

심 사 보 고 서

충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한
조례 일부개정조례안

충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	722
----------	-----

2021. 6. 23.(수)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제 출 자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2021년 5월 31일

다. 회부일자 : 2021년 6월 1일

라. 상정일자 : 2021년 6월 10일

- 제391회 충청북도의회 정례회 제2차 정책복지위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지 (제안설명자 : 이남희 여성가족정책관)

가. 제안사유

- 가족숙소 신축 및 야영장 샤워시설 개보수에 따른 시설 운영의 변동사항을 조례에 반영하여 청소년 및 도민에게 활동 편의를 제공하고자 사용료 사항을 신설하고자 함.

나. 주요내용

- 시설 운영변경에 따른 신설 : 2건(안 별표)
 - 가족숙소 운영 사용료
 - 야영장 운영 사용료

3. 검토보고 요지 (김주희 수석전문위원)

가. 제출배경

- 본 조례안은 충청북도자연학습원에 가족숙소 신축 및 야영장 샤워시설 개보수에 따라 청소년을 포함한 충북도민에게 적절한 편의를 제공하기 위하여 신축된 가족숙소 건물동(8동)과 야영장(15개면) 시설 사용료 관련 사항을 일부개정하려는 것임.

< 충청북도자연학습원 기능보강 공사 >

- 시설종류 : 청소년수련원 ※ 위탁운영 : 학교법인 주성학원(3차 '20~'22)
- 사업내용 : 충청북도자연학습원 기능보강 공사
- 공사기간 : '20. 4. 13. ~ '20. 12. 14. ※ 사업기간 : '18. 10. ~ '20. 12.
 - ✓ 환경부 공원계획변경 협의에 따라 공사 시공 지연
- 사업내용 : 가족형숙소 신축(8동), 샤워장 증축, 소방도로 개설(140M)
 - 【가족형 숙소(신축)】
 - 총면적 : 327.87㎡
 - 규 모 : 1개소 1층 8실 / 숙소당 약 10평(4인기준)
 - ※ 기존 본관동 숙소 : 88실 / 숙소당 약 5평 *여가부 지침 : 1평/1인당
 - 【샤워실(개축)】
 - 총면적 : 47.52㎡
 - 규 모 : 2실(남,여) / 15개 부스 ※ 야영장 총 면 : 15개면

나. 주요내용 검토

- 안 [별표]의 개정 내용은, 단순시설사용자 사용료 중,
 - 기존 미운영 중이던 야영장 사용료를 1면/1박 기준 35,000원, 신축한 가족숙소 사용료를 1실/1박 기준 73,000원 수준으로 부과하려는 것임.

현 행				개 정 안			
[별표] 연수비, 단순 시설사용자 사용료 (제10조 관련)				[별표] 연수비, 단순 시설사용자 사용료 (제10조 관련)			
□ 단순 시설사용자 사용료				□ 단순 시설사용자 사용료			
구 분	사용기준	사용료	비고	구 분	사용기준	사용료	비고
야영장	1명/1회	-	미운영	야영장	1면/1박	35,000	
				가족 숙소	1실/1박	73,000	

- 이는 충청북도자연학습원 기능보강사업('18~'20)에 따른 가족숙소(8개동, 한 개동 면적; 33.93㎡)의 신축과 샤워실 개축(15개 부스, 총 면적: 47.52㎡)으로 야영장의 효율성을 높임에 따른 것으로, 충청도민이 사용할 수 있도록 개방하는 것은 긍정적으로 판단되며, 다만, 공공시설로서 사용료의 적정성 여부를 검토할 필요성이 있음.
- 야영장의 경우, 도 내 민간 야영장 사용료가 35,000원~ 45,000원 선이고, 강원도 소재 공공청소년수련원 야영장이 1박 35,000원인 점에서 볼 때, 야영장 1면/1박 사용료를 35,000원으로 정한 것은 타당하다고 판단됨.

<타 야영장 운영현황>

시설명	위치	금액	비고
덕동골오토캠핑장	제천	45,000	민간
써니벨리오토캠핑장	괴산	40,000	
옥전캠핑장	제천	40,000	
자연애야영장	괴산	35,000	공공
강원도청소년수련원	춘천	35,000	

- 가족숙소의 경우, 한 개 동당 33.93㎡(10.3평) 규모로 신축임을 감안할 때, 이와 유사한 청소년수련시설 내 가족숙소 및 휴양림 숙소와 비교 시, 1실 당 73,000원은 적정한 사용료로 판단됨.

<청소년 수련시설>

시설명	운영형태	이용료(원)	비고
		가족숙소	
경상북도청소년수련원	재단법인 출연	55,000	28m ²
전라남도청소년수련원	재단법인 출연	80,000	6명

<콘도형 자연휴양림>

시설명	소관	이용료(원)	시설내용	비고
국립중앙청소년수련원	여성가족부	91,000	9~10평	
국립평창청소년수련원	여성가족부	96,800	13평	
충북알프스자연휴양림	속리산휴양사업소	73,000	6~10평	
상당산성자연휴양림	국립자연휴양림관리소	73,000	6~10평	
송면리슬향기펜션	민간	250,000	6~10평	국공립대비 342%

- 또한 2017년 경상북도의 의뢰로 '한국민간위탁경영연구소'에서 실시한 '산림문화휴양촌 운영관리 방안수립 연구 용역 보고서'에서도, 유사사례 비교법을 통한 공공기관 숙박시설의 평균 사용료는 단위면적인 1m² 당 성수기 약 2,522원, 비수기 약 1,761원으로 산출됨. 따라서, 연구시점 이후 물가상승률 등을 고려할 때, 충청북도자연학습원의 가족숙소의 1실/1박 가격 73,000원{2,156원(평균) x 33.93m²(신축숙소 면적)} 책정은 적절한 것으로 판단됨.

다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 충청북도자연학습원 내 가족숙소 건물동(8동)과 야영장(15개면) 시설을 충청도민에게 개방하여 적절한 편의를 제공하고자 이에 따른 사용료에 관한 사항을 일부개정하려는 것으로 법적, 내용적으로 특별한 문제는 없음.
- 다만, 본 시설 운영과 관련해 공공성 측면을 감안하는 것은 당연하지만, 유사 시설들과의 시장경쟁력을 갖출 필요성도 제기되는 됨. 따라서, 향후 시설 운영 상황에 대한 철저한 모니터링을 통해 적정 사용료에 대한 검토를 지속적으로 해나가야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례 일부개정조례안」

충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례

일부개정조례안

의안
번호

722

제출연월일 : 2021년 5월 31일

제출자 : 충청북도지사

1. 제안사유

- 가족숙소 신축 및 야영장 샤워시설 개보수에 따른 시설 운영의 변동 사항을 조례에 반영하여 청소년 및 도민에게 활동 편의를 제공하고자 사용료 사항을 신설하고자 함.

2. 주요내용

- 시설 운영변경에 따른 신설 : 2건(안 별표)
 - 가족숙소 운영 사용료
 - 야영장 운영 사용료

3. 의안전문 : 붙임

4. 신·구조문 대비표 : 해당없음

5. 관계법령 발취 : 붙임

6. 비용추계서 : 붙임

충청북도조례 제 호

충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례
일부개정조례안

충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

별표를 별지와 같이 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표] <전문개정>

연수비, 단순 시설사용자 사용료 (제10조 관련)

□ 연수비(위탁교육)

(단위 : 1인당,

원)

구 분	숙박비(1박)	식비(1식)	교육비(1인)	비고
초등학생	8,000	5,000	15,000	
중학생	8,500	5,500	15,500	
고등학생	9,000	6,000	16,000	
대학생/일반인	10,000	6,000	17,000	

※ 식비의 경우 식단변경 요구 시 사용자와 별도 협의. (단순 시설사용자의 식비도 위에 준함)

※ 19세 이하 청소년은 고등학생이하 연수비 적용.

□ 단순 시설사용자 사용료

(단위 : 원)

구 분	사용기준	사 용 료	비 고
숙 소	1실/1박	44,000	
대 강 당	1실/4시간	300,000	
회 의 실 (대)	1실/4시간	150,000	
회 의 실 (중)	1실/4시간	100,000	
회 의 실 (소)	1실/4시간	100,000	
다목적운동장	1면/4시간	200,000	
캠프파이어	1면/1회	300,000	위탁만 운영가능
잔디운동장	1면/4시간	200,000	
물놀이장	1면/1일	200,000	
서바이벌게임	1명/1게임	학생(5,000), 일반(15,000)	
체험시설	1명/1회	10,000	
야영장	1면/1박	35,000	
가족숙소	1실/1박	73,000	

※ 위탁교육의 경우, 서바이벌게임과 체험시설을 제외한 시설사용에 대해 추가요금 없음.

관계 법령 발췌

□ 청소년활동 진흥법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

7. “숙박형 청소년수련활동”이란 19세 미만의 청소년(19세가 되는 해의 1월 1일을 맞이한 사람은 제외한다. 이하 같다)을 대상으로 청소년이 자신의 주거지에서 떠나 제10조제1호의 청소년수련시설 또는 그 외의 다른 장소에서 숙박·야영하거나 제10조제1호의 청소년수련시설 또는 그 외의 다른 장소로 이동하면서 숙박·야영하는 청소년수련활동을 말한다.

제24조(이용료 및 수련비용) ① 수련시설 설치·운영자 및 위탁운영 단체는 수련시설을 이용하는 자로부터 이용료를 받을 수 있다.

- ② 제36조제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 인증받은 청소년수련활동을 실시하는 자는 그 청소년수련활동에 참여하는 청소년으로부터 수련비용을 받을 수 있다.

비용추계서

1. 사업개요

- 충청북도자연학습원 시설변경으로 가족숙소 및 야영장이 신규 운영됨에 따라 적정 사용료 제정을 통해 다양한 청소년 수련활동 지원

2. 비용 발생 요인

- 가족숙소 및 야영장 운영을 위한 전기료 등 운영경비와 시설 운영에 따른 수익료

3. 관련조문

- 청소년활동 진흥법 제24조(이용료 및 수련비용)
- 충청북도자연학습원 운영 및 위탁관리에 관한 조례 제10조(시설사용료 등)

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 지방자치단체 공유재산 운영기준 원가계산서에 근거한 운영비
- 공공운영 유사사례 분석 및 공공재 성격을 고려하여 적정 운영 수익률을 반영한 비용책정

나. 추계 결과

- (가족숙소) 운영경비 55,150천원(매년) / 수익료(50%임대시) 74,460천원
- (야영장) 운영경비 44,107천원(매년) / 수익료(50%임대시) 47,250천원

다. 재원조달방안

- 자연학습원 운영지원 민간위탁금 : 도비(100%)

5. 연도별 비용추계서

구 분	1차년도 (2021년)	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계	
세 입	60,855	121,710	121,710	121,710	121,710	547,695	
자연학습원 수익금	60,855	121,710	121,710	121,710	121,710	547,695	
세 출	49,621	99,257	99,257	99,257	99,257	446,585	
자연학습원 민간위탁금 (도 100%)	49,621	99,257	99,257	99,257	99,257	446,649	
내 역	인건비	21,250	42,500	42,500	42,500	42,500	191,250
	전기료	21,408	43,147	43,147	43,147	43,147	193,996
	소모품	5,305	10,310	10,310	10,310	10,310	46,545
	관리비	1,658	3,300	3,300	3,300	3,300	14,858

※ 충청북도자연학습원 위·수탁협약서 제10조(수입금의 귀속 및 처리) 에 근거, 수익금으로 경비 충당하므로 수익증가분은 원가계산을 통해 민간위탁비 조정 예정

6. 작성자 : 여성가족정책관 이남희