

1993年度 忠清北道

一般會計及 特別會計 歲入、歲出豫算案

檢 討 報 告 書

豫算決算特別委員會

目 次

1. 概 要	188
가. 豫算案 編成規模	188
나. 一般會計 및 特別會計 歲入豫算案 總規模	189
다. 一般會計 및 特別會計 歲出豫算案 總規模	190
2. 豫算編成 基本方向	191
3. 檢 討 內 譯	191
가. 一般會計 및 特別會計 歲入內譯	191
(1) 一般會計 歲入豫算	191
(2) 特別會計 歲入豫算	193
나. 一般會計 및 特別會計 歲出內譯	194
(1) 一般會計 歲出豫算	194
(2) 特別會計 歲出豫算	197
4. 檢 討 意 見	200

1. 概 要

가. 豫算案 編成規模

1993年度 忠清北道 一般會計 및 特別會計 編成規模는 5,921億 6千 8百萬원으로 이중 一般會計가 44.7%인 2,647億 2百萬원이며, 特別會計는 55.3%인 3,274億 6千 6百萬원 規模로 編成하였음.

(單位 : 百萬元)

會 計 別	'93		(追更)		增 △ 減	
	豫算(案)	構成比 (%)	'92 豫算	構成비 (%)		%
合 計	592,168	100.0	(523,721) 444,494	100.0	147,674	33.2
○ 一般會計	264,702	44.7	(283,121) 249,215	56.1	15,487	6.2
○ 特別會計	327,466	55.3	(240,600) 195,279	43.9	132,187	67.7
-公企業特別會計	249,391	42.1	(171,385) 128,152	28.8	121,239	94.6
· 公營開發	170,105	28.7	(91,869) 93,196	21.0	76,909	82.5
· 地域開發基金	79,286	13.4	(79,516) 34,956	7.8	44,330	126.8
-其他特別會計	78,075	13.2	(69,215) 67,127	15.1	10,948	16.3
· 住宅事業	1,293	0.2	(1,347) 929	0.2	364	39.2
· 道路補修重機	1,008	0.2	(1,234) 940	0.2	68	7.2
· 醫療保護基金	12,739	2.1	(12,583) 11,631	2.6	1,108	9.5
· 새마을所得特別會計	112	-	(98) 42	-	70	164.9
· 公有林管理	235	-	(671) 337	-	△ 102	△ 30.3
· 地方讓與金管理	62,688	10.7	(53,282) 53,248	12.1	9,440	17.7

나. 一般會計 및 特別會計 歲入 豫算案 總 規模

1993年度 忠清北道 一般會計 및 特別會計 歲入豫算案의 總 規模는 '92年 當初豫算 4,444億 9千 4百萬원 보다 33.2% 增加된 5,921億 6千 8百萬원 規模임.

(單位 : 百萬원)

會 計 別	'93		(追更)		增 △ 減	
	豫算(案)	構成比 (%)	'92 豫算	構成比 (%)		%
合 計	592,168	100.0	(523,721) 444,494	100.0	147,674	33.2
地 方 稅	81,360	13.7	(81,360) 71,360	16.1	10,000	14.0
稅 外 收 入	308,957	52.2	(254,378) 176,335	39.7	132,622	75.2
經常的 稅外收入	7,160	1.2	(9,241) 8,419	1.9	△ 1,259	△ 14.9
臨時的 稅外收入	301,797	51.0	(245,137) 167,916	37.8	133,881	79.7
地 方 交 付 稅	87,648	14.8	(81,418) 80,644	18.1	7,004	8.7
地 方 讓 與 金	41,168	7.0	(40,175) 40,142	9.0	1,026	2.6
補 助 金	73,035	12.3	(66,390) 76,013	17.1	△ 2,978	△ 3.9

다. 一般會計 및 特別會計 歲出 豫算案 總 規模

1993年度 忠淸北道 一般會計 및 特別會計 歲出豫算案의 總 規模는 '92 當初豫算 4,444億 9千 4百萬원 보다 33.2% 增加된 5,921億 6千 8百萬원 規模임.

(單位 : 百萬원)

會 計 別	'93		(追更)		增 △ 減	
	豫算(案)	構成比 (%)	'92 豫算	構成比 (%)		%
合 計	592,168	100.0	(523,721) 444,494	100.0	147,674	33.2
基本的經費	54,406	9.2	(52,478) 48,219	10.8	6,187	12.8
人 件 費	30,089	5.1	(26,883) 25,707	5.7	4,382	17.0
官署運營費	14,394	2.4	(13,959) 13,219	3.0	1,175	8.9
基本經常費	9,923	1.7	(11,636) 9,293	2.1	630	6.8
事 業 費	453,078	77.5	(299,039) 304,154	68.4	148,924	49.0
經常事業費	9,855	1.7	(15,825) 9,360	2.1	495	5.3
主要事業費	442,223	74.9	(283,214) 294,794	66.3	148,429	50.4
其他經費	84,684	13.3	(172,204) 92,121	20.8	△ 7,437	△ 8.1

2. 豫算編成 基本 方向

- 大統領 公約事業 優先 反映
- 地域經濟 活性化 및 物價安定 對策 支援
- 地方 道路網의 持續的인 擴充 및 維持管理
- 特定 落後地域의 綜合開發事業 積極推進
- 農漁村 住居 環境改善 事業 持續推進
- 環境保存 및 保健衛生 事業 積極推進
- 文化藝術 및 民防衛, 消防活動 強化 等に 重點을 두고 編成하였음.

3. 檢討 內譯

가. 一般會計 및 特別會計 歲入內譯

(1) 一般會計 歲入豫算

'93年度 一般會計 歲入豫算은 地方稅에서 前年度 當初豫算額 713億 6千萬원보다 14% 增加된 813億 6千萬원으로,

普通稅에서 97億 1千 7百萬원이 增加된 769億 1千 7百萬원이며,

目的稅에서는 5千 8百萬원이 增加된 36億 1千 8百萬원,

過年度 收入에서 2億 2千 5百萬원이 增加된 8億 2千 5百萬원을 計上 하였음.

稅外收入으로는 前年度 當初豫算額 303億 5千 4百萬원보다 7.5% 增加된 326億 3千 4百萬원으로,

經常的 稅外收入에서 11億 4千 3百萬원 減少된 62億 8千 5百萬원, 臨時的 稅外收入에서 34億 2千 4百萬원 增加된 263億 4千 9百萬원 으로서 前年度 豫算額 2,493億 1千 4百萬원보다 6.2% 增加된 2,647億 2百萬원 規模로 編成하였음.

이를 財源別로 檢討한 바,

첫째, 地方稅로서 取得稅 326億2千9百萬원, 登錄稅 424億3千6百萬원, 免許稅 18億 5千 2百萬원, 消防共同施設稅 28億 8千 5百萬원, 地域開發稅 7億 3千 3百萬원, 過年度 收入 8億 2千 5百萬원으로 總 813億 6千萬원이 徵收 展望되어 歲入豫算에 計上하였고,

둘째, 稅外收入에서

- 財産賃貸 收入으로 外廳, 事業所 構內食堂 賃貸, 道金庫 및 構內이발관 等 廳舍 賃貸收入 1千 7百萬원, 道有地 賃貸收入等 5千 7百萬원으로 總 7千 4百萬원이 計上되었고,
- 使用料 收入으로는, 河川 및 道路使用料, 흥덕사지 觀覽 入場料收入等 32億 4千 1百萬원이 計上되었으며,
- 手數料 收入에서, 重機免許 및 各種 試驗手數料 2億4千8百萬원, 女性會館 受講料 및 其他手數料 等 3億 2千萬원으로 5億 6千 8百萬원이 徵收 展望되어 計上하였으며, 前年度 當初豫算보다 69.3%인 12億 7千 9百萬원이 減少되었 는바, 이는 道 歲入으로 徵收되던 運轉免許 手數料가 '93年 부터는 國家 特別會計로 轉換됨에 따라 減額計上된 것으로 基因됨.

- 事業場 生産收入 및 利子收入으로,
 農村振興院 試驗生産物 賣却收入 3千 9百萬원, 農産物 原種場
 種子 賣却貸 1億 2千 6百萬원, 種畜場의 種畜 賣却 收入,
 蠶業 檢査所의 生絲 賣却等 5億 8千 6百萬원으로 事業場 生産
 收入에서 總 7億 5千 1百萬원이 徵收 豫定되어 計上하였으며,
 利子收入으로는 公金豫金利子, 歲入歲出外現金 利子等 16億
 5千 1百萬원을 計上하였음.

- 臨時的 稅外收入中 財産賣却 收入은 國有財産 賣却貸金 10%
 收納및 廢川敷地 賣却貸金 8億 7千 9百萬원, 移越金에서
 純歲計 剩餘金 및 國庫補助金 使用殘額 189億 2千萬원이 計上
 되었으며,

負擔金 內譯으로,

自治團體間 負擔金, 曾坪出張所 郡稅負擔金 等 42億 8千 2百萬원,
 雜收入에서 法規違反車輛 過徵金 等 21億 6千 8百萬원,
 過年度 收入에서 1億원으로 稅外收入에서 總 326億 3千 4百萬원이
 徵收 豫定되어 一般會計 歲入豫算에 計上된 것으로 基因됨.

(2) 特別會計 歲入豫算

'93年度 特別會計 歲入豫算額은 前年度 豫算額 1,952億 7千 9百萬원
 보다 67.7% 增加된 3,274億 6千 6百萬원으로, 地域開發 特別會計
 792億 8千 6百萬원, 公營開發事業 特別會計 1,701億 5千萬원, 住宅
 事業 特別會計 12億 9千 3百萬원, 道路補修重機 運營管理 特別會計
 10億 8百萬원, 醫療保護基金 特別會計 127億 3千 9百萬원,

새마을所得 特別支援 特別會計 1億 1千 2百萬원, 公有林 管理 特別會計 2億 3千 5百萬원, 地方讓與金 特別會計 626億 8千 8百萬이 收納 展望되어 特別會計 歲入으로 計上하였음.

나. 一般會計 및 特別會計 歲出內譯

(1) 一般會計 歲出豫算

'93年度 一般會計 歲出豫算은 人件費 321億 2千 4百萬원, 物件費 235億 5千 5百萬원, 經常移轉費 710億 5千萬원 資本支出 966億 4千萬원, 融資및出資 5億 6千 6百萬원, 補填財源 25億 2千 5百萬원, 自治團體 內部去來 및 其他로 302億 7千 5百萬원, 豫備費가 79億 6千 7百萬원으로 前年度 當初豫算 2,492億 1千 4百萬원보다 6.2% 增額된 2,647億 2百萬원 規模로 編成되었음.

이를 性質別로 細分하여 檢討한 結果,

첫째, 人件費에서 前年度 豫算 272億 9千 9百萬원보다 17.7% 增加된 321億 2千 4百萬원 計上되었으며, 增額된 內譯으로 公務員 增員에 따른 給與 및 賞與金 計上 및 時間外 勤務手當이 當初 1,579원에서 1,719원으로 引上됨에 따른 增額分, 日傭人夫賃의 單價引上 및 超過勤務手當 新設 등에 따른 增額分으로 이는 法定費用으로서, 妥當한 計上이라 思料됨.

둘째, 物件費로서

前年度 豫算 183億 7千 3百萬원보다 28.2%增額된 235億 5千 5百萬원으로, 一般會計 歲出豫算 增額分 6.2%보다 顯著히 높은 比率로 計上되었는바,

이는 福利厚生費에 孝道休暇費가 5萬원에서 1拾萬원으로 引上分 및 職級給 情報費가 福利厚生費로 變更됨에 따라 10億 4千 5百萬원을 增額 計上하였고,

用役費에서 淸州 테크노빌 實施設計 用役費 29億 5千萬원, 京釜 高速電鐵, 新空港建設, 테크노빌等を 連繫한 淸州圈 廣域開發 用役費 4億等 3,630億이 增額됨에 따라 物件費가 높은 增加率로 編成 되었는바,

이는 大統領 公約事業 推進 및 法定經費를 計上한 것으로 基因됨

세째, 經常移轉費에서 前年度 豫算 664億 4千萬원보다 6.9% 增加된 710億 5千萬원이 計上되었으며,

增減內譯으로 補償金에서 前年度 豫算對比 55%가 增額된 63億 2千 4百萬원으로 越等히 높게 策定되었는바,

이에 對하여는 補償金 支給基準, 補償目的, 妥當性 與否等に 對하여 深度있는 審議가 要求되며,

民間에對한 經常補助는 定額補助金 引上 및 忠北再活園 障礙人 再活醫院 運營費等を 補助하는 것이며, 其他 自治團體에 對한 經常補助, 民間에 對한 委託金, 出捐金等은 地方稅 徵收交付金 및 法定經費를 自治團體 및 民間에 對하여 經常移轉코져 計上한 것임.

네째, 資本支出 內譯으로는,

前年度 豫算 1,052億 6千 2百萬원보다 8% 減少된 966億 4千萬원
으로 編成되었으며,

前年度 對比 減少要因으로는 資産取得費에서 沃川 포도試驗場
運營裝備補強, 公害檢査裝備을 前年度에 取得하였고,
施設費에서 道路橋梁 建設, 廳舍 增.改築等이 減少되었으며,
土地買入費에서 曾坪保健所 및 指導所 新築의 敷地買入費 및
對替財産 造成費 等이 減額計上된 것으로 基因되며,
主要編成 內譯으로는,

道政 運營에 따른 行政裝備 購入 等 資産 取得費에서 8億 1千
7百萬원, 靑少年 修鍊院 建立 164億 4千 8百萬원, 施設附帶費,
大修繕費, 土地買入費에 12億 6千萬원, 民間 및 自治團體에
對한 資本補助 等 764億 1千 8百萬원으로 地域宿願 事業을
推進하기 爲한 施設費로 妥當한 計上이라 思料됨.

다섯째, 融資 및 出資金은 前年度 豫算 3億 7千 5百萬원보다 51%가 增加
된 5億 6千 6百萬원으로 編成되었으며,

이는 國庫貸與 獎學金 및 中小企業 育成資金이 增額된 것으로
基因되며,

補填財源에서는 4億 3千 4百萬원보다 77% 增加된 7億 7千萬원
으로 89年度 水害復舊事業 銀行借入金 償還 및 郡道開發 借款
償還金으로 基因됨.

여섯째, 自治團體 内部去來 및 其他 事項으로,

自治團體 内部去來에서 地方讓與金, 道費負擔金, 地域開發基金, 轉出金 등으로 260億 6千 7百萬원, 低所得層 住民子女 獎學基金 災害基金 積立金等 5億 6千 9百萬원이 計上되었으며, 其他事項으로 國庫補助金 使用殘額 返還金 12億원, 道政運營에 따른 官署運營費 24億 3千 8百萬원, 豫備費 79億 6千 7百萬원 으로 前年度 豫算 73億 9千 3百萬원보다 57% 增額된 116億 5百萬원을 計上하였음.

(2) 特別會計 歲出豫算

'93年度 特別會計 歲出豫算은 前年度 當初豫算額 1,952億 7千 9百萬원 보다 67.7% 增加된 3,274億 6千 6百萬원 規模로 編成되었음.

機能別 檢討內譯으로,

첫째, 地域開發基金 特別會計로서

前年度 349億 5千 6百萬원보다 126.8%가 增加된 792億 8千 6百萬원 이 增額計上된 것으로,

収益的 支出에서 基金管理用 컴퓨터購入費 및 各種 帳簿 및 行政管理에 必要한 基金管理費 4千 3百萬원, 88年度 發行 公債 償還 利子 等 9億 8百萬원, 豫備費 6千 4百萬원으로 前年度와 對等한 編成을 하였으며,

資本的 支出 內譯으로는 上水道事業, 公營開發事業, 其他 經營收益事業 等 特別會計 推進事業이 前年度 事業費 3百億 3千 1百萬원 보다 15 % 增加된 749億 5千萬원을 計上하였으며,

地方債 償還金은 88년에 發行한 公債償還金を 償還計劃에 依하여 25億원을 償還코져 計上하는 것이며,

豫備費는 前年度보다 6億 4百萬원이 減少된 8億 2千 1百萬원을 計上한 것임.

둘째, 公營開發事業 特別會計로 1,701億 5百萬원이 計上되었는바,

人件費, 官署運營費, 機關運營費, 經常費等 7億 7百萬원이 計上됨은 法政人件費와 公營開發事業 運營에 따른 管理運營費를 計上한 것이며,

營業外 費用으로 淸州 佳景2地區 宅地開發 事業推進에 따른 一時 借入金과 國民住宅基金 借入金 利子로 45億 8千 3百萬원, 豫備費로 1億 6千 4百萬원 等으로 借入金償還 및 運營費에서 54億 5千 5百萬원을 計上하였으며,

資本的 支出에서는 淸州 佳景3地區 土地 및 支障物 補償에 1,326億 3千 2百萬원, 佳景 3地區 施設費로 253億 6千 6百萬원, 豫備費로 66億 5千 2百萬원을 計上하였으며,

工團造成 및 宅地開發에 따른 事業費로 1,646億 5千萬원이 計上되었는바, 이는 庶民들의 住宅供給을 爲한 事業費로 基因됨.

세째, 其他 特別會計로 前年度 豫算 671億 2千 7百萬원보다 16.3% 增加
된 780億 7千 6百萬원으로,

住宅事業 特別會計에서 12億 9千 3百萬원이 編成되었으며, 그
內譯으로 農村 住宅 改良事業費 12億 6百萬원, 道路補修·重機運營
管理 特別會計에서 重機事業所 運營에 따른 運營費, 重機 維持費,
重機 및 車輛 維持費로 10億 8百萬원이 計上되었으며,
醫療保護基金 特別會計에서

零細民들의 醫療保護 運營費 및 醫療保護費로 1億 4百萬원,
醫療保護 診療費補助 等に 124億 2千萬원이 計上되어
零細民 醫療支援事業費로 總 127億 3千 9百萬원이 計上되었으며,

새마을 所得 特別支援 特別會計로 1億 1千 2百萬원이 計上되었는바,
이는 優秀 農高生 營農定着 特別支援 融資金 및 農業高等學校
花卉技術 育成等を 支援하기 爲한 事業費로 基因됨.

公有林管理 特別會計에서는 2億 3千 5百萬원이 計上되었으며,
그 內譯으로는 道有林 事業 運營에 따른 管理費, 立木 賣却事業費,
養苗 및 造林事業費, 天然林 保育事業費等 道有林 事業에 따른
事業費로 基因됨.

地方讓與金 特別會計 에서는 626億 8千 8百萬원이 計上되었는바,
推進事業 內譯으로 地方道路 整備 29個路線, 定主圈 開發事業
19個面, 下水終末 處理場 設置 5個所, 曾坪出張所 管轄 郡道整備
事業 3個路線, 農村 道路整備 및 下水道 管理 事業費 等 地域
宿願 事業을 推進하기 爲한 事業費를 編成한 것으로 基因됨.

4. 檢討意見

【一般會計】

各 常任委員會別 一般會計 歲出豫算 編成內譯을 檢討하여 본 結果,

첫째, 運營委員會 所管인 議會事務處의 豫算編成 內譯은 '93年度 忠淸北道 一般會計 歲出 增加率은 前年度 豫算에 對比하여 6.2% 增加한데 反하여 議會事務處의 歲出豫算은 47.8%의 높은 增加率로 編成되었음,

項目別 編成內譯을 前年度와 比較 檢討하여 보면,

【編成比率】

單位 : 千원

資 產 取 得 費			物 品 構 入 費		
'93 豫算案	'92 豫算案	增加率	'93 豫算案	'92 豫算案	增加率
173,750	3,500	4964	84,420	33,300	253

위 分析表에 나타난 바 와 같이 前年度 豫算에 對比하여 資產取得費와 物品購入費가 顯著히 높은 增加率을 보이고 있는 것은,

議會事務處 廳舍 移轉에 따른 物品 및 什器等을 購入하려는 것으로 보여지나, 自立度가 貧弱한 道 財政을 勘案하여 既存 使用中인 物品을 最大한 活用하고 必須物品만 購入하는 것이 바람직할 것으로 思料됩니다.

들째, 內務委員會 所管

經常事業費의 境遇 內務局, 財務局, 消防本部, 曾坪出張所等은 比較的 道政運營에 따른 必須經費에 置重을 두어 編成하였다고 볼수는 있으나

經常事業費中 各種行事費, 對策費等 經常的費用에 對하여는 硬直性 經費로 치우칠 憂慮가 있으므로 事業計劃에 對한 昭詳한 說明이 要求되며,

企劃管理室의 經常事業費 計上內譯에서 '92 當初豫算 12億 9千萬원 보다 3.6% 增加된 13億 3千 6百萬원을 計上하였으며, 企劃管理室 豫算額의 4.6%를 占하고 있음.

이는 特定施策 推進에 따른 經費를 計上한 內譯으로 他 室, 局의 豫算編成比率에 比較分析한 結果,

〈※ 【編成比率】

(單位 : 百萬元)

室局院數	'93 豫算案	室局院平均		企劃管理室	
		豫算案	編成比	豫算案	編成比
17	9,450	556	5.9 %	1,336	14.1 %

위 分析表에서 살펴본 바와 같이,

他 室局에 比하여 全體 豫算額의 8.6%가 上廻을 한 것은 豫算 運營 管理分野에서 道政施策 推進旅費 公務員 海外研修,

道政施策推進, 補助金 및 補償金 등을 企劃管理室 풀(POOL) 豫算에
計上한데 따른 것으로 基因되며,

풀 (POOL) 旅費中 道政施策 旅費, 道政施策 推進旅費 등은 支給對象
및 支給基準에 對하여는 昭詳한 說明이 있어야 될 것으로 思料됨.

셋째, 文教社會委員會 所管

不遇 低所得層 支援, 障礙人 福祉增進, 保健 醫療基盤 定着, 環境汚染
防止 對策 事業等 63個 事業이 國費補助 事業으로 策定되어 總 事業費
495億6千 5百萬원中 72%인 358億 5百萬원이 國費에서 補助되며,

16%인 79億 8千 6百萬원이 道費에서 支援되고 12%인 57億 7千 4百萬원은
市·郡費 및 其他 財源으로 編成하여 事業을 施行하는 實情인바,

앞으로는 國費에서 支援되는 事業外에 各種 行事費, 對策費等 經常的
消耗性 經費를 緊縮 計上하여 住民 福祉增進을 爲한 事業費로 投資
되어야 할 것으로 思料됨.

넷째, 産業委員會 所管

農漁村開發局에 投資되는 事業費는 '93年度 歲出豫算額 263億 3千
8百萬원中 81.6%인 215億 3千 8百萬원이 國費에서 支援되고 道費로는
18.4%만 投資되고 있는 實情인바,

前年度와 對比하여 性質別 事業費 投資 比率을 分析하여 보면,

※ 【 構 成 比 率 】

(單位 : 千 圓)

經 常 事 業 費			主 要 事 業 費		
'93豫算案	'92當初豫算	增減率	'93 豫算案	'92當初豫算	增減率
567,238	366,395	68.6	22,933,120	24,016,610	△ 4.5

위 分析表에서 살펴본 바 와 같이 主要事業費에서 4.5%가 減少되었음.

現在 우리農村은 農産物 輸入 開放으로 營農意慾이 極히 喪失된 狀態에서 農家所得을 增進 시킬 수 있는 特化作目開發, 高 附加價値 農産物 研究 事業等에 集中投資 하여야 함에도 오히려 減額 計上한 것은 農村 投資에 果敢性이 不足하였다고 判斷되며,

앞으로 農漁村開發局 및 農林水産局의 豫算編成 方向은 福祉農村 建設을 앞당기기 위한 構造的 生産基盤을 다지는데 力點을 두고 編成하여야 될 것으로 思料됨.

다섯째, 建設委員會 所管

'93年 建設都市局의 歲出豫算案은 都市計劃 및 整備, 土地管理, 道路 建設 및 補修, 災害對策 等에 力點을 두어 編成하였으며,

基本經常費 및 其他 事業費는 例年에 準하여 內實있게 編成하였다고 볼수 있으나, 經常事業費에 編成된 不動産 投機抑制 對策費, 水害對策 推進費等은 硬直性 經費로 치우칠 憂慮가 있으므로 推進計劃에 對한 慎重한 審議가 要求됨.

【特別會計】

公營開發事業 特別會計에서 施行되는 事業의 財源은 銀行借入金, 先受金, 公債 等の 債務에 依存되고 있어 많은 借入金 利子を 負擔 하여야 할 形편인바, 經營収支 惡化가 豫想됨으로 次期 財源 擴充 方案이 早速히 要求되며, 其他 特別會計는 經常的 經費를 抑制하고 法的, 必須的 事業費만을 計上 하는等 妥當한 豫算編成을 하였다고 思料됨.