

이상으로 92년도 기획관리실 소관 예산안에 대한 제안설명을 마치겠습니다. 감사합니다.

○ 위원장 김연권 전문위원 검토보고 해주시죠.

○ 전문위원 민귀식 1992년도 기획관리실 소관 예산안 검토보고를 드리겠습니다.

우선 위원님들께 나누어드린 검토

보고서 15페이지를 봐주시면 정정사항이 있어서 죄송스럽게 생각합니다.

15페이지 밑에서 여덟계급 도정발전토론회라고 있습니다. 이것이 1억 6천만원이 아니라 1,500만원입니다. 정정해 주시기 바랍니다.

○ 박종기위원 2,500.....

○ 전문위원 민귀식 1,500만원입니다.

<참 조>

目 次

一. 1992年度 一般會計企劃管理室所管 豫算案	188
1. 概 要	189
가. 一般會計 歲入豫算案 規模 및 增減內譯	189
나. 一般會計 歲出豫算案 規模 및 增減內譯	192
다. 企劃管理室 歲出豫算案 規模	196
2. 檢討意見	197
二. 1992年度 地域開發基金 特別會計 豫算案	205
1. 概 要	206
2. 檢討意見	208

1992年度 一般會計企劃管理室所管豫算案

1. 概 要

가. 一般會計 歲入豫算案 規模 및 增減內譯

(單位：百萬元)

會 計 別	'92		(追更)		增△減	%
	豫 算 (案)	構 成 比 (%)	'91豫算	構 成 比 (%)		
合 計	255,335	100.0	(314,054) 243,974	100.0	11,381	4.7
地 方 稅	64,200	25.1	(66,560) 51,560	21.1	12,640	24.5
稅 外 收 入	30,290	11.9	(59,597) 23,866	9.8	6,424	26.9
經常的稅外收入	7,364	2.9	(7,738) 5,746	2.4	1,618	28.2
臨時的稅外收入	22,926	9.0	(51,859) 18,120	7.4	4,806	26.5
地 方 交 付 稅	71,100	27.9	(76,734) 67,569	27.7	3,531	5.2
地 方 讓 與 金	24,793	9.7	12,397	5.1	12,396	100
補 助 金	64,952	25.4	(98,766) 88,582	36.3	△23,630	△26.7

○ 增減內譯을 살펴보면

첫째, 地方稅에 있어 126億 4千萬원이 增加되었는바

— 普通稅	125億4千3百萬원中
• 取得稅	62億3千3百萬원
• 登錄稅	62億3千9百萬원
• 免許稅	7천1百萬원
— 過年度收入	9千7百萬원

으로 基因한 것임

둘째, 稅外收入에서 64億 2千4百萬원이 增加되었는바

— 經常的 稅外收入	16億1千8百萬원中
• 財產賃貸收入	1천1百萬원
• 使用料收入	6億8千2百萬원
• 手數料收入	4億2千5百萬원
• 事業場 生産收入	△1千6百萬원
• 利子收入	5億1千6百萬원
— 臨時的 稅外收入	48億6百萬원中
• 財產賣却收入	4億8千8百萬원
• 移越金	35億5千萬원
• 負擔金	8億8百萬원
• 雜收入	△5千9百萬원
• 過年度收入	1千8百萬원

으로 基因함

셋째, 地方交付稅에서 35億3千1百萬원이 增加됨.

넷째, 地方讓與金에서 123億9千6百萬원이 增加됨.

다섯째, 國庫補助金에서 236億3千萬원이 減少되었는바

— 一般行政費補助	1億5千8百萬원
— 社會福祉費補助	△55億5千8百萬원
— 産業經濟費補助	△26億7千2百萬원
— 地域開發費補助	△152億7千5百萬원
— 文化 및 體育費補助	△3億3千6百萬원
— 民防衛補助	5千3百萬원

으로 合計 113億6千1百萬원이 增加된데 基因하는것임.

나. 一般會計 歲出豫算案 規模 및 增減內譯

○ 一般會計 歲出豫算案 規模

(單位：百萬元)

會 計 別	'92		(追更)		增△減	%
	豫算(案)	構成比 (%)	'91豫算	構成比 (%)		
合 計	255,335	100.0	(314,054) 243,974	100.0	11,361	4.7
基 本 的 經 費	38,749	15.1	(33,450) 29,600	12.1	9,149	30.9
人 件 費	21,138	8.3	(17,123) 15,442	6.3	5,696	36.9
官 署 運 營 費	10,128	4.0	(9,398) 8,480	3.5	1,648	19.4
基 本 經 常 費	7,483	2.8	(6,929) 5,678	2.3	1,805	31.8
事 業 費	170,583	66.8	(234,157) 178,568	73.2	△7,985	△4.5
經 常 事 業 費	8,368	3.3	(12,027) 6,753	2.8	1,615	23.9
主 要 事 業 費	162,215	63.5	(222,130) 171,815	70.4	△9,600	△5.6
其 他 經 費	46,003	18.1	(46,447) 35,806	14.7	10,197	28.5

○ 1992年度 一般會計 豫算規模는 2,553億3千5百萬元으로서 1991年度 當初豫算 2,439億7千4百萬元에 比하여 113億6千1百萬元이 增額된 것으로서 4.7%가 增加되었음.

○ 一般會計性質別 歳出予算案 増減内譯

性質別	'92歳算(案) (A)	'91 歳 算 (B)	増 △ 減	
			(A-B)	A:B
計	255,336	243,974	11,362	4.7%
○ 人 件 費	22,834	17,621	5,213	29.6
○ 物 件 費	16,326	14,086	2,240	15.9
○ 経 常 移 轉	60,351	52,554	7,797	14.8
○ 資 本 支 出	132,685	141,534	△8,849	△6.3
○ 融 資 引 出 資	355	303	52	17.4
○ 補 填 財 源	3,448	2,998	450	15.0
○ 自 治 団 體 内 部 去 来	7,421	7,869	△448	△5.7
○ 其 他	3,412	3,238	174	5.4
○ 豫 備 費	8,504	3,771	4,733	125.5

○ 増減内譯을 살펴보면

첫째, 人件費에 있어 52億1千3百萬원이 增加되었는바

- 號奉昇給 3% 引上, 處遇改善 9% 引上, 増員 203名 (1,304 → 1,507名)으로된데 基因함

둘째, 物件費에서 22億4千萬원이 增加되었는바

- 物價上昇 및 増員關聯經費(福利厚生費, 需用費, 材料費등)으로 基因됨.

셋째, 經常移轉費에서 77億9千7百萬원이 增加되었음은

- 市郡徵收交付金 49億7千萬원
- 選舉委等 公機關委託金 15億1千6百萬원
- 社會福祉事業費 國庫補助 增加등에 基因되었음.

넷째, 資本支出費 88億4千9百萬원이 減少되었는바

- 特別交付稅 및 施策事業 未內示로 未計上 되었음.

다섯째, 融資 및 出資金에서 5千2百萬원이 增加 되었음은

- 國庫貸與獎學金 地方費出捐金 5千2百萬원으로 基因됨.

여섯째, 補填財源, 4億5千萬원이 增加되었는바

- '92地方債償還計劃에 의한 償還金の 實所要額으로 基因되었음.

일곱째, 自治團體內部去來, 4億4千8百萬원이 減少되었는바.

- 公營開發事業轉出金 2億1千9百萬원(483 → 264)
- 農林住宅改良 轉出金 未內示로 未計上된데 基因함.

여덟째, 其他 1億7千4百萬원이 增額되었음은

- '91官署當經費 19億 3千7百萬원에서 '92年度는 21億1千1百萬원 增額 1億7千4百萬원으로 基因된 것임.

아홉째, 豫備費 47億3千2百萬원이 增額된것은

- 國庫補助追加內示 負擔留保額 60億원으로 合計 113億6千1百萬원이 增加된데 基因하는 것임.

다. 企劃管理室歲出豫算案規模

(單位：百萬元)

區 分	'92 豫算(案)	構 成 比 (%)	(追更)	構 成 比 (%)	增 △ 減	(%)
			'91豫算			
合 計	97,903	100	(44,256) 32,485	100	65,418	201.4
基 本 的 經 費	3,339	3.4	(3,363) 2,785	8.6	554	19.9
人 件 費	1,580	1.6	(1,186) 1,031	3.2	549	53.2
官 署 運 營 費	932	1.0	(1,019) 871	2.7	61	7.0
基 本 經 常 費	827	0.8	(1,158) 883	2.7	△56	△6.3
事 業 費	55,658	56.9	(1,175) 613	1.9	55,045	9038.3
經 常 事 業 費	1,196	1.2	(811) 408	1.3	788	193.1
主 要 事 業 費	54,462	55.7	(364) 205	0.6	54,257	26466.8
其 他 經 費	38,906	39.7	(39,718) 29,087	89.5	9,819	33.8

- 企劃管理室所管 1992年度一般會計豫算案規模 979億3百萬元으로서 1991年度 當初豫算 324億8千5百萬元에 比하여 654億 1千8百萬元이 增額된것으로서 201.4%가 增加 되었음.
- 道全體一般會計豫算額은 2,553億3千5百萬元에 대하여 38.4%의 比重을 占하고 있으며 이는 '91年度의 12.7%에 比하여 3 倍가 增加한 것임.

2. 檢討意見

- 1992年度 豫算案은 第3次 國土綜合開發計劃樹立에 따른 道長期 發展計劃樹立, 道政發展 4代力點施策 開發業務推進, 健全財政運用, 行政電算網運營 및 電算業務 開發 等 道政中長期開發計劃과 主要施策 및 企劃調整業務遂行에 力點을 두어 編成한 것으로 보여짐.

이러한 力點事業을 推進하기 위한 '92年度 企劃管理室所管 豫算案 規模는 1991年度 當初豫算 對比 201.4%가 增額된 979億 3百萬元임.

- 이를 性質別로 살펴보면

- 基本的 經費에 있어

- 人件費 15億8千萬원 (53.2%增)
- 官署運營費 9億3千2百萬元 (7.0%增)
- 基本經常費 8億2千7百萬元 (6.3%減)

- 事業費에 있어서는

- 經常事業費 11億9千6百萬元(193.1%增)
- 主要事業費 544億 6千2百萬元(26,466.8%增)

- 其他經費로는 389億6百萬元(33.8%增)으로 나타나고 있음.

○ 이를 細分해서 分析해 보면

첫째, 人件費 15億8千萬원으로서 前年度 10億3千1百萬원에 비해 53.2%가 增加하였음

豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

- 地方公務員 人件費(124名) 15億5千3百萬원
- 日傭人夫賃(5名) 2千7百萬원

으로 公務員處遇改善費가 增額된데 基因하고 있음.

둘째, 官署運營費 9億3千2百萬원으로서 前年度 8億7千1百萬원에 비해 7.0%가 增額되었음.

• 豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

- 企劃管理費 6億3千5百萬원中
 - 時間外勤務手當 5千4百萬원
 - 福利厚生費 3億4千2百萬원
 - 定額辦·情報費 6千1百萬원
 - 官署當經費(6個擔當官室) 1億7千8百萬원

으로 厚生福利費 및 定額辦·情報費의 基準額 引上에 基因되고 있음.

- 行政監査 및 豫算運營管理費 6千9百萬원中

— 官署當經費 POOL(總所要額의 3%) 6千9百萬원으
로 確保함이 妥當하다고 思料됨.

○ 電算管理費 2億2千8百萬원中

— 行政網用電算機 保險料 8百萬원

— 電算器機維持費 2億2千萬원

으로 必要한 豫算이라고 思料됨.

셋째, 基本經常費는 8億2千7百萬원으로써 前年度 8億8千3百萬원
에 비해 6.3%가 減額되었음.

• 豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

○ 企劃管理 및 行政監査費 4億2百萬원中

— 特勤給食費 8百萬원

— 道政企劃 및 資料蒐集旅費 8百萬원

— 企劃管理需用費 2千7百萬원

— 地方行政研究院 出捐金 3億2千萬원

— 監査旅費 3千萬원

— 監査需用費 6百萬원

으로서 確保할 必要性이 있다고 思料됨.

○ 法務管理費 3千8百萬원中

- 顧問辯護士手當 2百萬圓
- 行政審判委員出席手當 2百萬圓
- 法制 및 訴訟業務修行旅費 3百萬圓
- 法務管理需用費 3千1百萬圓

으로서 必要한 豫算이라고 思料됨.

○ 豫算運營 및 市郡財政指導費 7千3百萬圓中

- 豫算編成 및 調整作業特勤給食 6百萬圓
- 豫算管理 中央合同作業旅費 2千萬圓
- 豫算書 및 事項別說明書油印 3千5百萬圓
- 市郡豫算編成結果 및 財政統計作業給食 2百萬圓
- 市郡豫算編成 및 財政指導旅費 5百萬圓
- 財政年鑑 및 豫算編成結果書式 油印 5百萬圓

으로서 確保할 必要性이 있다고 思料됨.

○ 電算 및 統計管理費 3億1千4百萬圓中

- 電算業務開發 自體研鑽會 3百萬圓
- 電算處理 給食費 6百萬圓
- 電算指導管理旅費 1千8百萬圓
- 電算管理需用費 7千萬圓
- 電算通信用 回線使用料 4千3百萬圓
- 電算器機 賃借料 1億3千4百萬圓
- 通信裝備 賃借料 1千1百萬圓

— 統計資料蒐集 旅費	3百萬元
— 統計關聯需用費	2千5百萬元
— 統計情報시스템 回線使用料	1百萬元

으로서 昭詳한 說明이 있어야 할 것으로 思料됨.

넷째, 經常事業費는 11億9千6百萬元으로서 前年度 4億8百萬元에 비해 193.1% 增額된 것으로

• 豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

○ 企劃管理 및 行政監査費	2億6千8百萬元中
— 行政資料室 圖書補強	5百萬元
— 道政白書發刊	3千萬元
— 道政企劃運營推進	1千5百萬元
— 道政確認評價 및 審査分析推進	7百萬元
— 道政發展 討論會	1千 5百萬元
— 道政發展 4大施策 推進協議會	5百萬元
— 道單位 有關機關 協助	3千萬元
— 道政 長期發展計劃 樹立用役	1億 5千만원
— 監査公務員 定額 情報費	8百萬元
— 監査 情報 蒐集	3百萬元
— 電子複寫機購入	4百萬元

으로서 確保할 必要性이 認定되나 道政發展 討論會

및 道單位有關機關 協助는 더욱 慎重을 期해야 할것으로 思料됨.

- 豫算運營 및 市郡財政指導 8億4千5百萬원中
 - 集中管理事業費(POOL) 8億3千萬원
 - 地方財政運營業務協議 推進經費 5百萬원
 - 豫算擔當 公務員 定額 情報費 8百萬원
 - 市郡財政指導 및 管理 2百萬원

으로서 集中管理 POOL事業費는 昭詳한 說明이 있어야 할것으로 思料됨.

- 電算 및 統計管理 7千8百萬원中
 - 電算機械室 바닥清掃用役 3百萬원
 - 行政通信網用 通信裝備購入(5種 19臺) 2千萬원
 - 統計調查 有功公務員地賞 1百萬원
 - '92常住人口調查 新聞廣告料 3百萬원
 - '92常住人口調查員 給食費補助 4千2百萬원
 - '92常住人口調查表 및 報告書 9百萬원

으로 常住人口調查는 慎重을 期해야 할것으로 思料됨.

다섯째, 主要事業費는 554億6千2百萬원으로서 前年度 2億5百萬
원에 비해 26,466.8%가 增額된것으로

• 豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

○ 電算管理 地理情報 시스템開發費가 7千6百萬원으로서

— GLS技術傳授 및 프로그램共同開發旅費 1千2百萬원

— 出力機用 消耗品 購入 및 維持補修費 1千3百萬원

— 地理情報시스템 共同開發 研鑽會 2百萬원

— 行政管理用 通信裝備 4千9百萬원

으로 昭詳한 說明이 있어야 할것으로 思料됨.

○ 主要事業費 543億8千6百萬원中

— 包括事業費(基準額) 8億원

— 小規模 住民宿願事業費 40億원

— 地方交付稅 및 讓與金事業 道費負擔額
495億8千6百萬원

으로 詳細한 說明이 있어야 할 것으로 思料됨.

여섯째, 其他經費는 389億6百萬원으로서 前年度 290億8千7百萬
원에 비해 33.8%가 增額된것으로

• 豫算機能別 事業內譯을 살펴보면

- '89水害復舊事業 借入金 元利金 償還	3億6千7百萬圓
- '88水害復舊公債 元利金 償還	16億9百萬圓
- 醫療裝備借款 元利金 償還	7千9百萬圓
- 郡道開發借款 元利金 償還	22億5千6百萬圓
- 國庫補助金 使用殘額 返還金	13億圓
- 地方稅 徵收 交付金	192億 6千萬圓
- '91年度 追加 徵收分	34億2千萬圓
- 河川使用料 徵收交付金	16億圓
- '91年度 追加 徵收分	3億5千萬圓
- 道路使用料徵收交付金	5百萬圓
- 法規違反車輛 過徵金 徵收交付金	1億5千萬圓
- 家族計劃 및 抗結核製 普及手數料 徵收交付金	7百萬圓
- 豫 備 費	25億4百萬圓
- 國庫補助追加內示 負擔金 留保額	60億圓

으로 確保할 必要性이 認定된다고 意料됨.

1992年度地域開發基金特別會計豫算案

1. 概 要

가. 地域開發基金特別會計歲入豫算案規模

(單位:百萬元)

區 分	'92	構 成 比 (%)	(追更)	構 成 比 (%)	增 △ 減	%
	豫算(案)		'91豫算			
合 計	34,956	100	(26,537) 26,063	100	8,893	34.1
事 業 收 入	5,218	14.1	(3,359) 3,349	12.8	1,869	55.8
營 業 收 入	4,718	13.5	(2,931) 2,949	11.3	1,769	60.0
營 業 外 收 入	500	1.4	400	1.5	100	25.0
資 本 收 入	27,070	77.5	18,984	72.9	8,086	42.6
投 資 資 產 收 入	3,070	8.8	984	3.8	2,086	212.0
固 定 負 債 收 入	24,000	68.7	18,000	69.1	6,000	33.3
移 越 金	2,668	7.6	(4,194) 3,730	14.3	△1,062	△28.5

- 1992年度 地域開發基金特別會計歲出豫算案規模는 349億5千6百萬元으로서 1991年度 當初豫算 260億6千3百萬元에 比하여 88億9千3百萬元인 34.1%가 增加되었음

ナ. 地域開發基金特別會計歳出豫算案規模

區 分	'92 豫算(案)	構成比 (%)	(追加)		増 △ 減	%
			'91豫算	構成比 (%)		
合 計	34,958	100	(26,537) 26,063	100	8,893	34.1
事 業 費 用	999	2.9	(739) 728	2.8	271	37.2
基金管理費	27	0.07	(23) 18	0.07	9	50.0
支 給 利 子 実 地 方 債 取 扱 諸 費 用	902	2.6	637	2.4	265	41.6
豫 備 費	70	0.2	(79) 73	0.3	△3	△4.1
資 本 支 出	33,957	97.1	(25,798) 25,335	97.2	8,622	34.0
基 金 融 資 金	31,031	85.9	(23,759) 22,748	87.3	7,283	32.0
地 方 債 償 還 金	2,500	7.1	1,780	6.8	720	40.4
豫 備 費	1,426	4.1	(259) 807	3.1	619	76.7

- 1992年度 地域開發基金特別會計歳出豫算案規模は 349億5千6百萬元으로 其中 97.1% 該當하는 339億5千7百萬元이 資本的支出로 投資財源에 編成되어 있음

2. 檢討意見

地域開發基金 特別會計는 '79년부터 運營해온 邑面 上·下水道 支援 金庫를 '90年度에 公企業 會計로 轉換하여

住民 福利增進과 地方公企業 및 地域開發事業資金의 圓滑한 造成및 支援을 爲해 設置 運營하는 基金으로써

'92年度 地域開發基金 特別會計 豫算案 規模는 '91年度 當初豫算 對比 34.1%가 增加된 349億5千6百萬원임

이를 細分하여 살펴보면

○ 먼저 歲入豫算에 있어서

• 事業收入 52億1千8百萬원으로

— 融資金利子 收入 47億1千8百萬원(60%增)

— 預金利子 收入 5億원(25%增)

• 資本收入 270億7千萬원으로

— 融資金 回收收入 30億7千萬원(212%增)

— 地域開發公債 賣出收入 240億(33.3%增)

• 前年度 純歲計剩餘金의 移越金 收入은 26億6千8百萬원(28.5%增) 으로 나타나고 있음.

○ 歳出豫算에 있어서는

첫째, 事業費用이 9億9千9百萬원으로 前年度 7億2千8百萬원에 비해 37.2% 增加하였는바,

- | | |
|-------------|----------|
| - 基金管理費 | 2千7百萬원 |
| - '87公債支給利子 | 8億4千6百萬원 |
| - '92公債印刷費 | 5千6百萬원 |
| - 事業豫算 豫備費 | 7千萬원 |

으로 事業費用이 豫算額의 2.9%에 不過한 最小限의 必要 經費만 計上되었으며,

둘째, 資本支出은 339億5千7百萬원으로서 前年度 253億3千5百萬원에 비해 34% 增加되었는바,

- | | |
|-------------|------------|
| - 基金融資金 | 300億3千1百萬원 |
| - '87公債元金償還 | 25億원 |
| - 資本豫算 豫備費 | 14億2千6百萬원 |

으로 基金 增加에 따른 融資額 增加와 公債償還金 增加에 基因하고 있음.

위와 같이 그 內容을 檢討한바 豫算이 適正하게 編成된 것으로 思料됨.

基金運營現況

(單位：億圓)

區	分	計	'79~'90	'91実績 (豫想)	備 考 ('92豫算)
	計	745	522	265	350
入	○ 公債發行	583	403	180	240
	○ 融資金回收	124	85	39	78
	○ 預金利子	24	20	4	5
	○ 出捐金	14	14	-	-
	○ 移越金	(42)	-	42	27
出	○ 基金融資	656	419	237	300
	・ 上水道	172	122	50	18
	・ 下水道	10	10	-	-
	・ 道公營開發	195	165	30	70
	・ 市郡公營開發	209	52	157	190
	・ 其他	70	70	-	22
	○ 公債償還	83	59	24	34
	○ 基金管理費	3	2	0.6	0.8
	○ 設備費	3		3	15

 基金運營方法

區	分	公 債 發 行	基 金 融 資
對 象	・ 民願人		・ 自治團體(道, 市郡)
利 率	・ 年6% 複利		・ 年 7~8% (道市8%, 郡7%)
償 還	・ 5年据置 一時償還		[上, 下水道: 2年据置 8年 均分 其他: 3年据置 5年 均分