

심사보고서

충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	335
----------	-----

2023. 7. 21.(금)
건설환경소방위원회

1. 심사경과

가. 제 출 자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2023년 7월 4일

다. 회부일자 : 2023년 7월 5일

라. 상정일자 : 2023년 7월 14일

- 제410회 충청북도의회 임시회 제2차 건설환경소방위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지 (제안설명자 : 강성환 균형건설국장)

가. 제안이유

- 「철도산업발전기본법」 제8조에 따라 충청북도 철도산업 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역경제 활성화 및 일자리 창출에 이바지하려는 것임

나. 주요내용

- 철도산업 육성계획의 수립·시행(안 제4조)
- 철도산업 육성 자문위원회 설치·구성 등(안 제5조~제10조)

- 철도산업 육성사업의 추진 및 위탁 근거(안 제11조)
- 육성사업 수행기관 등에 대한 비용 지원(안 제12조)

3. 검토보고 요지(김홍식 수석전문위원)

가. 조례제정의 필요성

- 충북도는 청주시 흥덕구 오송읍 일원에 오송 철도클러스터 국가 산업단지를 조성하기 위해 국토교통부에 신규 국가산업단지를 제안하여 후보지로 선정되었고,
- 향후 예비타당성조사를 거쳐 산업단지계획 수립 후 본격적인 단지 조성에 들어갈 것으로 기대하고 있어 철도산업에 대한 도의 지원이 반드시 필요하다고 상황으로,
- 본 조례안은 「철도산업발전기본법」 제8조에 근거하여 충북의 철도산업에 대한 육성과 지원에 필요한 사항을 규정하여 충북의 철도산업 경쟁력을 강화함으로써 궁극적으로 지역경제 활성화에 기여하고자 제정된 조례로 조례 제정의 필요성이 인정됨.
- 한편, 철도산업 육성을 위한 조례를 제정·시행하는 지자체는 광역 지자체로 부산과 경기*, 기초지자체로 익산**이 있음.

* 「부산광역시 철도산업 활성화 지원 조례」(15.11.04 제정)

「경기도 철도사업 추진에 관한 조례」(09.08.13 제정)

** 「익산시 철도산업 활성화 조례」(19.04.15 제정)

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- 본 조례안은 철도산업 육성계획의 수립 및 시행, 철도산업 육성 자문위원회의 설치 및 구성 등, 철도산업 육성사업의 추진 및 위탁의 근거, 철도사업 육성사업의 수행기관 등에 대한 지원 등

에 관한 사항을 정하려는 것으로 조례의 내용상 특별한 문제는 없음.

○ 조문의 주요 내용을 살펴보면,

- 안 제1조부터 제3조까지는 조례의 목적, 조례에서 사용하는 용어의 정의, 철도산업 육성 및 지원에 관한 도지사의 책무에 관하여 규정함.
- 안 제4조는 철도산업 육성계획의 수립에 관하여 규정함.
- 안 제5조부터 제10조까지는 철도산업 육성 자문위원회의 설치 및 구성, 위원장의 직무, 간사, 위원의 해촉, 회의 등에 관하여 규정함.
- 안 제11조부터 제13조까지는 철도산업 육성을 위해 도지사가 추진할 수 있는 사업과 위탁의 근거, 철도산업 육성사업을 수행하는 기관에 대한 지원 및 위탁하였거나 지원받는 자에 대한 지도·감독에 관하여 규정함.
- 제14조는 철도산업 육성에 공로가 있는 자에 대한 포상에 관하여 규정함.

○ 그 밖의 조문이 상위법령에 위반되거나 저촉되는 사항은 없음.

○ 입법예고('23. 6. 2.~'23. 6. 22.)를 통해 도민 의견을 수렴하였음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

○ 본 조례안은 총 14개 조문으로 구성되어 있고, 철도산업 육성계획의 수립, 철도산업 육성 자문위원회의 설치·구성, 도지사가 추진할 수 있는 육성사업과 위탁의 근거 및 철도산업 육성사업 수행기관에 대한 지원 등에 관하여 필요한 사항을 정하려는 것으로 조문의 규정에 특별한 문제는 없음.

- 조문의 표현은 조문 상호 간에 상충되는 내용은 없으며, '알기 쉬운 법령 정비기준'에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현함.

라. 검토의견

- 「충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안」을 검토한 결과, 충북의 철도산업에 대한 육성과 지원에 필요한 사항을 규정하여 충북 철도산업의 경쟁력을 강화하려는 것으로,
- 국토교통부로부터 오송 철도클러스터를 국가산업단지 후보지로 선정되어 향후 산업단지 조성이 본격적으로 시작될 때를 대비하여 충북의 철도산업에 대한 충북도의 지원이 반드시 필요한 상황인 점, 상위법령에 위반되거나 저촉되는 사항이 없는 점 등을 고려할 때 조례 제정의 필요성, 조례 내용의 정당성 및 상위법령과의 적합성이 인정되어 타당하다고 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안」

충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안

의안 번호	303
----------	-----

제출연월일 : 2023년 7월 4일

제출자 : 충청북도지사

1. 제안사유

「철도산업발전기본법」 제8조에 따라 충청북도 철도산업 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역경제 활성화 및 일자리 창출에 이바지하려는 것임

2. 주요내용

- 가. 철도산업 육성계획의 수립·시행(안 제4조)
- 나. 철도산업 육성 자문위원회 설치·구성 등(안 제5조~제10조)
- 다. 철도산업 육성사업의 추진 및 위탁 근거(안 제11조)
- 라. 육성사업 수행기관 등에 대한 비용 지원(안 제12조)

3. 의안전문 : 붙임

4. 신·구조문 대비표 : 해당없음

5. 관계법령 발취 : 붙임

6. 비용추계서 : 붙임

충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청북도의 철도산업에 대한 육성과 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 철도산업의 경쟁력을 강화하여 지역경제 활성화에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “철도산업”이란 「철도산업발전기본법」 제3조제8호에 따른 산업을 말한다.

제3조(도지사의 책무) 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 철도산업의 지속적인 성장·발전과 경쟁력 강화를 위하여 필요한 시책을 마련하고 적극 추진하여야 한다.

제4조(철도산업 육성계획 수립 등) ① 도지사는 철도산업의 체계적인 육성·지원을 위하여 5년마다 충청북도 철도산업 육성계획(이하 “육성계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 도지사는 육성계획을 수립·시행하기 위하여 관계기관 등에 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제5조(철도산업 육성 자문위원회 설치·구성 등) ① 도지사는 다음 각 호의 사항에 관한 자문에 응하게 하기 위하여 충청북도 철도산업 육성 자문위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 육성계획의 수립 및 시행에 관한 사항
2. 철도산업의 지원에 관한 사항

3. 그 밖에 철도산업과 관련하여 위원장이 회의에 부치는 사항

② 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원장은 경제부지사로 하고, 부위원장은 철도산업 업무 담당 국장으로 한다.

④ 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 도지사가 임명 또는 위촉한다.

1. 철도산업 관련 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람

2. 그 밖에 철도산업 육성을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사람

⑤ 제1항에도 불구하고 위원회는 회의에 부칠 안건이 있을 때에 구성·운영하고, 해당 안건에 대한 자문이 모두 끝나면 자동으로 해산한다.

제6조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 직무를 총괄한다.

② 위원장이 사고가 있거나 그 밖의 다른 사유로 인하여 회의에 참석하지 못하는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제7조(간사) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 철도산업 업무 담당 과장이 된다.

제8조(위원의 해촉) 도지사는 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우

2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우

3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 않다고 인정

되는 경우

4. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우
5. 제9조에 따른 비밀엄수 의무를 위반한 경우

제9조(비밀엄수 의무) 위원은 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 도용하여서는 아니 된다.

제10조(회의) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.

② 위원회의 회의는 출석회의를 원칙으로 한다. 다만 안전이 경미하거나 긴급한 사유로 위원이 출석하는 회의를 개최할 시간적 여유가 없는 등 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에는 서면회의로 개최할 수 있다.

제11조(철도산업 육성사업의 추진) ① 도지사는 철도산업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 철도산업 역량 강화를 위한 기술개발 지원
2. 산·학·연·관 협력체계 구축 및 공동 기술개발 지원
3. 전문기술인력 양성 및 교육 지원
4. 철도산업 관련 기업의 기술촉진 및 판로 지원
5. 지역산업체 수요 맞춤형 인력양성
6. 철도산업 관련 집적화단지 조성
7. 철도산업 관련 기업의 유치·정착을 위한 각종 지원
8. 철도산업 관련 회의·행사 개최, 유치 및 참여 등의 지원
9. 그 밖에 도지사가 철도산업의 육성을 위해 필요하다고 인정하는 사업

② 도지사는 제1항 각 호의 사업의 효율적인 추진을 위하여 필요하다고 인

정하는 경우 그 사업의 전부 또는 일부를 전문성이 있는 관련 기관이나 법인에 위탁할 수 있다.

③ 도지사는 제2항에 따라 위탁받은 자에게 사업의 수행에 드는 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제12조(수행기관 등에 대한 지원) 도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자가 제11조제1항 각 호의 사업을 수행하려는 경우 예산의 범위에서 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

1. 「고등교육법」에 따른 대학 또는 전문대학
2. 「산업교육진흥 및 산학협력촉진에 관한 법률」에 따른 산학협력단 또는 산학연 협력 관련 협의회 등
3. 국가 또는 지방자치단체가 출자·출연한 연구기관 또는 기업지원기관
4. 「산업기술연구조합 육성법」에 따른 산업기술연구조합
5. 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법」에 따른 소재·부품·장비 전문투자조합
6. 그 밖에 도지사가 철도산업 육성을 위하여 지원이 필요하다고 인정하는 관련 기관·기업·법인 및 단체

제13조(지도·감독) ① 도지사는 제11조제2항에 따라 사업을 위탁받거나 제12조에 따른 지원을 받는 자(이하 “수탁자등”이라 한다)에게 사업의 수행에 관하여 지도·감독을 할 수 있다.

② 도지사는 제1항에 따라 사업의 수행상황 점검 및 추진실적 평가를 위하여 필요한 경우 현지조사를 실시할 수 있고, 수탁자등에게 사업보고서의 작

성·제출 등 필요한 보고나 관계 서류의 제출을 요구할 수 있다.

③ 도지사는 제2항에 따른 수행상황 점검 및 추진실적 평가 결과 보완 또는 개선이 필요하다고 인정하는 경우에는 수탁자등에게 시정에 필요한 조치를 요구할 수 있다.

제14조(포상) 도지사는 철도산업 육성에 현저한 공로가 있는 개인, 단체 및 법인에게 「충청북도 포상조례」에 따라 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관련법령 발취

□ 철도산업발전기본법

제8조(철도산업의 지원) 국가 및 지방자치단체는 철도산업의 육성·발전을 촉진하기 위하여 철도산업에 대한 재정·금융·세제·행정상의 지원을 할 수 있다.

□ 지방자치법

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

충청북도 철도산업 육성 및 지원 조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 「철도산업발전기본법」 제8조에 따라 충청북도 철도산업 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역경제 활성화 및 일자리 창출에 이바지하려는 것임

2. 비용 발생 요인

- 충청북도 철도산업 육성계획 수립을 위한 용역
- 충청북도 육성 자문위원회 수당

3. 관련조문

- 안 제4조(철도산업 육성계획 수립)
- 안 제5조~제10조(철도산업 육성 자문위원회 설치·구성 등)

4. 비용 추계결과

추계의 전제		추계결과	재원조달
사업명	① 철도산업육성계획의 수립	100,000천원	- 도비 100,000천원
	② 위원회 출석수당 - 130천원 × 13명 × 연1회	8,450천원	- 도비 8,450천원

* 출석수당 : 기본수당(2시간 이내) 100천원, 초과수당(2시간 초과) 30천원

5. 연도별 비용추계서 : 붙임

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2024년)	2차년도 (2025년)	3차년도 (2026년)	4차년도 (2027년)	5차년도 (2028년)	계
세 입							
세 출		101,690	1,690	1,690	1,690	1,690	108,450
철도산업육성계획 수립		100,000					100,000
자문위원회 수당		1,690	1,690	1,690	1,690	1,690	8,450
재원 조달							
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	101,690	1,690	1,690	1,690	1,690	108,450
	지방세	101,690	1,690	1,690	1,690	1,690	108,450
	세외수입						
지방채							
기 금							
특별회계							
구·군비							
기 타 (차입금, 민자, 예비비 등)							

6. 작성자 : 균형건설국 교통철도과장 김원묵