

제348회 정례회  
2016. 6. 8.(수)

# 전문위원 검토보고서

충청북도 영주귀국 시활린 한인 주민 지원에 관한 조례안



정책복지위원회  
수석전문위원

충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례안

# 검 토 보 고 서

## 1. 제 출 자 : 임병은 의원 등 7명

## 2. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2016년 5월 31일
- 회부일자 : 2015년 6월 1일

## 3. 제안이유

- 충청북도에 거주하는 영주귀국 사할린 한인 주민이 지역사회에 정착하여 대한민국 국민으로서 자부심을 갖고 안정적인 생활을 영위할 수 있도록 정착여건 개선과 생활안정 등에 관한 체계적인 행정적, 재정적 지원을 위한 제도적 근거를 마련하려는 것임.

※ 충북 도내 사할린 한인 현황 : 241명(청주 70, 제천 108, 음성 63)

## 4. 주요내용

- 가. 도지사의 책무에 대해 규정함 (안 제4조)
- 나. 영주귀국주민 지원계획을 매년 수립·시행하도록 함 (안 제5조)
- 다. 영주귀국주민 지원사업을 규정함 (안 제8조)
  - 장례 지원, 사할린 현지 가족과의 만남을 위한 항공료 지원 등
- 라. 영주귀국주민 지원 단체의 행정적·재정적 지원에 관한 규정함 (안 제9조)
- 마. 영주귀국주민 지원에 기여한 단체 및 개인에 대한 포상을 규정함 (안 제10조)

## 5. 검토의견

- 본 조례안은 「대일항쟁기 강제동원 피해조사 및 국외강제동원 희생자 등 지원에 관한 특별법」에 의거 우리 충북에 정착한 영주 귀국 사할린한인 주민들에 대한 권익보호 및 생활안정을 위한 제도적 근거를 마련하려는 것임.
- 사할린한인은 일제강점기에 러시아 사할린으로 강제동원 등으로 이주하여 2차 세계대전 종전 당시 귀환하지 못하고 사할린에 방치된 채 수 십년간 망향의 한과 각종 차별 및 생활고를 겪으며 살아오다, 1992년부터 일본의 지원을 기초로 하여 영주귀국을 시작해 현재 전국에 3,035명이 체류하고 있으며, 우리 충북은 청주, 제천, 음성 지역에 241명이 계심.
- 정부에서는 1996년 “국무총리 주재 재외동포정책위원회” 회의를 통해 사할린에 거주하다가 모국으로 영주귀국한 동포들에게 지원되는 비용을 국고에서 지원하기로 결정하고 다양한 지원사업을 추진해 오고 있으나, 사할린에 남은 가족과의 이산 등 비인도적 문제가 야기됨은 물론, 영주귀국 및 정착지원에 있어서도 개선의 요구가 지속적으로 제기되고 있음. 이에 조례 제정을 통해 충청북도 차원의 지원근거를 마련하려는 것은 적절한 조치로 판단 됨.
- 조례안 주요내용을 살펴보면,
  - 안 제2조는, “영주귀국 사할린 한인 주민” 과 “영주귀국주민 지원 단체” 에 대한 용어의 뜻을 정의함.
  - 안 제5조는, 매년 충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원계획을 수립·시행하도록 규정함.
  - 안 제6조는, 실태조사를 통해 지원계획 수립을 위한 유용한 정보를 제공할 수 있도록 규정함.

- 안 제7조는, “2016 영주귀국 사할린한인 지원 사업 안내(보건복지부)”를 준용하여 지원대상범위를 영주귀국주민 1세, 1세의 배우자 및 직계비속으로 규정하되,
  - 현재 우리나라에서는 2008년부터 1세의 배우자 및 직계비속의 경우 한국에서 만 1년을 거주해야만 한국 국적을 부여하고 있는 바, 본 조례안에서는 국적 취득 전이라도 충북에 거소를 둔 경우에는 지원이 가능하도록 하였음.
  
- 안 제8조는, 충북에 거주하는 영주귀국주민을 위한 지원사업과 이를 수행하기 위해 해당 지역 시장·군수와 협의하고, 필요한 경비를 지원할 수 있도록 규정함.
  - 특히, 지난 해 정책복지위원회 임병운, 최병운 의원이 공동으로 추진했던 의원연구활동 결과를 토대로, 영주귀국주민 장례지원 사업과 사할린 방문 항공료 지원 사업을 포함하였으며, 이에 대한 도비·시군비 지원을 위한 연간 비용추계를 작성함.
    - ※ 비용추계(年)
      - 1) 영주귀국주민 장례지원 사업 : 20,000천원
      - 2) 영주귀국주민 사할린 방문 항공료 지원 사업 : 64,000천원
  
- 안 제9조는, 영주귀국주민 지원사업을 수행하는 단체에 대해 필요한 행정적·재정적 지원이 가능하도록 근거규정을 마련함.
  
- 본 조례안은 충북에 정착한 241명의 영주귀국 사할린 한인 주민이 고국에서 여생을 편안하게 보내실 수 있도록 생활여건을 개선하는데 기여할 것으로 판단되며, 입법예고 및 도 담당 부서(노인장애인과)와의 협의 절차를 거쳐 마련된 바, 타당하다고 사료됨.

<참고자료>

□ 충청북도 영주귀국 사할린 한인 생활실태 기본현황 (2015년)

구분	시군	주요내용
기본현황	합계	• 241명(남 104, 여 137)
	청주	• 70명(남 27, 여 43) / 오송읍 휴먼시아 / '08년 입주
	제천	• 108명(남 48, 여 60) / 영천동 휴먼시아 / '10년 입주
	음성	• 63명(남 29, 여 34) / 음성읍 휴먼시아 / '09년 입주
지원현황	공통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 특별생계비 : 1인가구 월 75천원 (아파트 관리비, 공과금 등)</li> <li>• 국민기초생활보장급여                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1인가구(월 499,288원), 2인가구(월 850,140원)</li> </ul> </li> <li>• 장제급여 : 사망시 750천원 (가족, 대리인등에 지급)</li> <li>• 의료급여 : 병원 진료 및 입원시 본인부담금 감면·할인</li> <li>• 최초입국시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 임대주택 국토교통부 지원</li> <li>- 항공료 (1회 / 실비), 짐기비품 (1회 / 1,400천원)</li> <li>※ 기초연금·장애인연금 수급시 기초생활보장급여 차감 지급</li> </ul> </li> </ul>
	공통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 現 지원금액 수준으로 기본적인 생계유지 가능</li> <li>- 아파트 제공으로 기본적인 거주여건 해결</li> </ul>
교통	청주	• 교통 여건 양호 (대중교통 이용 편리)
	제천	• 교통 여건 양호 (대중교통 이용 편리)
	음성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통 여건 열악 ( 시내버스, 시외버스 터미널등 이용 불편)</li> <li>- 전용 콜택시(원거리 이동시 할인) 희망</li> </ul>
의료환경	청주	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하나병원과 자매결연, 비용부담 및 병원이용 어려움 없음</li> <li>- 기본항목 무료진료, 병원 차량제공 등 혜택</li> <li>- 수술·장기간 입원등 고비용 부담 발생시 병원측에서 무료 혜택 제공</li> <li>- 긴급복지지원제도(300만원×2회) 도움</li> </ul>
	제천	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근거리 병원 소재, 이용에 큰 불편 없음</li> <li>- 제천서울병원(2km), 명지병원(6km)</li> </ul>
	음성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역내 의료인프라 열악, 타지역 병원 이용</li> <li>- 청주성모병원, 충주건대병원</li> <li>- 교통불편, 언어소통등 병원 이용에 어려움</li> <li>- 병원정보 및 이용절차등 정보습득·이해에 한계</li> </ul>

구분	시군	주요내용
거주여건 (아파트)	공통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 아파트 시설 만족, 거주여건 양호</li> <li>- 월 평균 아파트 관리비(전기, 수도, 가스등 포함) 8~10만원</li> <li>- 기초수급자 감면혜택으로 관리비 부담 적음</li> </ul>
근로(취업)	공통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근로활동(취업) 중인 어르신 없음</li> <li>- 취업에 따른 소득발생시 기초생활보장급여 차감 우려 ※ 일을 하지 않는 조건으로 입국 (음성)</li> <li>- 現 지원수준에 만족, 취업 미희망 (일부)</li> </ul>
여가문화	청주	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 오송종합사회복지관 근거리 위치 (1.5km)</li> <li>- 복지관 프로그램 이용, 봉사활동(도시락만들기) 참여</li> <li>- 봉사활동(도시락 만들기), 단체 영화관람, 칠순팔순 잔치 등</li> <li>• 읍사무소 주민프로그램 이용(한글, 노래 등)</li> </ul>
	제천	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 명락노인복지관 이용 (1.5km, 한국어·노래교실등)</li> <li>• 적십자 봉사회 연 1회 여행 주선</li> <li>• 더위에 취약, 입주민의 80%정도가 여름에는 러시아에서 생활 (3개월 정도) ※항공료 : 왕복 800달러(88만원)</li> </ul>
	음성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전반적으로 여가활동, 문화생활의 여건등 기회 부족</li> <li>• 노인복지관(금왕, 14km) 원거리 소재, 이용 어려움</li> <li>• 교통불편, 정보취약, 언어소통등 문제로 국내여행에 어려움</li> </ul>
장례	청주	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청주의료원 이용 : 시설이용료(50~60만원)</li> <li>- 식대 : 지역주민(공동체생활)이 직접 음식 마련·제공</li> </ul>
	제천	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제천장례식장 협약 : 시설이용료(75만원)</li> <li>- 식대 :100만원 정도 소요 (자체모금, 자녀부담)</li> </ul>
	음성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농협장례식장 협약 : 시설이용료(97만원), 식대(자부담)</li> </ul>
애로 및 건의사항		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 현재 생활수준 만족, 건의사항 없음 (청주)</li> <li>• 목돈마련 어려움, 긴급사안 발생시 비용 부담 (제천)</li> <li>• 지역내 의료, 문화·여가, 교통 인프라 개선 희망(음성)</li> <li>• 영상통화 활용으로 국제전화 비용부담은 없지만 어버이날, 명절등 가족 그리움이 큼(음성)</li> <li>- 가족 방문을 위한 항공료 비용 부담</li> <li>• 언어, 정보, 관공서 이용등 일상생활의 불편을 해소할 수 있는 도움 필요(음성)</li> </ul>

※ 충청북도 노인장애인과 자료