

2000년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

심 사 보 고 서

I. 심사경과

1. 제안일자 및 제출자 : 1999년 11월 8일 충청북도교육감
2. 회부일자 : 1999년 12월 9일
3. 상정일자(제168회정기회) : 1999년 12월 13일
 - 제1차 예산결산특별위원회(1999. 12. 13)
 - 2000년도 예산(안)상정, 검토보고, 질의답변
 - 2000년도 예산(안)심의
 - 제3차 예산결산특별위원회(1999. 12. 14)
 - 계수조정위원회 구성
 - 제4차 예산결산특별위원회(1999. 12. 15)
 - 예결위원회 조정(안) 심의

II. 제안설명 요지

(제안설명자 : 기획관리국장 조 신 행)

III. 검토방향

- 충청북도 교육감이 제출한 2000년도 충청북도 교육비 특별회계 세입·세출예산안은
- 역사적으로 새로운 천년을 여는 첫해의 예산안으로서 그 의미가 매우 중요하다고 보며

- 교육비 특별회계 예산의 대부분이 국비 지원에 의해 운용되는 예산인 만큼, 심층분석에 의문을 제기할 수도 있으나
- 장기적으로 교육계에서 주장하는 「교육자치」와 곧 닥쳐올 「중학교 의무교육의 전면적인」 실시를 앞두고 있을 뿐만 아니라
- 예산안의 검토를 통하여 지방교육 재정의 문제점을 발굴 정책방향을 제시할 필요가 있다고 판단되어
- 지난 96년도부터 2000년도까지 예산편성 추이를 조명하고
- 지금까지 분석해온 전년도 대비식 점증분석 방식을 완전히 지향하고 다음과 같이 역점을 두어 분석 검토 하였음.

첫째, 관계법령 및 교육부 예산편성지침 준수

둘째, 경비부담의 적법성

셋째, 사업설정의 합목적성

넷째, 사업량(물량) 결정의 적정성

다섯째, 편성단가의 현실성

여섯째, 지출의 효율성

IV. 제안서류 및 서식

1. 지방재정법시행령 제30조의 4(예산안의 첨부서류)

- 가. 예산편성 기본지침
- 나. 세입·세출예산사항 설명서
- 다. 채무부담행위 설명서
- 라. 명시이월비 설명서
- 마. 결산총계표 및 순계표
- 바. 지방채 조서
- 사. 공유재산 조서
- 아. 채무부담행위 조서
- 자. 계속비 조서
- 차. 지방재정계획서
- 타. 직종별 정원표 및 전년도 정원과의 대비표
- 파. 기타 예산의 내용을 명백히 함에 필요한 서류

2. 교육부 예산편성 지침(88쪽)

- 가. 예산총칙
- 나. 세입세출예산
 - (1) 총괄표
 - (2) 관별예산
 - (3) 기관별 세출예산(별첨2호서식)
 - (4) 세입·세출예산사항 설명서(별첨3호서식)
 - (5) 세출예산 성질별 조서(별첨4호서식)
 - (6) 세출예산 조서(별첨5호서식)

- 다. 계속비 조서(별첨7호서식)
- 라. 명시이월사업 조서(별첨8호서식)
- 마. 지방채 조서(별첨9호서식)
- 바. 채무부담행위 조서(별첨10호서식)

3. 검토의견

- 예산안 제출시의 부속서류는 지방재정법시행령 제30조의 4의 규정 및 교육부예산편성지침에 의거 빠짐없이 제출하여야 하고
- 또한 그 부속서류도 예산편성지침으로 시달한 서식에 의거 작성하여야 하나 다음과 같이 미비점이 발견되었음.

- 가. 지방재정계획서 : 수립여부 모호
- 나. 공유재산관리조서 : 미제출
- 다. 세입·세출예산 사항별 설명서(교육부지침3호서식) :
목별로 전년도 예산액 미표기
- 라. 세출예산조서(교육부지침5호서식) : 세목별 관별조서를
예산안 제출시 제출하지 않고 예산안 확정후 인쇄관리

V. 교육부 예산편성지침 주요골자

1. 대규모 투자사업은 중기재정계획과 투자심사결과(20억원이상 신규사업)를 기초로 예산편성(9쪽)

2. 예산편성지침 준수

- 가. 예산편성기본지침 준수 : 법령의 구체적인 집행명령 (훈령)으로 구속력 지님, 미준수시 법령위반(12쪽)
- 나. 교육부장관이 정한대로 「예산과목과 구분」 하여 예산편성 : 미준수시 공무원행정조치(13쪽)

3. 세입편성지침(14~15쪽)

- 가. 당초예산에 반드시 계상 : 일반회계전입금, 재산매각대
- 나. 원인자부담원칙 철저 적용 : 지방교육재정수요 유발시

4. 세출편성지침(16쪽)

- 가. 일회성, 행사성 사업 절대지양
- 나. 연례적으로 편성되어온 모든사업을 새로운 영기준 관점에서 평가하여 최적예산편성
- 다. 중복투자지양, 사업간 연계강화, 기능별로 묶어서 편성관리
- 라. 부서별 기본운영비 표준화 및 총액배분(17쪽)
- 마. 각종회의, 협의회, 경진대회, 발표회 등에 참석하는 공무원 급량비는 최소한으로 계상하고, 예산과목 확대 해석 하여 편성금지(18쪽)
- 바. 외부단체 지원사업비 전면재검토, 운영비 보조금지 하고 사업비 중심으로 최소경비지원(18쪽)
- 사. 각종행사 및 체육대회 출전경비 지원최소화(18쪽)

- 아. 사립학교 보조 : 2~3년치 결산을 고려하여 기준재정
수요 부족액 보전(21쪽)

5. 건전재정지침(23쪽)

- 가. 일시차입금 : 전체예산의 10% 이내
- 나. 채무부담행위 : 전체예산의 2% 이내
- 다. 지방채 채무부담행위포함 채무비율 : 10% 이내
※ 단, 정년퇴직, 명퇴수당 별도
- 라. 예비비 : 전체예산의 0.5% 이상 계상
- 마. 특별교육재정수요 지원경비 : 전체예산의 0.2% 이내
- 바. 업무추진비(기관 + 사업) : 예산규모의 0.120% 이내
※ 직책급 및 직급보조 업무추진비 제외

VI. 교육재정 추이 및 2000년도 예산개요

1. 충청북도 교육비특별회계 세입세출예산 규모는

- 가. '96년도에 5천 559억 8,377만 5천원이 계상된 이래
- 나. '97년도에는 전년도 대비 24.4%
- 다. '98년도에는 전년도 대비 7.1%가 증가 되었으나
- 라. IMF 한파로 인하여
'99년도에는 '98년도 대비 14.6%가 감소 되었으며
- 마. 2000년도에는 올해 대비 18.2%가 증액된 총규모 7천
527억 4,336만 3천원을 요구하였음.

2. 세입예산의 자원별 부담은

- 가. '96년도 국비지원액은 5,124억 5,752만 8천원으로 국비부담율은 91.6%고 지방비는 8.4% 이었으며
- 나. 2000년에는 국비 87% 지방비 부담 13%로 계상하였음.

3. 교육비 특별회계 자체 세입예산

- 가. '96년도에 384억 2,624만 7천원이 계상하였으며
- 나. '99년도에는 전년도 대비 18.2%를 감액하였으며
- 다. 2000년도에는 올해보다 114%가 증가한 850억 7,648만원을 계상하였으며
- 라. '98년도부터 당초예산에 재산매각대를 계상하지 않고 있으며
- 마. 2000년도에는 지방채 371억 2천원을 계상하였음.

4. 충청북도 교육비특별회계 세출예산중 인건비는

- 가. '96년도에 4,331억 260만 7천원이 계상된 이래
- 나. '97년도에 전년대비 11.8%
- 다. '98년도에 전년대비 4.9%
- 라. '99년도에 전년대비 0.8%가 증액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해대비 32.1%를 감액한 3,376억 3,112만 1천원을 계상한 바
이는 정년단축 및 구조조정으로 인한 것으로 사료되며

5. 물건비는

- 가. '96년도 540억 2,411만원을 기준으로
- 나. '97년도에는 전년대비 31.5%
- 다. '98년도에는 전년대비 20.2%
- 라. '99년도에는 전년대비 36%가 감액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해대비 245%가 증가한 1,888억 3,356만 4천원을 계상한 바
- 바. 물건비의 년평균 증가율은 65%에 달하고 있음.

6. 경상이전비는

- 가. '96년도를 기준으로
- 나. '97년도에 전년도 대비 17%
- 다. '98년도에 전년도 대비 9%가 증가 되었으나
- 라. '99년도에는 전년대비 78.3%가 감액 되었으나
- 마. 2000년도에는 올해보다 911%가 증가된 1,162억 7,262만 5천원을 계상 요구 하였음.

7. 그리고 자본적 지출은

- 가. '96년은 265억 1,683만 9천원을 기준으로
- 나. '97년에는 전년대비 282%
- 다. '98년에는 전년대비 6.2%가 증액 되었고
- 라. '99년에는 전년대비 37.6%가 감액되고
- 마. 2000년도에는 올해대비 29.9%가 증액된 874억 4,779만 1천원을 계상하였음.

8. 물건비중 관서운영비는

- 가. '96년을 기준으로
- 나. '97년에 전년대비 13.2%
- 다. '98년에는 전년대비 12.9%
- 라. '99년에는 전년대비 36.5%가 증액되고
- 마. 2000년도에는 올해대비 85.8%가 증액된 102억 6,850만 1천원을 계상하였음.

9. 그리고 사학지원비는

- 가. '96년에 367억 3,321만 6천원이 계상된 이래
- 나. '97년도에 전년대비 14.8%
- 다. '98년도에 전년대비 8.3%
- 라. '99년도에 전년대비 1.7%
- 마. 2000년도에는 올해대비 19.1%가 증액된 553억 6,521만 9천원을 계상
- 바. 매년평균 18.9%가 증가 추세에 있음.

VII. 2000년도 예산편성 설명대상 항목

1. 세입부문

- 가. 지방비 부담율 증가사유('99년 6.3% → 13%)
- 나. 폐교재산 증가와 관련
 - (1) 2000년도 재산매각 계획
 - (2) 임대재산 평정가격과 현실가격(최고, 최저)

다. '99 당초예산 확정후 국고지원예산 성립전 집행내역

라. 교육부 국고보조계획(1조 1,136억원)중

- 충북내시확정액 및 주요사업
- 추후내시 전망

2. 세출부문

가. 지방채 기채 계획

나. 사학지원비 증액계상

다. 인건비 감소액과 관서운영비 증액(년평균 37.1% '99 대비 85.8%)

라. 시설부대비 산출근거(시설금액별, 적용요율 미상)

마. 사립학교 자격연수 여비(229,408천원)

바. 전국규모 행사비 지방비 계상(한국영농학생전진대회 4억 5천만원)

사. 사립고 1년생 종합검진비(1억 59만원)

아. 다음 수당의 계상 법적근거

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">(1) 찬찬한 어린이 지도(2) 국어학력경시대회 관리수당(3) 추천입시요원, 원서접수요원, 내신제 관리요원 수당(4) 학생선도 지킴이 연수강사 수당(5) 학습과정안 심사수당(6) 원어민강사수당(공립 : 주46시간, 사립 : 66시간 계상)(7) 교직원체육대회, 학교간체육대회 심판수당(8) 통학버스운전원 교육강사 수당(9) 교육개혁추진 평가위원수당 |
|--|

- 자. 난방원 사역인부임(년간난방일수 105일 초과)
- 차. 수영장 급식일수(체육고 45일, 청주농고 35일)
- 카. 현안사업지원비(480백만원 → 875백만원)
- 타. 과학고 칸막이 사업(50백만원)
- 파. 임차료(조국순례, 관악연주, 교직원체육대회)

Ⅷ. 전문위원 검토보고 요지

(보고자 : 전문위원 김 영 만)

- 충청북도 교육비 특별회계 세입세출 예산의 재원을 대부분 국고지원에 의존 운영하더라도
- 그 재원은 국민의 부담에 의한 것이므로 예산의 쓰임새는 합목적적 효율성을 제고할 수 있도록 운용하고자 하는 노력이 필요하며
- 현재 제안된 예산안은
 - 방만하여 전문가 조차 예산편성 내역을 파악하기 어렵고
 - 너무나 구체적으로 경직되게 편성되므로서 오히려 예산운용의 효율성을 저하시키고 일선현장에서 예산 집행의 어려움을 초래할 소지가 있으므로
 - 교육부와 협의, 효율적인 예산관리운용 기법을 개발할 필요가 있다고 보며

- 특히 내년도 퇴직교직원의 인건비 부족을 보충하기 위하여 371억 2백만원을 기채하면서, 사학지원비로 '99년도보다 88억 8,166만 9천원을 증액한 553억 6,521만 9천원을 계상하는 예산을 편성하고, 매년 20% 정도의 지원액이 증가되므로써 교육재정에 큰 부담이 되고 있는바

학교 선택권이 없는 현재의 입시제도상 불가피하지만 이에 대하여 「인센티브 부여」 「공립교실 증축」 「공립화 추진」 등 다각적인 장단기 대책을 강구하고, 지원된 예산이 헛되이 쓰이지 않도록 철저한 사전 사후감시 통제와 정산을 확행하여야 하고

- 교육부에 각 시도보조예산을 예산편성지침과 함께 시달 되도록 건의하여, 예산 성립전 집행으로 인한 불편을덜고, 지방교육재정 수지의 투명한 예측이 가능토록 함은 물론

- 특히 새로운 천년에는 국경없는 세계의 지식정보 전쟁에서 승리를 위해 경쟁력 있는 교육이 뒷받침 되도록 전래답습적 예산 투자방향을 재검토하여

- 학교졸업후 외국어 하나만으로도 취업등 경제활동을 할 수 있도록 외국어 교육에 대한 투자확대와

- 생명과학, 지식정보, 게임산업, 신소재 분야의 기초 적응교육,
- 「뿌리 찾기」 및 「뿌리 지키기」를 통한 **한국적 새로운 문화 가치관**과
- 전국소년체전 7연패의 신화를 창조한 **충북교육의 자존심**과 **명예**를 되찾고 2천년대의 **꿈나무** 발굴에 더 많은 예산이 투자되어야 할 것임.

IX. 계수조정위원회 검토보고 요지

(보고자 : 2000년도 충청북도 교육비특별회계 세입세출예산(안)
조정위원회 구 본 선 위원)

1. 심사경위

- 1999년 12월 14일 2000년도 충청북도 교육비특별회계 세입세출 예산(안) 계수조정 위원회 구성
- 1999년 12월 15일 2000년도 예산(안) 계수조정위원회 계수조정

2. 심사결과

- 2000년도 충청북도 교육비특별회계 세입세출예산 요구액 7,527억 4,336만 3천원 중 14억 4,652만 원을 삭감 전액 예비비로 계상키로 예산결산특별위원회 계수조정위원회의 만장일치로 가결

3. 세입세출 조정규모 : 별첨

X. 수정(안) 요지

- 예산(안) 계수조정위원회 심사결과 요지와 동일

XI. 심사결과

- 2000년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안) 계수조정
위원회 심의결과 요지와 같이 수정(안) 가결
- 교육비특별회계세입세출예산 삭감액 : 별첨

XII. 소수의견 요지

- 없음

- ※ 별 첨 1. 2000년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안) 1부.
2. 2000년도충청북도교육비특별회계 삭감조서 1부. 끝.

2000년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

(단위:천원)

구 분	예 산 액	제출예산액	수 정 내 역	
			증	감
유 치 원	2,958,382	2,958,382	-	-
초등학교	107,365,954	107,365,954	-	-
중 학 교	63,297,660	63,297,660	-	-
고등학교	54,534,734	54,993,734	-	459,000
특수학교	8,161,140	8,161,140	-	-
기타학교	1,200	1,200	-	-
평생교육	963,391	963,391	-	-
급여관리	420,874,311	420,874,311	-	-
복지·후생	52,968,795	53,168,795	-	200,000
교육위원회	307,912	307,912	-	-
교 육 청	5,363,976	5,751,496	-	387,520
지역교육청	3,388,040	3,388,040	-	-
교육지원기관	2,031,238	2,031,238	-	-
지방채상환	6,521,850	6,921,850	-	400,000
예 비 비	24,004,780	22,558,260	1,446,520	-
합 계	752,743,363	752,743,363	1,446,520	1,446,520