

제 282회 정례회
2009. 7.10~7.23

검 토 보 고 서

1. 행정국 소관 2008회계연도 일반회계 결산

1. 세입예산결산
2. 세출예산결산

행정소방위원회
전문위원 양 권 석

2008 회계연도 일반회계 세입결산

I. 결산개요

1. 총괄

(단위 : 백만원)

세 목	예산현액 ①	징 수 결정액 ②	수납액 ③	비율 (%)		결손 처분	미수납액 (이월액)	초과세입 ③ - ①
				③/①	③/②			
합 계	1,176,085	1,246,827	1,217,031	103.5	97.6	5,222	24,577	40,946
지방세	496,310	549,223	519,680	104.7	94.6	5,213	24,333	23,370
취 득 세	182,060	203,101	193,819	106.5	95.4	1,380	7,902	11,759
등 록 세	177,630	182,137	181,516	102.2	99.7	78	544	3,886
면 허 세	2,420	2,276	2,197	90.8	96.5	3	76	223
공동시설세	14,420	17,709	16,779	116.4	94.7	88	842	2,359
지역개발세	2,550	2,273	2,266	88.9	99.7	1	6	284
지방교육세	111,270	119,271	115,825	104.1	97.1	151	3,296	4,555
과년도수입	5,960	22,456	7,278	122.1	32.4	3,512	11,667	1,318
세외수입	213,865	220,445	220,192	103.0	99.9	9	244	6,327
경 상 적 세외수입	11,374	14,723	14,719	129.4	100.0	0	4	3,345
임 시 적 세외수입	202,491	205,723	205,473	101.5	99.9	9	240	2,982
지방교부세	448,491	459,740	459,740	102.5	100.0	0	0	11,249
국고보조금	14,899	14,899	14,899	100.0	100.0	0	0	0
지방채	2,520	2,520	2,520	100.0	100.0	0	0	0

※ 단위 조정으로 백만원 단위에서 결산서 수치와 차이가 있을 수 있음

1-1. 세외수입 결산 내역

(단위 : 백만원)

세 목	예산현액 ①	징수 결정액 ②	수납액 ③	비율 (%)		결손 처분 ④	미수납액 ⑤	초과세입 ③ - ①
				③/①	③/②			
합 계	213,865	220,446	220,192	103.0	99.8	9	244	6,327
경 상 적 세외수입	11,374	14,724	14,719	137.4	100.0	0	4	3,345
재산임대 수	262	365	360	137.4	98.6	0	4	98
사 용 료 수	0	13	13	0	100.0	0	0	13
수 수 료 수	73	1,212	1,212	1660.3	100.0	0	0	1,139
이자수입	11,039	13,134	13,134	119.0	100.0	0	0	2,095
임 시 적 세외수입	202,491	205,722	205,473	101.5	99.9	9	240	2,982
재산매각 수	3,229	3,475	3,467	107.4	99.8	0	8	238
순 세 계 잉 여 금	108,494	108,704	108,704	100.2	100.0	0	0	210
이 월 금	76,084	76,107	76,107	100.0	100.0	0	0	23
예탁금및 예수금	13,754	13,754	13,754	100.0	100.0	0	0	0
부 담 금	533	533	533	100.0	100.0	0	0	0
잡 수 입	360	2,908	2,871	797.5	98.7	2	36	2,511
지난년도 수	37	241	37	100.0	15.4	7	196	0

※ 단위 조정으로 백만원 단위에서 결산서 수치와 차이가 있을 수 있음

2. 결손처분

(단위 : 백만원)

과 목	합 계	무재산	행방불명	시효완성	공매시 배당무	기타
합 계	5,222	3,147	129	113	933	900
지방세	5,213	3,144	129	107	933	900
취 득 세	1,380	769	1	0	17	593
등 록 세	78	78	0	0	0	0
면 허 세	3	3	0	0	0	0
공동시설세	88	62	0	0	6	20
지역개발세	1	1	0	0	0	0
지방교육세	151	105	15	0	5	26
과년도수입	3,512	2,126	113	107	905	261
세외수입	9	3	0	6	0	0
잡수입	2	2	0	0	0	0
과년도수입	7	1	0	6	0	0

※ 단위 조정으로 천원 단위에서 결산서 수치와 차이가 있을 수 있음

주) 기타는 소액으로 경매처분 대상이 아닌 경우

3. 미수납액(다음연도 이월액)

(단위 : 백만원)

과 목	합 계	거소불명	무재산	고질적 체납	소송계류및 재산압류중	기타
합 계	24,577	760	2,995	7,890	5,177	7,755
지방세	24,333	753	2,986	7,711	5,166	7,717
취득세	7,902	208	1,181	2,846	1,627	2,040
등록세	544	0	55	397	26	66
면허세	76	4	9	17	1	45
공동시설세	842	24	109	239	151	319
지역개발세	6	0	0	3	0	3
지방교육세	3,296	87	268	1,073	441	1,427
과년도수입	11,667	430	1,364	3,136	2,920	3,817
세외수입	244	7	9	179	11	38
경상적세외수입	4	0	0	3	0	1
공유재산임대료	4	0	0	3	0	1
임시적세외수입	240	7	9	176	11	37
국유재산매각	8	0	0	8	0	0
변상금	23	0	0	23	0	0
과태료및벌칙금	13	0	2	4	5	2
기타잡수입	0	0	0	0	0	0
과년도수입	197	7	7	141	6	35

※ 단위 조정으로 천원 단위에서 결산서 수치와 차이가 있을 수 있음

주) 기타는 처납처분 진행중, 납기 미도래 등

4. 세목별 세수구성비

(단위 : 백만원)

세 목	2008년		2007년		2006년		2005년	
	수납액	%	수납액	%	수납액	%	수납액	%
합 계	1,217,031	100.0	2,143,217	100.0	2,074,347	100.0	1,750,142	100.0
자주재원	739,872	60.8	863,585	40.3	806,668	38.9	700,822	40.0
지 방 세	519,680	42.7	527,972	24.6	540,058	26.0	411,528	23.5
취 득 세	193,819	15.9	211,833	9.9	211,392	10.2	144,062	8.2
등 록 세	181,516	14.9	178,589	8.3	193,737	9.3	154,252	8.8
면 허 세	2,197	0.2	2,353	0.1	2,344	0.1	2,227	0.1
공동시설세	16,779	1.4	14,735	0.7	13,835	0.7	11,477	0.7
지역개발세	2,266	0.2	2,606	0.1	2,895	0.1	2,610	0.1
지방교육세	115,825	9.5	111,222	5.2	105,826	5.1	90,570	5.2
과년도수입	7,278	0.6	6,634	0.3	10,029	0.5	6,330	0.4
세외수입	220,192	18.1	335,613	15.6	266,610	12.9	289,294	16.5
경 상 적 세외수입	14,719	1.2	23,659	1.1	24,389	1.2	20,929	1.2
임 시 적 세외수입	205,473	16.9	311,954	14.5	242,221	11.7	268,365	15.3
의존재원	474,740	39.0	1,235,349	57.6	1,239,079	59.7	1,038,319	59.3
지방교부세	459,740	37.8	408,519	19.1	390,937	18.8	361,573	20.7
국고보조금	14,899	1.2	826,830	38.6	848,142	40.9	676,746	38.7
지 방 채	2,520	0.2	44,283	2.1	28,600	1.4	11,000	0.6

5. 전년도 결산 대비

(단위 : 백만원)

세 목	예산현액 ①	징수 결정액 ②	수납액 ③	비율 (%)		결손 처분 ④	미수납액 ⑤	초과세입 ③ - ①	
				③/①	③/②				
합 계	'08년	2,241,047	2,311,038	2,280,254	101.7	98.7	5,256	25,528	39,207
	'07년	2,092,943	2,172,827	2,143,217	102.4	98.6	5,767	23,843	50,274
	%	7.1	6.4	3.3	-	-	△8.9	7.1	△22.0
지방세	'08년	496,310	549,224	519,679	104.7	94.6	5,212	24,333	23,369
	'07년	486,300	556,196	527,972	108.6	94.9	5,650	22,573	41,672
	%	2.1	△1.3	△1.6	-	-	△7.8	7.8	△43.9
세외수입	'08년	251,780	261,053	259,813	103.2	99.5	44	1,195	8,033
	'07년	327,919	336,999	335,613	102.3	99.6	117	1,269	7,694
	%	△23.2	△22.5	△22.6	-	-	△62.4	△5.8	4.4
지방교부세	'08년	453,491	464,740	464,740	102.5	100.0	0	0	11,249
	'07년	403,228	408,519	408,519	101.3	100.0	0	0	5,291
	%	12.5	13.8	13.8	-	-	-	-	112.6
보조금	'08년	1,002,946	999,502	999,502	2.0	2.0	0	0	△3,444
	'07년	829,213	826,830	826,830	101.3	100.0	0	0	△2,383
	%	21.0	20.9	20.9	-	-	-	-	44.5
지방채	'08년	36,520	36,520	36,520	100.0	100.0	0	0	0
	'07년	46,283	44,283	44,283	95.6	100.0	0	0	△2,000
	%	△21.1	△17.5	△17.5	-	-	-	-	

II. 세입결산 분석

- 2008회계연도 충청북도 일반회계 세입예산현액은 전년도 대비 7.1% 증가한 2조 2,410억원이며, 징수결정액은 전년대비 6.4% 증가한 2조 3,110억원, 실제 수납액은 전년 대비 3.3%가 증가한 2조 2,802억원으로, 세입예산의 1.7%에 해당하는 392억원이 초과수납 되었음

전년대비 일반회계 세입결산

(단위 : 억원/%)

구 분	예산현액 ①	징 수 결정액 ②	수납액 ③	비율 (%)		결손 처분	이월액	초과세입 ③ - ①
				③/①	③/②			
2008년	22,410	23,110	22,802	101.7	98.7	52	255	392
2007년	20,929	21,728	21,432	102.4	98.6	57	238	502
증감율	7.1	6.4	3.3	-	-	△8.9	7.1	△22.0

- 행정국 소관 세입예산현액은 충청북도 세입예산현액 52%에 해당하는 1조 1,760억원이며, 이중 징수결정액 1조 2,468억원의 97.6%에 해당하는 1조 2,170억원이 수납되었고, 0.4%에 해당하는 52억원이 불납결손처분되었으며, 1.9%에 해당하는 246억원이 미수납되었음.
- 결손처분액은 52억 2,071만원으로 전년도에 비해 8.9%가 감소하였으며,
사유별로는 무재산 31억 4,386만원, 행방불명 1억 2,939만원, 시효완성 1억 1,319만원, 공매 시 배당을 받지 못한 것이 9억 3,454만원, 기타 8억 9,971만원임.

결손처분 사유별 현황

(단위 : 백만원)

과 목	합 계	무재산	행방불명	시효완성	공매시배당무	기타
합 계	5,220	3,143	129	113	934	899
지 방 세	5,211	3,141	129	106	934	899
세외수입	8	2	0	6	0	0

- 다음 연도로 이월되는 미수납액은 징수결정액의 1.9%에 해당하는 245억 7,680만원으로 전년대비 7.1%가 증가하였으며, 사유별로는 거소불명 7억 6,079만원, 무재산 29억 9,539만원, 고질적 체납 78억 9,049만원, 소송계류 및 재산압류 진행 중인 것이 51억 7,541만원, 기타 77억 5,474만원임.

미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원)

과 목	합 계	거소불명	무재산	고질적 체납	소송계류및 재산압류중	기타
합 계	24,576	760	2,995	7,890	5,175	7,754
지 방 세	24,333	753	2,986	7,711	5,164	7,716
세외수입	243	7	8	179	10	37

- 2008회계연도 행정소방위원회 일반회계 세수 구성비율은 자체수입 60.8%, 의존수입 39.0%, 지방채 0.2%임.

세수구성비

(단위 : 억원)

세 목	2008년		2007년		2006년		2005년	
	수납액	%	수납액	%	수납액	%	수납액	%
합 계	1,217	100.0	2,143	100.0	2,074	100.0	1,750	100.0
자주재원	739	60.8	863	40.3	806	38.9	700	40.0
의존재원	474	39.0	1,235	57.6	1,239	59.7	1,038	59.3
지 방 채	2	0.2	44	2.1	28	1.4	11	0.6

Ⅲ. 검토의견

2008 회계연도 행정소방위원회 소관 일반회계 세입결산은 지역 경제가 다소 침체된 어려운 세입징수 여건 속에서도 전반적으로 비교적 적정하게 결산이 이루어진 것으로 판단됨.

다만, 결산검사 지적사항과 다음사항에 대해서는 지속적인 개선노력이 필요함.

1. 미수납액 및 불납결손처분에 관한 검토

- 2008 회계연도 지방세 수입은 징수결정액 5,492억 2,300만원에 대하여 미수납되어 다음년도로 이월되는 금액은 243억 3,300만원이고, 그 외에 과세후 무재산, 행방불명, 시효완성 등의 사유로 불납결손처분액은 52억 1,300만원으로, 이 둘을 합한 금액은 징수결정액의 5.4%에 해당하는 295억 4,600만원에 이르고 있음.
- 국내외의 경제는 금융위기와 소비위축, 수출둔화로 인해 경기침체가 경제전반에 확산되고 있어 향후 상당기간 경기침체가 불가피할 것으로 예상되어 세입징수에 상당한 어려움이 있을 것으로 예상됨.
- 이러한 과세환경 속에서는 부과한 세금이 체납되고 결손처분되는 일이 없도록 체납자에 대한 지속적이고 정기적인 관리와 과학적 추적조사 등 징수율을 높이기 위한 노력이 더욱 필요할 것으로 사료됨.

2. 지속적인 세수추계의 정확성 제고 필요

- 2008 회계연도 지방세 수납액은 5,196억 6,800만원으로 예산현액 4,963

억원 보다 233억 7,000만원이 초과징수되어 4.7%의 오차율을 보이고 있음.

- 최근 3년간의 결산상 세수추계 오차율을 비교해 보면, 세수추계의 정확성이 상당히 개선되고 있음을 알 수 있으며,
 - ◇ 2005 회계연도 : 23.0%
 - ◇ 2006 회계연도 : 17.8%
 - ◇ 2007 회계연도 : 8.6%
 - ◇ 2008 회계연도 : 4.7%

- 이는 의회의 계속된 지적에 대한 집행부의 개선 노력이 일정부분 성과를 거둔 것으로, 긍정적인 평가를 내릴 수 있음.

- 다만, 세수에 대한 정확한 추계는 충북도 전체의 효율적 예산편성과 재정운영을 위한 전제조건이라는 점, 그리고 국세 추계 오차율이 2~3%대인 점을 감안할 때

- 충북도의 세수추계 오차율 4.7%, 초과징수액 133억 7,000만원은 개선의 여지가 있으므로, 향후에도 지속적인 노력을 기울여 적어도 오차율 2~3%대까지 개선이 필요하다고 보여짐.

2008 회계연도 일반회계 세출결산

< 행정국 소관 >

- 2008 회계연도 행정국 소관 일반회계 세출예산액은 전년대비 1.4%가 증가한 3,290억 7,700만원으로 예산액의 99.5%인 3,275억 900만원을 집행하고, 예산액의 0.4%인 14억 6,700만원이 불용처리 되었음.

세출예산 집행실적

(단위 : 백만원/%)

구 분	예산현액 A	지출액 B	이월액 C			불용액 D	B/A	D/A
			계	명시	사고			
2008년	329,077	327,509	100	100		1,467	99.5	0.4
2007년	324,386	323,489				897	99.7	0.3
증감율	1.4	1.2				63.5		

- 세출예산 이체는 직제개편에 따라 113건 104억31백만원 임
 - 혁신담당관실(폐지)→성과관리담당관실
 - 주민생활과(폐지)→총무과(여권발급),자치행정과(주민생활지원)
 - 노근리사건실무지원단(폐지)→민방위비상대책과
 - 자치행정과(진실규명 공동수행사업 등)→민방위비상대책과
 - 하천과(지역안전업무)→민방위비상대책과
- 세출예산 전용은 4건 1억 6,000만원임.

세출예산 전용내역

(단위 : 백만원)

과 목		예산액	전용금액		사 유
세부사업	통계목		감액	증액	
총 4건		7,146	160	160	
지역인재채용	사무관리비	266	46		충북도와 행정안전부와 시험문제 위수탁 협약 체결에 따른 위탁비용
	공기관등에 대한 대행사업비	0		46	
맞춤형 복지 제도 운영	포상금	2,787	80		명예퇴직자 증가
퇴직자관련 지원	포상금	188		80	
행복충북운동 추진	행사운영비	8	4		공무원, 민간단체합동 워크숍에 따른 민간인 참석 보상
민간사회단체 관리	행사실비 보상금	2		4	
인력운영비	국민건강 보험금	3,890	30		4급이상 공무원 중 1개월 이상 장기교육생에 지급되는 특정업무 수행활동비
	특정업무 수행활동비	5		30	

○ 예비비는 도의원 보궐선거에 따른 선거경비로 지출결정액은 6건 3억 6,685만원이며 이중 3억 3,609만원을 지출하고 지출결정액의 8.5%인 3,076만원을 불용처리 하였음.

예비비 사용내역

(단위 : 백만원)

사 업 별	지출결정액 A	지출액 B	불용액 C	C/A	지출사유
합 계	366	335	31	8.5%	
기타부담금	363	332	31	8.5%	
기간제근로자등 보수	1	1			도의원 보궐선거 (청주시 제선거구)에 따른 선거관리
사무관리비	1	1	0	-	
국내여비	1	1	0	-	

○ 명시이월사업은 1건 1억원으로 노근리사건 홍보물 제작기간의 장기

소요와 사업진도에 따른 민간경상보조 등의 요인으로 이월하였으나 명시이월사업에 대하여는 자세한 설명이 필요함.

○ 2008 회계연도 행정국 소관 일반회계 세출결산은

- 명시이월액 1억원
- 전용액이 1억 6,000만원
- 불용액이 14억 6,720만원
- 예비비지출 결정액이 3억 6,685만원으로

예산현액의 0.6%에 해당하는 20억 9,405만원이 변경 집행되었음.

예산액 대비 20%이상 불용액 발생사업 현황

(단위 : 천원)

실과명	사 업 명	예산액	불용액	불용률	발 생 사 유
계	19건	892,386	293,264	32.8%	
총무과	주요 의전행사 업무추진	50,955	39,980	21.5%	
	민간인 및 민간단체시상금(POOL)	5,000	4,700	94.0%	제안채택시상금 수요 감소
	청사 방호업무 추진	113,475	31,402	27.7%	
	인사교류자 지원	41,200	9,183	22.3%	
	우수공무원 지원	48,000	10,000	20.8%	
	강사 및 심사수당(POOL)	50,000	12,598	25.2%	
	여권발급	270,276	73,827	27.3%	
	민원실 운영	28,015	11,704	41.8%	
자 치 행정과	과오납금	4,641	4,641	100%	
	도시군 자치행정공무원 워크숍	2,500	1,694	67.8%	
	도시군 갈등관리공무원 워크숍	2,000	691	34.6%	
	지역공동체 실현을 위한 리통장 워크숍	20,000	4,000	20.0%	
	자원봉사센터등록 자원봉사자 보험료	10,000	4,898	48.9%	
세정과	지방세정운영	62,800	14,870	23.2%	
회계과	계약관리 지원	14,000	7,284	52.0%	
	청사 환경정비사업	50,460	16,511	32.7%	
민방위 비 상 대 책과	의료지원금 지원	105,000	40,959	39.0%	
	진실규명 공동사업 수행	7,464	1,885	25.3%	
	국가기반재난 대응역량 강화	6,600	2,437	36.9%	