

2016. 12. 19.

- 2016년도 행정사무감사 -

결 과 보 고 서 (안)



충 청 북 도 의 회
행 정 문 화 위 원 회

2016년도 행정사무감사 결과보고서

2016. 12. 19.

행정문화위원회 위원장

「지방자치법」 제41조와 같은 법 시행령 제39조 및 「충청북도 의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 행정문화위원회 소관 부서 및 출자·출연기관에 대한 2016년도 행정사무감사 결과를 아래와 같이 보고함.

1. 감사의 목적

- 「지방자치법」 제41조, 같은 법시행령 제39조와 「충청북도 의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 행정문화위원회 소관 행정사무 전반에 대하여 도정운영 실태를 정확히 파악함으로써,
- 자치입법·예산·정책 등 의안심사에 반영하기 위한 필요한 자료 및 정보를 획득하고, 나아가 행정의 잘못된 부분을 적발·시정 요구하여 행정이 효율적으로 수행될 수 있도록 하는 것을 목적으로 함.

2. 감사기간

- 2016년 11월 9일(수)부터 11월 22일(화)까지(14일간)

3. 감사 대상기관

- 도 본청 : 공보관, 감사관, 행정국(북부·남부출장소 포함), 문화체육관광국(청남대관리사업소 포함)
- 직속기관 : 자치연수원
- 출자·출연기관 : (재)충청북도문화재연구원, (재)충북문화재단
- 위임·위탁된 사무를 처리하는 기관 : 충청북도체육회, 충청북도장애인체육회

4. 감사반 편성

- 감 사 반 : 행정문화위원회 위원 6명
- 사무보조 : 수석전문위원, 전문위원, 사무직원 5명

감 사 반		감 사 보 조	
위 원 장	김 학 철	수석전문위원	손 윤 목
부위원장	연 철 흠	전문위원	김 보 흠
위 원	박 봉 순	지방임기제(나급)	이 제 완
〃	박 한 범	지방행정주사	최 정 섭
〃	이 언 구	지방행정주사보	김 은 영
〃	최 병 윤	속기사	2명

5. 감사일정 및 장소

감사일자		대상기관	감사장소
11. 9.(수)	14:00	감사관, 공보관	위원회 회의실
11. 10.(목)		행정사무감사 세부사항 준비	
11. 11.(금)	10:00	자치연수원	자치연수원
	14:00	주요사업 현장방문	속리산 법주사
11. 12.(토) ~11.14.(월)	-	행정사무감사 세부사항 준비	
11. 15.(화)	10:00	행정국	위원회 회의실
11. 16.(수)	10:00	문화체육관광국	〃
11. 17.(목) ~11.20.(일)	-	행정사무감사 자료 분석, 정리 등	
11. 21.(월)	10:00	(재)충청북도문화재연구원	위원회 회의실
	14:00	(재)충북문화재단	〃
11. 22.(화)	10:00	행정사무감사 결과보고서 작성 등	위원회 위원실 등

6. 주요감사사항

- 부서별 주요 업무추진 및 특수시책 사업 추진사항
- 각종 감사 지적사항에 대한 처리결과 및 이행사항
- 업무계획, 예산 및 조례안 심사 등 위원회 회의 중 지적된 사항
- 위법·부당한 행정처리 등 시정, 개선이 요구되는 사항
- 법령, 조례 등 관련 추진이 미흡하고 개선이 필요한 사항
- 2015년도 행정사무감사 시정·건의 요구에 대한 조치사항
- 도정질문에 대한 추진사항과 예산집행 및 운영에 관한 사항
- 기타 감사위원이 필요로 하는 사항

7. 감사결과

가. 시정 및 개선요구 사항(28건)

【공통사항 : 4건】

- ① 상위법령 위임 조례의 정비에 철저를 기할 것은 물론, 조례에서 위임하는 사항과 시행에 필요한 사항 등은 전문성을 가지고 있는 집행부에서 규칙으로 정하여 적법한 행정 운영을 할 수 있도록 정비할 것
- ② 해마다 되풀이되는 지적사항으로 연말 몰아쓰기식의 예산집행이 되지 않도록 당초예산 편성부터 정확한 산출기초로 예산을 편성할 것
- ③ 주요업무추진상황의 예산집행현황은 향후 집행계획을 포함하여 작성할 것
- ④ 보조금 부정수급, 횡령 등 사전 사고예방을 위하여 보조금 집행기관에 대한 보조금 운영계획, 집행방법, 정산절차 등 철저한 교육과 사후관리를 분야별 실시할 것

【공보관 : 4건】

- ① 도민홍보대사에 대한 교육이나 연찬을 통하여 위촉 취지에 맞게 운영될 수 있도록 운영계획에 반영하여 추진 할 것
- ② 청주국제공항에 도내 축제, 행사 등 도정홍보를 적극 추진 할 것

- ③ 인터넷방송은 타 시도의 운영 실태를 비교·검토하여 체계적으로 관리가 될 수 있도록 새로운 운영계획을 수립할 것
- ④ 도정홍보 영상과 함께 시군을 대표하는 축제·행사, 수범사례 등 다양한 홍보 영상물을 인터넷방송을 통하여 전파할 것

【감사관 : 2건】

- ① 민간단체 주관 친목 연수 등의 행사 시 담당공무원 동행 출장 사례를 근절하기 위한 방안을 강구할 것
- ② 도민감사관 제도를 실효성 있게 운영하기 위하여 현재의 운영방식을 개선하는 방안과 실질적으로 주민들과 같이 동고동락하고 지역의 행정을 많이 접하는 사람들이 도민감사관으로 위촉될 수 있는 방안을 모색할 것

【행정국 : 5건】

- ① 그동안 진행된 21C 청풍아카데미는 적정한 강사료 지급에 문제가 있고 직원들의 참여가 많지 않으므로, 내실있는 운영방안을 모색할 것
- ② 도민들의 안전한 삶을 보장하기 위한 일환으로 소방인력 확충을 위한 방안을 강구할 것
- ③ 제3국에서 출생한 탈북민의 자녀에 대하여도 지원이 될 수 있도록 도에서 선도적으로 대비책을 마련할 것
- ④ 도유재산에 대한 임대수입 등 이득이 침해되는 사례가 없도록 도유재산 무상임대 관련 근거 규정을 전면 재검토할 것

- ⑤ 도정업무 추진에 큰 도움이 되는 해외테마연수 등에 보다 많은 젊은 직원들이 국제적인 시야와 인식의 폭을 넓힐 수 있도록 충분한 예산확보 등 방안을 강구할 것

【문화체육관광국 : 4건】

- ① 국가지정 무형문화재인 택견과 관련한 조직 내부 갈등에 대한 해결방안과 향후 발전 방안을 적극 모색할 것
- ② 드라마·영화 제작지원, 생활문화센터 조성사업 등 시군과 관련된 문화예술사업의 계획 수립 시 사전절차 이행 등을 면밀히 검토한 후 예산을 편성하여 연말 불용액을 최소화 할 수 있는 방안을 마련할 것
- ③ 청주공항 활성화를 위하여 중국의 기존 노선을 포함하여 우리 기업들이 많이 진출한 지역이나 일본, 대만, 블라디보스토크 등 노선 다변화를 위한 방안을 모색할 것
- ④ 도민의 참여와 문화예술 효율적 운영을 위하여 문화예술 행사의 중복되는 사업에 대한 전반적인 검토를 할 것

【자치연수원 : 3건】

- ① 연수원 직원의 단기간 잦은 전출·입 등 인사이동으로 심도 있는 교육업무추진 곤란에 따른 문제 해결을 위하여 행정국(총무과 인사팀 등)과 협의하여 대책을 마련할 것

- ② 자치연수원 교육과정 운영에 있어 내실있는 교육을 도모하기 위하여 강사선정에 효율을 기할 것
- ③ 자치연수원 시설사용료 징수 조례의 사용료 감면사항에 대하여 정확히 명시할 것

【(재)충청북도문화재연구원 : 2건】

- ① 전문성을 갖춘 문화재연구원에서 시군 소유 문화재, 유물에 대한 보존과 관리에 대한 전반적인 점검이 필요하고 관련 공무원 대상으로 교육할 수 있는 방안을 마련할 것
- ② 홈페이지 관리에 대한 전반적인 재점검과 홈페이지 등을 통한 연구원 홍보에 더욱 관심을 갖고 개선할 것

【(재)충북문화재단 : 4건】

- ① 선임직이사 선발을 위한 임원추천위원회 구성 시 다양한 계층 또는 지역에서 구성될 수 있는 개선 방안을 마련할 것
- ② 홍보 전담 직원을 정하여 문화재단의 대내외적인 홍보가 제대로 이뤄질 수 있도록 강구할 것
- ③ 당초예산 및 추경예산 등과 결산은 도의회에 사전 보고할 것
- ④ 효율적인 업무 향상을 위한 유연근무제의 당초 취지와는 다르게 부적절하게 운영되지 않도록 제도를 정비할 것

나. 건의 및 촉구사항(23건)

【공통사항 : 2건】

- ① 행정사무감사 등 도의회로 제출하는 자료 작성에 세심한 주의를 기울여 누구든지 쉽게 이해할 수 있도록 구체적이고 정확하게 작성하여 제출할 것
- ② 매년 홈페이지 관리 소홀에 대한 지적사항이 있는 만큼 해당부서와 각 실국에서 관리하는 도 홈페이지 전반에 대한 재점검과 관리 감독에 철저를 기할 것

【공보관 : 1건】

- ① 체계적인 도정홍보와 유기적인 관계 구축을 위한 도와 시군 지역신문과 간담회 등 소통 확대를 위한 방안을 모색할 것

【감사관 : 3건】

- ① 공직자들의 음주운전, 폭행, 성추행 등을 근절시키기 위한 징계기준을 엄격히 적용하고 사전예방을 위한 교육이 효과를 볼 수 있도록 방안을 강구할 것
- ② 직접적으로 도민 생명의 안전을 위협하는 지진 등 재난과 관련하여 사전에 꼼꼼히 대처 할 수 있도록 사전예방 감사 실시할 것

- ③ 언론에서 이슈화가 되거나 사회적 문제로 제기 되어지는 것 등을 특정감사 대상으로 선정하여 보다 능동적으로 도민들의 궁금증을 해결하는데 더욱 노력을 기울일 것

【행정국 : 7건】

- ① 한 부서에서의 장기근속은 여러 가지 문제를 야기할 수 있으므로 특이 부서, 특정 업무를 제외하고는 적정한 인사회전을 통하여 부정적인 문제를 사전에 차단할 수 있도록 조치할 것
- ② 자치연수원 직원의 단기간 잦은 전출·입 등 인사이동으로 심도 있는 교육업무추진 곤란에 따른 대책을 마련할 것
- ③ 시군 계획교류 대상으로 세무, 농업, 공업, 환경, 농업(환경) 연구사 등의 소수직렬 공무원이 더욱 활발하게 교류 대상으로 선정될 수 있도록 조치를 강구할 것
- ④ 전입시험과 관련하여 시군 편차 해소에 적극 노력을 하고 기관유지 및 지원부서보다는 사업부서의 결원에 대해서 신속히 보충해 줄 수 있는 추진 방안을 모색할 것
- ⑤ 청사 건립 기본계획 수립, 공사 착공·준공, 청사 이전 등 의회 청사건립에 따른 백서 제작을 추진할 것
- ⑥ 의회청사 건립과 관련, 신축하면서 발생하는 주차난 문제, 건립 후 청사 주차장 활용 등 주차장 관련 문제의 장기적이고 체계적인 해결 방안을 마련할 것

- ⑦ 전국 최하위권인 자원봉사자 등록률과 활동률을 높일 수 있는 방안을 마련할 것

【문화체육관광국 : 6건】

- ① 수년간 지속적으로 보조금을 지원하는 사업(대한민국 향토가요제, 박달가요제 등)에 대하여는 사업에 대한 평가를 좀 더 강화하여 균등하고 형평성 있게 지원될 수 있도록 로드맵을 만들 것
- ② 수영장, 워터파크, 각종 체육시설 등 탈의실의 몰래카메라를 이용한 범죄를 예방하기 위한 사전 점검 방안을 모색할 것
- ③ 청남대 관람객 유치 증대를 위한 법·제도적인 문제, 구조적인 문제 등의 해결에 더욱 노력할 것
- ④ 활주로 개선, 주차장 확충, 청사내부 시설개선 등 이용객 만족도 제고를 위한 개선방안을 국토교통부, 한국공항공사에 적극 건의할 것
- ⑤ 35년 이상 또는 소위 철거가 도래하는 대규모 공동주택의 붕괴 위험 등 여러 가지 불편사항 발생, 이에 대한 예산, 법규, 제도 등의 지원방안을 중앙부처 건의 또는 도 자체 사업 추진 등의 조속한 대책을 마련할 것
- ⑥ 2018년도 평창 동계올림픽 대회를 앞두고 도내 동계 스포츠 활성화에 대한 관심을 갖고 지원할 것

【자치연수원 : 3건】

- ① 연수원내 각종 공사를 일시에 실시하는 등 교육 분위기를 방해하지 않도록 공사시기를 조정할 것
- ② 연수원내 소유자 소재 파악이 어려운 부지(테니스장)에 대한 국유재산화하는 대책을 마련할 것
- ③ 공정하고 체계적으로 이루어질 필요가 있는 교육 만족도 조사는 어떤 사업을 수행함에 있어서 보다 개선해야 될 점 또는 보완해야 될 점을 판단하는 기준이 되기 때문에 객관적인 입장에서 설문조사를 실시하는 방안을 검토할 것

【(재)충청북도문화재연구원 : 1건】

- ① 충주 승선사지 등 역사·문화적으로 중요한 도내 발굴사업 추진에 있어 제대로 예산 확보를 해서 빠른 시간 내에 발굴사업이 완료될 수 있도록 적극 노력할 것

8. 처리의견

행정사무감사 결과보고서 내용 중 시정 및 처리요구사항을 「지방자치법」 시행령 제50조 및 「충청북도 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제19조에 따라 집행부 및 해당기관은 시정 또는 처리하고, 그 결과를 의회에 보고할 것을 요구함.