심 사 보 고 서

충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례
일부개정조례안

충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	828
----------	-----

2025. 1. 22.(수)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 박지현 의원 등 7인

나. 발의일자 : 2025년 1월 10일

다. 회부일자 : 2025년 1월 14일

라. 상정일자 : 2025년 1월 22일

- 제423회 충청북도의회 임시회 제2차 정책복지위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지(제안설명자 : 박지현 의원)

가. 제안사유

- 『사할린동포 지원에 관한 특별법』 일부개정(시행 2024. 7.17.)에 따른 지원대상 확대

나. 주요내용

- 법령에 따라 조례 지원대상을 확대함(제2조, 제7조)

- (현행) 영주귀국주민 1세, 그 배우자 및 직계비속
- (개정) 영주귀국주민 1세, 동반가족(1세의 배우자 및 자녀와 그 배우자 단서에 따라, 자녀와 그 배우자 없는 경우 직계비속 1명과 그 배우자)

3. 검토보고 요지

가. 제출배경

- 본 조례안은 「사할린동포 지원에 관한 특별법」의 일부개정에 따라 지원 대상을 명확히 규정하려는 것임. 여 영주귀국 사할린 한인 주민들의 복지 향상을 도모하려는 것임.

< 「사할린동포 지원에 관한 특별법」 일부개정(시행 2024.7.17.) 내용 >

개정 전(시행 2021. 1. 1.)	개정(시행 2024. 7. 17.)
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 2. "동반가족"이란 사할린동포의 배우자 및 직계비속 1명과 그 배우자를 말한다.	제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 2. "동반가족"이란 국내 영주를 목적으로 귀국하는 사할린동포의 배우자 및 자녀와 그 배우자를 말한다. 다만, 사망 등으로 인하여 자녀와 그 배우자가 없는 경우 직계비속 1명과 그 배우자를 동반가족으로 본다.

- 현재 충북에는 138명의 사할린 한인 주민이 청주, 제천, 음성지역에 거주 중임.

(단위:명)

구분		합계	청주	제천	음성
거주자	계	138	55	56	27
	영주귀국주민 1세	66	25	26	15
	1세 배우자	64	25	28	11
	1세 자녀	7	4	2	1
	1세 자녀의 배우자	1	1	-	-
거주지	4개소	오송휴먼시아 1단지	강저휴먼시아 아파트	음성신천휴먼시아아파트(26명) 음성금석h아파트거주(1명)	

나. 주요내용 검토

- 안 제2조는, 조례에 사용된 “영주귀국 사할린 한인 주민”의 정의를 「사할린 동포 지원에 관한 특별법」(이하 “법”이라 함)에 따라 개정함.
 - 본 조례는 법 제정 이전인 2016년 7월 제정되어 당시에는 “영주귀국 사할린 한인 주민”에 대한 조례상 별도 정의가 필요했었음.
 - 이후 법 제·개정에 따라 “사할린동포” 및 “동반가족”의 뜻이 명확히 정의된 바, “영주귀국 사할린 한인 주민”에 대한 정의를 법 조항 인용을 통해 조문을 간소화하고 행정의 적확성을 확보하려는 것으로 타당하다고 판단됨.

현행 (제정 2016. 7. 8.)	개정안
제2조(정의) 1. “영주귀국 사할린 한인 주민”(이하 “영주귀국주민”이라 한다)이란 러시아 사할린(이하 “사할린”이라 한다)에 강제 동원되었거나 그 곳에서 출생한 한인(韓人) 및 그 배우자 또는 직계비속으로서 대한민국 국가의 사할린 한인 영주 귀국 사업에 따라 충청북도(이하 “도”라 한다)에 주소를 둔 사람을 말한다.	제2조(정의) 1. “영주귀국 사할린 한인 주민”(이하 “영주귀국주민”이라 한다)이란 국가의 영주귀국 사업에 따라 귀국한 「사할린 동포 지원에 관한 특별법」 제2조에 따른 사할린동포 및 동반가족을 말한다.

- 안 제7조는, 본 조례에 따른 지원대상을 법 개정에 따라
 - (현행) 영주귀국주민 1세, 그 배우자 및 직계비속을
 - (개정) 영주귀국주민 1세, 동반가족(1세의 배우자 및 자녀와 그 배우자 단서에 따라, 자녀와 그 배우자 없는 경우 직계비속 1명과 그 배우자)로 명확히 규정한 것으로 법적으로 문제가 없음.
 - 또한 지원대상을 영주귀국주민 1세는 충청북도에 주소를 둔 사람으로, 그 동반가족은 국적 취득 전이라도 도 내 거소를 둔 사람으로 규정한 것은, 현재 충청북도에 살고 있는 영주귀국 사할린 한인 주민을 지원하기 위한 것으로 타당하다고 판단됨.

- 안 제11조는, ‘이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.’는 규정을 삭제한 것임.
- 본 규정은 규칙으로 새로운 내용을 정할 수 있도록 위임하는 규정이 아니라 집행명령에 해당하는 규칙을 제정할 수 있도록 한 것이므로 보충적이거나 절차적인 사항 등 조례를 현실적으로 집행하는 데 필요한 세부적인 사항만을 규정할 수 있을 뿐이고, 조례에 규정되지 아니한 새로운 내용을 규정할 수 없음.
- 따라서 조례에 본 규정을 두지 않더라도 「지방자치법」 제29조7)에 따라 규칙을 제정할 수 있으므로 이를 조례에 규정할 필요는 없는 바, 이를 삭제하는 것은 타당하다고 판단됨.

다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 「사할린동포 지원에 관한 특별법」 일부개정에 따라 지원 대상을 명확히 규정한 것으로 내용 및 법적으로 타당함.
- 또한 도 담당부서의 의견수렴 및 조례안예고 등을 거친 바 절차상으로도 문제가 없음

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

7) 제29조(규칙) 지방자치단체의 장은 법령 또는 조례의 범위에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 규칙을 제정할 수 있다.

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례 일부개정조례안」

충청북도조례 제 호

충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례 일부개정조례안

충청북도 영주귀국 사할린 한인 주민 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호를 다음과 같이 한다.

1. “영주귀국 사할린 한인 주민”(이하 “영주귀국주민”이라 한다)이란 국가의 영주귀국 사업에 따라 귀국한 「사할린동포 지원에 관한 특별법」 제2조에 따른 사할린동포 및 동반가족을 말한다.

제7조제1호 및 제2호를 각각 다음과 같이 한다.

1. 영주귀국주민 1세로서 충청북도(이하 “도”라 한다)에 주소를 둔 사람
2. 영주귀국주민 1세의 동반가족으로서 대한민국 국적취득 전이라도 도내에 거소를 둔 사람

제11조를 삭제한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. “영주귀국 사할린 한인 주민” (이하 “영주귀국주민”이라 한다)이란 러시아 사할린(이하 “사할린”이라 한다)에 강제 동원되었거나 그 곳에서 출생한 한인(韓人) 및 그 배우자 또는 직계비속으로서 대한민국 국가의 사할린 한인 영주귀국 사업에 따라 충청북도(이하 “도”라 한다)에 주소를 둔 사람을 말한다.</p> <p>2. (생략)</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. “영주귀국 사할린 한인 주민” (이하 “영주귀국주민”이라 한다)이란 국가의 영주귀국 사업에 따라 귀국한 「사할린동포 지원에 관한 특별법」 제2조에 따른 사할린동포 및 동반가족을 말한다.</p> <p>2. (현행과 같음)</p>
<p>제7조(지원대상) 이 조례에 따른 지원대상은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람으로 한다.</p> <p>1. 영주귀국주민 1세</p> <p>2. 제1호의 배우자 및 직계비속, 이 경우 대한민국의 국적 취득 전이라도 도에 거소를 둔 사람이어야 한다.</p>	<p>제7조(지원대상) ----- -----.</p> <p>1. 영주귀국주민 1세로서 충청북도(이하 “도”라 한다)에 주소를 둔 사람</p> <p>2. 영주귀국주민 1세의 동반가족으로서 대한민국 국적취득 전이라도 도내에 거소를 둔 사람</p>
<p>제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.</p>	<p><삭 제></p>

관계법령

□ 사할린동포 지원에 관한 특별법

제2조(정의)이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “사할린동포”란 1945년 8월 15일까지 사할린에서 출생하였거나 사할린으로 이주한 한인(韓人)을 말한다.
2. “동반가족”이란 국내 영주를 목적으로 귀국하는 사할린동포의 배우자 및 자녀와 그 배우자를 말한다. 다만, 사망 등으로 인하여 자녀와 그 배우자가 없는 경우 직계비속 1명과 그 배우자를 동반가족으로 본다.

제8조(조례의 제정)지방자치단체는 영주귀국한 사할린동포 및 그 동반가족의 정착 및 생활안정을 지원하기 위하여 필요한 사항을 조례로 정할 수 있다.

비용추계서

1. 사업개요

- 충청북도 영주귀국 사할린 한인 지원대상 확대를 통한 주민 복지향상도모

2. 비용 발생 요인

- 충청북도 영주귀국 사할린 한인 지원에 소요되는 경비(장례식비, 교통비)

3. 관련조문

- 안 제8조(지원사업)

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 도내 영주귀국 사할린 한인 지원을 위한 장례식비 및 교통비는 기추진 중인 사할린 한인 주민 지원 사업의 2024년 사업의 산출기초 반영
- 지원대상 수는 5년간 연평균 지원대상자 수에 사업대상자가 고령임을 고려하여 수요 증가를 대비한 사업대상 규모 1.85배 계상

구분	사업비			산출내역	
	총 사업비	도비 ^{20%}	시군비 ^{80%}		
합계	43,600천원	8,720천원	34,880천원	명수	1인당 지원단가
장례식비	14,000천원	2,800천원	11,200천원	7명	× 2,000천원
교통비	29,600천원	5,920천원	23,680천원	37명	× 800천원

※ 산정기준 : 2024년 사할린한인 주민 지원 사업 산출내역(노인복지과-5257, 2024.04.29.)

※ 사할린 한인 주민 장례식비 지원대상

- 5년간 지급대상 : ('19) 4명, ('20) 4명, ('21) 5명, ('22) 2명, ('23) 4명

- 평균 4명 지원 ⇒ ('26) 7명, ('27) 7명, ('28) 7명, ('29) 7명

※ 사할린 한인 주민 교통비 지원대상

- 5년간 지급대상 : ('19) 42명, ('20) 2명, ('21) 35명, ('22) 2명, ('23) 15명

- 평균 20명 지원 ⇒ ('26) 37명, ('27) 37명, ('28) 37명, ('29) 37명