

2000. 6

1999년도총청북도세입세출결산승인의 건  
검 토 보 고 서

예산결산특별위원회  
전 문 위 원

## I. 결산내용

## 1. 세입·세출 결산 총규모

(단위: 천원)

회 계 별	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금
합 계	1,165,765,606	1,210,915,752	966,869,693	244,046,059
일 반 회 계	894,231,249	934,174,307	832,369,506	101,804,801
특 별 회 계	271,534,357	276,741,445	134,500,187	142,241,258
공기업특별회계	219,406,161	226,596,766	84,801,867	141,794,899
공영개발사업	45,258,711	45,531,249	22,032,579	23,498,670
지역개발기금	174,147,450	181,065,517	62,769,288	118,296,229
기 타 특 별 회 계	52,128,196	50,144,679	49,698,320	446,359
육천전문대학운영	2,679,511	2,675,919	2,492,577	183,342
의료보호기금	37,235,495	37,243,366	37,022,511	220,855
농어촌소득개발기금	8,039,645	8,073,041	8,033,000	40,041
대청호 특별대책	2,150,232	2,152,353	2,150,232	2,121
증평공업단지 조성	2,023,313	0	0	0

○ 1999년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세입세출 결산액은 위와 같음.

## (1) 세입결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 현 액	징수결정액	수 납 액	과오납반납금	미수납액
합 계	1,165,765,606	1,232,082,599	1,210,915,752	2,154,430	21,166,847
일 반 회 계	894,231,249	955,330,492	934,174,307	1,952,173	21,156,185
특 별 회 계	271,534,357	276,752,107	276,741,445	202,257	10,662
- 공기업특별회계	219,406,161	226,607,428	226,596,766	198,849	10,662
- 기타특별회계	52,128,196	50,144,679	50,144,679	3,408	0

- 일반 및 특별회계 세입결산은 세입예산현액 1조 1,657억 6,560만 6천원 대비 105.7%인 1조 2,320억 8,259만 9천원이 징수결정되었음.
- 미수납액 211억 6,684만 7천원중 일반회계가 211억 5,618만 5천원이며, 특별회계는 1,066만 2천원임.
- 과오납반환액 21억 5,443만원중 일반회계가 19억 5,217만 3천원이며, 특별회계가 2억 225만 7천원임.

## (2) 세출결산

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	지출원인 행위액	지 출 액	다음연도 이월액	불 용 액
합 계	1,165,765,606	1,009,760,551	966,869,693	48,028,243	150,867,670
일 반 회 계	894,231,249	875,260,364	832,369,506	48,028,243	13,833,500
특 별 회 계	271,534,357	134,500,187	134,500,187	0	137,034,170
- 공기업특별회계	219,406,161	84,801,867	84,801,867	0	134,604,294
- 기타특별회계	52,128,196	49,698,320	49,698,320	0	2,429,876

- 일반 및 특별회계 세출결산은 예산현액 1조 1,657억 6,560만 6천원 대비 평균 82.9%인 9,668억 6,969만 4천원을 집행하였으며,
- 일반회계는 예산액 대 결산액이 93.1%, 특별회계는 예산액 대 결산액이 49.5%임
- 예산현액은 전년도 ('98)보다 전체 1,172억 4,334만 9천원, (일반회계 1,106억 153만 8천원, 특별회계 66억 4,181만 1천원)이 감소하였고, 집행율은 전년도보다 1.4%(일반회계 4.3% 증, 특별회계 5.7% 감)가 증가되었으며,
- 특별회계는 계속비사업으로 추진되는 중평공업단지조성사업을 포기함에 따른 집행예산이 없음에 따라 감소하였음.

## (3) 세계잉여금

(단위 : 천원)

회 계 별	계	이 월 내 역				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보 조 금 사용잔액	순세계잉여금
합 계	244,046,059	5,137,385	42,890,858	0	393,335	195,624,481
일 반 회 계	101,804,801	5,137,385	42,890,858	0	393,335	53,383,223
특 별 회 계	142,241,258	0	0	0	0	142,241,258
- 공기업특별회계	141,794,899	0	0	0	0	141,794,899
- 기타특별회계	446,359	0	0	0	0	446,359

- 일반회계 세계잉여금은 2,440억 4,605만 9천원으로 전액 익년도로 이월하였으며, 이월액중 명시이월 51억 3,738만 5천원, 사고이월 428억 9,085만 8천원이며
- 국고보조금 사용잔액 3억 9,333만 5천원으로 이를 공제한 순세계 잉여금 1,956억 2,448만 1천원은 세입초과정수액과 예산절감, 사회계획변경 또는 집행사유 미발생등 집행잔액임.
- 공영개발사업 특별회계의 6개 특별회계의 총세계 잉여금은 1,417억 9,489만 9천원으로서 익년도 이월액 및 보조금 잔액 없으며 전액 순세계 잉여금임.

## 2. 재원별 세입결산

### (1) 재원별 세입결산 총괄

(단위 : 천원)

회계별 / 구분	예산현액	정수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합 계	1,65,765,606	1,232,082,599	1,210,915,751	1,896,915	19,269,933
일반회계	894,231,249	955,330,492	934,174,307	1,896,915	19,259,270
지방세	147,521,000	211,366,579	191,748,070	1,872,044	17,746,465
세외수입	180,327,463	179,643,772	178,106,096	24,871	1,512,805
지방교부금	148,254,182	148,809,182	148,809,182	0	0
지방양여금	72,326,940	72,326,939	72,326,939	0	0
보조금	328,241,664	325,624,020	325,624,020	0	0
지방채	17,560,000	17,560,000	17,560,000	0	0
특별회계	271,534,357	276,752,107	276,741,444	0	10,663

- 예산현액 대비 수납액 비율은 99.1%이며, 일반회계의 수납액은 9,341억 7,430만 7천원이며, 자주재원은 3,698억 5,416만 6천원으로 자주재원이 차지하는 비율이 39.6%로 나타나고 있음.

### (2) 지방세부과 - 정수 및 미수액

(단위 : 천원)

구분	정수결정액	정수액	결손액	미수액
계	211,366,579	191,748,070	1,872,044	17,746,465
취득세	74,999,070	70,817,512	25,069	4,156,489
등록세	98,741,295	98,680,456	0	60,839
면허세	6,638,237	6,373,863	6,062	258,312
목적세	9,667,282	9,094,097	29,403	543,782
과년도수입	21,320,695	6,782,142	1,811,510	12,727,043

- 지방세 미수액 177억 4,646만 5천원중 취득세 및 과년도 수입이 168억 8,353만 2천원으로써 95.1%를 차지하고 있음.

## (3) 지방세 수입 사유별 미수납액

(단위 : 천원)

세목별 사유별	계	취득세	등록세	면허세	과년도수입	목적세
계	17,746,466	4,156,490	60,839	258,312	12,727,043	543,782
징수유예	445,314	0	0	0	442,673	2,641
소송계류중	970,049	0	0	0	972,049	0
경매진행중	2,835,141	537,090	4,516	16,610	2,183,285	93,640
거소불명	644,974	167,331	0	48,269	407,130	22,244
부도,도산	2,487,850	605,471	1,557	34,268	1,666,139	180,415
무재산	1,710,522	142,792	950	22,002	1,529,547	15,231
경영부진등	5,433,526	1,504,563	24,788	46,996	3,762,603	94,576
고질채납	1,832,024	584,925	11,504	46,487	1,111,068	78,040
단순채납	1,368,850	613,845	17,524	43,639	636,847	56,995
기타	16,216	473	0	41	15,702	0

### 3. 장별 세출결산

#### (1) 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출원인 행 위 액	지출금액	다음연도 이 월 액	불 용 액
합 계	894,231,249	875,260,364	832,369,506	48,028,243	13,833,500
일 반 행 정 비	74,575,892	71,421,713	71,316,163	105,550	3,154,179
사 회 개 발 비	274,591,192	267,871,513	254,664,206	17,924,544	2,002,442
경 제 개 발 비	432,894,126	428,245,789	399,380,154	29,285,783	4,228,189
민 방 위 비	28,802,946	28,276,009	27,563,643	712,366	526,937
지원·기타경비	83,367,093	79,445,340	79,445,340	0	3,921,753

- 1999년도 지출액은 8,323억 6,950만 6천원으로서 예산규모 8,942억 3,124만 9천원의 93.1%이며, 세출예산장별집행 내용은 위와 같음.
- 일반회계 예산액은 7,987억 7,571만 4천원이었으나, 전년도에서 954억 5,553만 5천원이 이월되어 예산현액 8,942억 3,124만 9천원임.
  - 세출예산 전용액은 예산액 0.05%인 4억 3,934만 3천원이며,
  - 예비비 사용액은 20억 4,677만 7천원으로 지출내역은 소방공무원명예퇴직수당의 9건임.
- 다음연도 이월액 480억 2,824만 3천원은 예산현액의 5.4%로서
  - “문화재안내판 개선정비”의 10개 사업 51억 3,738만 5천원은 명시이월 되었으며,
  - “충주호권증기환경보전대책용역”사업의 36개 사업 428억 9,085만 8천원은 사고이월 되었음.



○ 일반회계의 불용액은 138억 3,350만원으로 예산현액의 1.5%에 해당되며,

불용액 발생의 주된 사유는

- 계획변경 또는 취소 17억 3,511만원
- 집행사유 미발생 5억 2,948만 4천원
- 예산절감 2억 1,891만 1천원
- 집행잔액 95억 5,162만 3천원
- 보조금 집행잔액 2억 1,695만 5천원
- 예비비 15억 8,141만 7천원

이였음.

○ 세출결산은 도 금고 지출액증명서의 지급액과 부합됨.

(2) 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출원인 행 위 액	지출금액	다음연도 이 월 액	불용액
합 계	271,534,357	134,500,187	134,500,187	0	137,034,170
공영개발사업	45,258,711	22,032,579	22,032,579	0	23,226,132
지역개발사업	174,147,450	62,769,288	62,769,288	0	111,378,162
육천전문대 운영	2,679,511	2,492,577	2,492,577	0	186,934
의료보호기금	37,235,495	37,022,511	37,022,511	0	212,984
농어촌소득개발기 금	8,039,645	8,033,000	8,033,000	0	6,645
대청호특별대책	2,150,232	2,150,232	2,150,232	0	0
증평공업단지조성	2,023,313	0	0	0	2,023,313

- 공영개발사업의 6개 특별회계 지출액은 1,345억 18만 7천원으로서 예산규모의 49.5%이며, 세출집행 내역은 위와 같음.
- 공기업특별회계인 공영개발사업, 지역개발기금 특별회계를 제외한 5개 특별회계의 불용액은 24억 2,987만 6천원으로 불용사유별 내역은
  - 예산집행 잔액 1억 9,545만 6천원과
  - 예비비 22억 3,442만원임.

4. 계속비 · 명시이월비 · 사고이월비 결산

○ 일반회계

충청북도 일반회계 '99 이월사업비는 예산현액 대비 5.4%인 480억 2,824만 3천원으로 전년도 9.6%인 965억 5,553만 5천원보다 485억 2,729만 2천원이 감소하였으며, 그 내역은 다음과 같다.

- 명사이월비

지방재정법 제40조 제1항의 규정에 따라 다음연도에 이월하는 금액은  
“문화재안내판개선정비”사업의 10건의 사업비 51억 3,738만 5천원이며,

-사고이월비

지방재정법 제40조 제2항의 규정에 따라 다음연도로 사고이월하는 금액은  
“충주호권증기환경보전대책용역”등 37건의 사업비 428억 9,085만 8천원임.

## 5. 채권·채무결산

## (1) 채권증감 및 현재액

(단위 : 천원)

회 계 별	'98년말현재액	'99년도 발생	'99년도소멸액	'99년말현재액
합 계	311,310,883	44,912,005	74,524,949	281,697,939
일 반 회 계	39,028,808	6,844,230	4,956,930	40,916,108
특 별 회 계	272,282,075	38,067,775	69,568,019	240,781,831

## (2) 채무증감현재액

(단위 : 천원)

구 분	'98말 잔액	'99년행위액	누 계	'99 상환액	'99년말 현재액
합 계	294,731,464	73,063,630	367,795,094	60,158,632	307,636,462
지 방 채	294,417,828	57,313,630	351,731,458	59,844,996	291,886,462
채무부담행위	0	15,750,000	15,750,000	0	15,750,000
해 외 차 관	313,636	0	313,636	313,636	0

## 6. 재산결산

## (1) 공유재산증감 및 현재액

(단위 : 천원)

구 분 용 도	전년도말 현재액	'98 증 감		당해연도말 현재액
		증	감	
합 계	407,588,047	33,863,350	15,287,510	426,163,887
행정 재산	352,376,929	15,654,795	5,508,061	362,523,663
공공 재산	67,104,179	4,218,854	762,839	70,560,194
공용 재산	266,026,159	11,370,570	3,723,649	273,673,080
기업용 재산	19,246,591	65,371	1,021,573	18,290,389
보존 재산	511,377	0	0	511,377
잡종 재산	54,699,741	18,208,555	9,779,449	63,128,847

## (2) 물품조사내역

(단위 : 천원)

구 분	정 수	전년도말 보유현액	당해연도 증감실정		
			취 득	처 분	보유현황
수량(점)	4,677	3,941	317	606	3,652
가액(천원)		32,699,917	5,561,707	3,060,060	35,201,564

- 물품은 지방재정법 제90조에 의한 지방자치단체가 소유하는 동산중 현금, 유가증권, 동법 제72조의 규정에 의한 공유재산을 제외한 동산으로서, 동법 제104조 (물품의 증감과 현재액의 총계산서 작성등)에 따라 1999 회계연도 지방자치단체 정기재물 조사결과 보고한 내용임.

## 7. 기금결산

### ○ 적립기금 운영현황

(단위 : 천원)

구분 종류	적립액			'99년도 사용액	'99년도말 현재액	근거
	'98년까지	'99년도분	계			
계	54,093,669	67,364,490	121,458,159	54,065,978	67,392,181	
문화예술 진흥기금	6,076,689	772,121	6,848,810	601,703	6,247,107	도문예진흥기금조성설치운영조례
생활보호기금	87,281	0	87,281	0	87,281	생보법제37조및도운영관리조례
저소득주민 자녀장학금	1,002,827	102,667	1,105,494	103,700	1,001,794	도저소득주민자녀장학금지급조례
재해구호기금	6,652,775	2,015,678	8,668,453	158,511	8,509,942	재해구호법제15조
청소년자립 지원기금	170,263	15,381	185,644	0	185,644	도청소년지원사업운영관리조례
청소년장학기금	22,470	3,045	25,515	4,000	21,515	도청소년지원사업운영관리조례
1지역1명품 육성기금	30,335	878,436	908,771	831,000	77,771	도1지역1명품육성기금설치조례
자동차운수 사업발전기금	2,581,677	519,126	3,100,803	1,233,273	1,867,530	도자동차운수사업법과징금 징수조례
중소기업육성기금	29,933,740	58,047,113	87,980,853	48,357,924	39,622,929	도중소기업육성기금설치조례
노인복지기금	902,636	184,506	1,087,142	98,136	989,006	노인복지법 제4조
식품진흥기금	3,288,667	3,252,423	6,541,090	2,243,202	4,297,888	식품위생법 제71조
재해대책기금	1,047,510	767,721	1,815,231	227,200	1,588,031	재해대책기금운영관리조례
농촌전문인력 육성기금	1,416,565	341,092	1,757,657	166,606	1,591,051	도농촌전문인력육성기금관리조례
장애인복지기금	108,791	117,401	226,192	0	226,192	도 장애인복지기금설치및운영조례
여성발전기금	112,210	118,162	230,372	0	230,372	도 여성발전기금설치 및 운영조례
재난관리기금	319,000	180,000	499,000	0	499,000	도 재난관리기금설치및운영조례
중소유통업구조 개선기금	158,563	10,394	168,957	22,173	146,784	도 중소기업구조개선기금설치및 운영조례
(중평출장소)	(181,670)	(39,224)	(220,894)	(18,550)	(202,344)	
저소득주민 자녀장학금	125,474	33,688	159,162	18,550	140,612	본청분과동일
청소년자립 지원자금	56,196	5,536	61,732	0	61,732	본청분과 동일

- 상기적립금은 적법하게 적립되었으나, 각 기초의 운영 및 관리에 관한 명확하고 통일된 관리규정으로 보완되어야 할 것으로 사료되며, 당해연도말 현재액은 잔액 증명과 상이없이 금융기관에 예치되어 있음.

## 8. 금고결산

○ 잉여금처분내역

(단위 : 천원)

회계별	구분	세입결산	세출결산	세계잉여금	잉여금처분내역		
					이월사업비	보조금잔액	순세계 잉여금
계		1,210,915,752	966,869,693	244,046,059	48,028,243	393,335	195,624,481
일반회계		934,174,307	832,369,506	101,804,801	48,028,243	393,335	53,383,223
특별회계	소계	276,741,445	134,500,187	142,241,258	0	0	142,241,258
	육천대학운영	2,675,919	2,492,577	183,342	0	0	183,342
	의료보호기금	37,243,366	37,022,511	220,855	0	0	220,855
	농어촌소득개발	8,073,041	8,033,000	40,041	0	0	40,041
	대청호관리대책	2,152,353	2,150,232	2,121	0	0	2,121
	중평공단조성	0	0	0	0	0	0
	공영개발	45,531,249	22,032,579	23,498,670	0	0	23,498,670
	지역개발기금	181,065,517	62,769,288	118,296,229	0	0	118,296,229

## II. 검토의견

'99년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세입세출결산 내용은 충청북도 결산검사위원의 결산검사의견서 보고내용과 의견을 같이 하면서 몇가지 시정해야 할 사항을 말씀드리면,

### 세입결산

예산현액 8,942억 3,124만 9천원의 104.5%인 9,341억 7,430만 7천원이 수납되었고, 지방교부세, 보조금등 의존재원이 5,643억 2,014만 1천원으로 60.4%를 차지하고 있어 재정자립도가 빈약하다 할 수 있으며, 자주재원인 지방세는 목표액 대비 130%를 징수하였고

공영개발사업등 6개 특별회계의 세입결산은 예산현액 2,715억 3,435만 7천원에 대하여 결산액은 2,767억 4,144만 4천원으로 101.9%의 실적을 이루었음.

향후 개선되어야 할 사항을 살펴보면

'99년도 일반회계 세입미수납액 192억 5,927만원의 미수납사유별 금액 비중은 다음과 같은 바 고질채납 및 무재산, 거소불명 등에 대하여는 보다 적극적인 행정조치와 주의가 필요함.



## '99일반회계 세입미수납현황

(단위 : 천원)

사 유 별	금 액	%	순 위
합 계	19,259,270	100	
· 경영부진	6,076,858	31.6	1
· 부도·도산	3,018,500	15.7	2
· 경매진행중	2,841,304	14.7	3
· 고질채납	1,995,074	10.4	4
· 무재산	1,719,607	8.9	5
· 단순채납	1,472,917	7.7	6
· 소송계류중	998,522	5.1	7
· 거소불명	680,145	3.5	8
· 징수유예	445,314	2.3	9
· 기타	21,209	0.1	10

**세 출 결 산**

일반회계 세출결산액은 예산현액 8,942억 3,124만 9천원중 8,323억 6,950만 6천원이 지출되어 집행율은 '98년도 88.8%보다 4.3% 높은 93.1%이며

특별회계 세출결산액은 예산현액 2,715억 3,435만 7천원중 1,345억 18만 7천원이 지출되어 49.5%가 집행되었음.

세출예산집행에 대한 시정 또는 설명을 필요로 하는 부분을 말씀드리면

### 첫째, 세출예산 계상 운용

'99년도 일반회계 세출결산액중 불용액은 총 138억 3,350만원으로서

#### ○ 불용사유별 금액은

- 계획변경 및 취소가 12.6%인 17억 3,511만원
- 예산집행사유 미발생이 3.8%인 5억 2,948만 4천원  
예산절감이 1.6%인 2억 1,891만 1천원
- 예산집행잔액이 69%인 95억 5,162만 3천원
- 보조금 집행잔액이 1.6%인 2억 1,695만 5천원
- 예비비가 11.4%인 15억 8,141만 7천원이며

#### ○ 예산전액이 불용처리된 것이

- 충주도매시장 확장보조(5억원)
- 관광캐릭터 개발 (2천만원)
- 중소농 고품질 농업 (2억원)
- 한우경진대회 지원 (16백만원)
- 증평출장소의 가정방문용 차량 구입(960만원) 등 9억 2,560만원에 달하는 바

○ 앞으로 세출예산 계상 및 집행에 있어서 철두철미한 사업계획 수립과 적절한 예산집행으로 재원을 사장시키는 일이 없도록 하여야 할 것임.

### 둘째, 공기업 특별회계에 관한 사항입니다.

공기업특별회계의 예산현액은 2,194억 616만 1천원중 세입결산액은 103.3%인 2,265억 9,676만 6천원이나, 세출결산액은 38.7%인 848억 186만 7천원이 집행된 바 이에 대한 자세한 설명이 필요하다고 봄.

**셋째, 저소득주민자녀장학기금기금관리 방법에 관한 것으로**

저소득층주민자녀장학기금은 기금운용관이 원금을, 세입세출외현금출납원이 이자를 각각 관리함으로써 기금의 관리가 이원화 되어 있으며,

충청북도 저소득주민자녀장학기금조례 제9조 ②항에 의하면 “장학기금은 세입·세출외 현금으로 관리하고 이자율은 높은 방법으로 예치한다”라고 규정되어 있는 것은 기타 기금의 관리방법과 상이할 뿐만 아니라 조례의 문구 자체의 뜻도 모호하므로 향후 조례의 개정을 통하여 원금과 이자를 관련부서의 기금운영관의 책임하에 일관성 있게 관리 하여야 할 것으로 사료됨.

**넷째, 인건비성 경비 예산정리 미흡**

구조조정에 따른 감원으로 인하여 인건비성 경비의 불용액이 과다하게 발생할 것으로 예견 되면 이를 추가경정예산에 반영하여 다른 재원으로 활용 하는 한편 보수예산의 75/1000를 부담하고 있는 연금부담금의 부담액이 감액 되도록 하여야 할 것임.

〈 인건비 등 불용액 현황 〉

(단위 : 천원)

과 목	예 산 액	지 출 액	잔 액	비 고
계	64,539,502	63,130,962	1,408,540	
인 건 비	51,998,996	51,532,939	466,057	
복리후생비	12,540,506	11,598,023	942,483	

**다섯째, 증평공단조성사업 특별회계 예산운영 부적정**

'99년도 증평공업단지조성사업 특별회계예산은 세입·세출예산(예비비 과목)에 각각 20억 2,331만 3천원을 계상하고,

특별회계운용자금 19억 9,789만 6천원을 증평지방산업단지특별회계설치조례폐지(2000. 1. 5)전에 편법으로 '99년도 일반회계 세입재원으로 처리한 바 향후 이러한 사례가 없도록 하여야 할 것임.