

제324회 임시회
2013. 10. 17.(목)

심 사 보 고 서

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안



충청북도의회
건설소방위원회

심 사 보 고 서

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안

「충청북도 뷰티산업 진흥 조례안」
심 사 보 고 서

2013. 10. 17(목)
건설소방위원회

1. 심사경과

가. 제출자: 충청북도지사

나. 제출일자: 2013년 8월 23일

다. 회부일자: 2013년 8월 28일

라. 상정일자: 2013년 9월 4일

- 제323회 충청북도의회 임시회 제1차 건설소방위원회("13.9.4.): 상정
- 제324회 충청북도의회 임시회 제1차 건설소방위원회("13.10.14.): 질의·의결

2. 제안 설명 요지

(제안 설명자: 바이오환경국장 고세웅)

가. 제안이유

- 신성장 동력사업인 뷰티산업을 충청북도 전략산업으로 육성하여 도민들의 문화적인 삶의 질을 향상시키고, 지역경제 발전에 기여하기 위함.

나. 주요내용

- 뷰티산업 진흥 기본계획의 수립 등(안 제3조)
- 뷰티산업의 진흥사업(안 제4조부터 제8조까지)
- 뷰티산업진흥위원회 설치·운영(안 제9조부터 제20조까지)

3. 검토보고 요지

(건설소방수석전문위원: 문홍열)

가. 조례제정의 필요성

- 뷰티산업을 충청북도의 전략산업으로 육성하여 도민의 문화적 삶의 질 향상 및 지역경제 발전에 이바지하고자 조례를 제정하려는 것으로서 조례제정의 필요성이 인정됨.

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- ‘뷰티산업진흥 기본계획’을 5년마다 수립하여 전문인력 양성, 뷰티사업자의 창업·경영·기술 등을 지원하고 뷰티박람회 운영·지원 등을 통해 충청북도의 뷰티산업을 진흥하려는 것으로, 제정조례안은 법령에 위반되거나 저촉되는 사항이 없음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 조문의 표현은 해석상의 논란의 소지가 있거나 조문상호간에 상충되는 내용이 없으며,
- ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 따라 간결하고 알기 쉽게 표현하였음.

라. 검토의견

- 「충청북도 뷰티산업 진흥 조례안」을 검토한 바, 충청북도의 새로운 전략사업으로서 뷰티산업을 진흥·발전시키기 위해 근거를 명확하게 하고자 조례를 제정하려는 것으로 본 조례의 제정은 타당하다고 판단됨.
- 다만, 본 조례안에 규정되어 있는 다양한 사업을 차질없이 추진하려면 상당한 예산이 수반되는데 재원조달 방안에 대해서는 상세한 설명이 필요하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : 수정가결

7. 수 정 안 요 지

- 발의일자 및 발의자 : 2013. 10. 14. 김영주 의원
- 수정이유
 - 뷰티산업 진흥위원회 회의 시 위원장의 직무를 부위원장이 대행할 경우 2명의 부위원장 중 누가 대행할 것인지에 대한 혼선의 우려가 있으며,

- 수당을 지급함에 있어 여비지급을 위해 “위원회의 업무를 위하여 출장할 때”를 조문에 추가하기 위함.

○ 수정 주요내용

- 위원장 직무대행은 위원장이 미리 지명한 부위원장이 대행하도록 함(안 제13조).
- 위원회 회의에 출석하거나 위원회의 업무를 위하여 출장할 때 수당·여비를 지급함(안 제19조)

8. 소수의견요지 : “없음”

9. 기타 필요한 사항 : “없음”

10. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 뷰티산업 진흥 조례안」에 대한 수정안 등

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안에 대한 수정안

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안 중 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제3조제1항 중 “도지사”를 “충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)”로 한다.

안 제13조제2항 중 “부위원장이”를 “위원장이 미리 지명한 부위원장이”로 한다.

안 제14조제1항제3호 중 “도의원”을 “충청북도의회 의원”으로 한다.

안 제19조 중 “위원 중 도의회 의원을 제외한 위촉직위원이 위원회에 출석한 경우에는 예산의 범위 내”를 “위원이 위원회 회의에 출석하거나 위원회의 업무를 위하여 출장할 때에는”으로 한다.

수정안 대비표

제 정 안	수 정 안
<p>제3조(뷰티산업진흥 기본계획의 수립)</p> <p>① <u>도지사</u>는 뷰티산업진흥을 위한 기본계획(이하 “기본계획” 이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.</p> <p>② (생략)</p> <p>1. ~ 8. (생략)</p> <p>제13조(위원장 직무 등) ① (생략)</p> <p>② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 <u>부위원장</u>이 그 직무를 대행한다.</p> <p>제14조(위촉·해촉) ① (생략)</p> <p>1. · 2. (생략)</p> <p>3. <u>도의원</u> 2명</p> <p>4. (생략)</p> <p>② (생략)</p> <p>제19조(수당 등) <u>위원 중 도의회 의원을 제외한 위촉직위원이 위원회에 출석한 경우에는 예산의 범위 내 「충청북도 각종위원회 실비변상 조례」에서 정하는 바에 따라 수당·여비 등을 지급할 수 있다.</u></p>	<p>제3조(뷰티산업진흥 기본계획의 수립)</p> <p>① <u>충청북도지사는(이하 “도지사”라 한다)</u>-----.</p> <p>② (제정안과 같음)</p> <p>1. ~ 8. (제정안과 같음)</p> <p>제13조(위원장 직무 등) ① (제정안과 같음)</p> <p>② ----- <u>위원장이 미리 지명한 부위원장이</u> -----.</p> <p>제14조(위촉·해촉) ① (제정안과 같음)</p> <p>1. · 2. (제정안과 같음)</p> <p>3. <u>충청북도의회 의원</u> ---</p> <p>4. (제정안과 같음)</p> <p>② (제정안과 같음)</p> <p>제19조(수당 등) <u>위원이 위원회 회의에 출석하거나 위원회의 업무를 위하여 출장할 때에는</u> -----.</p>

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 뷰티산업을 충청북도의 전략산업으로 육성하여 도민들의 문화적 삶의 질을 향상시키고, 지역경제 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “뷰티산업”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 산업을 말한다.
 - 가. 이용업·미용업과 피부관리, 헬스케어 등 이와 관련된 서비스산업
 - 나. 화장품·미용기기 등의 제조·개발 및 성능 향상에 관련된 산업
 - 다. 그 밖에 신체를 건강하고 아름답게 관리·유지하기 위하여 필요한 재료·물품 및 서비스와 관련된 산업
2. 이용업이란 「공중위생관리법」 제2조제1항제4호에 따른 이용업을 말한다.
3. 미용업이란 「공중위생관리법」 제2조제1항제5호에 따른 미용업을 말한다.
4. 화장품이란 「화장품법」 제2조제1호에서 제3호까지 정한化妆품을 말한다.
5. “뷰티사업자”란 뷰티산업과 관련된 경제활동을 영위하는 사업자를 말한다.
6. “뷰티산업제품”이란 신체를 건강하고 아름답게 관리·유지하기 위하여 만들어진 재료·물품 등을 말한다.

제3조(뷰티산업진흥 기본계획의 수립) ① 충청북도지사(이하 “도지사”라

한다)는 뷰티산업진흥을 위한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 뷰티산업진흥의 기본목표와 방향에 관한 사항
2. 뷰티산업인력의 양성 계획에 관한 사항
3. 뷰티사업자의 창업·경영 및 기술지원에 관한 사항
4. 뷰티산업행사와 기술개발·연구사업 등의 수립에 관한 사항
5. 뷰티산업단지 및 종합지원센터 건립 등에 관한 사항
6. 뷰티산업의 국내·외 교류 및 정보교류에 관한 사항
7. 뷰티산업진흥을 위한 투자 및 비용지원에 관한 사항
8. 그 밖에 뷰티산업진흥을 위하여 필요한 사항

제2장 뷰티산업의 진흥사업

제4조(전문인력 양성) ① 도지사는 뷰티산업의 진흥에 필요한 전문 인력을 양성하기 위한 시책을 추진할 수 있다.

② 제1항에 따른 전문 인력을 양성하기 위하여 뷰티산업과 관련된 대학·연구소 등 적절한 인력과 시설을 갖춘 기관·단체 등과 협력한다.

제5조(뷰티사업자의 창업·경영·기술지원 등) 도지사는 뷰티사업자의 창업을 촉진하고, 경영·기술을 지원하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행할 수 있다.

1. 뷰티사업자의 창업에 관련된 정보 제공 및 상담
2. 뷰티사업자의 창업·경영·기술에 관련된 교육
3. 뷰티관련 전문가 포럼 및 세미나 개최 지원 등
4. 그 밖에 뷰티사업자의 경영효율화와 기술개발 및 창업을 촉진하기 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

제6조(기업 등에 대한 지원) ① 도지사는 뷰티산업 육성과 관련된 기업, 기관, 단체에 대해 필요한 경우 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 뷰티산업을 영위하는 중소기업(「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업을 말한다)의 신기술 연구개발 및 산업화·상용화 등에 필요한 비용의 일부

2. 뷰티산업 관련 기업이 컨소시엄을 구성하여 신소재·신기술 개발 및 공동브랜드 개발 사업을 추진하는 경우 필요한 비용의 일부

3. 그 밖에 뷰티산업 육성에 필요하다고 인정하는 사항

② 도지사는 뷰티산업제품 등의 개발을 효과적으로 수행하기 위해 학계·연구기관 및 산업계간의 협동연구를 촉진하기 위한 지원을 할 수 있다.

제7조(해외뷰티관광객 유치 활성화 지원) 도지사는 뷰티산업 관련 서비스를 받기 위한 목적으로 입국한 외국인(이하 “해외뷰티관광객”이라 한다)에게 적극 홍보하고, 입주의지가 있는 기업에 대하여는 유치 활성화를 지원하기 위해 다음 각 호 어느 하나에 대하여 지원 및 홍보할 수 있다.

1. 해외뷰티관광객 유치 관련 우수뷰티업체 및 전문교육기관 지원

2. 해외뷰티관광객 유치 활성화를 위한 뷰티산업 관련 서비스에 대한 홍보

3. 그 밖에 해외뷰티관광객 유치 활성화를 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

제8조(뷰티박람회 운영·지원 등) ① 도지사는 뷰티산업 진흥을 위해 국제적 규모의 종합박람회 및 소규모 관련 산업박람회를 운영할 수 있다.

② 뷰티박람회의 효율적인 운영을 위해 필요하다고 인정할 때에는 제1항의 사무의 전부 또는 일부를 법인 또는 단체 등에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

③ 도내 뷰티산업의 판매촉진을 위하여 도내 중소 뷰티사업자에 대하여

국내외 전시회 참가 지원 등 판매촉진을 위한 각종 비용을 예산의 범위에서 지원 할 수 있다.

제3장 뷰티산업 진흥위원회

제9조(뷰티산업진흥위원회 설치) 도지사는 뷰티산업진흥 및 기본계획의 수립·시행에 필요한 사항을 심의하기 위하여 충청북도뷰티산업진흥위원회(이하 “위원회“라 한다)를 둔다.

제10조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·의결한다.

1. 뷰티산업진흥시행계획의 수립·시행·제도개선에 관한 사항
2. 뷰티산업 관련기관·단체 간 협력과 조정에 관한 사항
3. 뷰티산업 전문인력 양성 및 뷰티산업의 창업·경영·기술지원에 관한 사항
4. 뷰티박람회 운영지원 및 해외 뷰티관광객 유치활동과 지원에 관한 사항
5. 뷰티산업육성과 관련된 기관·단체 등 지원에 관한 사항
6. 그 밖에 위원회에서 심의·의결이 필요하다고 인정되는 뷰티산업 진흥 관련 사항

제11조(구성) ① 위원회는 위원장·부위원장을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 경제부지사가 되고, 부위원장은 2명으로 하되 1명은 뷰티산업을 담당하는 실·국장이 되고 나머지 1명은 도지사가 위촉하는 외부 전문가로 한다.

③ 도지사는 위원회 구성시 여성의 도정참여 확대를 위하여 「충청북도 여성정책 기본조례」에서 정하는 바에 따라 여성위원을 위촉할 수 있다.

제12조(임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

② 당연직 위원의 임기는 해당 직위에 재임하는 기간으로 한다.

③ 보궐위원의 임기는 임기의 남은 기간으로 한다.

제13조(위원장 직무 등) ① 위원장은 위원회를 대표하며, 그 사무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제14조(위촉·해촉) ① 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 도지사가 임명 또는 위촉한다.

1. 뷰티산업 관계 공무원 및 전문가

2. 뷰티산업 관계 기관·단체의 운영 또는 관계자

3. 충청북도의회 의원 2명

4. 그 밖에 뷰티산업에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람

② 도지사는 위촉된 위원의 개인사정, 품위손상 등 직무수행에 어려움이 있다고 인정하는 사유가 발생한 때에는 위원회의 의결을 거쳐 해촉할 수 있다.

제15조(제척·기피·회피 등) ① 위원은 공정한 심의를 위해 자기와 직접 이해관계가 있는 안건의 심의에는 참여할 수 없다.

② 위원은 공정한 심의진행을 할 수 없는 사정이 있는 경우 기피하거나 회피 할 수 있다.

③ 위원이 제1항에 해당함에도 불구하고 심의에 참여하여 심의의 공정성을 해친 경우에는 해촉될 수 있다.

제16조(간사) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두며, 간사는 뷰티산업 담당부서 담당과장이 된다.

제17조(회의) ① 위원장은 필요시 위원회의 회의를 소집할 수 있다.

② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원장이 필요하다고 인정하는 때에는 서면으로 심의·의결할 수 있다. 이 경우 재적위원 과반수의 찬성을 얻어야 한다.

제18조(의견청취 등) 위원회는 필요한 경우 관계전문가를 출석하게 하여 의견을 듣거나 자료를 요청할 수 있다.

제19조(수당 등) 위원이 위원회 회의에 출석하거나 위원회의 업무를 위하여 출장할 때에는 「충청북도 각종위원회 실비변상조례」에서 정하는 바에 따라 수당·여비 등을 지급할 수 있다.

제20조(운영규정) 이 조례에 규정한 사항 외에 위원회의 구성·운영에 필요한 사항은 위원회의 의결로 정한다.

제21조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 계 법 령

[공중위생관리법]

제2조(정의) ① 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. ~ 3. <생 략>
4. "이용업"이라 함은 손님의 머리카락 또는 수염을 깎거나 다듬는 등의 방법으로 손님의 용모를 단정하게 하는 영업을 말한다.
5. "미용업"이라 함은 손님의 얼굴·머리·피부등을 손질하여 손님의 외모를 아름답게 꾸미는 영업을 말한다.

[화장품법]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "화장품"이란 인체를 청결·미화하여 매력을 더하고 용모를 밝게 변화시키거나 피부·모발의 건강을 유지 또는 증진하기 위하여 인체에 바르고 문지르거나 뿌리는 등 이와 유사한 방법으로 사용되는 물품으로서 인체에 대한 작용이 경미한 것을 말한다. 다만, 「약사법」 제2조제4호의 의약품에 해당하는 물품은 제외한다.
2. "기능성화장품"이란 화장품 중에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당되는 것으로서 총리령으로 정하는 화장품을 말한다.
 - 가. 피부의 미백에 도움을 주는 제품
 - 나. 피부의 주름개선에 도움을 주는 제품
 - 다. 피부를 곱게 태워주거나 자외선으로부터 피부를 보호하는 데에 도움을 주는 제품
3. "유기농화장품"이란 유기농 원료, 동식물 및 그 유래 원료 등으로 제조되고, 식품의약품안전처장이 정하는 기준에 맞는 화장품을 말한다.

충청북도 뷰티산업 진흥 조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 위 치: 도내 일원
- 사업기간: 2014~2016
- 내 용: 뷰티산업을 미래 신성장 동력으로 집중육성

2. 비용 발생 요인

- 단지조성, 센터건립, 박람회개최, 인력양성, 기업지원 등 제비용

3. 관련조문

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 테마단지조성, 센터건립, 박람회개최, 전문인력양성
- 창업경영기술지원, 해외수출확대 및 국제협력, 해외뷰티관광객

나. 추계 결과

구 분	사 업 명
총 액	• 1,801억원
사업명칭변경	• 뷰티단지조성(980억원)
사업비 조정	<ul style="list-style-type: none"> • 글로벌센터(265억원) • 박람회개최(270억원) • 전문인력양성(30억원) • 창업경영지원(90억원) • 수출 및 협력(72억원) • 관광객 지원(54억원) • 기술개발지원(40억원)

다. 재원조달방안

- 국비 : 630억, 지방비 : 626, 기타 : 545억

5. 연도별 비용추계서: 붙임

6. 작성자: 바이오환경국 바이오정책과장 정성엽

< 연도별 비용 추계표 >

(단위 : 억 원)

구 분	1차년도 (‘14 년)	2차년도 (‘15 년)	3차년이후 (‘16 년)	계	
세 입	-	-	-	-	
세 출	217	546	1,038	1,801	
뷰티단지조성	35	335	610	980	
글로벌센터건립	100	109	56	265	
박람회개최	-	-	270	270	
전문인력양성	10	10	10	30	
창업경영지원	30	30	30	90	
수출 및 협력	24	24	24	72	
관광객지원	18	18	18	54	
기술개발지원	-	20	20	40	
지식서비스지원	-	-	-	-	
재원 조달	217	546	1,038	1,801	
의존 재원	소 계	81	249	300	630
	보조금	81	249	300	630
	지방교부세	-	-	-	-
자체 수입	소 계				
	지방세	-	-	-	-
	세외수입	-	-	-	-
지방채	-	-	-	-	
기 금	-	-	-	-	
특별회계					
△△특별회계	-	-	-	-	
△△특별회계					
지방비	136	138	352	626	
기 타 (차입금, 민자, 예비비 등)	-	159	386	545	