

1993. 11.

1992年度

忠清北道 教育費 特別會計 決算承認 (案)

檢 討 報 告 書

豫算決算特別委員會

專 門 委 員

目

次

I '92 教育費 特別會計 歳入・歳出 決算	786
1. 歳入・歳出決算 總規模	786
2. 歳入決算	787
3. 歳出決算	789
4. '92 移越事業	791
5. 不用額の 性質別 原因別 分析	793
6. 債券・債務決算	794
7. 財産決算	795
8. 金庫決算	796
II. 専門委員 検討意見	797

I '92 教育費 特別會計 歲入·歲出 決算

1. 歲入·歲出 決算 總 規模

(單位：百萬圓)

豫算現額	歲入 決算額	歲出 決算額	比 率			歲計 剩餘金	備 考
			1 : 2	1 : 3	2 : 3		
387,458	388,361	353,347	100.2	91.2	91.0	35,014	明示移越 2,754 事故移越 1,274 純歲計剩餘金 30,986

○ '92 教育費 特別會計 歲入·歲出 豫算規模는 387,458百萬圓 ('91 移越額 15,920百萬圓 包含)으로,

- 歲入決算額은 豫算現額對 100.2%인 388,361百萬圓을 收納하였으며,
- 歲出決算額은 豫算現額對 91.2%인 353,347百萬圓을 執行하여,
- 歲計剩餘金이 35,014百萬圓이 發生함.

이 는	明示移越額	2,754百萬圓	(7.9%)
	事故移越額	1,274百萬圓	(3.6%)
	純歲計剩餘金	30,986百萬圓	(88.5%)이

翌年度에 移越處理됨.

2. 歳入決算

1) 歳入 現況

(単位：百万円)

区 分 款 別	豫算現額 (1)	徴収決定額 (2)	収納額 (3)	不 納 缺員額 (4)	未収納額 (2-3-4)	比 率	
						1 : 3	2 : 3
合 計	387,457	388,414	388,360	51	3	100.2	99.9
財 産 収 入	1,909	2,271	2,270	0	1	118.9	100.0
使用料 手数料	26,984	27,176	27,214	50	2	100.5	99.8
實 習 収 入	867	899	899	0	0	103.6	100.0
地方教育 財政交付金	264,261	264,261	264,261	0	0	100.0	100.0
地方財政 譲與金	57,628	57,628	57,628	0	0	100.0	100.0
補 助 金	3,153	3,157	3,157	0	0	100.1	100.0
寄 附 金						0	0
過年 度収入	2	2	2	0	0	88.0	84.0
轉 入 金	841	826	826	0	0	98.2	100.0
地方 教育費						0	0
雜 収 入	1,851	2,233	2,232	1	0	120.6	100.0
移 越 金	29,961	29,961	29,961	0	0	100.0	100.0

2) 不納 缺損 内譯

(単位：百万円)

科 目	区 分	豫 算 額	徴収決定額	収 納 額	不納缺損額	備 考
合 計		26,888	27,132	27,079	51	
入 學 金		189	196	196	0	・ 自退學生 入學金
受 業 料		26,513	26,712	26,660	50	・ 自退學生 授業料
使用料 手数料		1	1	1	0	・ 自退學生 ('91授業料)
雜 収 入		185	223	222	1	・ 教員労組 訴訟 費用 負擔金

○ 歲入豫算現額 387,457百萬원에 對하여 388,414百萬원을 徵收決定하고 100.2%에 該當하는 388,360百萬원이 收納되었으며, 그 內容은

1. 依存收入인 325,873百萬원 (83.9%)으로

- 地方教育財政交付금이 264,261百萬원 (68.1%)
- 地方教育讓與金 57,628百萬원 (14.8%)
- 補助金, 寄附金, 轉入金이 3,984百萬원 (1.0%)이며,

2. 自體收入은 32,527百萬원 (8.4%)으로

- 財産收入 (土地賣却代等) 2,271百萬원 (0.6%)
- 使用料및 手數料 (受業料等) 27,124百萬원 (7.0%)
- 實習收入 (農高 生産物 賣却代) 899百萬원 (0.2%)
- 過年度 收入 2百萬원 (0%)
- 雜收入 2,232百萬원 (0.6%)이고,

3. 移越金은 29,961百萬원 (7.7%)으로

- '91 明示 移越費 9,021百萬원 (2.3%)
- '91 事故 移越費 6,899百萬원 (1.8%)
- '91 純歲計 剩餘金 14,041百萬원 (3.6%)이며,

4. 不納缺損額 51百萬원은

- 自退學生 入學金및 授業料 50百萬원
- 雜收入 1百萬원임.

'92 歲入豫算은 豫算現額보다 100.2% 超過하여 徵收決定을 하고 99.9%의 收納實績 擧揚은 適正을 期한 것으로 判斷됨.

3. 歲出決算

(單位：百萬圓)

區分 款別	豫算額 ①	前年度 移越額 ②	移用・移替 豫備費使用 ③	豫算現額 ④= ①+②+③	支出額 ⑤	다음年度 移越額 ⑥	不用額 ⑦= ④-⑤-⑥	執行率	不用率	備考
								4 : 5	4 : 7	
合計	371,537	15,920	0	387,457	353,347	4,028	30,082	91.2	7.7	
教育委員會費	390	0	0	390	318	0	72	81.6	18.4	
教育行政費	20,710	0	117	20,888	19,916	0	1,692	91.9	8.1	
教育事業費	5,766	0	0	5,766	4,437	0	1,329	76.9	23.1	
學校費	295,778	9	△ 82	295,705	277,447	0	18,621	92.8	6.2	
施設費	30,800	15,450	0	46,250	37,651	3,944	4,655	81.4	10.1	
教育環境改善 事業費	14,046	461	0	14,507	14,301	84	122	98.6	0.8	
過年度支出	0	0	0	0	0	0	0	0	100.0	
償還金	35	0	0	35	0	0	35	0	100.0	
豫備費	3,951	0	△ 35	3,916	0	0	3,916	0	100.0	

'92 教育費 特別會計歲出豫算은 歲出豫算現額 387,457百萬圓에 對하여 91.2%인 353,347百萬圓을 執行하였으며, 移越額은 4,028百萬圓으로 豫算現額의 1.1%이며 不用額은 30,082百萬圓으로 豫算現額의 7.7%임.

1. 支出額 353,347百萬圓 (91.2%)의 內譯은

- 教育委員會費	318百萬圓	(0.1%)
- 教育行政費	19,196百萬圓	(5.4%)
- 教育事業費	4,437百萬圓	(1.3%)
- 學校費	277,444百萬圓	(78.5%)
- 施設費	37,651百萬圓	(10.7%)
- 教育環境改善事業費	14,301百萬圓	(4.0%)이며

2. 移越額은 4,028百萬圓 (1.1%)으로

- 施設費	3,944百萬圓	(97.9%)
- 教育環境改善事業費	84百萬圓	(2.1%)이고

3. 不用額 30,082百萬圓 (7.7%)은

- 教育委員會費	72百萬圓	(0.2%)
- 教育行政費	1,692百萬圓	(5.6%)
- 教育事業費	1,329百萬圓	(4.4%)
- 學校費	18,262百萬圓	(60.7%)
- 施設費	4,655百萬圓	(15.5%)
- 教育環境改善事業費	122百萬圓	(0.4%)
- 豫備費	3,916百萬圓	(13.1%)
- 其他償還金等	35百萬圓	(0.1%)으로

歲出豫算執行은 全般的으로 適正을 기하였다고 思料됨.

4. '92 移 越 事 業

1) 現 況

(單位：圓)

區 分	明 示 移 越 費		事 故 移 越 費		計
	件數	金 額	件數	金 額	
本 廳	2	1,159,920,000	7	210,582,000	1,370,502,000
地域教育廳	2	1,594,119,000	33	1,063,877,870	2,657,996,870
清 州		1,594,119,000	19	706,477,870	2,300,596,870
忠 州			2	90,450,000	90,450,000
堤 川			6	146,669,000	146,669,000
清 原			1	29,938,000	29,938,000
丹 陽			5	90,343,000	90,343,000
合 計	2	2,754,039,000	40	1,274,459,870	4,038,498,870

2) 明示移越現況

(單位：圓)

區 分	事 業 名	金 額	明 示 移 越 事 由	備 考
本 廳	<ul style="list-style-type: none"> ○ 職業教育擴充事業費 <ul style="list-style-type: none"> - 鎭山工高實習室 - 曾坪工高實習室 ○ 해화學校新築移轉 	1,159,920,000 259,920,000 181,395,000 78,525,000 900,000,000	'92. 12. 3 補助 決定되어 工事 不可能 設計用役期間이 長期間 92會計 年度中 着工不可	92.2回追更 納品日 92.12.31 93. 當初 豫算
清 州	<ul style="list-style-type: none"> ○ 新設校 敷地停止費 <ul style="list-style-type: none"> - 사천國 - 남성中 - 울량女中 ○ 新設校 敷地買入 <ul style="list-style-type: none"> - 사천國 - 남성中 	1,594,119,000 771,000,000 240,000,000 291,000,000 240,000,000 823,119,000 658,119,000 165,000,000	94. 新設豫定校 敷地買入에 따른 報償協議遲延으로 인함	93. 當初 豫算
合 計		2,754,039,000		

○ 主要工事 發注를 時期別로 보면,

7月 1件, 8月 4件, 9月 6件, 10月 13件, 11月 10件, 12月 6件等 總 48件이 發注되었으나, 이는 工事의 所要工期로 보아 會計年度內 不可能이 明白한 事業을 年度末에 發注하여, 翌年度로 移越하여 豫算節減의 效果를 擧揚하기 위한 趣旨는 理解하나 年度末 履行不能 契約締結을 抑制하고 移越處理가 不可避한 境遇에는 明示移越事業으로 措置하는 것이 바람직하다고 思料됨.

5. 不用額의 性質別 原因別 分析

(單位 : 百萬圓)

區分 性質別	豫算現額	不用額		原 因 別				
		金額	%	計劃取消 變更	豫算 節減	支給事由 未發生	執行 殘額	豫備費
合 計	387,458	30,082	7.7	99	962	907	24,198	3,916
人 件 費	269,961	17,965	7.4	4	2	21	17,938	0
物 件 費	23,314	1,337	5.7	20	737	72	508	0
私學 支援	20,953	833	3.9	11	112	0	710	0
經常 移越	5,055	1,054	20.8	2	11	814	227	0
資本 去來	64,259	4,977	7.8	62	100	0	4,815	0
其 他	3,916	3,916	100.0	0	0	0	0	3,916

○ 教育費 特別會計 不用額 30.082百萬圓은

- 計劃取消 및 變更 99百萬圓 (0.3%)
- 豫算節減 962百萬圓 (3.2%)
- 支給事由 未發生 907百萬圓 (3.0%)
- 執行殘額 24,198百萬圓 (80.5%)
- 豫備費 3,916百萬圓 (13.0%)으로

으로 執行殘額을 分析해보면,

- 人件費 179億 37百萬圓 (74.1%)
- 物件費 5億 8百萬圓 (2.1%)
- 私學支援費 7億 11百萬圓 (2.9%)
- 經常移轉 2億 27百萬圓 (0.9%)
- 資本去來 48億 16百萬圓 (20.0%)으로

不用額中 豫算執行殘額이 80.5%인 241億 98百萬圓으로 그中 人件費가 74.1%인 179億 37百萬圓인 것은 人件費 所要判斷의 未洽한 豫算編成이었다고 思料됨.

6. 債券・債務決算

1) 債 權

(單位：千圓)

區 分	'91末 現在額	'92 發生額	'92 消滅額	'92末 現在額	備 考
合 計	355,565	2,611	355,321	2,855	
財 產 收 入	1,436	757	1,192	1,001	
受 業 料	920	1,854	920	1,854	
電 話 加 入 權	353,209	0	353,209	0	無體財産으로 轉換

2) 債 務：該當없음.

가. 債 權

- '91年度末 債權 現在額은 355,565千圓으로서 財産收入이 1,436千圓이며, 授業料가 920千圓, 電話加入權이 353,209千圓으로서 '92年度中 財産收入 244千圓임.
- 電話 加入權에 대하여는 公有財産등 無體財産으로 轉換 處理하여 消滅시킴
- '92年度 發生된 債權額은 財産收入 757千圓, 授業料 1,854千圓으로 '92年度末 現在 債權額은 總 2,588千圓임.

7. 財産決算

(單位：百萬圓)

區分 財産別	'91末現在	'92 增 減		'92末現在	備 考
		增	減		
合 計	327,072	72,082	36,105	363,049	
○ 公有財産	306,478	65,751	31,795	340,434	無體財産(電話加入權)包含
- 行政財産	306,447	62,224	30,629	338,042	
- 雜種財産	31	3,527	1,166	2,392	
○ 物 品	20,594	6,331	4,310	22,615	

- '91年度末 財産現在權은 行政財産 306,447百萬圓, 雜種財産 31百萬圓, 物品 20,594百萬圓으로서 總 327,072百萬圓이며,
- '92年度中 財産增加額은 總 72,082百萬圓으로서 行政財産 62,224百萬圓, 雜種財産 3,527百萬圓, 物品 6,331百萬圓이 增加되었으며 減少額은 總 36,105百萬圓으로 行政財産 30,629百萬圓, 雜種財産 1,166百萬圓, 物品 4,310百萬圓으로,
- '92年度末 現在額은 公有財産 340,434百萬圓, 物品 22,615百萬圓으로서 總 363,049百萬圓임.

8. 金庫決算

○ 資金殘額管理現況

(單位：百萬圓)

區分 期別	收 入			支 出			殘額	殘 額 管 理		
	收 納 額	過 誤 納 金 返 還	計	支 給	返 納	計		公 共 預 金	定 期 預 金	金 錢 信 託
3月末	101,358	1	101,357	79,057	6	79,051	22,306	906	11,000	10,400
6月末	178,626	1	178,625	159,917	20	159,898	18,727	327	14,500	3,900
9月末	276,063	1	276,062	255,739	2,701	253,038	23,024	624	0	22,400
年度末	388,370	9	388,361	356,773	3,426	353,347	35,014	114	0	0

- '92年度末 金庫 決算額은 388,370百萬圓이 收納되고 過誤納金 返還이 9百萬圓으로 總收入額은 388,361百萬圓임.
- 支出額은 356,773百萬圓이 支給되고 3,426百萬圓이 返納된 353,347百萬圓이 支出되어
- 殘額은 35,014百萬圓으로 그中 '93會計年度로 34,900百萬圓을 決算前 移入시키고 114百萬圓은 公共預金 殘額임.

II. 檢 討 意 見

回 92年度 忠清北道 教育費 特別會計 歲入歲出 決算 檢討는 忠清北道 決算檢査委員의 決算檢査 內容과 意見을 같이 합니다.

忠清北道 教育廳이 提出한 1992年度 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算은 關係規定에 適正한 決算이었으므로 몇가지 是正, 改善, 檢討되어야 할 事項만을 簡略하게 報告 드리겠습니다.

1. 歲入決算

□ 1992年度 教育費 特別會計 歲入 豫算額 規模는 3,874億 58百萬원에 비하여 9億 3百萬원이 增加된 3,883億 61百萬원이 徵收되었음.

教育費 特別會計의 地方教育財政 交付金, 讓與金, 補助金等 依存財源이 83.9%인 3,258億 73百萬원이며 自體財源은 8.4%인 325億 27百萬원으로 歲入은 依存收入에 依存하고 있으므로 農村閉校의 活用等으로 賃貸 및 實習收入等 擴大方案을 講究 自體財源 擴充을 圖謀하여야 할 것으로 思料됨.

특히, 歲入의 適期 計上을 위하여 增額된 歲入中에 垡地, 貸家料, 土地 賣却代인 財產收入等은 正確히 算定 歲入豫算에 適期에 計上 合理的 財產運營을 期하여야 하겠음.

2. 歲出決算

回 1992年度 教育費 歲出決算規模는 豫算現額 3,883億 61百萬원에 비해 91.2%인 3,533億 47百萬원이 執行되어 다음年度 移越額이 40億 28百萬원이고 不用額이 300億 82百萬원이나, 豫備費를 除外한 實際 不用額은 261億 66百萬원임.

1. 歲出豫算 不用額 過多

'92年度 不用額은 3百億 82百萬원으로 그中 學校費가 60.7% 하는等 豫備費를 除外한 不用額은 前年度와 比較하면 58%가 增加한 125億 46百萬원이나 增加되었고, 不用額의 92.5%인 執行殘額 241億 98百萬원은 前年度보다 99億 49百萬원을 增加시킴은 莫大한 財源을 死藏시킨 結果로 確定豫算은 徹密한 計劃執行으로 不用額 最小化로 健全財政運用을 기하여야 하겠음.

2. 給與豫算計上의 不適正

豫算은 一定期間 必要로 하는 收入과 支出에 關한 金額으로 標示된 數字的 豫定表로 財政計劃의 基準이 되며 運營의 指針으로 '92 各 教育廳의 給與豫算을 보면 11個 教育廳의 給與는 2,655億 97百萬원中 179億 39百萬원의 過多한 不用額을 發生시켰는바, 이는 忠州 教育廳外 8個 教育廳으로부터 淸州, 鎭川教育廳의 豫算不足額充用을 위해 예산을 移用하였으나, 給與豫算 不足額은 充分히 豫測可能한것으로 次期 追更豫算에 反映시켰어야 할 事項임. 특히 堤川 教育廳은 1億 55百萬원의 豫算을 移用하고도 545百萬원 淸州教育廳도 25億 23百萬원을 移用하고 10億 18百萬원의 不用額을 갖어왔음은 莫大한 財源을 死藏시킨것으로 앞으로는 正確한 基準策定과 適正한 豫算編成으로 不用額을 最大한 抑制하여야 하겠음.

3. 歲出豫算執行 不合理

丹陽 漁上川 國校 校捨 修繕豫算中 施設費 5,261千원을 追更等 措置없이 大修繕費로 使用하여 事故移越시키는等 不合理한 執行 事例는 是正되어야 하겠음.

4. 歲出豫算轉用 不合理

教育廳 本廳의 境遇 不足 豫算補填을 위하여 目間 轉用이 抑制된 施設費에서 大修繕費로 50百萬원을 轉用하고도 大修繕費에서 5百萬원의 執行殘額을 發生시킴과 法規 違背事例와 本廳 試驗檢査費의 需用費및 手數料中에서 9百萬원을 轉用하여 手當으로 7百萬원, 國內旅費로 2百萬원을 轉入시켰으나 手當에서 8百萬원 國內旅費에서 4百萬원의 不用額이 各各 發生하였음은 모호한 所要判斷의 所致로 是正되어야 할 事案임.