 대하여는 국비지원 획득에 적극적인 노력은 물론 도비로라도 우선 투자가 되어야 할 것이며, 지역주민들이 반대한다고 해서 “환경관련시설 예산지원을 회피하는 시군이 없도록 철저한 지도감독이 필요하다고 사료됩니다.

#### **셋째. 예비비에 관한 사항입니다.**

예비비는 예측할 수 없는 예산의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 필요한 경비로, 일반회계 예산규모의 1.0% 이상을 확보하고 그중 일반회계 예산규모의 0.4% 이상은 재해대책비 용도로만 사용토록 되어 있으나

이번 제1회 추가경정 예산안에서 당초예산 대비 44.4% 감액(50억 7,771만 9천원)된 63억 5,413만 6천원으로  
이는 일반회계 예산규모의 0.8%에 해당하는 것으로 추후 예측할 수 없는 긴급 사안의 발생시 예비비 지원에 문제가 없는지 설명이 필요하다고 사료됩니다.

**넷째, 기금으로 운영하고 있는 민간단체에 대한 예산지원에 관한 사항입니다.**

충청북도개발연구원등 도비의 지원을 받고 있는 민간단체가 기금을 운용하고 있는 경우에는 기금을 설치목적대로 운영하고 있는지, 기금을 잠식 하거나 별다른 수익사업의 성과도 없이 제대로 기능을 발휘하지 못하면서 과도한 인건비 등 다액의 경비만 지출하는 사례가 없는지 철저히 검토하여 도예산이 낭비되지 않도록 심의 하여야 할 것이며, 이들 단체에 대하여는 반드시 책임경영 체제를 도입, 예산심의 등의 과정에서 감시 감독체제를 강화하여야 할 것입니다.