

심사보고서

충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전
컨설팅감사 조례안

충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전 컨설팅감사 조례안

심 사 보 고 서

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 628 |
|----------|-----|

2021. 1. 28.(목)
행정문화위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 임영은 의원 등 7인

나. 발의일자 : 2021년 1월 11일

다. 회부일자 : 2021년 1월 12일

라. 상정일자 : 2021년 1월 20일

– 제388회 충청북도의회 임시회 제1차 행정문화위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

– 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지

(제안설명자 : 임영은 의원)

가. 제안사유

○ 사전 컨설팅감사 활성화 및 법적 근거를 마련하고자 함.

나. 주요내용

○ 적용범위(안 제3조)

- 적용대상(안 제4조)
- 사전 컨설팅감사의 신청과 이송 등(안 제6조)
- 민원인의 사전 컨설팅감사 신청 의뢰(안 제7조)
- 감사의견서 작성 및 결과의 통보(안 제9조)
- 전문가심의단 운영(안 제10조)

3. 검토보고 요지(수석전문위원 : 남범우)

- 이 조례안은 충청북도지사가 실시하는 감사대상 기관에 대한 사전 컨설팅감사를 실시함으로써 적극 행정을 촉진하고, 행정의 적법성과 타당성을 높이며, 규제를 개선하여 도민의 복리증진에 기여하고자 하는 조례임.
- 주요 내용을 살펴보면
 - 안 제2조와 제3조에서는 용어에 대한 정의와 적용 범위에 대한 사항을,
 - 안 제4조에서는 사전 컨설팅감사 대상 내용을,
 - 안 제6조에서는 사전 컨설팅감사의 신청과 이송 방법 및 절차에 대한 사항을,
 - 안 제7조에서는 민원인이 사전 컨설팅감사 신청 의뢰에 대한 내용을 명시하였고,
 - 안 제9조에서는 감사의견서 작성과 결과 통보에 대한 기간 및 이행 사항을 규정하였고,
 - 안 제10조에서는 사전 컨설팅감사 시 다양하고 전문적인 의견이

필요한 경우 관련기관 및 외부전문가에게 자문할 수 있는 규정을 두고 있음.

- 이 조례안은 상위법률 근거는 없으나 국무총리령으로 「적극행정 활성화를 위한 사전컨설팅 운영 규정」이 있고, 또한, 적극행정을 위해 현재 사전컨설팅 감사를 시행하고 있으며, 도민을 위한 적극행정을 실현하기 위해 조례제정이 필요하다고 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전 컨설팅감사 조례안」

| | |
|--------------|--------------------|
| 의안번호 | 제 628 호 |
| 의 결 연 월 일 | 2021년 월 일 (제 회) |

충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전
컨설팅감사 조례안

| | |
|-------|--------------|
| 발 의 자 | 임영은 의원 등 7인 |
| 발의연월일 | 2021년 1월 11일 |

충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전 컨설팅감사 조례안

(임영은 의원 대표발의)

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 628 |
|----------|-----|

발의연월일 : 2021년 1월 11일

발 의 자 : 임영은, 이옥규, 박상돈,
심기보, 오영탁, 육미선,
연종석

1. 제정이유

- 사전 컨설팅감사 활성화 및 사전 컨설팅감사를 위한 법적 근거를 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 적용범위(안 제3조)
- 적용대상(안 제4조)
- 사전 컨설팅감사의 신청과 이송 등(안 제6조)
- 민원인의 사전 컨설팅감사 신청 의뢰(안 제7조)
- 감사의견서 작성 및 결과의 통보(안 제9조)
- 전문가심의회 운영(안 제10조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방자치단체에 대한 사전 컨설팅감사 운영에 관한 규정」

나. 관련부서 협의 : 감사관과 협의함.

다. 예산조치 : 비용추계서 미첨부 사유서

라. 입법예고 : 2020. 12. 24. ~ 2021. 1. 3.

충청북도 적극행정 활성화를 위한 사전 컨설팅감사 조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청북도지사가 실시하는 감사대상 기관에 대한 사전 컨설팅감사를 실시함으로써 적극행정을 촉진하고, 행정의 적법성과 타당성을 높이며, 규제를 개선하여 도민의 복리를 증진하는데 목적이 있다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “적극행정”이란 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)가 실시하는 감사대상기관(이하 “감사대상기관”이라 한다)에 소속된 공무원 또는 임·직원(이하 “공무원 등”이라 한다)이 도민의 복리와 공공의 이익을 증진하기 위하여 감사에 대한 부담 없이 능동적으로 업무를 처리하는 행위를 말한다.
2. “사전 컨설팅감사”란 공무원 등이 사무처리 근거법령의 불명확한 유권해석, 법령과 현실과의 괴리 등으로 인하여 능동적인 업무추진을 하지 못하고 있는 경우에 적극행정을 할 수 있도록 사전에 그 업무의 적법성과 타당성을 검토하여 컨설팅하는 것을 말한다.

제3조(적용범위) ① 이 조례는 다음 각 호의 기관 및 그 소속 공무원 등에 적용한다.

1. 충청북도(이하 “도”라 한다) 본청, 직속기관·사업소·출장소
2. 시·군
3. 도 출자·출연기관

② 사전 컨설팅감사의 절차 등에 관하여 다른 법규에 정하고 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제4조(적용대상) 사전 컨설팅감사의 대상은 다음 각 호에 해당하는 경우로 한다.

1. 인·허가 등 규제와 관련하여 공무원 등이 능동적으로 업무 처리를 하지 못하고 있는 경우
2. 업무 추진 후 환경 및 여건의 변화로 예산낭비 등이 예상되는 경우
3. 업무 추진 시 관계 법령 등의 불명확한 해석으로 적용에 어려움이 있는 경우

제5조(제외대상) ① 다음 각 호에 해당하는 경우에는 사전 컨설팅감사 대상에서 제외한다.

1. 감사·조사 또는 수사 진행 중인 사항
2. 재판, 행정심판 및 이에 준하는 절차가 진행 중인 사항
3. 정책적 결정이 요구되는 사항

제6조(사전 컨설팅감사의 신청과 이송 등) ① 사전 컨설팅감사는 충청북도 감사관(이하 “감사관”이라 한다)이 처리한다.

- ② 사전 컨설팅감사를 신청하려는 신청기관의 장은 별지 제1호서식에 따른 신청서에 관련 자료를 첨부하여 감사관에게 제출하여야 한다.
- ③ 도 분청, 소속기관은 해당 업무부서의 장이 신청하고, 시·군, 출자·출연기관은 해당 감사부서의 장이 신청하되, 감사부서가 없는 경우에는 해당 업무부서의 장이 신청한다.
- ④ 감사관은 제2항 및 제7에 따라 접수된 사전 컨설팅감사를 자체 해결하기 어려운 경우 감사원장이나 행정안전부장관 또는 해당 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장에게 처리하도록 이송하고, 그 결과를 신청기관에 통보하여야 한다.

제7조(민원인의 사전 컨설팅감사 신청 의뢰) ① 도지사 또는 시장·군수에게 인가·허가·승인·등록·면허(이하 “인·허가 등”이라 한다)를 신청한 사람(이하 “민원인”이라 한다)은 공무원이 해당 업무를 능동적으로 처리하지 못하고 있는 것으로 판단되는 경우 사전 컨설팅감사를 신청하도록 도지사 또는 시장·군수에게 의뢰할 수 있다.

- ② 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰하려는 민원인은 별지 제2호서식에 따른 의

뢰서를 제출해야 한다. 이 경우 도 소관사무는 도지사에게 제출하고, 시·군 소관사무는 시장·군수에게 제출한다.

③ 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰받은 시장·군수는 지체 없이 제6조에 따라 사전 컨설팅감사를 신청해야 한다.

④ 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰받은 사안이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 사전 컨설팅감사를 신청하지 않을 수 있다. 이 경우 해당 민원인에게 그 사유를 명시하여 통지해야 한다.

1. 해당 인·허가 등의 신청에 따른 처분이 이미 완료된 경우

2. 관련 법령 등에 해당 인·허가 등의 요건 및 처리 절차가 구체적으로 명확하게 규정되어 있는 경우

3. 해당 인·허가 등 또는 관련 법령 등에 대해 판례나 중앙행정기관 또는 「법제업무 운영규정」 제26조제1항에 따른 법령해석기관의 법령해석이 있는 경우

4. 해당 인·허가 등과 관련한 행정제도 및 운영의 개선을 요구하는 경우

⑤ 인·허가 등과 관련하여 규정이 불분명하거나 선례가 없어서 이뤄진 사전 컨설팅감사 신청의 경우 감사관은 중대한 하자가 없는 한 반려하지 않고 적극 검토하여야 한다.

제8조(사전 컨설팅감사 실시) ① 사전 컨설팅감사는 서면감사를 원칙으로 하되, 필요에 따라 현지 확인 등 실지감사를 함께 할 수 있다.

② 감사관은 사전 컨설팅감사를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 사전 컨설팅감사를 신청한 감사대상기관 및 관련기관에 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제9조(감사의견서 작성 및 결과의 통보) ① 감사관은 특별한 사유가 없으면 적극행정 활성화를 위한 사전 컨설팅감사(법령 등 해석사무와 결합된 경우를 포함한다) 결과를 제6조제2항에 따른 신청서(제7조에 따른 경우를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)를 접수한 날부터 20일 이내에 별지 제3호 서식에 따라 신청기관 및 민원인에게 통보해야 한다.

- ② 감사관은 특별한 사유가 없으면 법령 등 해석사무에 대한 사전 컨설팅감사 결과를 제6조제2항에 따른 신청서를 접수한 날부터 10일 이내에 별지 제3호서식에 따라 신청기관 및 민원인에게 통보해야 한다. 이 경우 통보기간은 특별한 사유가 있으면 그 사유를 알리고 10일 이내의 기간을 정하여 한 차례만 연장할 수 있다.
- ③ 제1항과 제2항의 처리기간 산정 시 중앙행정기관(부처)에 신청한 날부터 통보된 날까지는 처리기간에서 제외한다.
- ④ 감사관은 사전 컨설팅감사 결과 법령 등이 현실에 맞지 않아 개선이 필요한 경우에는 소관 행정기관 및 신청기관 부서의 장에게 통보하여야 하고, 통보를 받은 행정기관 및 신청기관의 장은 개선이 필요하다고 판단되면 적정한 조치를 이행하여야 한다.

제10조(관련기관 등 자문) ① 감사관은 제8조에 따라 사전 컨설팅감사를 실시하는 데 있어서 다양하고 전문적인 의견이 필요한 경우 관련 기관 및 외부 전문가에게 자문할 수 있다.

② 심도있는 검토가 필요한 사안에 대하여서는 전문가심의회(이하 “심의회”이라 한다)을 구성하여 심의를 할 수 있다.

1. 심의회의 구성 : 도 감사관 및 팀장, 사안과 관련 있는 충청북도청 부서 전문가 및 외부전문가 등
2. 심의회 운영 : 사안별 심도있는 검토의 필요성이 인정되는 경우 도 감사관은 심의회 참여를 요청하고 그 요청을 받은 부서는 전문가를 추천해야 한다.
3. 심의회 의견 반영 : 감사관은 심의회에서 논의된 사항에 대하여 감사의 견서에 반영할 수 있다.

③ 감사관은 제1항에 따라서 외부 전문가들이 사전 컨설팅감사의 자문을 한 경우 그에 따른 수당을 지급할 수 있다.

제11조(감사이행결과의 제출) 제9조제2항에 따라 사전 컨설팅감사 의견서를 통보 받은 감사대상기관 또는 부서의 장은 해당업무 추진에 반영한 결

과를 별지 제4호 서식에 따라 감사관에게 제출하여야 한다.

제12조(사전 컨설팅감사의 효력) ① 감사대상기관의 장은 사전 컨설팅감사의 의견에 기속되지는 않으나, 특별한 사정이 없는 한 적극행정을 위하여 그 의견을 반영하도록 노력하여야 한다.

② 감사관은 사전 컨설팅감사 의견대로 업무를 처리한 경우에는 그 사안에 대하여 감사 및 징계를 면제할 수 있다.

제13조(적극행정 포상 등) ① 도지사는 적극행정을 실천함으로써 규제를 개선하고 도민의 복리증진에 기여한 공적이 있는 기관 및 공무원 등에게 「충청북도 포상조례」에 따라 포상할 수 있다.

② 감사관은 적극행정의 사례를 전파하고, 공무원 등의 교육에 이를 활용할 수 있도록 노력하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

< 별지 1 >

사전 컨설팅감사 신청서

| | | | |
|-----|--|------|------|
| 부서명 | | 작성 자 | 직급 : |
| 기관명 | | | 성명 : |
| 건 명 | | | |

| |
|--|
| 1. 관련 법규 |
| <input type="radio"/> <input type="radio"/> |
| 2. 사업 개요(추진일정 등) |
| <input type="radio"/> <input type="radio"/> |
| 3. 주요내용 및 사전 컨설팅감사 신청 사유 |
| (사업추진 일정, 행정절차 위반여부 등 논란의 소지 경위, 여건변화에 따른 예산낭비 사유, 법령의 불명확한 해석 등) <input type="radio"/> <input type="radio"/> <input type="radio"/> |
| 4. 신청기관 감사부서 의견 |
| <input type="radio"/> <input type="radio"/> <input type="radio"/> <input type="radio"/> |

※ 관련자료 첨부

< 별지 2 >

사전 컨설팅감사 신청 의뢰서

| 접수번호 | | 접수일자 | |
|-------------------|------------------------|--------------|-----|
| 신청인 | 성명(대표자) | 생년월일(법인등록번호) | 연락처 |
| | 주소(법인의 경우 주된 사무소의 소재지) | | |
| 인·허가등 건명 | | | |
| 인·허가등 대상 사업 개요 | | | |
| 사전컨설팅 감사 신청 의뢰 사유 | | | |

「지방자치단체에 대한 사전컨설팅감사 운영에 관한 규정」 제5조제3항에 따라 위와 같이 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰합니다.

년 월 일

신청인

(서명 또는 인) <

도지사·시장·군수 귀하

첨부서류 첨부할 관련 자료가 있는 경우에만 해당합니다.

<별지 3>

사전 컨설팅감사 의견서

(의견서 번호 :)

| | | | |
|--------------|--|------|--------------|
| 기관 및 부서 명 | | 작성 자 | 직급 : 성명 : |
| 건 명 | | | |

1. 사업 개요(추진일정 등)

-
-
-

2. 주요내용 및 사전 컨설팅감사의뢰 사유

(사업추진 일정, 행정절차 위반여부 등 논란의 소지 경위, 여건변화에 따른 예산낭비 사유, 법령의 불명확한 해석 등)

-
-

3. 신청기관 감사부서 의견

-
-

4. 검토의견서

-
-

< 별지 4 >

컨설팅감사의견 조치결과 통보서

| | | | |
|--------------|--|------|--------------|
| 기관 및 부서 명 | | 작성 자 | 직급 : 성명 : |
| 건 명 | | | |

1. 사업 개요(추진일정 등)

-
-
-

2. 컨설팅감사 결과 검토의견

-
-

3. 조치결과(의견 미반영 시 그 사유)

-
-

관련법령 발취

□ 지방자치단체에 대한 사전 컨설팅감사 운영에 관한 규정 (국무총리훈령 제743호, 2019. 8. 12. 일부개정)

제5조(사전 컨설팅감사 신청의 접수 및 소관) ① 사전 컨설팅감사는 해당 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장이 처리한다.

② 시·도지사는 사전 컨설팅감사를 신청하려면 별지 제1호 서식의 사전 컨설팅감사 신청서에 관련 자료를 첨부하여 행정안전부장관 또는 해당 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장에게 제출해야 한다. <개정 2019. 8. 12.>

③ 시·도지사에게 인가·허가·승인·특허·면허(이하 "인·허가등"이라 한다)를 신청한 자(이하 "민원인"이라 한다)는 공무원이 해당 업무를 능동적으로 처리하지 못하고 있는 것으로 판단되는 경우 사전 컨설팅감사를 신청하도록 시·도지사에게 의뢰할 수 있다. 이 경우 민원인은 별지 제2호서식의 사전 컨설팅감사 신청 의뢰서를 작성하여 시·도지사에게 제출해야 한다. <신설 2019. 8. 12.>

④ 제3항에 따라 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰받은 시·도지사는 지체 없이 제2항에 따라 사전 컨설팅감사를 신청해야 한다. 다만, 사전 컨설팅감사 신청을 의뢰받은 사안이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 사전 컨설팅감사를 신청하지 않을 수 있으며, 해당 민원인에게 그 사유를 명시하여 통지해야 한다. <신설 2019. 8. 12.>

1. 해당 인·허가등의 신청에 대한 처분이 이미 완료된 경우
2. 관련 법령등에 해당 인·허가등의 요건 및 처리 절차가 구체적으로 명확하게 규정되어 있는 경우
3. 해당 인·허가등 또는 관련 법령등에 대해 판례나 중앙행정기관 또는 「법제업무 운영 규정」 제26조제1항에 따른 법령해석기관(이하 "법령해석기관"이라 한다)의 법령해석이 있는 경우
4. 해당 인·허가등과 관련한 행정제도 및 운영의 개선을 요구하는 경우

- ⑤ 행정안전부장관은 제2항에 따라 접수한 사전 컨설팅감사의 관련 사무가 다른 중앙행정기관의 소관 사항인 경우에는 즉시 그 사전 컨설팅감사 신청서를 해당 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장에게 송부해야 한다. <개정 2019. 8. 12.>
- ⑥ 시·도지사가 중앙행정기관의 장에게 직접 사전 컨설팅감사를 신청한 경우 해당 중앙행정기관의 장은 즉시 행정안전부장관에게 그 신청 사실을 통보해야 한다. <개정 2019. 8. 12.>
- ⑦ 행정안전부장관은 제2항에 따라 사전 컨설팅감사 신청서를 제출받거나 제6항에 따라 사전 컨설팅감사 신청 사실을 통보받은 경우 해당 사전 컨설팅감사가 둘 이상의 중앙행정기관과 관련되거나 소관 사무가 불분명한 경우에는 제1항에도 불구하고 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 사전 컨설팅감사를 처리할 중앙행정기관을 정하거나 직접 처리할 수 있다. <개정 2019. 8. 12.>

제6조(사전 컨설팅감사 실시) ① 사전 컨설팅감사는 서면자료를 활용하되, 필요에 따라 현지 확인 등을 병행할 수 있다.

- ② 중앙행정기관의 장은 사전 컨설팅감사를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 「지방자치법」 제166조에 따라 사전 컨설팅감사를 신청한 지방자치단체에 필요한 자료를 요청할 수 있다.
- ③ 중앙행정기관의 장은 사전 컨설팅감사를 소속 감사기구의 장에게 실시하도록 하되, 소관 법령등의 해석만을 요청한 경우에는 중앙행정기관의 소속 보조기관 또는 보좌기관 등에서 처리하도록 한다.

제7조(사전 컨설팅감사 결과 통보) ① 중앙행정기관의 장은 적극행정 지원사무에 대한 사전 컨설팅감사(법령등 해석사무와 결합된 경우를 포함한다) 결과를 특별한 사유가 없는 한 제5조제2항에 따라 사전 컨설팅감사 신청을 받거나 같은 조 제5항에 따라 사전 컨설팅감사 신청서를 송부받은 날부터 30일 이내에 해당 시·도지사에게 별지 제3호서식에 따라 통보해야 한다. <개정 2019. 8. 12.>

- ② 중앙행정기관의 장은 법령등 해석만을 요청한 경우는 제5조제2항에 따라 사전 컨설팅감사 신청을 받거나 같은 조 제5항에 따라 사전 컨설팅감사 신청서를 송부받은 날부터 10일 이내(특별한 사유가 있는 경우에는 그 지연 사유를 통보함으로써 10일 이내의 기간을

정하여 한 차례만 연장할 수 있다)에 처리하여 그 결과를 시·도지사에게 별지 제3호서식에 따라 통보해야 한다. 다만, 중앙행정기관의 장이 법령해석기관에 법령해석을 요청한 경우에는 그 사실을 신청한 시·도지사에게 통보하여야 하고, 법령해석기관으로부터 회신을 받았을 때에는 지체 없이 그 사안에 대한 해당 법령해석기관의 회신문을 시·도지사에게 보내야 한다. <개정 2019. 8. 12.>

- ③ 중앙행정기관의 장은 제1항 및 제2항에 따라 사전 컨설팅감사 결과를 시·도지사에게 통보할 때는 행정안전부장관에게도 함께 통보하여야 한다. <개정 2019. 8. 12.>
- ④ 사전 컨설팅감사 결과 관련 법령등이 현실에 맞지 않아 개선이 필요한 경우에는 법령등 소관 중앙행정기관의 장에게 통보하여야 하고 통보를 받은 중앙행정기관의 장은 개선이 필요하다고 판단되면 적절한 조치를 하여야 한다.

비용추계서 첨부제외 사유서

○ 첨부제외 관련규정

- 충청북도 입법에 관한 조례 제11조(비용추계서 작성대상)제4항 제1호

○ 사 유

- 의안의 내용이 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당하여 비용추계서 작성을 생략함.