

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2015년 4월 13일
- 회부일자 : 2015년 4월 14일

3. 제정이유

- 도정 각 분야에서 자문활동을 전개하고 있는 도정 정책자문단을 행정수요에 맞추어 확대 및 강화코자 함

4. 주요내용

- 자문단 위원 수 조정 : 70명 이내 → 100명 이내(안 제3조제1항)
- 자문단 위원의 이해충돌방지(안 제5조제4항, 제5항, 제6항)
- 자문단 업무의 효율적 수행을 위한 분과위원회 개정(안 제6조제1항)
 1. 공공혁신분과위원회
 2. 복지·여성분과위원회
 3. 문화·관광분과위원회
 4. 창조경제분과위원회
 5. 바이오·환경분과위원회
 6. 농·어업분과위원회
 7. 지역균형발전분과위원회
- 자문단 내에 소위원회를 둘 수 있음(안 제6조제4항)
- 공청회, 포럼 등을 개최하여 도민들의 의견 청취 신설(안 제8조의2)
- 알기 쉬운 법령 정비기준에 따른 개정(안 제2조 등)

5. 검토의견

가. 배경 및 필요성

- 도정 정책자문단은 지방자치법 제116조의2(자문기관의 설치 등)에 따라 민간 전문가의 전문지식 및 경험 등을 적극 활용하여 도정의 생산성과 효율성을 높이고 민·관 거버넌스 체계를 구축하기 위해 2011년 조례 제정을 통해 설치된 기구로 현재 5개 분과 70명의 자문위원이 활동 중에 있음.

※ 구성현황 : 5개분과 70명 * 1기 '11.3.29.(2년), 2기 '13.5.10.(2년) 구성

계	①공공혁신분과	②복지여성분과	③문화민생환경분과	④산업정책	⑤지역발전
70명	11명	14명	16명	15명	14명

- 본 조례안은 도정 각 분야에서 자문·협의 활동을 원활히 수행하고 있는 자문단을 고도화되는 행정환경에 맞추어 전문인력 확충 및 분야별 세분화로 기능을 확대·강화하고자 하는 것으로 내용적으로 타당하다고 사료됨.

나. 세부 내용별 검토 의견

- 동 조례안의 주요 내용을 보면,
 - 첫째, 자문단 위원 수를 기존 '70명 이내'에서 '100명 이내', '성별 균형을 고려'토록 하였으며(안 제3조제1항),
 - 둘째, 효율적인 업무 수행을 위해 설치한 5개 분과위원회를 '바이오·환경', '농·어업' 등 2개 분야를 추가하여 총 7개 분과위원회로 확대 하였으며(안 제6조제1항),

셋째, '소위원회'는 현재 '분과위원회 내'에 전문분야별로 두던 것을 '자문단 내'에 두어 도정 주요 정책, 현안 등에 대해 자문을 구하도록 개정함(안 제6조제41항)

- 도정 각 분야별로 전문적·집중적 자문을 위해 위원 수를 30명(43%) 추가 구성하고, 특히 경제분야 기능 강화를 위해 '창조경제', '바이오·환경', '농·어업' 분과로 세분화 한 것은 도정과제 수행에 필요한 조치라고 사료되며, 타 시·도와 비교해 볼 때 적절한 규모라고 판단됨.
- 또한, '분과 내'로 한정되어 있던 소위원회 구성범위도 복합·유기적으로 연결된 행정의 특성에 맞춰 '자문단 내'로 확대하여 협업 가능하도록 한 것은 타당하다고 보여짐.

○ 또한, '정책자문단' 운영과 관련하여 공정한 '심의'를 위하여 위원의 제척(안 제5조제4항)·기피(안 제5조제5항)·회피(아 제5조제6항)의 규정을 신설하였는데, 이는 자문단 위원의 이해충돌 방지를 위해 규정을 신설한 것으로 법리적, 내용적 문제는 없음.

- 다만, 정책자문단의 주요기능이 자문·협의를 응하는 성격으로 심의·의결 권한이 없음에도 이해충돌 방지 규정을 신설하는 부분에 대해서는 설명이 필요함.

※ 제2조(기능) 도정 정책자문단은 다음 각 호의 사항에 대하여 충청북도지사의 자문·협의를 응한다.

○ 또한, 동 조례안 제8조의2에서는 기능 수행 상 필요시 관계 전문가 및 도민들을 대상으로 공청회, 포럼 등을 개최하여 의견을 청취할 수

있는 활동근거 조항을 신설하였는데, 기존의 단순한 자문기능에서 벗어나 능동적 자문 활동의 계기를 마련한 것으로 사료됨.

- 그 밖에, 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 조례안의 용어 및 문구를 수정하였음.

< 참고자료 >

1. 2014년도 타 시·도 정책자문단 운영사례

구분	조례(규칙,규정명)	구성인원	비 고
광주	광주광역시 정책자문관 운영 규정	1명	
대전	대전광역시 정책자문단 설치 및 운영 규정	70명 이내	분과위원회(8개)
울산	울산광역시 정책자문단 구성 및 운영 조례	60명 이내	분과위원회(6개)
세종	세종자치시 정책자문위원회 구성 및 운영 조례	50명 이내	분과위원회(5개)
충북	충청북도 도정 정책자문단 조례	100명 이내	분과위원회(7개)
충남	충청남도 정책자문위원회 설치 및 운영 조례	150명 이내	운영위원회, 특별위원회, 분과위원회(12개)
전남	전라남도 정책자문위원회 운영 조례	200명 이내	분과위원회(12개)
경남	경상남도 도정자문위원회 설치 및 운영조례	50명 이내	분과위원회(5개)
제주	제주특별자치도 정책고문 및 정책자문위원 운영에 관한 조례	각각 50명 이내	

2. 분과위원회 현황

< 현 행 >

- 공공혁신분과위원회
- 복지·여성분과위원회
- 문화관광·환경분과위원회
- **산업정책분과위원회**
- 지역발전분과위원회



< 변 경 >

- 공공혁신분과위원회
- 복지·여성분과위원회
- 문화·관광분과위원회
- **창조경제분과위원회**
- **바이오·환경분과위원회**
- **농·어업분과위원회**
- 지역균형발전분과위원회

3. 분과위원회별 주요 기능

- ① 공공혁신 : 정책, 조직·인사, 창조전략, 정보화, 공보, 안전, 규제개혁
 - ② 복지·여성 : 복지정책, 소외계층, 장애인, 여성·아동·노인, 보건·식의약
 - ③ 문화·관광 : 문화예술, 체육진흥, 관광항공, 건축문화
 - ④ 창조경제 : 경제정책, 일자리 창출, *태양광산업, *ICT융합 *항공MRO산업
 - ⑤ 바이오·환경 : *바이오산업, *화장품·뷰티, 환경, 하천·수질관리
 - ⑤ 농·어업 : 농업정책, 산림, 축산(수산), *유기농산업
 - ⑥ 지역균형발전 : 지역균형발전정책, 건설(도로·택지), 교통·물류
- * 추후 조직개편 시 안전, 환경업무는 탄력적으로 조정

4. 도정정책자문단 2014년 자문회의(워크숍) 개최실적

- '14. 업무계획 및 위원회관련 운영협의회 개최 : 3회
 - 정부예산 신규사업 발굴 등 현안자문 분과위원회 개최 : 11회
 - 정부 주요계획 도정반영을 위한 의견수렴 등 : 4회
 - 안전 강화방안 마련 등 각종 도정현안 자문 : 11회
- ※ 도정 정책자문단 전체 워크숍 개최(12.12) : 개선과제 연구 발표(15건, 분과별 3건) 등

< 도정정책자문단 활동내역 >

(단위 : 건)

계	자문회의 (워크숍)	서면자문	심의평가회	포럼·세미나 등	강 연
71	29	1	5	6	30