

2001년도 행정사무감사 결과보고서

- 지방자치법 제36조 및 동법시행령 제17조의 2, 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의거
- 기획행정위원회에서 실시한 소관부서의 2001년도 행정사무감사 결과를 다음과 같이 보고합니다.

1. 감사의 목적

위원회 소관 부서의 행정전반에 대한 사무감사를 통하여 그 운영실태를 정확히 파악하여, 불합리한 사안과 관행적, 답습행정 행태에 대하여 대안을 제시하고 시정·개선을 촉구하였으며,

2002년도 예산(안) 심의 자료로 활용하여 “도민에 의한, 도민을 위한” 행정수행으로 도민들의 삶의 질이 향상되어 나가도록 하기 위함

2. **감사기간** : 2001. 11. 21 ~ 11. 30 (9일간)

3. **감사실시 대상기관** : 11개 부서 (기관)

- 도 본 청 (2실국 1본부 3실과)
 - 공보관실, 총무과, 감사관실, 기획관리실, 자치행정국, 소방본부
- 출 장 소 (1) : 증평출장소
- 지방공사 (2) : 청주·충주의료원
- 출연법인 (2) : 충북개발연구원, 오송바이오엑스포조직위원회

4. 감사반 편성

감사반장	감사위원	사무보조	비 고
위원장 유 주 열	간사 임 봉 빈 위원 김 준 석 위원 박 종 기 위원 신 대 식 위원 이 근 성 위원 한 현 태	전문위원 한 상 혁 행정 6급 임 회 무 행정 7급 우 철 한	

5. 감사일정 및 감사장소

일 정	대상기관	감사장소	비 고
11. 21 (수) 10:00	기획관리실 충북개발연구원 오송엑스포조직위	기획행정위원회 회의실	
11. 22 (목) 10:00	자치행정국	"	
11. 23 (금) 10:00	증평출장소	증평출장소 회의실	현지
11. 24 (토) 10:00	간담회 (감사 중간점검)	기획행정위원회 회의실	
11. 26 (월) 10:30	청주의료원	청주의료원 회의실	현지
11. 27 (화) 10:00	공보관실 소방본부	기획행정위원회 회의실	
11. 28 (수) 11:00	충주의료원	충주의료원 회의실	현지
11. 29 (목) 10:00	총 무 과 감사관실	기획행정위원회 회의실	
11. 30 (금) 10:30	감사결과종합검토 보고서 작성	기획행정위원회 회의실	

6. 감사결과 총평

- 기획, 인사, 재정, 자치행정, 감사, 공보, 소방, 지방공사, 출연기관 등 도정의 핵심 부서를 관장하는 본 위원회에서는 제 6 대 도의회 후반기 원 구성시 의회, 행정, 사회활동 경험 등이 풍부한 의원으로 구성된 위원회로써 상호신뢰와 협력분위기 속에서 행정사무감사의 실효성을 확보하기 위하여
- 군의원, 리장, 새마을지도자, 부녀회장, 농업경영인회장 등 다양한 계층의 주민의 목소리를 수렴하고, 주요 시책 관련 현장을 확인하는 등 현실적인 현안을 파악하고
- 2001년도 도정 관련한 네티즌들의 주장, 언론 보도사항, 도정의 쟁점 시책 등에 대한 자료를 전 의원이 공유하고, 수 차례에 걸친 간담회를 갖고 분야별 중점 감사 요목을 선정하였으며, 행정사무감사에 앞서 의원 연찬회와 정책자문 교수단과의 토론을 실시, 행정사무감사 기법을 재정립하는 기회를 마련 하였음.
- 특히, 감사종료시 각 부서별 2~3개의 주요 쟁점사항을 종합 정리하여 부서장으로부터 현실적인 문제점을 듣고 개선방안을 협의, 연구, 검토 시행토록 하였으며,
- 감사 수행 중 문제점으로 들어 난 지방화시대에 부응하기 위한 자주재원 확충 노력미흡과 선심성 예산집행, 불합리한 조직과 구조조정, 주민을 위한 생활 행정 미흡 등과 관리자의 기본현황 파악 소홀 등은 조속히 시정 되어야 할 것임.
- 수감 11개 부서 중 우수 1부서를 선발·격려함으로써, 수감 부서의 선의의 경쟁을 제고해 나가면서, 「충청북도의 밝은 미래」와 「도민의 삶의 질 향상」에 노력하려는 분위기를 조성하였음.

7. 감사결과

가. 주요감사 실시현황 (총 193건)

□ 공 통 사 항 - 9건

- 주요업무추진 현황
- 행정사무감사결과 지적, 건의사항 처리결과
- 도정질문에 대한 후속조치사항
- 국회의원 요구자료 현황
- 각 실·국·원별 업무추진비 집행현황
- 담당급 사무분장 및 업무내용
- 각 담당별 예산 확보·집행 현황
- 진정서 처리결과
- 도 주관행사 현황

□ 공 보 관 실 - 9건

- 보도 종합분석 보고서 내용
- 도정업무 관련 비리 등 고발성 기사에 대한 조치사항
- 도정홍보를 위한 광고료 및 사례금 지급내역
- 도정업무 보도의 공정성 확보 추진실적
- 「도정 정책홍보위원」 운영성과 분석 내용
- TV 충북도정소식운영 성과 (뉴스비전 충북시대)
- 전광판 도정 홍보현황
- 종합 유선방송 관리 실태(현황, 문제점 등)
- 도정 시책기획 홍보내역

□ 총 무 과 - 20건

- 파견 공무원 현황 및 보수지급 내역
- 정원외 별도정원 및 한시정원 현황과 근무상황
- 공무원 채용 및 자격시험 실시 현황
- 청년회, 무심회, 충북협회 운영현황
- 승진·전보 등 매 인사의 인사방침
- 인사위원회 운영실적
- 5급이상 공무원 2년내 보직변경 공무원 현황(사유명기)
- 행정정보 공개신청 및 공개여부
- 기능직 및 일용직 공무원 부서별 근무현황 및 퇴직 현황
- 심사 승진제 운영현황
- 인사관련 소청·소송 처리현황
- 도지사 공무원, 민간인 표창 현황 및 시상품 내역
- 공무원의 해외연수 직급별 현황 및 내역
- 구조조정으로 인한 대기발령자 현황
- 도·시군 공무원직장협의회 구성 현황 및 운영실적
- 인사·고충 상담처리 현황
- 연금매점 운영현황
- 21C 청풍 아카데미 운영 현황
- 도 계약직 공무원 채용 현황
- 근무평정서 및 승진후보자 명부

□ 감 사 관 실 - 13건

- 자체감사 결과 조치내역
- 감사원 및 중앙부처 수감 처리결과
- 자체감사 처분에 따른 이의신청·행정심판 현황
- 대규모 토목, 건축, 용역 및 고가장비 구입 등에 대한 감사실시 현황

- 주요건설사업 부실공사 예방지도 실적
- 청주·충주의료원 감사결과
- 감사원 및 중앙부처 이첩 민원 등 처리결과
- 기동 감찰반 운영실적
- 시·군 행정감사 공개제 운영현황
- 행정심판 인용사례에 대한 사후감사 실적
- 도내 각 시·군의 명예감사관제 운영현황
- 과장급 이상 재산등록 현황
- 2001 감사원감사 수감 내용

□ 기획관리실 - 36건

- 도지사 공약사항 추진실적
- 「충북 CHANGE 21」 계획 후속조치 및 추진실적
- 2002년도 정부예산 확보현황
- 제4차 국토종합계획 반영 상황 및 추진상황 등
- 도정조정위원회 및 정책회의 운영실적
- 주요 투자사업 심사결과
- 각종 위원회 정비 및 운영실적
- 충청북도 명예연구소 운영현황
- 오송 보건의료과학단지 지원현황
- 도정의 주요현안 발굴, 건의 추진상황
- 간부회의 운영현황
- 충청북도 채무현황(사업별, 연도별) 및 원인과 대책
- 시·군별 지방교부세, 지방양여금, 특별교부세,
배분내역 및 배분근거
- 자치단체별 부담금 지시내역
- 주요 현안사업 추진상황(오창, 오송, 왕암, ET, 게임사업 등)

- 도정발전 방안 발굴 현황 및 성과
- 국내·외 우수정책 및 성공사례 도정반영 현황
- 주요 지역개발사업 유치전략 현황
- 전국 시·도지사협의회, 지방행정협의회, 치안행정협의회 운영현황
- 용역사업 사전심사제 운영 현황
- 학술용역 내용 및 시책반영 현황
- 각종 기금 관리현황 및 금융기관별 예치현황
- 지역개발기금 운영현황
- 지방재정 확충대책 및 추진실적
- pool관리 예산·예비비 예산전용 및 집행내역
- 도 자체 경영수익사업 실적
- 조례·규칙심사위원회 운영실적
- 행정·민사소송 처리상황
- 행정심판 운영실적 및 행정소송 현황
- 소청심사 결과(세부내역)
- 민간·사회단체의 보조금 지급 현황
- 고문변호사 위촉현황 및 운영실적
- 소규모 주민숙원사업 추진상황
- 주요통계 조사내역 및 통계자료집 발간 실적
- 보조사업 추진실적 및 추진중 변경된 사업
- 정책연구실적 및 시책반영 추진상황

□ 자치행정국 - 47건

- 사회·민간 단체지원 현황
- 도민의 소리 직소 창구 운영 접수처리 현황
- 행정자치부, 도지사 특별지시 및 지휘서신 처리현황
- 「버스타어 대화」의 운영현황

- 조직개편 현황
- 읍·면·동 기능전환 실시현황
- 도, 시·군간 인사교류 현황
- 민원 사항 중 불가·미해결 현황 및 내역
- 도정소식지 발간현황
- 분쟁조정위원회 운영현황
- 도·시·군 집단 시위 현황
- 시·군간 갈등업무 및 추진현황
- 자원봉사 부서 업무추진계획 및 실적
- 다목적광장 조성 추진상황 및 향후계획
- 골프장 현황 및 지방세 체납·징수 조치 현황
- 지방세 세목별 시·군별 체납액 현황 및 징수대책
- 불용액 발생현황
- 세외수입 징수사항 및 체납액 현황, 조치실적
- 지방세·세외수입의 결손처분 현황
- 도 금고 감사지적사항 및 기여실적
- 국·도비 반납현황
- 각종 공사물품 구매계약 현황
- 각종 공사·용역·물품의 수의계약 현황
- 도 발주공사 설계변경 현황
- 물가변동에 의한 계약금액 조정현황
- 용역계약 현황
- 하도급 직불제 성과와 문제점
- 입찰 적격심사제 운영실적과 문제점 및 개선사항
- 청사 하자보수 내역
- 관사관리 및 보수현황
- 지방세 과오납 환불실태

- 지방세 고액채납자 조치현황
- 국·공유재산 매각 및 임대현황
- 용도폐지 국·공유재산 관리현황
- 지방세 이의신청 및 심사 청구내역
- 법인 및 세무조사 조치결과
- 도유재산(건물) 임대 현황
- 전산장비 구입 및 장비보강 현황
- 개인용 컴퓨터·S/W 보유 및 관리현황
- 「인터넷 가장 잘 쓰는 도」 추진현황
- 지역정보화촉진협의회 운영현황
- 인터넷 관련 각종 대회·행사 개최현황 및 성과
- 민방위 강사위촉 및 강사료 지급현황
- 민방위 경보시설 현대화 및 시설·장비 확충현황
- 을지훈련 유공 기관, 단체, 개인포창 현황
- 주민신고요원 위촉현황 및 운영실적
- 민방위교육 미필자에 대한 조치현황

□ 소방본부 - 15건

- 의용소방대 현황 및 예산지원 현황
- 화재발생 건수별 원인 및 재산피해 현황
- 소방공무원 병가현황
- 119구급대 활동실적 및 사상자 조치내역
- 소방공무원, 의용소방대원 사상자 현황 및 조치사항
- 중점관리 소방 대상물의 점검 결과 및 조치내역
- 대형화재 발생으로 소방헬기 지원요청 현황
- 소방장비 구입 및 매각 현황
- 다중 이용시설의 소방점검 결과

- 소방공무원 자체감찰 및 수감결과
- 소방공무원 비위관련 행정, 신분상 조치내역
- 화재진압 현황 및 문제점
- 소방공무원 부업현황
- 소방대기소·파출소 난방용 유류구입 및 수불현황
- 소방대기소·파출소 전화요금 납부현황

□ 증평 출장소 - 26건

- 주요사업 추진현황
- 이월액 및 불용액 현황
- 국고 보조금 및 교부세 현황
- 국·도비 보조금 반납 현황
- 상급기관(도, 중앙) 및 자체감사 조치결과
- 각종 공사, 용역, 물품구입 현황
- 하자보수 현황과 조치내용
- 발주공사중 하도급 공사현황
- 지방세 비과세, 면제, 감면 결정내역
- 지방세, 세외수입 징수유예 조치와 결손처분 내역
- 고질체납자 현황 및 체납자에 대한 조세 채권확보 내역
- 농지전용 허가사항
- 불법건축물 현황 및 조치결과
- 불법주정차 단속실적
- 보건지소 약품구입 현황
- 법정 전염병 보균자 현황 및 관리실태
- 각 부서별 3년이상 근무자 현황
- 하수종말처리장 설치 및 민간위탁 추진현황
- 구조조정에 따른 인원감축 및 연도별 추진내역과 이에 대한 문제점

- 출장소 설치후 연도별 인구증가 현황 및 향후 추진계획, 문제점 등
- 광덕리 쓰레기 매립장 공사추진 상황
- 초중리 택지개발 토지분양현황 및 대책
- 민간단체 보조금 지급기준 및 지급 현황
- 인사위원회 운영현황
- 근무평정서 및 승진후보자 명부(감사전일 위원장에게 제출)
- 공중 보건의 배치 현황

□ 청주·충주 의료원 - 16건

- 진료 현황
- 2000 결산현황 및 2001. 10월 현재 대차대조표, 손익계산서
- 대민 무료진료현황
- 의료진별 인건비 지급 현황 및 채용기준
- 충주의료원 주차장 유료화 추진현황
- 노사위원회의 단체협약 및 노조현황
- 의사 연구수당 및 실적현황
- 환자를 위한 서비스 개선 및 이용객 불편 해소 실적
- 장례식장 운영 현황
- 의약품, 비품, 장비 구매현황
- 청주의료원 한방진료 실적
- 민원사항 및 처리결과
- 전국의료원 경영평가 결과
- 도비 지원 현황
- 청주정신요양병원, 운영현황
- 행려 결인자 의료비 지급현황

□ 충북개발연구원 - 1건

- 충북개발연구원 운영상황 (자생력확보, 예산집행 등)

□ 오송국제바이오엑스포조직위원회사무국 - 1건

- 오송바이오 엑스포 추진상황
(예산확보 및 집행, 개최예정지 확정 등)

나. 시정·처리 요구사항 (총 83건)

□ 공통사항 - 5건

- 예산의 편성지침 준수 및 목적외적 성격의 예산집행 금지
- 감사준비 및 자료작성 소홀(각종 업무보고의 통계자료 불일치)
- 각종사업 추진 시 지나친 홍보지양하고 내실 있게 추진
- 행정사무감사 지적사항의 재발방지
- 각종 현안사항 위원회 수시 보고

□ 공보관실 - 5건

- 특정신문 다량 구독을 지양하고
타 언론과의 형평을 고려하여 문제가 없도록 대책강구
- 도정정책 홍보위원회 활성화대책 강구 또는 폐지방안 검토
- 도정홍보 전광판 운영의 성과분석으로 개선 방안 검토
- KBS, MBC 방송의 권역조정과 종합유선방송 시청료를 검토하여
주민 서비스향상에 기여하는 방안 강구
- 도정홍보의 신뢰성 확보방안 강구
(정확한 통계 및 자료에 의한 홍보 실시)

□ 총무과 - 7건

- 도 본청 및 의청·사업소 청사 시설물 관리 철저
 - 안전진단, 누수·누전 점검 등
- 공무원 성과상여금 지급 개선방안 강구
 - 선정기준은 년 초에 작성 공개하고, 의견수렴 과정을 거쳐 보완하고, 공정하게 평가하는 방법 강구.
 - 성과상여금 지급을 급여에 포함하거나, 후생복지개선에 활용하는 방안 연구검토
- 정원조례 개정에 따른 빠른 시일 내 인사 마무리
- 도민대상 시상제도 개선
 - 부문별 시상 등 대상 축소로 권위를 높이고, 대상자 선정에 투명성을 확보하는 방안 강구 등
- 특별휴가 실시에서 부서별 형평 고려하여 시행
- 시·군 전입공무원의 특정지역 배제 (형평성 유지)
- 업무추진 우수 공직자 격려 (표창의 경우 훈격을 도지사 이상)
 - 도의회와 집행부의 가교역할에 충실한 관계공무원
 - 희망충북 21운동 및 민간협력 업무추진에 적극적인 관계공무원
 - 진료업무에 성실하여 주민으로부터 인터넷을 통하여 칭송받은 증평출장소 도안보건지소 공중보건의 및 직원

□ 감사관실 - 6건

- 명예감사관제 및 감사자문관제의 활성화 방안 강구
- 신중하고 공정한 징계 양정산정
- 자치단체장 비리 방지대책 및 10대 취약분야에 대한 비리 예방대책 강구
- 징계처분 요구에 따른 자치단체의 불응에 대한 대처방안 강구

- 도 본청에 대한 자체감사방안 강구
 - 특별감사 실시
 - 충북개발연구원장 업무추진비 부당 집행
 - 2000·2001년도 업무추진비 62,080,350원 중 공적집행으로 보여지는 12,664,300원 외의 49,416,050원에 대하여는 사용용도가 불명확하고
 - 업무추진비를 2000년도의 경우 총 175회 중 35%인 62회와 2001년도 9월까지 205회 집행에 47%인 96회를 충북도내 외 서울 등 고급음식점·골프장 등에서 사용하였음.
 - 도정 현안 해결을 위해 사용하였다 하나 업무추진 내용이 없으며 지출원·사무원 등에게 내역을 밝혀 주지 않아 내부품의 등 지출절차 등이 무시되었다고 판단되므로, 원장에게만 책임을 물어야 할 것임.
 - 6하원칙에 의한 철저한 특별감사 실시
- ※ 붙임 : 참고자료 매

□ 기획관리실 - 8건

- 도지사 공약사업의 확인·평가 철저(보건진료원 확보대책 등)
- 밀레니엄타운 건설사업 시민의견 수용 추진 철저
- 명예연구소 운영 실태조사 및 지원대책 강구
- 정부예산 확보 대책 강구
- 중부권 화물기지건설 국비 확보 및 민자유치 대책
- POOL예산·예비비 집행 철저 및 무리한 예산전용 금지방안 강구
- 민간단체 보조금 지급 철저
- 기획관리실 법무통계담당관실 예비집행 주의촉구
 - 2000년 인구주택총조사 시 POOL여비 집행

□ 자치행정국 - 15건

- 증평출장소 농업기술센터 설치 방안 강구
- “인터넷 가장 잘 쓰는 도” 사업 전반적인 개선대책강구 및 차별화 시책개발(정보화사업 검증 등)
- 구조조정의 어려움 속에서 일부 담당 신설과 국제협력실장의 서기관 보직임용의 타당성 확보
- 지역정보화 협의회 폐지 또는 활성화 대책
- 도민 응모제안 채택의 신중성 확보
- 전자결재 시행 성과분석(예산절감, 실효성 등)
- 마을 다목적광장 조성사업 지원기준 완화 및 시·군별 형평성대책 강구
- 국고보조금의 불용액 과다발생 방지책 강구
- 민간단체 보조금 집행철저
- 공유재산의 공정한 지가산정 및 관리대책 강구
- 재래시장 유통시스템 콘텐츠구성 보완
- 한국통신 IDC 활용대책 및 도 주전산기 보안대책 강구
- 건설업체의 입찰등록 수수료 면제 방안 강구
- 읍·면·동 기능전환과 주민 자치센터 설치사업 재검토 (공직자, 주민 피해 방지대책 및 전 주민 고른 혜택부여 등)
- 세무조사 전담부서(전담직원) 설치방안과 사기 진작책 강구

□ 소방본부 - 9건

- 무리한 예산절감 지양 (약제구입비 등)
- 소방대기소 신축의 시·군과 긴밀한 협조체제 강구 (설계·시공·감독·관리 등)
- 소방공무원들의 사기진작을 위하여 특별승진 기회를 확대하는 방안 강구

- 서부소방서 신축사업 하나의 의혹 없이 철저히 추진
- 불용 처분된 소방차량 매각 철저
- 미 신고 사회복지시설에 대한 소방 안전점검방안 강구
(정기점검 등)
- 시간외 근무수당 확대지급방안 강구
- 소방대기소 전화요금납부방법 개선방안 강구(사비지급 지양)
- 대형화재 취약시설 관리 철저

□ 증평출장소 - 9건

- 증평 시승격을 위한 인구증가를 위한 다양한 대책 강구
- “인터넷 가장 잘 쓰는 도”사업 실태조사 후 검토·보완
- 민간단체 보조금 지급 철저(정액보조단체 임의보조금 지급 지양)
- 도안 문화센터 건립 조속한 시일 내 완공토록 추진
- 증평씨름단 운영의 개선책 강구
- 교통문제 교통개선대책 용역결과 이행 철저
- 자동차세 체납액 징수대책 강구
- 호적민원의 출장소이관에 따른 직원 보강 대책
- 예산의 집행잔액 발생하지 않도록 내실 있게 사업 추진

□ 지방공사 청주의료원 - 4건

- 환자 감소사유 및 의사 확보를 위한 특단의 대책요구
- 의료원 홍보와 신뢰성 확보를 위하여 의료장비 확보 및 장비 보강현황을 게시판 등에 게시하는 방안 강구
- 퇴직급여 산정 개선방안 강구
(퇴직급여 지급부채 49억원의 해소대책 강구)
- 타 병원과 차별화, 특성화를 통한 전문병원으로 거듭나는 방안 강구

□ 지방공사 충주의료원 - 7건

- 환자감소에 따른 대책 및 획기적인 운영 개선방안 강구
- 보수규정 개정 또는 성과급 지급제도의 적극적인 검토로 우수 의료진 확보에 노력
- 누적적자 해소를 위한 서비스 개선 등 타 병원과의 차별화 전략 개발
- 의료장비 확충에 따른 홍보강화로 적극적인 환자유치대책 강구
- 예산집행에 철저를 기할 것
- 퇴직금 누진제 폐지방안 강구
- 전문병원으로 거듭나는 등 장기적 마스터플랜 수립

□ 충북개발연구원 - 4건

- 원장의 도 확대간부회의 참석 필요성 검토
- 선별적 수탁과제 수행으로 충실한 연구보고서 작성 및 용역결과 공포 전 검증 확행
- 개발연구원장 업무추진비 집행 철저
- 연구원의 연구과제 수행에 있어 과도한 수행 지양

□ 오송국제바이오엑스포조직위원회사무국 - 4건

- 개최 예정지의 사유지 사용협의 대책
- “바이오엑스포 개최가 지역에 미치는 영향평가” 타당성 검토
- 부족 사업비 확보대책
- 외국기업 및 외국인의 많은 참여방안 강구
(도, 시·군 공무원 및 주민 강제참여 지양)