



행복한 도민 신뢰받는 의회

제349회 충청북도의회 임시회
(제3차 교육위원회)
2016. 7. 14. 목) 10:00

전문위원 검토보고서

2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산(안)

교 육 위 원 회
수석전문위원 김덕환

2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)

검 토 보 고 서

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제424호
2. 제 출 자 : 충청북도교육감
3. 제출일자 : 2016년 6월 29일
4. 회부일자 : 2016년 6월 30일

II. 제안사유

- 「지방재정법」 제45조 및 「충청북도교육비특별회계 재무회계규칙」 제15조의 규정에 의거 편성한 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)을 지방자치법 제39조 제1항의 규정에 의하여 충청북도의회의 심의·의결을 얻고자 함.

III. 주요내용

- 2016년 제1회 충청북도교육비 특별회계 세입·세출 추가경정예산(안)은 기정예산 대비 1,221억 5,193만 2천원(5.9%) 증액된 2조 1,826억 6,743만 9천원을 계상하였음.

(단위 : 천원)

추경예산(안)	기정예산	증 감	
		금 액	증감률(%)
2,182,667,439	2,060,515,507	122,151,932	5.9

IV. 세입예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		2,182,667,439	2,060,515,507	122,151,932	5.9
이전 수입	소 계	1,917,068,268	1,831,408,921	85,659,347	4.7
	중앙정부이전수입	1,624,624,505	1,585,791,188	38,833,317	2.4
	지방자치단체이전수입	290,554,522	244,562,495	45,992,027	18.8
	기타이전수입	1,889,241	1,055,238	834,003	79.0
자체 수입	소 계	53,801,949	43,862,429	9,939,520	22.7
	교수 - 학습 활동 동업	36,436,169	36,373,334	62,835	0.2
	행정 활동 수입	1,120,705	1,114,705	6,000	0.5
	자산수입	9,884,513	912,168	8,972,345	983.6
	이자수입	3,537,734	3,537,734	0	0.0
	금융자산회수	245,000	0	245,000	순증
	기타수입	2,577,828	1,924,488	653,340	33.9
차입	지방교육채	87,369,116	132,144,207	△44,775,091	△33.9
기타	전년도이월금	124,428,106	53,099,950	71,328,156	134.3

□ 총 관

- 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입추가경정예산(안)은 기정예산 대비 1,221억 5,193만 2천원(5.9%) 증액된 2조 1,826억 6,743만 9천원을 편성하였음.

V. 세출예산안

(단위 : 천원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
부문	정책사업				
계		2,182,667,439	2,060,515,507	122,151,932	5.9
유아 및 초·중·등 교육	소 계	2,072,961,024	1,952,713,651	120,247,373	6.2
	인적자원운용	1,186,359,628	1,183,788,213	2,571,415	0.2
	교수-학습활동지원	137,148,589	106,219,974	30,928,615	29.1
	교육복지지원	316,602,325	243,981,448	72,620,877	29.8
	보건/급식/체육활동	17,534,578	14,550,532	2,984,046	20.5
	학교재정지원관리	289,148,803	286,364,583	2,784,220	1.0
	학교교육여건개선시설	126,167,101	117,808,901	8,358,200	7.1
평생 직업 교육	소 계	3,321,826	2,828,502	493,324	17.4
	평생교육	3,080,226	2,617,902	462,324	17.7
	직업교육	241,600	210,600	31,000	14.7
교육 일반	소 계	106,384,589	104,973,354	1,411,235	1.3
	교육행정일반	25,923,598	21,441,657	4,481,941	20.9
	기관운영관리	16,875,325	13,834,837	3,040,488	22.0
	지방채상환및리스크	37,382,211	37,382,211	0	0.0
	예비비 및 기타	26,203,455	32,314,649	△6,111,194	△18.9

□ 총 관

- 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세출추가경정예산(안)은 기정예산 대비 1,221억 5,193만 2천원(5.9%) 증액된 2조 1,826억 6,743만 9천원을 계상하였음.

□ 기관별 세출예산안

(단위 : 천원)

기관명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
총 계	2,182,667,439	2,060,515,507	122,151,932	5.9
본 청	2,134,919,698	2,016,699,586	118,220,112	5.9
공 보 관	1,584,179	1,521,202	62,977	4.1
감 사 관	385,405	362,457	22,948	6.3
기 획 관	1,151,141,424	1,161,107,616	△9,966,192	△0.9
교육국 초등교육과	13,846,516	10,351,439	3,495,077	33.8
교육국 중등교육과	29,934,486	19,694,619	10,239,867	52.0
교육국 유아특수교육과	201,757,590	134,438,074	67,319,516	50.1
교육국 진로인성교육과	35,645,391	25,919,626	9,725,765	37.5
교육국 과학직업교육과	26,661,648	22,234,623	4,427,025	19.9
교육국 체육보건급식과	159,562,766	138,523,971	21,038,795	15.2
행정관리국 총무과	195,769,743	192,906,216	2,863,527	1.5
행정관리국 행정과	171,421,133	170,616,263	804,870	0.5
행정관리국 재무과	25,820,989	23,836,936	1,984,053	8.3
행정관리국 시설과	121,388,428	115,186,544	6,201,884	5.4

○ 본청은 기정예산 대비 1,182억 2,011만 2천원(5.9%) 증액된 2조 1,349억 1,969만 8천 원임.

(단위 : 천원)

기 관 명	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률 (%)
직속기관	24,131,280	22,537,606	1,593,674	7.0
충청북도교육과학연구원	1,712,378	1,620,906	91,472	5.6
충청북도단체교육연수원	2,824,202	2,601,847	222,355	8.5
충청북도중앙도서관	1,445,469	1,452,021	△6,552	△0.5
충청북도학생교육문화원	3,949,364	3,338,187	611,177	18.3
충청북도학생종합수련원	1,176,582	1,174,218	2,364	0.2
충청북도학생외국어교육원	2,099,768	2,075,570	24,198	1.2
충청북도청명학생교육원	957,695	937,311	20,384	2.2
충청북도교육정보원	6,176,310	5,711,234	465,076	8.1
충청북도충주학생회관	725,561	685,857	39,704	5.8
충청북도유아교육진흥원	671,961	626,871	45,090	7.2
충청북도보령교육원	1,456,875	1,417,698	39,177	2.8
충청북도제주교육원	935,115	895,886	39,229	4.4
교육지원청	23,616,461	21,278,315	2,338,146	11.0
청주교육지원청	6,429,414	5,464,314	965,100	17.7
충주교육지원청	3,097,907	3,028,087	69,820	2.3
제천교육지원청	2,845,073	2,839,020	6,053	0.2
보은교육지원청	1,258,343	1,207,613	50,730	4.2
옥천교육지원청	1,629,287	1,597,774	31,513	2.0
영동교육지원청	1,261,242	1,229,624	31,618	2.6
진천교육지원청	1,716,211	1,583,407	132,804	8.4
괴산증평교육지원청	1,629,562	1,338,383	291,179	21.8
음성교육지원청	2,588,397	1,881,706	706,691	37.6
단양교육지원청	1,161,025	1,108,387	52,638	4.7

- **직속기관**은 기정예산 대비 15억 9,367만 4천원(7.0%) 증액된 241억 3,128만원임.
- **교육지원청**은 기정예산 대비 23억 3,814만 6천원(11.0%) 증액된 236억 1,646만 1천원임.

VI. 검토의견

□ 예산안 개요

- 이번 추가경정예산안은 중앙정부이전수입 388억 3,331만 7천원 및 지방자치단체이전수입 459억 9,202만 7천원, 기타이전수입 8억 3,400만 3천원 등 이전수입 856억 5,934만 7천원에 자체수입 99억 3,952만원, 금융기관 차입금 △447억 7,509만 1천원, 전년도 이월금 등 기타수입 713억 2,815만 6천원이 증액된 총 1,221억 5,193만 2천원이 세입재원임.
 - 재원별 구성비는 이전수입이 70.1%, 자체수입이 8.1%, 차입이 △36.6%, 기타가 58.4%임.
- 세출예산은 유아 및 초·중등교육 부문에 1,202억 4,737만 3천원, 평생·직업교육 부문에 4억 9,332만 4천원, 교육일반 부문에 14억 1,123만 5천원을 증액 편성하였음.
 - 부문별 구성비는 유아 및 초·중등교육 부문 98.4%, 평생·직업교육 부문 0.4%, 교육일반 부문 1.2%임.

《최근 5년간 추경규모》

(단위 : 천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
본예산	1,801,594,560	1,964,577,692	1,993,428,310	2,045,160,620	2,060,515,507
1차 추경 증감액	245,931,496	147,303,597	155,672,652	195,302,834	122,151,932
2차 추경 증감액	37,152,299	51,609,602	100,205,188	31,345,476	
정리추경 증감액	12,700,759	13,311,180	14,921,755		
최종예산	2,097,379,114	2,176,802,071	2,264,227,905	2,271,808,930	2,182,667,439

□ 세입예산

- 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세입 추가경정예산안은 본예산 대비 5.9%인 1,221억 5,193만 2천원이 증액된 2조 1,826억 6,743만 9천원임.
- **이전수입**은 기정예산 대비 4.7%인 856억 5,934만 7천원이 증액된 1조 9,170억 6,826만 8천원으로 편성됨.
- **중앙정부 이전수입**은 보통교부금이 159억 2,788만 3천원이 감되었으며, 특별교부금 414억 1,396만 3천원과 국고보조금 133억 4,723만 7천원이 증액 편성된 것임.
- 용도가 지정된 국가시책사업 및 지역현안사업인 특별교부금과 국고보조금 사업 예산안이 547억 6,120만원으로 2016년 제1회 추가경정예산안의 전체 세입 1,221억 5,193만 2천원의 44.8%를 차지하여 도교육청의 어려운 재정여건을 보여줌.

《2016년 제1회 추경 세입예산안 재원구분 내역》

(단위 : 천원)

제1회 추경 예산안 (A) 122,151,932	목적지정 재원				
	특별교부금	국고지원금	비법정이전수입 (지자체이전수입)	기타이전	계
	41,413,963	13,347,237	4,489,457	834,003	60,084,660
	자체사업 재원				
	보통교부금	자체수입 (이월금포함)	법정이전수입 (지자체이전수입)	지방교육채	계
	△15,927,883	81,267,676	41,502,570	△44,775,091	62,067,272

- 특별교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조제3항 및 제5조의2에 따라 보통교부금 외에 특별한 재정수요가 있는 경우, 특별한 지역 교육 현안수요가 있는 경우, 재해로 인해 추가 재정 투입이 필요한 경우에 지출하도록 규정하고 있으며, 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 특별교부금

• 일반고교육역량강화	13억 1,385만 8천 원
• 자유학기제운영	31억 1,250만 원
• 충청북도특수교육원설립	11억 9,100만 원
• 영어회화전문강사	15억 6,800만 원
• 다문화교육지원시설확충	12억 3,200만 원
• 진로체험시설확충	12억 8,800만 원
• 특성화고장학금지원	36억 4,499만 9천 원
• 체육교육활성화	18억 3,120만 원
• 학교석면시설보수	11억 9,700만 원
• 충주교육지원청사이전신축	13억 500만 원
• 오석초특별교실및유치원교실증축	11억 8,000만 원
• 풍광초다목적교실증축	12억 9,300만 원
• 보은자영고본관교사개축	18억 8,500만 원

◆ 국고보조금

• 학교흡연예방교육사업	12억 4,222만 5천 원
• 교육환경개선지원	101억 9,208만 9천 원

- **지방자치단체 이전수입**은 법정이전수입이 기정예산 대비 415억 257만 원이 증액된 2,433억 204만 9천원으로 전체 세입예산의 19.0% 규모이며, 지방교육세 전입금 220억 2,254만 5천원과 시도세전입금 68억 7,059만원 학교용지일반회계부담금 129억 9,200만원이 증액되었고, 지방교육재정교부금보전금은 3억 8,256만 5천원이 감액 편성된 것임.
- 비법정이전수입은 기초자치단체전입금 44억 8,945만 7천원이 증액편성된 것임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정 예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		290,554,522	244,562,495	45,992,027	18.8
지방 자치 단체 이전 수입	소 계	243,302,049	201,799,479	41,502,570	20.6
	지방교육세전입금	163,022,545	141,000,000	22,022,545	15.6
	시 도 세 전 입 금	31,570,190	24,699,600	6,870,590	27.8
	학 교 용 지 일 반 회 계 부 담 금	17,270,000	4,278,000	12,992,000	303.7
	지 방 교 육 재 정 교 부 금 보 전 금	30,423,907	30,806,472	△382,565	△1.2
	교 육 급 여 보 조 금	0	1,015,407	0	0
	소 계	47,252,473	42,763,016	4,489,457	10.5
	비법정				
	이전				
	수입				
	광역자치단체전입금	0	124,950	0	0
	기초자치단체전입금	47,127,523	42,638,066	4,489,457	10.5

- 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입인 지방교육세전입금, 시도세 전입금, 학교용지일반회계부담금은 경제상황 등에 의한 세수변동에 따라 전입금 규모가 정해지는 세입재원이며, 비법정이전수입인 기초자치단체이전 수입의 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 기초자치단체 전입금(비법정 이전수입)

- 청주교육지원청(무상급식비지원포함) 22억 7,897만 9천 원
- 충주교육지원청(무상급식비지원포함) 7억 3,421만 5천 원
- 제천교육지원청(무상급식비지원포함) 1억 6,930만 6천 원
- 보은교육지원청(무상급식비지원포함) △3,276만 7천 원
- 옥천교육지원청(무상급식비지원포함) 627만 4천 원
- 영동교육지원청(무상급식비지원포함) △1억 2,695만 7천 원
- 진천교육지원청(무상급식비지원포함) 7억 6,042만 8천 원
- 괴산중평교육지원청(무상급식비지원포함) 1,410만 4천 원
- 음성교육지원청(무상급식비지원포함) 6억 7,941만 5천 원
- 단양교육지원청(무상급식비지원포함) 646만원

- **기타이전수입**은 민간이전수입 5억 6,200만 3천원과 자치단체간이전수입 2억 7,200만원이 증액 편성된 것임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정 예산액	증감(△)	증감률 (%)
계		1,889,241	1,055,238	834,003	79.0
기타 이전 수입	민간 소 계	1,617,241	1,055,238	562,003	53.3
	이전 기 부 금	300,000	0	300,000	순증
	수입 기 타 지 원 금	1,317,241	1,055,238	262,003	24.8
	자치단체간 소 계	272,000	0	272,000	순증
	이전 전 입 금	272,000	0	272,000	순증

○ 기타이전수입의 증액은 기부금과 기타지원금, 전입금으로서 주요 반영내역을 살펴보면,

◆ 기부금

- 무극초교실증축 3억 원

◆ 기타지원금

- 충북교육사랑카드조성기금 1,752만 8천 원
- 중앙도서관화재재난복구비 7,045만 7천 원
- e-NIE거점학교운영 4,000만 원
- 운동중환과재난복구비 7,748만 원

◆ 전입금

- 전문상담인력역량강화연수 2억 7,200만 원

- **자체수입**은 교수-학습활동수입 6,283만 5천원, 행정활동수입 600만원, 자산수입 89억 7,234만 5천원, 금융자산회수 2억 4,500만원, 기타수입 6억 5,334만원이 증액됨.
- 자산수입의 대부분은 토지매각대금이며, 이는 (구)중앙초공유재산교환차금 및 청주농고관사대지및건물매각 등 89억 7,234만 5천원임.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증감(△)	증감률 (%)	
계		53,801,949	43,862,429	9,939,520	22.7	
자체 수입	교수 학습 활동 수입	소 계	36,436,169	36,373,334	62,835	0.2
		기본적 교육수입	35,073,259	35,010,424	62,835	0.2
		선택적 교육수입	1,362,910	1,362,910	0	0.0
	행정 활동 수입	소 계	1,120,705	1,114,705	6,000	0.5
		사용료및수수료수	1,120,705	1,114,705	6,000	0.5
	자산 수입	소 계	9,884,513	912,168	8,972,345	983.6
		자산 임대수입	912,168	912,168	0	0.0
		자산 매각대	8,972,345	0	8,972,345	순증
	이자 수입	소 계	3,537,734	3,537,734	0	0.0
		이자수입	3,537,734	3,537,734	0	0.0
	금융 자산 회수	소 계	245,000	0	245,000	순증
		보증금회수	245,000	0	245,000	순증
	기타 수입	소 계	2,577,828	1,924,488	653,340	33.9
		제재금수입	3,600	3,600	0	0.0
		기타수입	1,934,363	1,920,888	13,475	0.7
		과년도수입	639,865	0	639,865	순증

- **지방교육채**는 학교신설 및 교육환경개선, 유아교육비로 957억 9,830만 9천원을 감액하고, 공공자금관리기금차입금으로 510억 2,321만 8천원을 증액함으로써 지방교육채 447억 7,509만 1천원이 감액편성 되었음.
 - 금융기관차입금은 학교신설비 27억 2,510만 2천원과 유아교육비 318억 5,790만원이 감액되었음. 교육환경개선비는 금융기관차입금 612억 1,530만 7천원을 감액하고, 공공자금관리기금차입금으로 510억 2,321만 8천원을 증액하였음.
 - 지방교육채를 이번 추경에 감액한 사유는 보통교부금 확정교부에 따른 교부금부담 지방교육채 규모를 조정하고, 일부 시설사업비의 계속비 추진에 따른 지방교육채 이월발행으로 다음연도 이월액이 증가하는 것을 방지하여 이월액을 최소화하고자 함.
- **기타수입**은 순세계잉여금이 기정예산 대비 692억 5,207만 1천원이 증액 (130.4%)되었으며, 보조금사용잔액은 20억 7,608만 5천원이 증액됨.

(단위 : 천원)

구 분		추경예산액	기정 예산액	증감(△)	증감률 (%)	
계		211,797,222	185,244,157	26,553,065	△14.3	
차입	지방 교육 채	소 계	87,369,116	132,144,207	△44,775,091	△33.9
	지 방 교 육 채	87,369,116	132,144,207	△44,775,091	△33.9	
기타	전년 도이 월금	소 계	124,428,106	53,099,950	71,328,156	134.3
		순 세 계 잉 여 금	122,352,021	53,099,950	69,252,071	130.4
		보 조 금 사 용 잔 액	2,076,085	0	2,076,085	순증

- 지방교육채는 지방교육자치단체가 발행하거나 차입하는 ‘교육활동을 위한 지방채’로서 「지방자치법」 제124조, 「지방재정법」 제11조 및 제12조와 「지방채 발행 한도액 설정 및 지방채무관리 등에 관한 예규」에 따라 추가경정예산안 심의로 갈음할 수 있는 세입재원이며, 특정한 사업에만 용도를 정하여 집행하여야 하는 지정재원임.

《최근 5년간 지방교육채 발행규모-예산기준》

(단위 : 천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
본예산	0	21,412,000	95,346,965	166,164,412	132,144,207
1차 추경 예산액	0	6,839,000	3,915,035	36,874,530	△44,775,091
2차 추경 예산액	0	△5,991,000	73,166,467		
최종예산	0	34,242,000	172,428,467	203,038,942	87,369,116

- 총예산대비 순세계잉여금 비율은 2015년까지 점차 감소되었으나, 2016년 큰 폭으로 증가되어 총예산 대비 5.61%까지 높아져 집행잔액 감소 등 순세계잉여금 관리에 걱정을 기할 필요가 있다고 사료됨.

《최근 5년간 순세계 잉여금 예산반영 내역》

(단위 : 천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
본예산	30,068,659	35,421,735	35,300,000	5,000,000	53,099,950
추경 반영액	78,318,108	35,306,331	50,694,937	64,875,012	69,252,071
합계액	108,386,767	70,728,066	85,994,937	69,875,012	122,352,021
총예산대비 순세계 잉여금비율	5.68%	3.25%	3.95%	3.11%	5.61%

□ 세출예산

- 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 세출 추가경정예산안은 본예산 대비 5.9%인 1,221억 5,193만 2천원이 증액된 2조 1,826억 6,743만 9천원임.
- 이번 세출예산 증가분은 1,221억 5,193만 2천원이지만, 특별교부금 414억 1,396만 3천원과 국고보조금 133억 4,723만 7천원을 제외한다면 이번 추가경정예산안은 기정예산 대비 3.3%인 673억 9,073만 2천원이 증액된 것으로 나타남.

유아 및 초중등 교육부문에

- 기정예산 대비 6.2%인 1,202억 4,737만 3천원이 증액된 2조 729억 6,102만 4천원으로 편성하였으며, 구성비는 95.0%임.
- ‘인적자원운용’은 기정예산 대비 0.2%인 25억 7,141만 5천원을 증액하였으며, 주요 증액요인은 계약제교원인건비 63억 2,934만 3천원과 명예퇴직수당 33억 1,500만원 등이 증액되었으며, 교원인건비는 106억 4,462만 2천원이 감액되었음.

- 인적자원운용 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 교원인건비 △ 106억 4,462만 2천원
- 계약제교원인건비 63억 2,934만 3천원
- 명예퇴직수당(초등) 18억 7,000만원
- 명예퇴직수당(중등) 14억 4,500만원
- 교원인건비 법정부담금 18억 9,031만 2천원

○ ‘교수·학습 활동지원’은 기정예산 대비 29.1%인 309억 2,861만 5천원을 증액 계상하였음.

- 교수·학습 활동지원 중 이번 추경에 반영된 주요사업 반영내역을 살펴보면,

- 교육과정편성및운영 5억 6,264만원
- 자유학기제운영 28억 6,541만원
- 연구시범학교운영 18억 5,994만 8천원
- 대학수학능력시험운영 13억 3,962만 4천원
- 사립학교 명예퇴직수당 5억 1,000만원
- 예술교육학교지원 7억 4,200만원
- 다문화가정 학생교육 7억 1,825만 6천원
- 학생생활지도운영 6억 7,389만 7천원
- 학교안전교육지원 25억 1,221만 6천원
- 학교폭력근절대책 12억 4,371만 9천원
- 학생상담인력운영 5억 7,955만 7천원
- 학생진로지도 11억 6,960만원
- 마이스터고운영 5억 5,064만 6천원
- 취업지원센터운영 8억 6,680만 8천원
- 스마트교육활성화 7억 6,800만원
- 교육행정정보시스템운영 5억 6,278만 6천원
- 학교체육활성화운영 9억 4,840만원
- 학교스포츠클럽운영및지원 6억 5,580만 9천원
- 스포츠강사인건비지원 7억 5,778만원
- 학생흡연예방교육 12억 6,641만 7천원

○ ‘교육복지지원’은 기정예산 대비 29.8%인 726억 2,087만 7천원을 증액하였음.

- 교육복지지원 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 교육급여지원 △40억 6,763만원
- 방과후돌봄교실운영 8억 3,716만 7천원
- 농어촌방과후학교운영 8억 1,297만 4천원
- 교육비지원(누리과정) 656억 4,552만원
- 반환금 17억 1,558만원
- 의무교육무상급식비지원 93억 603만 4천원
- 조리원인건비 12억 4,295만 7천원
- 기숙형중학교육성 △39억 6,766만 5천원

- **누리과정**은 우리나라 만3~5세 어린이에게 국가가 공정한 교육 기회를 보장하여 유치원 교육과정과 어린이집 표준보육과정을 통합한 공통과정(누리과정)을 제공하는 것으로, 누리과정 시행시기는 2012년 3월 만5세 대상 누리과정을 시작으로, 2013년 3월 만 3~4세 대상 누리과정으로 확대되어, 현재 만3~5세 대상 누리과정이 전면 시행되고 있음.

《누리과정(유치원·어린이집) 예산 편성 현황》

(단위 : 천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
유치원	12,714,804	32,999,827	40,295,060	45,160,080	47,405,880
어린이집	18,277,080	51,066,780	71,018,040	83,767,080	82,382,040
소계	30,991,884	84,066,607	111,313,100	128,927,160	129,787,920
전년대비 증가액 (비율)		53,074,723 (171.3%)	27,246,493 (32.4%)	17,614,060 (15.8%)	860,760 (0.7%)

○ ‘**보건/급식/체육활동**’은 기정예산 대비 20.5%인 29억 8,404만 6천원을 증액하였음.

- **보건/급식/체육활동** 중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교급식시설현대화 18억 9,258만 9천 원
- 학교스포츠클럽대회 5억 2,460만 원
- 학교시설교육환경개선 20억 3,401만 7천 원

○ ‘**학교재정지원관리**’는 기정예산 대비 1.0%인 27억 8,422만원을 증액하였음.

- **학교재정지원관리**중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교기본운영비 6억 2,050만 원
- 교무실무사인건비 5억 9,629만 4천 원
- 사립학교명예퇴직수당 5억 1,000만 원

○ ‘**학교교육여건 개선시설**’은 기정예산 대비 7.1%인 83억 5,820만원을 증액하였음.

- **학교교육여건 개선시설**중 이번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 학교시설교육환경개선 20억 3,401만 7천 원
- 학급증설 18억 6,754만 2천 원
- 학교신설(행정과) 5억 1,322만 2천 원
- 학교신설(시설과) △34억 4,790만 2천 원
- 초등학교교육환경개선시설 32억 7,686만 5천 원
- 중학교교육환경개선시설 18억 3,364만 원
- 고등학교교육환경개선시설 15억 2,187만 1천 원

평생·직업교육 부문에

○ ‘평생교육’은 기정예산 대비 17.7%인 4억 6,232만 4천원을 증액하였음.

- 평생교육중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 평생교육시설지원 2억 439만 6천원
- 도서관운영지원 2억 2,170만원

○ ‘직업교육’은 기정예산 대비 14.7%인 3,100만원을 증액하였으며, 주요 증액요인은 **직업진로교육과정운영 사업**임.

교육일반 부문에

○ ‘교육행정일반’은 기정예산 대비 20.9%인 44억 8,194만 1천원을 증액하였음.

- 교육행정일반중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 에듀파인시스템운영 4억 2,132만 9천원
- 교육행정정보시스템운영 5억 6,278만 6천원
- 공유재산매입 19억 5,783만 3천원

○ ‘기관운영관리’는 기정예산 대비 22.0%인 30억 4,048만 8천원을 증액하였음.

- 기관운영관리중 금번 추경에 반영된 **주요사업 반영내역**을 살펴보면,

- 교육지원청시설관리 6억 5,894만원
- 교육지원청소속기관시설관리 8억 2,616만원
- 직속기관시설관리 9억 3,505만 3천원

- ‘지방채 상환 및 리스료’ 는 추가 계상되지 않았음.
- ‘예비비 및 기타’는 기정예산 대비 18.9%인 61억 1,119만 4천원을 감액하였음.

VII. 종합의견

- 2016년도 제1회 충청북도교육비특별회계 추가경정예산안은 본예산 편성이후 중앙정부로부터 확정 교부된 보통교부금 및 특별교부금, 국고보조금과 지방자치단체이전수입, 지방교육채 그리고 전년도 결산결과 발생한 순세계잉여금의 증액분 등을 반영하여 국가시책사업 반영 및 누리과정 지원, 학교시설교육환경개선 등 “함께 행복한 교육”을 실현하기 위한 교육사업 및 교육복지, 학교교육환경개선에 역점을 둔 예산편성이라 사료됨.
- 중앙정부 이전수입 중 보통교부금이 159억원이나 줄어드는 상황에서 어린이집 누리과정 지원 및 무상급식비 등으로인해 도교육청 교육사업 및 교육환경개선사업 등이 위축되지 않도록 지속적으로 중앙정부차원의 별도 재원확보방안 마련을 촉구하고, 보통교부금 기준재정수요액 산정에서 충북이 보다 더 많은 재원을 확보할 수 있도록 건의해야 함.
- 지방자치단체 이전수입 중 학교용지일반회계부담금은 도교육청의 지속적인 노력 끝에 도청이 미전출금 전액을 4년에 걸쳐 전출할 것을 약속함에 따라 도교육청의 어려운 재정여건에 큰 보탬이 될 것으로 사료됨.

- 이번 추가경정예산안의 순세계잉여금은 본예산 대비 692억원이나 증가 (130.4%)하였는데, 이는 당초 본예산 편성 시 순세계잉여금 규모를 정확히 예측하지 못하였거나, 2015년도 사업을 집행함에 있어 집행 잔액이 과다하게 발생한 것으로 보이는 바, 향후에는 세입·세출 예산 집행 상황을 보다 면밀히 검토하여 순세계잉여금 예정액을 본예산에 정확히 계상하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.
- 어린이집 누리과정 지원 예산은 재원부족 등으로 인해 2016년도 본 예산에 6개월분만 반영한 후 이번 추경에 부족분을 반영하였는데, 이로 인해 학부모의 유치원쫓림현상이 발생하고 어린이집 운영자들의 불만이 고조되는 등 부작용이 초래된 만큼 향후에는 본예산에 전액이 편성될 수 있도록 재원확보 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.
- 최근 3년 동안 지방교육채 발행액이 매우 급격하게 증가하고 있는데, 비록 중앙정부에서 원금과 이자를 보전해 준다고는 하나, 실질적으로 도교육청의 보통교부금에서 원리금이 상환되므로 장기적인 관점에서 지방교육재정교부금 확대를 위해 노력하고, 어려운 재정상황에 대응하여 보수적인 예산 편성, 사업 우선순위 판단, 불용액 최소화, 채무구조 개선 등 재정여건 개선을 위한 노력에 최선을 다해야 할 것임.
- 다만, 다음사항에 대하여는 검토 및 설명이 요구됨(붙임1)

[붙임1]

【 검토 및 설명이 필요한 사업 】

■ 세입

○ 지방교육채(예산안 77~80쪽, 설명서 37~38쪽)

- 지방교육채는 학교신설 등 부족한 재원을 확보하기 위하여 금융기관으로부터 지방교육채를 발행하는 사업으로써, 최근 4년간 발행한 금액이 약 4,850억에 달해 도교육청의 재정 건전성이 악화되는 것으로 판단되는데, 지속적으로 지방교육채가 증가하는 사유와 향후 원금 및 이자상환으로 교육사업 추진에 차질은 없는지 설명이 필요함.

(단위 : 천원)

내역 \ 연도	2013년	2013년	2015년	2016년	소계
지방교육채	22,260,000	172,428,467	203,038,942	87,369,116	485,096,525

○ 순세계잉여금(예산안 83쪽, 설명서 39쪽)

- 지난 5년간 순세계잉여금 현황을 보면, 2012년 1,083억에서 2015년 698억으로 지속적으로 감소추세를 보이다가 2016년 본예산에 530억을 편성하였으나, 이번 추경에서 130.4%인 692억이 증가하여 총 순세계잉여금이 1,223억으로 늘어났는데, 순세계잉여금이 금년도에 대폭 증가한 사유와 향후 본예산 편성시 순세계잉여금의 정확한 예측방안에 대해 설명이 필요함.

(단위 : 천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
순세계잉여금	108,386,767	70,377,375	85,994,937	69,875,012	122,352,021

■ 세출

○ 교원인건비(예산안 109쪽·131쪽·155쪽, 설명서 73쪽·121쪽·157쪽)

- 교원인건비는 정규직 교육공무원의 인건비 및 법정부담금으로서 교원인건비 지급으로 안정적인 교육활동이 이루어지는데 목적이 있으며, 지난 2016년도 본예산 심의과정에서 과다계상을 사유로 약 200억을 감액하였으나, 이번 추경에서 또다시 106억을 감액하였는바, 감액된 사유와 인건비 산정에서 오류가 있는 것은 아닌지 설명이 필요함. 아울러, 이번 추경에 초·중등 교원 명예퇴직수당 33억이 증액되었는데, 교원명예퇴직신청현황과 본예산 편성 시 명예퇴직수당을 너무 적게 잡은 것은 아닌지 설명이 필요함.

○ 기간제근로자인건비(예산안 111쪽, 설명서 77쪽)

- 기간제근로자인건비의 장애인일자리사업인건비와 관련하여 이번 추경에 행복나눔실무원인건비 1억 1,613만 7천원이 계상되었는데, 학교회계전출금 7,698만 4천원은 몇 명에 대한 인건비이고, 기관은 어디인지 설명이 필요하며, 2016년 현재 충북교육청의 장애인채용인원 및 고용률, 향후 채용계획 등 세부계획에 대한 설명이 필요함.

○ 교무실무사인건비(예산안 115쪽, 설명서 86쪽)

- 학교운영비지원의 교무실무사인건비와 관련하여 이번 추경에 교무실무사인건비 5억 9,629만 4천원이 계상되었는데, 도교육청 소속 전체 교육공무직원의 기본급 인상 및 정기상여금 지급, 장기근속수당 상한선 변경, 명절휴가비 지급 등 전체 처우개선비 현황 및 처우개선에 따른 향후 교육사업 추진 등에 영향이 없는지 설명이 필요함.

○ 교육급여지원(예산안 205쪽, 설명서 240쪽)

- 맞춤형복지급여 체계 속에서 교육비 부담 경감을 통한 수급자의 교육권 보장을 위하여 교육급여를 지원하면서 당초 본예산에 자체재원 74억 1,567만원과 국고보조금 43억 365만원, 기타 10억 1,540만 7천원을 합하여 127억 3,472만 7천원이 계상되었으나, 교육급여 교육청 부담 수급자가 당초 5,546명에서 2,500명으로 3,046명이 감소되면서 이번 추경에 40억 6,763만원을 감액하고자 하는 것임. 이와 관련하여 수급대상 감소인원 3,046명이 공립 고등학교와 사립고등학교가 동일하게 1,523명이 감소한 것은 정확한 계산에 의한 것인지 아니면 추계의 편의상 그렇게 한 것인지 설명이 필요하고, 향후 수급자가 다시 증가되는 상황이 발생할 수는 없는지와 발생할 경우 어떠한 대책이 있는지 설명이 필요함.

○ 다문화가정학생교육(예산안 235쪽, 설명서 296쪽)

- 다문화가정학생교육의 다문화교육센터건립과 관련하여 이번 추경에 시설비(철거비)로 1억 7,124만 7천원이 계상되었는데, 다문화교육센터 설치를 위하여 어느 건물을 철거하고자 하는 것인지 등 전체적인 사업계획에 대해 자세한 설명이 필요함.

○ 학교폭력근절체제구축(예산안 255쪽, 설명서 327쪽)

- 학교폭력근절체제구축 CCTV통합관제센터운영과 관련하여 초등학교 CCTV 통합관제센터 연계 운영을 통해 안전한 학교환경을 조성하고자 이번추경에 통합관제센터운영비 4,320만원과 통합관제센터연계구축분담비 1억 500만원, CCTV연계통신비 633만 6천원 등 총 1억 5,453만 6천원이 계상되었음. 이 가운데 통합관제센터(영동) 운영비는 6개월만 반영한 사유가 무엇인지 설명이 필요하고, CCTV 통합관제센터(보은, 옥천) 구축은 50%만 부담하는 걸로 나타난바, 나머지 50%는 지자체에서 부담하는 것인지 설명이 필요하며, CCTV 연계통신비는 동성초등학교는 12개월분을 반영한데 반해 영동군 15교는 4개월분만 반영한 사유가 무엇인지 설명이 필요함.

○ 교육행정정보시스템운영(예산안 297쪽, 설명서 402쪽)

- 교육행정정보시스템운영 교육행정사무기기 구입과 관련하여 이번 추경에 컴퓨터 325대 구입 2억 9,250만원과 모니터 201대 구입 6,030만원 등 총 3억 5,280만원이 계상되었는데, 지난 2016년도 본예산 심의시 교육용컴퓨터 구입비 14억 9,280만원을 전액 감액한 사실이 있음. 이번 추경에 교육행정사무기기 컴퓨터 일괄구매를 계상한 사유가 무엇인지 설명이 필요함.

○ 운동부장비구입(예산안 313쪽, 설명서 427쪽)

- 지난 2014년 2월 17일 내수중학교 강당에서 화재가 발생하여 강당 내부 1,000여㎡가 소실되는 사고가 발생하였고, 이후 예비비지출 등을 통하여 강당을 원상복구 하였음. 이와 관련하여 그동안 내수중학교 체조부원들은 연습을 어디에서 어떻게 해왔는지, 화재로 인해 내수중 강당에 있던 체조기구 소실여부 및 예산편성에 따른 기구구입방법 등에 대해 설명이 필요함.

○ 학교체육시설확충및개선(예산안 313쪽, 설명서 429쪽)

- 학교체육시설 현대화를 통한 체육교육활동 내실화 및 학생들의 휴식공간 확보를 위하여 이번 추경에 학생탈의실 설치비 2억을 계상하였는데, 대상 사업 학교인 20개교는 어떠한 방법으로 선정을 할 계획이며, 학생 탈의실 설치의 필요성이 무엇인지에 대해 자세한 설명이 필요함.

○ 지방공무원인사관리(예산안 342쪽, 설명서 487쪽)

- 지방공무원인사관리 전보관리시스템구축과 관련하여 충청북도교육감 소속 지방공무원 보직관리기준(전보순위평정기준)에 따른 자동화된 전보내신제 관리 시스템 구축비로 5,120만원이 계상되었는데, 과거에는 전산화된 프로그램이 없이 어떻게 전보내신을 관리해 왔으며, 향후 전산프로그램 도입으로 인해 어떻게 전보내신이 효율적으로 관리되는지 설명이 필요함.

○ 학생체험학습실(예산안 448쪽, 설명서 633쪽)

- 학생체험학습실 가상현실동화체험관구축은 대형 스크린을 통해 가상공간에서 펼쳐지는 체험형 동화서비스를 제공하기 위해 이번 추경에 5,461만원을 계상하였는데 이 사업은 지난 2016년도 본예산 심의 시 교육위원회에서 사업 재검토 등으로 삭감한 사업인데, 이번 추경에 다시 계상한 사유 및 본예산 대비 781만원이 증액된 사유에 대해 설명이 필요함. 아울러, 학생들의 진로·직업체험을 위해 웹툰창작체험관운영비 1억 143만 7천원을 이번 추경에 계상되었는데 필요성 및 구체적인 계획에 대해 설명이 필요함.

○ 농어촌방과후학교운영(예산안 545쪽, 설명서 762쪽)

- 농어촌 학생의 교육기회 확대 및 도·농간 교육격차 완화를 위하여 청주시로부터 교육경비로 지원을 받아 농어촌방과후학교를 운영하고 있는데 이번 추경에 2억 5,000만원이 감액된 사유가 무엇이며, 이로 인해 사업운영에는 차질이 없는지 설명이 필요함.

[붙임2]

2016년도 당초예산 삭감 후 재계상 사업내역

(단위 : 천원)

부서별	내 용	쪽수 (예산안/설명서)	2016 본예산		제 1 회 추 경 예산액	비 고
			당초예산 요구액	삭감액		
공보관	간행물구독 및 제작	98/52	37,820	△12,960	31,800	특교
공보관	여론조사용역비		20,320	△16,000	0	
감사관	감사담당공무원 역량강화교육	103/63	4,520	△4,520	5,068	
감사관	감사업무평가단운영	103/63	1,600	△1,600	1,200	
기획관	교원인건비		756,560,372	△20,000,000	0	
기획관	행복씨앗학교 성과분석연구	113/81	75,000	△75,000	75,000	
기획관	충청권학교정책 네트워크	113/81	23,080	△23,080	13,600	
기획관	교육혁신지구운영	113/81	3,640	△3,640	4,040	
기획관	행복한학교 기초심화과정		27,390	△27,390	0	
기획관	학습연구동아리		84,200	△42,100	0	
기획관	우수사례 및 제안공모	122/106	13,075	△2,000	2,000	
기획관	주민참여예산제교육	123/109	15,300	△4,200	2,880	
기획관	특별교육재정수요지원	124/111	2,000,000	△200,000	200,000	
초등교육과	학습준비물실 설치지원		50,000	△50,000	0	
초등교육과	초등교과교육 연구회운영	144/140	60,000	△25,000	25,000	
중등교육과	고교교육력도약	170/178	1,586,180	△380,000	1,689,948	특교 성립전
중등교육과	수학축제운영	172/180	50,400	△5,400	159,000	특교 성립전
유아특수교육과	유치원누리과정	211/253	45,908,474	△22,954,237	24,454,500	
유아특수교육과	어린이집누리과정	211/253	0	41,191,020	41,191,020	

부서별	내 용	쪽수 (예산안/설명서)	2016 본예산		제 1 회 추 경 예산액	비 고
			당초예산 요구액	삭감액		
진로인성교육과	음악회운영	221/268	7,439	△7,439	5,339	
과학직업교육과	노후컴퓨터		1,492,800	△1,492,800	0	
과학직업교육과	도서관자료확충	294/396	252,000	△252,000	72,000	
체육보건급식과	학생흡연 예방교육	314/431	31,192	△24,192	24,192	특교 잔액
시설과	옥상정원조성	380/555	398,758	△398,758	398,758	
시설과	단재교육연수원 지붕방수		91,675	△38,500	0	
시설과	중앙도서관 전등교체	403/575	9,700	△9,700	233,570	
교육과학연구원	과학전시관 현대화사업	418/599	35,400	△35,400	82,320	
교육과학연구원	네트워크 스위치 교체		77,484	△14,000	0	
단재교육연수원	연수용책상, 의자	425/607	38,500	△38,500	122,500	
학생교육문화원	가상현실동화 체험관구축	448/633	46,800	△46,800	54,610	
학생교육문화원	홈페이지 운영		59,050	△56,000	0	
학생교육문화원	옥상정원		30,000	△30,000	0	
학생종합수련원	포토존 및 입구조형물		54,800	△10,000	0	
교육정보원	교육CEO정보화연수		20,270	△20,270	0	
청주교육지원청	민원실리모델링		8,000	△8,000	0	
합 계			809,175,239	△5,118,466	68,848,345	