

2002年度忠清北道豫算案
檢 討 報 告 書

2001. 12.

豫算決算特別委員會
專 門 委 員

I. 2002年度 豫算案 編成方向

1. 豫算案 編成方向

- 경상예산은 물가상승률등을 감안 최소한의 필요경비 계상
- 사업예산은 지역경제활성화 촉진, 도민의 삶의 질 향상을 위한 생산적 복지지원과 농가소득증대를 위한 농업생산 기반시설비 투자 확충, 지역 균형발전을 위한 지역현안 사업비 최대 확보와 투자의 효율성 극대화 등을 지향

2. 豫算案 編成基準

가. 세입예산

- 지방세는 국내 경기여건을 감안하여 금년대비 5.1%증액 계상하였으며, 세외수입은 안정적인 수준으로 관련 세목의 실추계액을 계상
- 지방교부세와 지방양여금은 2002년도 내국세 신장률을 감안하여 내시 예상액을 추계하였고
- 국고보조금은 정부 각 부처의 예산내시에 의하여 계상

나. 세출예산

- 법정·의무적 필수경비 및 중앙정부지원사업, 비도 지정사업 계상
- 농림수산, 도로, 보건환경, 문화 및 관광등 분야별 투자사업비 확보
- 중산,서민층 생활의 질 향상을 위한 사회보장비 증액계상
- 기준경비 및 경상비는 최대한 절감

Ⅱ. 2002年度 豫算案의 主要内容

1. 豫算總則

(단위:천원)

구 분	2002년 예산안	2001예산	비고
제1조 회계별 일시 차입할 수 있는 한도액	32,711,000	29,098,000	
○ 일반회계	29,886,000	27,400,000	
○ 기타특별회계	2,825,000	1,698,000	
- 충북과학대학운영	142,000	98,000	
- 의료보호기금운영	2,404,000	1,296,000	
- 농어촌소득개발기금운영	201,000	229,000	
- 대청호특별대책지역환경기초시설운영관리	77,000	75,000	
제5조 예비비	13,360,776	11,016,876	
○ 일반회계			
<지역개발기금 특별회계>			
제2조 업무 예정량			
○ 지방채 발행계획	42,000,000	29,400,000	
○ 지방채 원리금총액	61,879,966	60,290,720	
○ 기금융자계획총액	80,000,000	80,000,000	
○ 융자금회수총액	32,036,446	36,805,541	
제5조 지방채발행한도액	42,000,000	29,400,000	
<공영개발사업 특별회계>			
제2조 수익적 수입	5,499,162	5,710,004	
수익적 지출	199,480	3,578,149	
제3조 자본적 수입	5,000,000	5,000,000	
자본적 지출	26,031,682	18,089,671	

2. 歲入歲出豫算

가. 예산안 규모

2002년도 일반회계 예산안 규모는

9,962억 2,245만원으로 2001 예산대비 9.1%가 증가(830억 2,586만 1천원)하였고,

특별회계의 예산안 규모는

24.0%가 증가(581억 2,426만 6천원)한 3,004억 7,646만 6천원으로 편성되어

일반회계와 특별회계 규모를 합친 충청북도 재정규모는

2001년도 예산대비 12.2% 증가(1,411억 5,012만 7천원)한 1조 2,966억 9,891만 6천원임.

〈 세입세출예산안규모 〉

(단위:천원, %)

구 분	2002예산(안)	2001예산	증 감	%
합 계	1,296,698,916	1,155,548,789	141,150,127	12.2
○ 일반회계	996,222,450	913,196,589	83,025,861	9.1
○ 특별회계	300,476,466	242,352,200	58,124,266	24.0
- 공기업특별회계	206,292,609	185,797,362	20,495,247	11.0
- 기타특별회계	94,183,857	56,554,838	37,629,019	66.5

나. 일반회계

2002년도 일반회계 세입예산안은

2001년도 예산보다 9.1% 증가(830억 2,586만 1천원)한 9,962억 2,245만원으로 편성되었음

- 지방세는 골프장 신·증설, 대형공동주택 신축, 자동차 등록증가, 건물과표 인상(3%) 등을 예상하여 취득세, 등록세, 교육세 등을 증액 계상 5.1% 증가(128억 7,400만원)한 2,642억 9,100만원으로
 - 보통세는 6.4% 증가한 1,689억 7,800만원
 - 목적세는 2.0% 증가한 900억 6,100만원
 - 과년도수입은 20.6% 증가한 52억 5,200만원을 각각 계상하였음.

- 세외수입은 각종 용역 및 시설부담금 등의 감소와 사업장 생산수입, 예금 이자수입이 감소하였으나 중소기업자금운용수익, 융자금회수수입, 증평출장소 군세징수 전망액, 국제IT교육생 시설사용료 등 증가요인을 감안하여 1.5% 증가(8억 3,404만 9천원)한 573억 6,077만 6천원을 계상하였음.

- 지방교부세, 보조금 등은 각각 25.0%, 11.2%, 증가하였으며 지방양여금은 5.9% 감소하였음.

〈 2002년도 일반회계 세입예산안 〉

(단위:천원, %)

구 분	2002예산(안)	2001예산	증 감	
			금 액	비 율
○ 지방세	264,291,000	251,417,000	12,874,000	5.1
- 보 통 세	168,978,000	158,756,000	10,222,000	6.4
- 목 적 세	90,061,000	88,305,000	1,756,000	2.0
- 과년도수입	5,252,000	4,356,000	896,000	20.6
○ 세외수입	57,360,776	56,526,727	834,049	1.5
- 경상적세외수입	15,680,416	15,646,597	33,819	0.2
• 재산임대수입	243,587	219,005	24,582	11.2
• 사용료수입	1,730,140	1,484,384	245,756	16.6
• 수수료수입	1,935,309	1,888,499	46,810	2.5
• 사업수입	306,379	439,708	△133,329	△30.3
• 징수교부금수입	2,720,000	2,680,000	40,000	1.5
• 이자수입	8,745,001	8,935,001	△190,000	△2.1
- 임시적세외수입	41,680,360	40,880,130	800,230	2.0
• 재산매각수입	1,389,596	1,416,912	△27,316	△1.9
• 순세계잉여금	18,000,000	18,000,000	0	0
• 융자금원금수입	1,000,000	800,000	200,000	25.0
• 부담금	10,208,200	11,100,816	△892,616	△8.0
• 잡수입	10,967,564	9,454,402	1,513,162	16.0
• 과년도수입	115,000	108,000	7,000	6.5
○ 지방교부세	220,066,908	176,037,752	44,029,156	25.0
○ 지방양여금	109,079,252	115,890,701	△6,811,449	△5.9
○ 보조금(국고등)	345,424,514	310,724,409	34,700,105	11.2
○ 지방채	0	2,600,000	△2,600,000	△100.0
총 계	996,222,450	913,196,589	83,025,861	9.1

2002년도 일반회계 세출예산안은

- 4대지방선거 실시에 따른 선거관계 예산, 오송국제바이오엑스포 개최, 전국체전 관련경비, 각종 문화예술제 유치 및 참가경비 등과 사회단체 지원예산과 SOC(사회자본)예산이 금년에 비해 대폭 증가 하였으나 상대적으로 보건 및 생활환경개선비와 농수산개발비, 민방위관리비, 지방채상환 등은 금년에 비해 감소하여 전체적으로 금년대비 9.1%가 증가한 9,962억 2,245만원의 규모로 편성하였음.

- 기능별 전년대비 증감사항을 보면
 - 일반행정비는 8.0%증가한 1,709억 4,230만 6천원
 - 사회개발비는 8.7%증가한 3,249억 4,688만원
 - 경제개발비는 10.6%증가한 3,687억 1,520만 9천원
 - 민방위비는 16.2%증가한 409억 4,969만 1천원
 - 지원 및 기타경비는 3.7% 증가한 906억 6,836만 4천원임.

- 주요 증감사항으로는
전년대비 입법 및 선거관계 127.2%, 교육 및 문화비 40.3%
교통관리비 156.5%가 각각 증가 하였으며,
보건 및 생활환경개선비 8.9%, 농수산개발비 6.3%, 민방위관리비
45.1%, 지방채상환 25.9%가 각각 감소 하였음.

< 2002년도 일반회계 기능별 세출예산안 >

(단위:천원)

장 관 별	예산액		전년도예산액		증 감 율	
		%		%	금 액	%
합 계	996,222,450	100	913,196,589	100	83,025,861	9.1
1000 일반행정비	170,942,306	17.2	158,346,848	17.3	12,595,458	8.0
1100입법및선거관계	8,400,701	0.8	3,697,735	0.4	4,702,966	127.2
1200일반행정비	162,541,605	16.3	154,649,113	16.9	7,892,492	5.1
2000 사회개발비	324,946,880	32.6	298,826,129	32.7	26,120,751	8.7
2100교육및문화비	36,095,732	3.6	25,735,380	2.8	10,360,352	40.3
2200보건및생활환경개선비	77,145,270	7.7	84,687,913	9.3	△7,542,643	△8.9
2300사회보장비	171,048,595	17.2	155,441,594	17.0	15,607,001	10.0
2400주택및지역사회개발비	40,657,283	4.1	32,961,242	3.6	7,696,041	23.3
3000 경제개발비	368,715,209	37.0	333,384,203	36.5	35,331,006	10.6
3100농수산개발비	116,539,358	12.0	124,365,525	13.6	△7,826,167	△6.3
3200지역경제개발비	31,407,792	3.2	24,089,662	2.6	7,318,130	30.4
3300국토자원보존개발비	216,786,655	21.8	183,376,720	20.1	33,409,935	18.2
3400교통관리비	3,981,404	0.4	1,552,296	0.2	2,429,108	156.5
4000 민방위비	40,949,691	4.1	35,236,403	3.9	5,713,288	16.2
4100민방위관리비	526,532	0.1	959,918	0.1	△433,386	△45.1
4200소방관리비	40,423,159	4.1	34,276,485	3.8	6,146,674	17.9
5000 지원및기타경비	90,668,364	9.1	87,403,006	9.6	3,265,358	3.7
5100지방채상환	7,419,928	0.7	10,013,450	1.1	△2,593,522	△25.9
5200제지출금	-	-	-	-	-	-
5300교부금	69,887,660	7.0	66,372,680	7.3	3,514,980	5.3
5400예비비	13,360,776	1.3	11,016,876	1.2	2,343,900	21.3

다. 특별회계

공영개발사업 특별회계를 비롯한 6개 특별회계의 2002년도 예산안 규모는 총액기준으로 2001년도 예산보다 24.0%인 581억 2,426만 6천원 증가한 3,004억 7,646만 6천원으로 편성함.

- 택지분양, 산업공단 공장용지 분양 및 임대수입 등을 재원으로 주요 사업을 추진하는 「공영개발사업특별회계」는 용지매출수익 및 수입이자 등이 감소하였으나 이월금의 증가로 2001년도 예산보다 21.1%인 45억 6,334만 2천원이 증가한 262억 3,116만 2천원으로 편성됨.
- 주민복리증진과 지역균형 개발을 위한 지방공기업 및 지역개발 사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달, 공급하는 「지역개발기금 특별회계」는 융자금 이자수입이 감소하였으나 지방채매출 수입증가로 2001년도 예산보다 9.7% 증가한 1,800억 6,144만 7천원으로 편성함.
- 충북과학대학운동을 위한 「충북과학대학운영특별회계」는 전년대비 45.3% 증가한 47억 4,488만원으로 편성함.
- 의료보호사업 충당을 위한 「의료보호기금운영특별회계」는 전년대비 85.5% 증가한 801억 3,343만 9천원으로 편성함.
- 농어촌소득증대 사업추진을 위한 「농어촌소득개발기금특별회계」는 전년대비 11.6% 감소한 67억 3,190만원으로 편성함.
- 대청호 상수원의 수질을 개선하기 위한 「대청호특별대책지역환경기초시설운영관리특별회계」는 전년대비 3.5%증가한 25억 7,363만 8천원을 편성함.

〈 2002년도 특별회계 세입·세출예산안 〉

(단위:천원, %)

회 계	세입·세출 예산안 총계			
	2002예산안	2001예산	증(△)감	증감율
○ 공기업특별회계	206,292,609	185,797,362	20,495,247	11.0
- 공영개발	26,231,162	21,667,820	4,563,342	21.1
- 지역개발기금	180,061,447	164,129,542	15,931,905	9.7
○ 기타특별회계	94,183,857	56,554,838	37,629,019	66.5
- 충북과학대학운영	4,744,880	3,264,698	1,480,182	45.3
- 의료보호기금	80,133,439	43,189,133	36,944,306	85.5
- 농어촌소득개발기금	6,731,900	7,615,007	△883,107	△11.6
- 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리	2,573,638	2,486,000	87,638	3.5

3. 債務負擔行爲

2002년도 채무부당행위는 150억원이며

주요 편성내역으로는 수해상습지 개선이 30억원이며,

지방도정비사업이 120억원으로 그 내역은 아래와 같음.

(단위:백만원)

회계 및 소관	사 업 명	채무부담 행 위 액	비 고
○ 일반회계 · 건설교통국	1. 수해상습지역 개선사업 - 8개지구 21.9km	3,000	2003년상환
	2. 지방도 정비사업 - 2차선 확·포장 7개노선 7.3km - 교통소통대책 14개소 3.4km	12,000	2003년상환

4. 修正豫算案

가. 예산안 규모

2002년도 수정예산안의 규모는

1조 3,166억 4,782만 3천원의 규모로 기정예산 대비 1.5%가 증가 (199억 4,890만 7천원)하였음.

(단위 : 천원)

회계별	예산액		기정예산액		증 감	증감율 (%)
		%		%		
합 계	1,316,647,823	100	1,296,698,916	100	19,948,907	1.5
· 일반회계	1,011,409,068	76.8	996,222,450	76.8	15,186,618	1.5
· 특별회계	305,238,755	23.2	300,476,466	23.2	4,762,289	1.6

나. 세입예산

세입예산의 주요증감 요인은

세외수입 2.2%, 지방교부세 1.7%, 지방양여금 4.7%, 보조금 1.3%가 기정예산 보다 각각 증가하였음.

(일반+특별회계)

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증 감	증감율(%)
합 계	1,316,647,823	1,296,698,916	19,948,907	1.5
지방세수입	264,291,000	264,291,000	-	-
세외수입	253,133,739	247,591,450	5,542,289	2.2
지방교부세	223,782,908	220,066,908	3,716,000	1.7
지방양여금	114,241,359	109,079,252	5,162,107	4.7
보 조 금	419,198,817	413,670,306	5,528,511	1.3
지 방 채	42,000,000	42,000,000	-	-

다. 세출예산

수정예산중 세출예산은

기정예산 대비 이전경비 18.1%, 예비비 및 기타 4.9%가 각각 감액 되었으며

인건비 0.3%, 물건비 0.1%, 자본지출 19.8%, 용자 및 출자 0.8%, 내부 거래 0.6%가 각각 증액계상 되었음.

Ⅲ. 檢討意見

1. 2002年 地方財政 展望

- 2002년도 우리나라 경제는 9. 11미국 테러 참사 이후 계속되는 미국의 대 테러 전쟁과 EU 및 일본 등의 계속되는 경기침체
- 중국의 WTO가입과 뉴라운드 출범 등에 따른 국제경쟁력의 저하로
- 내년 상반기까지는 경기침체 국면을 벗어나기 어려울 것 같고
- GNP성장율은 6%대(언론은 3.5%대), GDP디플레이터는 2~3%, 무역수지는 30억불 수준의 흑자, 소비자 물가상승율은 3.0%, 실업율은 3%수준으로 전망되며
- 또한 제3기 전국동시 지방선거와 연말의 대통령선거, 월드컵 축구행사 등으로 국가 재정수요가 증가 인플레이션 현상이 유발될 우려가 있고
- 선거를 전후한 주민의 행.재정서비스 욕구폭발과 부동산 경기 침체 및 청년실업의 증가, 농촌경제의 어려움, 금년도 가을가뭄 등의 영향 등 지방재정운영에 많은 어려움이 예상되므로
- 경제동향을 수시로 파악 세입예산의 안정적 운영과 불요불급한 사업집행을 최대한 억제하고, 투명한 예산집행으로 지역경제에 안정을 기하는 한편 활력을 줄수 있도록 투자확대 등 적극적인 대책이 필요하다고 봄.

2. 檢討方向

2002년도 충청북도 세입세출 예산안에 대하여는 다음과 같이 역점을 두어 검토하였음.

- 첫째, 법령이 정하는 예산안 심의서류의 제출여부
- 둘째, 관계법령 및 예산편성 지침의 준수여부
- 셋째, 경비부담의 적법성
- 넷째, 사업설정의 합목적성
- 다섯째, 사업량 책정의 적정성
- 여섯째, 편성단가의 현실성
- 일곱째, 예산투자의 효율성

3. 提案書類

- 지방재정법시행령 제30조의 4(예산안의 첨부서류) 규정에 의한 예산안 심의에 필요한 서류를 제출하였으나
- 사항설명서를 비롯한 제출한 자료의 편철(좌철, 상철), 규격, 두께, 편제순 등이 적정하지 못하여 예산안의 휴대, 검토, 보관정리 등 불편함이 많고 예산낭비의 소지가 있음.
- 특히 사항설명서의 산출기초란의 “활자크기”가 동일하고 세목(細目) 단위사업의 “집계”가 되어 있지 않아 세목단위 사업간의 식별이 어려워, 일부 세목단위 사업은 몇 page에 걸쳐 다시 집계(集計)검토하여야 하는 등 문제가 있음으로 향후 시정이 요구됨.

4. 歲入豫算

2002년도 세입예산은 일반회계와 특별회계를 합하여 금년보다 1,411억 5,012만 7천원 증액된 1조 2,966억 9,891만 6천원으로서

- 재원별로는 금년보다
 - 지방세 수입은 5.1% 증액 (2,642억 91백만원)
 - 세외수입은 7.4% 증액 (2,475억 9,145만원)
 - 지방교부세는 25.0% 증액 (2,200억 6,690만 8천원)
 - 지방양여금은 5.9% 감액(1,090억 7,925만 2천원)
 - 보조금은 18.3% 증액 (4,136억 7,030만 6천원)
 - 지방채는 31.3% 증액 (420억원)을 각각 증액 계상한 바
- 자체재원은 32.3% 의존재원은 67.3%로 구성되었습니다.
- 지방재정의 안정적 운영을 위하여 세입예산 집행에 있어서 고려할 점을 보고 드리면

첫째, 2002년도 지방세 징수목표를

- 금년보다 5.1%증액 계상 요구하였으나
- 집행부에서 2001년 8월 현재로 분석 제출한 세수분석 전망 자료에 의하면
- 다음 [표 1]와 같이 취득세의 경우 금년도에 징수 목표를 달성할 수 없고

- 앞으로 부동산 경기가 회복되지 않는 한 취득세 징수액의 증액징수는 어려울 것임에도
- 2002년도 취득세 징수목표를 금년 보다 4.8%상향 계상하고
- 지방세 징수목표를 금년도 징수 초과 전망치인 2.4%보다 높은 5.1%로 상향 책정한 것은
- 2001년도와 2002년도 지방세수 전망분석에 문제가 있는 것은 아닌지
- 그리고 금년도 11월말 현재 지방세 징수액을 고려하여 지방세수 전망 분석은 어떠한지 설명이 요구됨.

지방세예산 전망분석 현황

[표 1]

(단위 : 백만원)

구 분	2001년				2002년	
	목표 (A)	전망 (B)	증감 (B-A)	% (B/A)	요구 (C)	% (C/A)
계	251,417	257,376	5,959	증2.4%	264,291	증5.1%
• 취득세	67,155	65,441	△1,714	△2.6	70,367	4.8
• 등록세	90,103	95,942	5,839	6.4	96,849	7.4
• 면허세	1,498	1,753	255	17.0	1,762	7.6
• 공동시설세	8,800	9,116	316	3.6	9,500	8.0
• 지역개발세	2,052	1,791	△261	△12.7	1,824	△11.1
• 지방교육세	77,453	77,793	340	0.4	78,737	1.7
• 과년도수입	4,356	5,540	1,184	7.2	5,252	20.6

둘째, 공유재산임대료 세입에 관한 사항입니다.

- 2002년도 공유재산임대료는 2001년보다 24백만원 증액 계상하였으나
- 도 공유재산중 단체에 운영비를 지원하면서 무상임대하는 재산중 유상으로 전환할 것은 없는지
- 임대료 산정기준이 되는 재산평가액이 현실과 맞지 않은 것은 없는지 적극 검토가 필요하다고 봅니다.

셋째, 입장료 등 사용료 수입에 관한 사항입니다.

- 조령산 휴양림 입장료를 작년도와 같은 수준으로 동결한 이유와 적절한 수준인지 설명이 요구되며
- 유료입장시설중 토지매입 등 기반시설 사업에 도비를 투자한 곳은 투자비율에 따라 입장료 또는 사용료 수입을 도에 환원하여야 할 것이며
- 공공시설중 사용료가 일반시장 보다 월등하게 저렴하게 계상된 곳은 갱신계약을 통해 조정할 필요가 있으며
- EXPO 등 행사를 통하여 예상되는 “입장료” 또는 사용료 세입은 발생할 소지가 없는지 설명이 요구됨.

넷째, 수수료 수입예산에 관한 사항입니다.

- 반대급부적 성격의 수수료는 수익자 부담원칙에 의거 적어도 수입과 경비가 균형이 되도록 하여야 함에도
- 일부사업의 수수료는 처리건당 수수료가 현실에 맞지 않게 저렴하거나
- 수수료보다 처리비용이 월등히 소요되는 도축검사, 시험 수수료 등은 조정이 필요하다고 사료됨.

다섯째, 기타 세외수입 예산에 관한 사항입니다.

- 사업장 생산수입 감액계상(133백만원)사유 및
- 순세계잉여금을 IMF관리경제 감독을 받은 1999년 1회 추경(182억계상)시 보다도 낮게 계상한 사유에 대하여는 자세한 설명이 요구됨.

여섯째, 국비보조예산에 관한 사항입니다.

- 2002년도 오송국제바이오행사는 100여년의 충북 역사상 처음으로 개최하는 대규모 국제행사로 확정된 한 차질 없는 추진이 필요할 것이나
- 본도와 보건복지부가 공동주관으로 치르는 정부 공식 행사임에도 행사 년도인 금년의 보건복지부 지원예산은 년례적인 보건복지행정에 관한 지원예산 뿐이고 EXPO와 관련한 예산지원은 전무한바 향후 적극적인 지원요구

- 노력을 기울여야 한다고 사료되며
- 2001년도 국비보조예산 중 사업취소, 사업계획 변경 등으로 반납 예정인 예산은 얼마인지 자세한 설명이 요구됨.

5. 歲出豫算

가. 총 관

- 2002년도 세출예산은 일반회계와 특별회계를 합하여 금년보다 1,155억 5,487만원이 증액된 1조 2,966억 9,891만원으로서
- 일반회계 세출예산은 금년보다 9.1%증가한 9,962억 2,245만원이며
- 품목별 성질별로는 금년보다
 - 인건비 7.9%, - 물건비 12.8%, - 이전경비 6.1%
 - 자본지출 10.4%가 각각 증액되었고
 - 용자 및 출자금은 14.3%감액
 - 보전재원은 20.3%가 감액 계상되고
 - 내부거래는 11.6%, 예비비 및 기타는 21.3%가 증액 계상되었음.

나. 일반운영비

- (1) 2002년도 일반운영비 예산은 금년보다 12.8%증가한

174억 2,560만원을 계상 요구하였음.

(2) 기준경비

- 2002년도 부서별 기준경비는 2001년도 보다 약 6천만원이 증액된 10억 5,500만원이 계상된바
- 부서별 정원 및 업무량을 기준하여 배분한 것 같으나 배분기준에 대하여 설명이 필요할 것임.

(3) 일반수용비

- 대부분 2001년도 수준에서 계상 요구하거나 책자 발간비 정도를 신규로 계상하였으나
- 크게 증액된 사업은 홍보관련 예산으로서 5천만원 이상 홍보관련 사업은 오송국제바이오엑스포 특수시책 홍보비 15억원을 포함한 12건에 30억원이 계상되었음.
(공보관실 4건, 문화관광국 5건, 자치행정국 1건, 복지환경국 1건, 의회광고료 5천만원)

(4) 운영수당

- 운영수당은 시험관련수당, 위원회수당, 교육강사수당 등 예산편성지침상의 단가를 적용토록 되어있어 시험출제수당의 경우 주관식은 과목당 45,000원, 객관식은 문제당 3,000원을 적용토록 되어 있으나
- 이와 다르게 계상한 시험문제 출제사업(문제당 1만원)에 대하여는 설명이 요구됨.

(5) 급 량 비

- 대부분 적정하게 계상되었으나 식목일행사 급량비 (증평출장소는 모자도 제공)와 화랑훈련 및 을지훈련 급식사업에 대하여는 적정인원이 계상되었는지 설명이 요구됨.

(6) 공공요금. 연료비

- 전기료, 상수도료, 전화료, 통신료 등은 절전, 절수, 절약 시설로 적극 대체하여 예산을 절감하여야 할 것이며
- 전기료의 경우 "단계별 누진 요금제"를 적용하고 있음으로 단계별 사용량 계약방법에 따라 전기요금 고지액이 상당히 차이가 생기므로 전력사용계약을 재검토하여 갱신할 필요가 있다고 사료되며
- 다음 공공요금 증액계상에 대하여는 자세한 설명이 요구됨.

• ATM회선 사용료 외 2건	: 110백만원
• 도본청(전기료, 상하수도료, 연료비)	: 55 "
• 소방본부	: 106 "
• 증평출장소	: 14 "
• 공무원교육원	: 26 "
• 보건환경연구원	: 19 "

다. 여 비

- 2002년도 여비예산은 금년보다 16.3%증액 요구한바
- 이중 국내여비는 4.7%증액, 월액여비는 20%감액 요구하고
- 국외여비 175백만원, 외빈초청 201백만원 증액계상은 자매결연 및 국제통상, 교류사업 소요액 부족분을 반영한 것으로 사료됨.

라. 업무추진비

- 업무추진비는 총액으로는 2001년도 대비 11억 8천만원이 증액되었으나
- 정액보수성격이거나 예산편성지침으로 정해진 단가에 의하여 정원(定員)을 감안 책정되는 사기진작비 성격의 기타 업무추진비(직책급, 직급보조비, 부서운영, 특정업무수행활동비) 10억 9천만원을 제외하면
- 시책업무추진비 9천만원이 증액된바 이는 2002년도 오송국제바이오행사, 재해대책업무추진비 신규계상분 등으로 적정한 것으로 사료됨.

마. 전산개발투자

- 지방행정서비스의 효율성을 제고하기 위한 각 분야별 전산개발투자가 활발히 진행되고 있으나

- 과연 관계공무원이 전문적인 기술과 지식을 가지고 발주하는 전산개발 투자사업의 기술적 타당성과 사업성과 등을 검증할 능력이 있는지 의문이며
- 이에 대한 제도적 보완장치(예컨대 : 전산개발 투자기술 심의위원회)를 검토할 필요가 있다고 사료됨.

바. 사회단체 지원예산

- 사회단체 지원예산은 정액보조단체의 경우에는 예산편성 지침이 정하는 기준액 이외는 운영비 또는 사업비 성격의 예산을 지원할 수 없고
- 임의단체의 경우에는 예산편성지침이 정하는 한도액 (시·도의 경우 8억원)을 초과하여 지원할 수 없으나
- 특정 정액보조단체의 경우 일반회계에서 운영비 또는 행사 경비 성격의 예산을 지원하고, 기금예산에서 사업비를 중복 지원하는 것은 시정되어야 할 것으로 사료됨.
- 또한 사회단체에서 회관 또는 건물 등 시설지원 투자를 요청하면서 “운영비”는 자체적으로 해결하겠다고 약속해 놓고 시설완료 후 운영비지원을 요청하여 이를 수용하는 예산지원 방식은 탈피하여야 할 것이며 이러한 악순환을 예방하기 위한 “사회단체지원심의위원회”등 제도적장치도 강구할 필요가 있다고 사료됨.

사. 연구개발사업 투자

- 매년 충청북도에서 학술용역 등 적지 않은 연구개발비를 투자하고
- 지역내 대학에도 기술개발, 지역협력연구 등을 위해 예산을 지원하고 있으나
- 충북개발연구원의 경우 “연구진”이 특정분야에 편재되어 있고 “용역수주능력”이 부족하여 운영비를 지원하고 출연을 하는 등의 문제점으로 예산심의시마다 논란이 있음으로 대책이 요구됨.

아. 농업관련투자

- 2002년도 농수산개발 투자예산은 금년보다 오히려 6.3%가 감소되고
- 금년도 쌀 수매와 관련하여 농민들의 반발이 적지 않은 현실에서 정부에서 논농사 직불사업을 확대하기로 발표 하였음에도 2002년도 논농업 직접 지불사업 국비보조내시 액은 금년보다 오히려 14백만원이 감액되었으며
- 2000년도 가을(9~11월)의 강우량은 311mm이었으나, 금년도 가을(9~11월)의 강우량은 107mm로 전년도에 비해 1/3수준이고, 11월말 기준으로 2000년도의 저수율은 96%이나

금년 11월말의 저수율은 61%로써

- 일부지역의 식수난과 함께 “내년도 농사”에 대한 우려의 목소리가 높음에도 이에 대한 대책이 미흡하고
- 앞으로 더욱 권장해야 할 “친환경농업사업”에 대한 예산 투자를 금년보다 감액 계상한 것은 문제가 있다고 보여짐.

자. 실업대책

- 대학졸업생등 20대 청년실업자가 폭발적으로 증가하고 취업경쟁이 심화되고 있으나
- 실업대책관련 공공근로사업비를 금년보다 4억원 감액하고 고용촉진 훈련사업비도 금년보다 1억 6천만원 감액계상한 것은 문제점이 없는 것인지 향후라도 대폭적인 예산확보가 필요할 것이며
- 중소기업 이차보전사업 추진에 대하여는 설명이 요구됨.

차. 예비군육성 보조사업

- 예산편성지침상 향토방위사업 기본경비는 계상이 불가능한데
- 향방용 피아띠 식별구입(43백만원), 우의(21백만원), 빔프로젝트(45백만원)구입 지원은 타당한지 설명이 요구됨.

카. 국가업무 및 중앙사업 인수

- 국가업무를 지방자치단체에서 인수할 경우에는 소요인력과 예산을 지원 받아야 함에도

농림부 산하기관인 종자보급소업무(인력14명)를 인수하면서 2002년도 소요인력에 대한 인건비 등 제경비를 도비로 전액계상한 것은 문제가 아닌지

- 고도의 전문기술이 요구되는 사업으로서 능력도 없으면서 인수한 “대기측정망종합시스템사업”에 금년도에 212백만원의 시설비를 투자하고, 또 내년에 민간위탁금으로 76백만원을 계상요구하였으며 전기료, 회선료, 장비유지비 등 29백만원을 계상한 것은 문제점이 없는지 설명이 요구됨.

타. 성과급 및 공무원복지

- 공무원에 대한 성과급 지급에 대하여는 업무성과 평가의 어려움과 나눠 먹기식 배분으로 공무원 조직 내부의 갈등만 조장한다는 비판이 있고
- 공무원 하계 휴양 콘도시설(10실) 구입은 도본청 사업소 산하 2,300여명의 공무원이 하계 휴가 기간 1개월 동안에 이용하기에는 시설이 부족하여 콘도이용 공무원간에 오히려 내부갈등만 조장할 염려가 없는지 설명이 요구됨.

파. 사업책정 및 경비 부담의 타당성문제

- 마을경로당(150백만원), 마을회관(6동,350백만원)건립지원 사업은 그간 건립후 관리운영상의 문제점이 적지 않았고
- 주요간선도로 차선도색 및 입간판 사업(641백만원)은 청주시내 간선 도로를 대상으로 하는 사업으로 도시계획 구역내 도로관리 책임기관인 청주시에 재원 부담지시 없이 전액 도비를 지원하는 것은 문제가 있다고 보여지며
- 주민체육시설 야간조명 등 설치사업(237백만원)은 3개시내 학교에 야간운동을 하는 주민을 위한 것으로 그 취지는 좋으나 앞으로 모든 학교에서 조명시설을 요구할 경우 이를 모두 수용할 것인지 신중히 검토할 필요가 있음.

하. 오송국제바이오행사지원

- 오송국제바이오행사 관련 예산은 충북역사상 처음 개최 하는 국제행사인 만큼 행사의 성공을 위하여 적극적으로 지원하여야 하겠으며
- 소요예산은 “예산밖의 시행착오”를 방지하고 원활한 행사 준비를 위하여 부서별로 관리하기 보다는 POOL예산으로 집중관리 운영하고, 집행내역을 투명하게 도민에게 공개 하는 것이 바람직 하다고 사료되며
- 이 행사를 계기로 보건복지부를 비롯한 모든 중앙부처로부터 각종 지원을 최대한 받아 내어
- 충청북도 발전을 획기적으로 앞당기고, 충북의 위상을

크게 높일 수 있는 기회로 만들어야 할 것임.

아. 기 타

○ 다음 사항에 대하여는 자세한 설명이 요구됨.

- (1) 37사 홍보관 정비사업(공보관실, 증평출장소)
- (2) 씨름대회개최(문화관광과, 증평출장소)
- (3) 대도시 전광판홍보(공보관실), 대도시 조명광고(문화관광국)
- (4) 노트북 구입
- (5) 지식관리시스템도입
- (6) 임의단체보조 총액
- (7) 무선중계소 임차료(소방본부)
- (8) 학생중식비지원사업(교육청, 시군)
- (9) 음식물 공공쓰레기 공공처리시설 및 쓰레기 소각장 설치
- (10) 지하수 보조 관측망사업
- (11) 기초생활 보장자 급여사업
- (12) 첨단산업신기술개발 및 사업지원
- (13) 승용차, 버스, 화물차 대체
- (14) 황토길 포장사업
- (15) 외국인 관광객 편의시설 확충사업
- (16) 외국인 유치여행사 보상
- (17) 교량안전진단 및 교량점검 기중기(7억구입)활용

6. 特別會計豫算

○ 다음 사항에 대한 자세한 설명이 필요함.

가. 지역개발기금 특별회계의 사업예산과 자본예산의 적자경영

나. 공영개발사업 특별회계의 미분양용지 대책과 밀레니엄타운 조성

다. 충북과학대 특별회계의 IMT전문교육원 운영과 소각로 설치 사업

라. 의료보호사업 도비부담금 증액

마. 농어촌소득개발기금 특별회계의 용자사업

바. 대청호특별회계의 환경기초시설 운영비

7. 基金豫算

가. 소규모 기금관리 통합

○ 기금관리 규모가 소규모인 1지역 1명품 육성기금은 폐지 일반회계에서 운영하고

○ 2001년도 예산안 검토보고시 지적한 증평출장소에서 운영하는 2종의 기금도 일반회계에서 운영하거나 도본청의 기금과 통합하는 것이 예산편성지침의 정신과 부합될 것으로 사료됨.

나. 기금의 위탁관리

- 기금의 2001년말 현재 추정액 950억원중 중소기업육성 기금(582억원중 제일은행 95억, 조흥은행 15억, 농협 472억)을 제외한 12개 기금은 농협에 예치하고 있는바 기금 이자수입증대 및 기금의 안전확보를 위해 타 우량 금융기관에 예치를 검토할 필요는 없는지 설명이 요구됨.

8. 修正豫算

- 가. 충청북도지사가 제출한 2002년도 수정예산 총액은 기정예산 보다 199억 4,890만원이 증액(1.5%증가)된 1조 3,166억 4,782만원으로서 일반회계 151억 8,661만원과 특별회계 47억 6,229만원을 각각 증액요구 하였음.

나. 수정예산의 세입예산재원은

- 일반회계에서
 - 농촌주택개량융자금 3억원과 오창폐수처리시설 토지공사 부담금 이자수입 4억 8천만원 등 세외수입 7억 8천만원이 증액되고
 - 지방교부세 37억 1,600만원, 지방양여금 51억 6,211만원, 보조금 55억 2,851만원이 추가 내시된 것이며
- 특별회계에서
 - 의료급여비 시군비 40억 4,229만원과

- 농어촌소득개발기금 특별회계의 일반회계 전입금 7억 2천만원이 추가 계상된 것임.

다. 수정예산 요구액 중 세출예산은

- 인건비 1억 9,106만원 ○ 물건비 6,266만원
- 자본지출 923억 7,326만원 ○ 용자 및 출자 7억 2천만원
- 내부거래 7억 2천만원을 각각 증액 계상하고
- 이전경비 711억 4,839만원과 예비비 및 기타예산 29억 7천만원을 각각 감액계상 요구한 것임.

라. 검토의견

- 수정예산으로 요구한 사업예산중 주민의 삶의 질을 높이고 다소나마 어려운 농촌과 영세상인 및 실업자의 고통을 덜어주고 지역경제 회복에 기여할 수 있는
 - ① 고용촉진 관련사업, ② 친환경농업지원사업
 - ③ 농업용수 시설사업, ④ 재래시장 관련사업
 - ⑤ 폐기물 처리시설 주변 주민지원사업
 - ⑥ 농수산물 수출 물류비 지원사업에 대한 예산 요구는 시의 적절하다고 보여짐.
- 그러나
 - ① 시간외 수당등 사전예측이 가능한 필수경비를 누락 수정요구 하거나
 - ② 소요경비를 제대로 검토하지 않고 증액요구하거나
 - ③ 당초예산편성시 책정한 사업예산을 수정예산에서 취소하거나

- ④ 행사, 연수 교육관련 경비를 수정예산에서 특별한 사정 없이 요구하는 것은 시정되어야 할 것임.

마. 기 타

수정예산으로 요구한

다음 사항에 대하여는 자세한 설명이 필요함.

- ① 충청북도지정 명예연구소 지원
- ② 청주의료원 장례식장 현대화 타당성 용역
- ③ 시설장비지원(노인정, 마을회관, 청소년시설, 도축장, 용기박물관, 미타사, 치매요양병원, 문의종합복지회관)
- ④ 건설일용 근로자 능력개발 훈련
- ⑤ 연수·교육 및 홍보관련예산
- ⑥ 증평출장소 지역개발사업 시설비 감액(2억원) ㉔.